



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/23
7 June 2021

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十七次会议
2021年6月28日至7月2日，蒙特利尔¹

项目提案：乍得

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第五次付款） 环境署/工发组织

¹ 由于 2019 冠状病毒病（COVID-19），将于 2021 年 6 月和 7 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

项目评价表 — 多年期项目
乍得

(一) 项目名称	机构	哪次会议核准	控制衡量率
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境署 (牵头)、工发组织	第六十二次会议	到 2020 年淘汰 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第一类物质)	年度: 2019 年	10.20 (ODP 吨)
----------------------------	------------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年度: 2020	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造	维修				
HCFC-22					10.10				10.10

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	16.10	持续总体削减起点::	16.10
符合供资条件的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	5.63	剩余:	10.47

(五) 业务计划		2021 年	2022 年	2023 年	共计
环境署	ODS 淘汰量 (ODP 吨)	0.65	0	0	0.65
	供资 (美元)	73,450	0	0	73,450

(六) 项目数据			2010-2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020-2021 年	共计
《蒙特利尔议定书》消费限量			暂缺	16.10	16.10	14.49	14.49	14.49	14.49	14.49	10.47	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	16.10	16.10	14.49	14.49	14.49	14.49	14.49	10.47	暂缺
议定供资 (美元)	环境署	项目费用	100,000	70,000	0	0	45,000	0	45,000	0	65,000	325,000
		支助费用	13,000	9,100	0	0	5,850	0	5,850	0	8,450	42,250
	工发组织	项目费用	135,000	0	0	0	100,000	0	0	0	0	235,000
		支助费用	10,125	0	0	0	7,500	0	0	0	0	17,625
执委会核准供资 (美元)		项目费用		70,000	0	0	145,000	0	45,000	0	0	495,000
		支助费用		9,100	0	0	13,350	0	5,850	0	0	51,425
申请本次会议核准的资金总额 (美元)		项目费用		0	0	0	0	0	0	0	65,000*	65,000
		支助费用		0	0	0	0	0	0	0	8,450*	8,450

* 第五次付款申请应于 2020 年而不是 2021 年提交。

秘书处建议:	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 环境署作为牵头执行机构代表乍得政府提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次也是最后一次付款申请，总金额为 65,000 美元，另外只加环境署机构支助费用 8,450 美元，² 申请书包括第四次付款的执行进度报告和 2021 年至 2022 年的付款执行计划。

氟氯烃消费报告

2. 乍得政府在国家方案执行报告中报告说 2020 年氟氯烃消费量为 10.10 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 37%。尚未报告 2020 年第 7 条数据。表 1 开列 2016 年至 2020 年的氟氯烃消费量。

表 1. 氟氯烃消费量（2016-2020 年第 7 条数据）

HCFC-22	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年*	基准
公吨	255.70	216.60	188.72	185.45	184.20	292.70
ODP 吨	14.06	11.91	10.38	10.20	10.10	16.10

*国家方案数据。

3. 在乍得 HCFC-22 主要用于维护和维修制冷和空调设备。用量趋于减少得益于氟氯烃淘汰管理计划下开展的活动，包括控制进口氟氯烃和基于氟氯烃的设备，培训技术人员掌握良好维修做法，在空调和商业制冷应用中采用替代技术，主要是氢氟碳化物，氨的采用规模次之。乍得家用制冷器的 R-600a 用量正在缓慢增长。

国家方案执行报告

4. 乍得政府在 2019 年国家方案执行报告中报告了氟氯烃行业的消费数据，数据与《蒙特利尔议定书》第 7 条下报告的数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款执行进度报告

法律框架

5. 乍得正在执行中部非洲经济与货币共同体委员会的次区域条例，条例通过一个事先进口许可制度来管制受控物质，包括基于氟氯烃的设备。

6. 2019 年至 2020 年，168 名海关官员和其他执法官员接受了识别和控制氟氯烃和基于氟氯烃的设备以及监督许可证和配额制度的培训。向 28 个进口贸易商和 75 个终端用户开展了信息和宣传活动。这次培训由已接受培训的海关官员充当培训师。此外，海关培训学校在课程中列入了一个 ODS 模块。

7. 乍得政府确认，禁止进口已淘汰受控物质的 ODS 条例已经生效，海关司继续监督所有受控 ODS。没有发现非法买卖已淘汰 ODS 的企图，政府也未听说国内有使用或储存已淘汰 ODS 的情况。

² 根据 2021 年 3 月 29 日环境和渔业部给多边基金秘书处的信。

核查报告

8. 根据第四次付款的核准条件，环境署提交了一份 2018 年以来乍得为落实核查报告中的建议而采取的措施的综合报告。环境署确认，大多数建议已经得到落实，包括：为制冷技术人员开发关于使用氟氯烃替代品的培训模块；提供更多制冷剂识别器以覆盖全部国土；组织信息和宣传活动，告诫安全使用易燃和有毒制冷剂并在 ODS 立法中列入相关规定；通过环境署履约援助方案与政府进行协调，解决 ODS 设备的进口控制问题，防止 ODS 的非法贩运。一个共享氟氯烃进口配额信息的在线工具将于 2022 年 12 月完成。

制冷维修行业

8. 2019 年至 2020 年，为 226 名制冷和空调维修技术人员举办了八次良好维修做法、氟氯烃替代品、碳氢化合物安全处理和氟氯烃空调设备维修讲习班。

9. 开展了提高认识和外联活动，包括大众媒体采访、报纸新闻稿、利益攸关方会议、列明易燃和有毒制冷剂风险的氟氯烃替代物质资料手册等。

项目执行和监督

10. 国家臭氧机构监督各项活动的执行。聘用了两名顾问（一名制冷专家，一名海关专家）协助日常监督和数据收集工作（顾问费 3,000 美元，监督差旅费 2,000 美元）。

资金发放量

11. 如表 2 所示，截至 2021 年 3 月，在迄今核准的 495,000 美元中，已发放 489,542 美元（环境署 255,000 美元，工发组织 234,542 美元），退还 5,458 美元（环境署 5,000 美元，工发组织 458 美元）。

表 2. 乍得氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

付款		环境署	工发组织	共计	发放率 (%)
第一次*	核准	100,000	135,000	235,000	100
	发放	95,000	134,542	229,542	
第二次	核准	70,000	0	70,000	100
	发放	70,000	0	70,000	
第三次	核准	45,000	100,000	145,000	100
	发放	45,000	100,000	145,000	
第四次	核准	45,000	0	45,000	100
	发放	45,000	0	45,000	
共计	核准	260,000	235,000	495,000	100
	发放	255,000	234,542	489,542	

* 据报告第一次付款已在业务和财务上完成。分别向第七十三次会议和第七十九次会议退还 5,000 美元外加环境署机构支助费用和 458 美元外加工发组织项目支助费用。

氟氯烃淘汰管理计划第五次也是最后一次付款执行计划

12. 以下活动将在 2021 年 7 月至 2022 年 12 月执行:

- (a) 完成氟氯烃进口配额信息共享在线工具的开发，为 250 名海关官员举办 6 次关于控制和识别氟氯烃和基于氟氯烃的设备以及受控物质非法贸易的讲习班（环境署）（30,000 美元）；
- (b) 修订培训手册，组织 6 次讲习班，对 240 名制冷技术人员进行制冷、氟氯烃替代品、碳氢化合物安全处理和氟氯烃空调设备维修良好做法培训（环境署）（30,000 美元）；
- (c) 招聘国家顾问，协助监督所有氟氯烃淘汰管理计划活动的有效执行，收集准确的数据（环境署）（5,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款执行进展报告

法律框架

13. 乍得政府已发布 2021 年氟氯烃进口配额 9.075 ODP 吨，这个数量低于《蒙特利尔议定书》的控制目标。

核查报告

14. 环境署报告称，由于政府发生重大变故，海关司和国家臭氧机构共享氟氯烃进口配额使用信息在线工具尚未完成。尽管如此，国家臭氧机构仍然设法与贸易和海关署密切合作，监督氟氯烃进口配额的发放和使用情况。

15. 环境署解释说，尽管管理有毒和易燃制冷剂的法律框架现已列入 ODS 法，但安全处理制冷剂和安装基于低全球升温潜能值制冷剂的制冷和空调设备的守则或标准尚未到位。环境署还指出，乍得氟氯烃淘汰管理计划第二阶段应考虑此类守则和标准，因为预计基于这些制冷剂的设备将在乍得逐渐普及。

制冷维修行业

16. 环境署报告称，制定认证计划需要技术专长，而乍得尚不具备这种技术专长，第五次付款的资金将用于继续培训制冷和空调维修技术人员。政府正在采取一切必要步骤，便利在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段建立一个认证系统。环境署将通过履约协助方案提供技术支持，便利该区域各国讨论认证模式。

17. 2020 年氟氯烃消费量仅略低于允许消费量，对此环境署表示，通过严格执行许可证和配额制度以及培训活动，乍得将能够实现其淘汰目标。此外，在拟定氟氯烃淘汰管理计划第二阶段时，将为实现 2025 年目标制定一项综合战略。

完成第一阶段

18. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期为 2021 年 12 月 31 日。然而由于 COVID-19 大流行造成各种限制，未能在 2020 年提交最后一次付款申请。环境署通报说，乍得互联网网速低，很难组织虚拟讲习班。虽然举行面对面会议仍有困难，但政府现已批准举行人数有限且采取社交距离措施的讲习班。因此乍得政府请求将第一阶段的完成日期延长至 2022 年 12 月 31 日。秘书处支持这一延期，但有一项谅解，即不要请求再次延期，并注意尽管 COVID-19 大流行带来挑战，政府、环境署、工发组织作出努力继续执行氟氯烃淘汰管理计划的活动。氟氯烃淘汰管理计划第二阶段将于第九十次会议提交。

执行性别政策³

19. 国家臭氧机构将通知多边基金性别政策的主要利益攸关方，鼓励女性全面参与氟氯烃淘汰管理计划的执行工作。此外国家臭氧机构将与相关利益攸关方进行讨论，促进性别平衡，鼓励妇女担任制冷和空调技术人员，国家臭氧机构将专门收集按性别分列的培训课程数据。

氟氯烃淘汰的可持续性

20. 为确保技术人员培训方案的长期可持续性，制冷培训中心将于第五次付款结束前在课程中列入一个臭氧模块，并将在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段列入制冷技术人员认证计划。与此同时，培训中心将继续对技术人员进行制冷和空调设备良好和安全维修做法培训，提供技术建议，并出借设备给技术人员进行适当现场维护。海关和执法官员的培训和能力建设是一项与海关当局合作进行的持续性活动。这些活动，加上氟氯烃配额制度的应用，将有助于持续性淘汰氟氯烃。

结论

21. 乍得遵守了《蒙特利尔议定书》的目标，其 2020 年消费量比氟氯烃基准低 37%。虽然因 COVID-19 大流行未能按时提交第五次付款申请，但上次付款的执行工作取得了进展，包括培训海关和其他执法官员以及制冷技术人员，两项活动都超过了付款的目标。第一阶段的总体发放率也达到了 100%。环境署和工发组织支持了乍得政府落实核查报告的建议。批准氟氯烃淘汰管理计划第五次付款并延长管理计划的第一阶段将使管理计划得以继续执行，使乍得遵守《蒙特利尔议定书》规定的目标。

³ 第 84/92(d)号决定要求双边和执行机构在整个项目周期适用性别观点主流化业务政策。

建议

22. 基金秘书处建议执行委员会:

- (a) 表示注意到乍得氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款的执行进展报告;
- (b) 鉴于 COVID-19 大流行导致淘汰活动出现延误, 作为例外情况, 核准乍得氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的完成日期延长至 2022 年 12 月 31 日, 并注意到不会请求再次延长项目执行时间。

23. 基金秘书处还建议按照下表所示供资数额, 一揽子核准乍得氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次也是最后一次付款以及相应的 2021- 2022 年付款执行计划:

项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段, 第五次付款)	65,000	8,450	环境署