



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/12
4 June 2021

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十七次会议
2021年6月28日至7月2日，¹ 蒙特利尔

提交付款申请的拖延

导言

1. 依照第 47/50 号决定(d)段，² 秘书处编制了这此份文件。文件介绍了根据第八十六次会议就拖延提交付款申请所通过决定而采取的行动；分析了到期应提交但未提交第八十三七次会议的各次付款申请，以及提交但嗣后项目审查过程中撤回的付款申请。文件还概述了拖延的原因和对履行国家《蒙特利尔议定书》义务的影响；还有建议。

对第八十六次会议关于拖延付款申请问题的决定采取的后续行动

2. 在第八十六次会议上，在预订提交付款申请的 66 个国家中，36³ 个国家没有及时提交，未提交率占 66%。随后，执行委员会特别请秘书处就第八十六次会议报告附件十中所载拖延提交付款申请的各项决定向相关政府致函（第 86/44 号决定(b)段）。

3. 依照第 86/44 号决定(b)段，秘书处向 38 个⁴ 第五 5 条国家政府致函，敦促提交氟氯烃淘汰管理计划下一次付款申请，其中 31 份⁵ 提交第八十七次会议。因此，阿尔及利亚、

¹ 由于 2019 冠状病毒病（COVID-19），将于 2021 年 6 月和 7 月举行在线会议和闭会期间批准程序。

² 执行委员会决定应为今后会议单独列入关于在提交年度付款申请和支付付款和承付款方面出现的拖延的次级议程项目。

³ 不包括两个国家（阿尔及利亚和莫桑比克），这两个国家的付款申请已提交第八十六次会议，但嗣后撤回，以及一个国家（沙特阿拉伯），其氟氯烃淘汰管理计划第一阶段在第八十六次会议上被撤销。

⁴ 不包括一个国家（沙特阿拉伯），该国的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段在第八十六次会议上被撤销。

⁵ 不包括 7 个国家（巴巴多斯、多米尼克、格林纳达、海地、科威特、苏里南和泰国），它们的可提交第八十八次会议。

伯利兹、⁶ 贝宁、⁷ 波斯尼亚和黑塞哥维那、⁸ 乍得、⁹ 科摩罗、¹⁰ 加蓬、¹¹ 巴基斯坦、巴布亚新几内亚、¹² 菲律宾、¹³ 圣卢西亚、¹⁴ 多哥¹⁵ 和越南¹⁶ 政府提交了各自的氟氯烃淘汰管理计划付款申请。

4. 不过，巴哈马、巴林、孟加拉国、布隆迪、刚果、吉布提、赤道几内亚、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、圣基茨和尼维斯、索马里、南非、南苏丹和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府未提交其付款申请。

对没未提交第八十七次会议的付款申请的分析

5. 到期应向第八十七次会议提交的与 23 个国家氟氯烃淘汰管理计划付款申请相关的 36 项活动未提交，总值 21,701,930 美元（包括机构支持费用），如本文件附件一所示。¹⁷

6. 此外，1 个国家（阿尔及利亚）氟氯烃淘汰管理计划第一阶段和 1 个国家（巴基斯坦）第二阶段金额 792,266 美元（包括机构支持费用）的付款申请已提交第八十三七次会议，但嗣后项目审查中由相关执行机构撤回。这些付款申请也包含于附件一。

拖延的原因和对履约的影响

7. 氟氯烃淘汰管理计划付款申请提交拖延的原因包括：内部或外部困难（15）；发放率低于先前付款申请批准资金 20% 的阈值（153）；受到 COVID-19 大流行的制约；政府决定和（或）核可，和（或）国家臭氧机构变更和/或结构变化（8）；提交进度报告和财务报告（6）；没有核查报告（5）；政局或安全问题（5）；签署协议或合同（2）；以往核准付款的资金不足（2）；投资部分（2）；执行机构的拖延（1）；以及牵头机构未准备好提交（1）。

8. 如相关双边和执行机构所报告的，到期应提交的付款申请的拖延，不会或不可能影响履行国家的《蒙特利尔议定书》义务。所有未提交的付款申请预计都会提交第八十八次会议，但刚果、科特迪瓦、吉布提和马里的付款申请有可能提交第八十九次会议。

⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/19。

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/20。

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/22。

⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/23。

¹⁰ UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/24。

¹¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/27。

¹² UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/32

¹³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/9。

¹⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/36。

¹⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/38。

¹⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/40。

¹⁷ 为便于比较，在第八十六次会议上，37 个国家的 47 项付款申请到期但没有提交。

建议

9. 执行委员会不妨：

(a) 注意到：

- (一) 环境规划署/OzL.Pro/ExCom/87/12 号文件所载关于付款申请提交拖延的报告；
- (二) 德国和意大利政府以及开发计划署、环境规划署、工发组织和世界银行提交的氟氯烃淘汰管理计划下拖延提交付款申请的信息；
- (三) 到期应提交第八十七次会议的与氟氯烃淘汰管理计划付款申请相关的 52 项活动中的 16 项活动（37 个国家中的 14 个）已按时提交；
- (四) 相关双边和执行机构表示，2021 年第一次会议到期的应提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请提交的拖延，不会或不可能对遵守《蒙特利尔议定书》产生影响，且没有迹象表明任何有关国家未遵守《蒙特利尔议定书》的管制措施；以及

- (b) 请秘书处就本报告附件一所载关于付款申请提交的拖延所作决定致函相关国家政府。

附件一

未提交第八十七次会议的付款申请

国家	机构	付款申请	金额(包括结构费用)(美元)	拖延/撤回原因	建议
阿尔及利亚(第一阶段)	工发组织	2014 和 2017 年	197,898	需要额外顾问来完成与受援企业的空调转型项目的执行工作	注意到提交第八十七次会议的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次（2014 年）和第四次（2017 年）付款申请已撤回，并敦促阿尔及利亚政府与工发组织一道努力加快执行第一阶段第二次（2012 年）付款，使第三次和第四次（2014 年和 2017 年）付款申请能够提交第八十八次会议，同时提交修订行动计划，在其中考虑到 2014 年及嗣后各次付款的重新分配。
巴哈马(第一阶段)	环境规划署	2020 年	35,001	COVID-19 大流行的干扰/没有核查报告	注意到 COVID-19 大流行造成制约导致的拖延，以及对氟氯烃消费量目标的规定核查尚未完成，同时敦促巴哈马政府与环境规划署一道努力完成核查工作，使氟氯烃淘汰管理第一阶段计划第四次（2020 年）付款申请能够提交第八十八次会议，同时提交修订行动计划，在其中考虑到 2020 年付款的重新分配。
巴林(第一阶段)	环境规划署	2020 年	28,250	COVID-19 大流行的干扰/签署协定和（或）项目文件/20%的资金发放阈值	注意到签署协定造成的拖延，以及氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次（2019 年）付款低于 20%的资金发放阈值，同时敦促巴哈马政府与环境规划署一道努力加快签署协定，使第一阶段第四次会议（2020 年）能够提交第八十八次会议，同时提交修订行动计划，在其中考虑到 2020 年付款的重新分配，但有一项谅解，即必须达到前一次付款申请资金的 20%的资金发放阈值。
孟加拉国(第二阶段)	开发计划署	2020 年	2,292,373	政府决定/核可/国家臭氧机构的变化/结构变化/20%的资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次（2018 年）付款的总体资金发放率低于 20%的资金发放阈值，同时敦促孟加拉国政府与开发计划署一道努力，使第二阶段第二次（2020 年）付款申请能够提交第八十八次会议，同时提交修订行动计划，在其中考虑到 2020 年及嗣后各次付款的重新分配，但有一项谅解，即必须达到前一次付款申请资金的 20%的资金发放阈值。

国家	机构	付款申请	金额(包括结构费用)(美元)	拖延/撤回原因	建议
巴西(第二阶段)	德国	2021年	1,666,941	20%的资金发放阈值	注意到除了氢氟烯烃以高成本的有限供应造成重要困难外,还有外部因素造成的拖延,同时敦促巴西政府与开发计划署、工发组织和德国政府一道努力,使第二阶段2021年付款申请提交第八十八次会议。
	开发计划署	2021年	4,167,650	内部或外部困难	
	工发组织	2021年	124,120	政府决定/核可/国家臭氧机构的变化/结构变化	
布隆迪(第一阶段)	环境规划署	2020年	37,516	COVID-19大流行干扰/没有核查报告	注意到因COVID-19大流行造成制约导致的拖延,以及氟氯烃消费量目标的规定核查尚未完成,同时敦促布隆迪政府与环境规划署一道努力完成核查工作,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次(2020年)付款申请能够提交第八十八次会议,同时提交修订行动计划,在其中考虑到2020年付款的重新分配。
哥伦比亚(第二阶段)	德国	2021年	61,273	牵头机构未准备好提交	注意到因COVID-19大流行造成的制约导致投资部分执行工作出现拖延,同时敦促哥伦比亚政府与开发计划署、环境规划署和德国政府一道努力,使氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第四次(2021年)付款申请能够提交第八十八次会议。
	开发计划署	2021年	275,133	内部或外部困难	
	环境规划署	2021年	28,250	COVID-19大流行干扰/投资部分	
刚果(第一阶段)	环境规划署	2020年	39,550	提交进度报告和财务报告	注意到由于未提交进度报告和财务报告造成的拖延,同时敦促刚果政府与环境规划署一道努力提交必要的进度报告和财务报告,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次(2020年)付款申请能够提交第八十八次或第八十九次会议,同时提交修订行动计划,在其中考虑到2020年付款的重新分配。
科特迪瓦(第一阶段)	环境规划署	2021年	208,222	提交进度报告和财务报告	注意到由于未提交进度报告和财务报告造成的拖延,同时敦促科特迪瓦政府与环境规划署一道努力提交必要的进度报告和财务报告,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次(2021年)付款申请能够提交第八十八次或第八十九次会议。
吉布提(第一阶段)	环境规划署	2020年	23,730	提交进度报告和财务报告	注意到由于未提交进度报告和财务报告造成的拖延,同时敦促吉布提政府与环境规划署一道努力提交必要的进度报告和财务报告,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次(2020年)付款申请能够提交第八十八次或第八十九次会议,同时提交修订行动计划,在其中考虑到2020年付款的重新分配。

国家	机构	付款申请	金额(包括结构费用)(美元)	拖延/撤回原因	建议
埃及(第二阶段)	开发计划署	2021年	873,783	政府决定/核可/国家臭氧机构变化/结构变化/企业过眼/内部或外部困难/COVID-19大流行干扰/20%的资金发放阈值	注意到因签署协定造成的拖延, 以及氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次(20192)付款的总体资金发放率低于20%的资金发放阈值, 同时敦促埃及政府与环境规划署一道努力加快签署协定, 并与开发计划署、环境规划署和工发组织一道努力, 使以使第二阶段第三次(2021年)付款申请能够提交第八十八次会议, 但有一项谅解, 即必须达到前一次付款申请资金的20%的资金发放阈值。
	环境规划署	2021年	291,064	签署协定和(或)项目文件	
	工发组织	2021年	4,990,690	内部或外部困难/20%的资金发放阈值	
赤道几内亚(第一阶段)	环境规划署	2020年	33,900	COVID-19大流行干扰/没有核查报告	注意到因COVID-19大流行造成制约导致的拖延, 以及氟氯烃消费量目标的规定核查工作尚未完成, 同时敦促赤道几内亚政府与环境规划署一道努力完成核查工作, 使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次(2020年)付款申请能够提交第八十八次会议, 同时提交修订行动计划, 在其中考虑到2020年付款的重新分配。
印度尼西亚(第二阶段)	开发计划署	2021年	670,982	COVID-19大流行干扰/内部或外部困难//20%的资金发放阈值	注意到因COVID-19大流行造成制约导致的拖延, 同时敦促印度尼西亚政府与开发计划署和世界银行一道努力, 使氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次(2021年)付款申请能够提交第八十八次会议。
	世界银行	2021年	1,062,372	内部或外部困难	
马里(第一阶段)	开发计划署	2020年	30,100	COVID-19大流行干扰/内部或外部困难/政局或安全问题	注意到因COVID-19大流行造成制约导致的拖延, 以及未提交进度报告和财务报告, 同时敦促马里政府与环境规划署一道努力提交必要的进度报告和财务报告, 并与开发计划署和环境规划署一道努力, 使第五次(2020年)付款申请能够提交第八十八次或第八十九次会议, 同时提交修订行动计划, 在其中考虑到2020年付款的重新分配。
	环境规划署	2020年	31,640	COVID-19大流行干扰/内部或外部困难/提交进度报告和财务报告	
毛里塔尼亚(第一阶段)	开发计划署	2020年	53,500	执行机构拖延/20%的资金发放阈值	注意到因未提交进度报告和财务报告造成的拖延, 同时敦促毛里塔尼亚政府与环境规划署一道努力提交必要的进度报告和财务报告, 并与开发计划署和环境规划署一道努力, 使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次(2020年)付款申请能够提交第八十八次会议, 同时提交修订行动计划, 在其中考虑到2020年付款的重新分配。
	环境规划署	2020年	28,250	提交进度报告和财务报告	

国家	机构	付款申请	金额(包括结构费用)(美元)	拖延/撤回原因	建议
墨西哥(第二阶段)	环境规划署	2020年	45,200	COVID-19 大流行干扰/ 政府决定/核可/国家臭氧机构变化/结构变化/投资部分	注意到因政府和国家臭氧机构内部的结构变化导致的拖延, 以及氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次(218年)的总体资金发放率低于20%的资金发放阈值, 同时敦促墨西哥政府与环境规划署和工发组织一道努力, 使第二阶段第四次(2020年)付款申请能够提交第八十八次会议, 同时提交修订行动计划, 在其中考虑到2020年和嗣后各次付款的重新分配, 但有一项谅解, 即必须达到前一次付款申请资金的20%的资金发放阈值。
	工发组织	2020年	1,725,215	政府决定/核可/国家臭氧机构变化/结构变化/20%的资金发放阈值	
莫桑比克(第一阶段)	环境规划署	2020年	33,900	没有核查报告	注意到氟氯烃消费量目标的规定核查工作尚未完成, 同时敦促莫桑比克政府与环境规划署一道努力完成核查工作, 使第五次(2020年)付款申请能够提交第八十八次会议, 同时提交修订行动计划, 在其中考虑到2020年付款的重新分配。
尼日尔(第一阶段)	环境规划署	2020年	56,500	以往核准付款资金不足/内部或外部困难	注意到因外部因素导致的拖延, 以及氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次(2019年)付款的总体资金发放率低于20%的资金发放阈值, 同时敦促尼日尔政府与环境规划署和工发组织一道努力, 使第一阶段第三次(2020年)付款申请能够提交第八十八次会议, 同时提交修订行动计划, 在其中考虑到2020年和嗣后各次付款的重新分配, 但有一项谅解, 即必须达到前一次付款申请资金的20%的资金发放阈值。
	工发组织	2020年	21,400	政府决定/核可/国家臭氧机构变化/结构变化/内部或外部困难/20%的资金发放阈值	
尼日利亚(第二阶段)	意大利	2020年	264,840	内部或外部困难/20%的资金发放阈值	注意到因利益攸关方核可氟氯烃淘汰管理计划第二阶段项目文件的冗长流程造成的拖延, 以及第二阶段第一次(2018年)付款申请的总体资金发放率低于20%的资金发放阈值, 同时敦促尼日利亚政府与开发计划署和意大利政府一道努力, 使第二阶段第二次(2020年)付款申请能够提交第八十八次会议, 同时提交修订行动计划, 在其中考虑到2020年和嗣后各次付款的重新分配, 但有一项谅解, 即必须达到前一次付款申请资金的20%的资金发放阈值。
	开发计划署	2020年	1,498,000		
巴基斯坦(第二阶段)	环境规划署	2020年	116,378	与制冷和空调行业投资项目相关的问题	注意到提交第八十七次会议的氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第三次(2020年)付款申请已经撤回, 同时敦促巴基斯坦政府与环境规划
	工发组织	2020年	477,990		

国家	机构	付款申请	金额(包括结构费用)(美元)	拖延/撤回原因	建议
					署和工发组织一道努力，加快执行第二阶段第二次（2018年）付款，使第三次（2020年）付款申请能够提交第八十八次会议，同时提交修订行动计划，在其中考虑到2020年付款的重新分配。
圣基茨和尼维斯(第一阶段)	环境规划署	2020年	19,097	政府决定/核可/国家臭氧机构变化/结构变化/ COVID-19 大流行干扰/没有核查报告/以往核准付款资金不足/提交进度报告和财务报告	注意到因未提交进度报告和财务报告导致的拖延，以及氟氯烃消费量目标的规定核查工作尚未完成，同时敦促圣基茨和尼维斯政府提交必要的进度报告和财务报告，并与环境规划署一道努力完成核查工作，使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次（2020年）付款申请能够提交第八十八次会议，同时提交修订行动计划，在其中考虑到2020年付款的重新分配。
索马里(第一阶段)	工发组织	2020年	42,800	内部或外部困难/政局或安全问题	注意到因政局和额外安全许可问题产生复杂的执行工作模式而导致拖延，同时敦促索马里政府与工发组织一道努力，使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次（2020年）付款申请能够提交第八十八次会议，同时提交修订行动计划，在其中考虑到2020年付款的重新分配。
南非(第一阶段)	工发组织	2018年	191,273	内部或外部困难/20%的资金发放阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次（2016年）付款的总体资金发放率低于20%的资金发放阈值，同时敦促南非政府与工发组织一道努力，使第一阶段第五次（2018年）付款申请能够提交第八十八次会议，同时提交修订行动计划，在其中考虑到2018年付款的重新分配，但有一项谅解，即必须达到前一次付款申请资金的20%的资金发放阈值。
南苏丹(第一阶段)	开发计划署	2018年	54,500	政局或安全问题	注意到 COVID-19 大流行造成的制约、政治不稳定以及拖延核准和（或）国家政府决定的核可导致拖延，以及氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次（2016年）付款的总体资金发放率低于20%的资金发放阈值，同时敦促南苏丹政府与开发计划署和环境规划署一道努力，使第一阶段第二次（2018年）付款申请能够提交第八十八次会议，同时提交修订行动计划，在其中考虑到2018年和嗣后各次付款的重新分配，但有一项谅解，即必须达到前一次付款申请资金的20%的资金发放阈值。
	环境规划署	2018年	79,665	COVID-19 大流行干扰/ 政府决定/核可/国家臭氧机构变化/结构变化/ 政局或安全问题/ 20%的资金发放阈值	

国家	机构	付款申请	金额(包括结构费用)(美元)	拖延/撤回原因	建议
委内瑞拉玻利瓦尔共和国(第二阶段)	工发组织	2019年	615,250	内部或外部困难/政局或安全问题	注意到因该国政局导致的拖延，同时敦促委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府与工发组织一道努力，使氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次（2019年）付款申请能够提交第八十八次会议，同时提交修订行动计划，在其中考虑到2019年和嗣后各次付款的重新分配。
共计			22,494,196		