

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/46

2 June 2021

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السابع والثمانون
مونتريال، من 28 يونيو/حزيران إلى 2 يوليو/تموز¹

مشروع مبادئ توجيهية لإعداد خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية

لبلدان المادة 5
(المقرر 93/86)

مذكرة من الأمانة

خلفية

1. تم تعديل خطة الطوارئ الخاصة بعقد الاجتماعين الخامس والثمانين والسادس والثمانين² وموائمتها في عدة مناسبات وفق ما اقتضاه تطور جائحة كوفيد-19؛ قدم التعديل الأخير المعتمد في مارس 2021³ الإجراءات المتفق عليها بما في ذلك عقد الاجتماع السادس والثمانين المرجئ من خلال اجتماعات رسمية عبر الإنترنت⁴، من بين أمور أخرى، للنظر في العديد من بنود جدول الأعمال، بما فيها البند 13 (ج) بشأن مشروع المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية للبلدان المدرجة في المادة 5 (المقرر 54/84 (أ)).

2. جرت المناقشات بشأن البند 13 (ج) من جدول الأعمال أولاً في الاجتماع الرسمي عبر الإنترنت، ومن ثم عبر تنظيم فريق الاتصال استناداً إلى الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/88.

¹ ستعقد اجتماعات عبر الإنترنت وعملية الموافقة فيما بين الدورات في يونيو/حزيران ويوليو/تموز 2021 بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

² كان مخططاً لها في فترة 2-6 نوفمبر 2020، وتم إرجاؤها إلى 8-12 مارس 2021

³ على النحو الوارد في الفقرة 4 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/IAPEXT/Rev.1

⁴ عُقدت اجتماعات رسمية عبر الإنترنت (مع ترجمة فورية) في 6 و9 و12 و16 أبريل 2021

ملخص النقاش في الاجتماع السادس والثمانين

3. عرض ممثل الأمانة الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/88. أثناء الاجتماع الرسمي عبر الإنترنت. حيث شكر العديد من الأعضاء الأمانة على الوثيقة، وصرحوا بأنها تمثل أساس جيد للنقاش. وشدد البعض على أهمية الموافقة على المبادئ التوجيهية في أقرب فرصة ممكنة لتمكين البلدان المدرجة في المادة 5 من اتخاذ الإجراءات لإعداد إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية. وفي معرض الرد على التعليقات حول الوثيقتين UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/88 و UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/87 (بشأن الاستراتيجيات المحتملة، وتدابير السياسات والالتزامات، فضلاً عن المشاريع والأنشطة التي يمكن دمجها في المرحلة الأولى من خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية للبلدان المدرجة في المادة 5) من منطلق أن النظر فيهما معاً هو الخيار الأمثل، فقد أوضح ممثل الأمانة أن قرار عدم تكرار عناصر وثيقة في وثيقة أخرى تمت مناقشتها مسبقاً كان قراراً حكيماً. منحت الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/88 الأولوية للنظر في مستويات التمويل لتمكين البلدان من بدء عملها بشأن إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية.

4. شدد العديد من الأعضاء على ضرورة تبني نهج متكامل لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخلص التدريجي من المواد الهيدروفلوروكربونية بغية تجنب التداخل أو الازدواجية وتحقيق أقصى قدر من التآزر وضمان الاستخدام الأكثر كفاءة لموارد الصندوق المتعدد الأطراف. كما نوه أحد الأعضاء إلى عدم وجود أي إشارة في مشروع المقرر لاستراتيجية شاملة لتحقيق أهداف بروتوكول مونتريال للامتثال للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية؛ في حين أشار عضو آخر إلى إمكانية "خضم" الأنشطة المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية التي تم تمويلها مسبقاً، على غرار الدراسات الاستقصائية والأنشطة التمكينية. واقترح أحد الأعضاء أن تقوم الأمانة بإعداد وثيقة تقارن إجراءات الإعداد لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مع الإجراءات المقترحة لإعداد خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية.

5. شدد العديد من الأعضاء على أهمية تحديد القطاعات، والقطاعات الفرعية المتعددة التي تستخدم المواد الهيدروفلوروكربونية في بلد ما وتضمينها في خطط الإزالة، رغم هيمنة قطاع خدمة التبريد على الوثيقة. وقد شدد أحد الأعضاء على ضرورة الفهم الشامل لكل قطاع، من خلال العمل مع خبراء في الجمارك، وخبراء في المواد السامة، والقابلية للاشتعال، والسلامة. واقترح أحد الأعضاء إضافة نص حول تعزيز كفاءة الطاقة وإدراج وصف للجهات الفاعلة المؤسسية فيما يتعلق بتعزيز كفاءة الطاقة في قطاع التبريد وتكييف الهواء. في حين أشار عضو آخر في المقابل إلى أن كفاءة الطاقة لا تعد إحدى قضايا الامتثال، وإذا تم تقديم طلبات من البلدان المدرجة في المادة 5، فينبغي إخضاع البلدان غير المدرجة في المادة 5 لنفس المعايير؛ كما نوه إلى وجوب تطابق البيانات التي تجمعها البلدان المدرجة في المادة 5 والبلدان غير المدرجة في المادة 5. وصرح عضو آخر أنه ينبغي على جمع البيانات البناء على أساس الدروس المستفادة من إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وفي الحالات التي تمت فيها الموافقة على مشاريع المواد الهيدروفلوروكربونية في ظل غياب نقطة انطلاق للتخفيضات الإجمالية في استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية، فيمكن اتباع نهج مماثل للنهج المستخدم في إطار خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. في حين أيد أعضاء آخرون فكرة المضي قدماً في بعض المشروعات الاستثمارية الفردية الخاصة بالمواد الهيدروفلوروكربونية قبل الانتهاء من خطة إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية، على غرار ما حدث فيما يتعلق بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

6. اقترح أحد الأعضاء التنويه بصورة ملموسة أكثر في مشروع المقرر إلى التزام الحكومات بضمان فرض قيود على نمو استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية واستدامة إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية المنجزة مع مرور

الوقت. وفيما يتعلق بهذه المسألة، قال أحد الأعضاء أنه يجب الاعتراف بأن من شأن الإجراء الذي يتخذه كل بلد الاستناد على الظروف السائدة في ذلك البلد، والتقدم المحرز، وإمكانية الوصول إلى البدائل واستخدامها؛ في حين أكد عضو آخر الحاجة إلى التحلي بالمرونة في تفسير إثبات الالتزام. وطلب أحد الأعضاء معلومات إضافية، بما في ذلك معلومات عن البدائل والتكنولوجيات المغايرة، فضلاً عن اقتراحه بأن تأخذ المبادئ التوجيهية في الحسبان ليس فقط توافر البدائل فحسب، وإنما إمكانية الوصول إليها كذلك.

7. شدد بعض من الأعضاء على ضرورة ضمان أن يكون اسم خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية واختصارها مقتضياً ومختلفاً بصورة كافية عن "خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية" و"HPMP". واقترح أحد الأعضاء تسميتها "خطط تنفيذ كيغالي" (KIPs)، بينما ذكر أعضاء آخرون أن المواد الهيدروفلوروكربونية يجب أن تكون جزءاً من الاسم، واقترحوا بديل مثل "خطة إدارة كيغالي للمواد الهيدروفلوروكربونية (KHMP)" أو "خطة تنفيذ المواد الهيدروفلوروكربونية (HIP)".

8. أوضح ممثل الأمانة أن تضمين المساعدة بهدف تطوير التشريعات، والسياسات، واللوائح الرامية لتمويل إعداد استراتيجية شاملة كان نهجاً مشابهاً للنهج المتبع في خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

9. بالنظر إلى أنه لم يكن من الممكن اختتام المناقشة أثناء الاجتماع الرسمي عبر الإنترنت، وافقت اللجنة على إنشاء فريق اتصال للاستطرد في النظر في هذه المسألة. وفي معرض تقديم تقريره إلى اللجنة التنفيذية، قال منظم فريق الاتصال أن الفريق لم يتمكن من التوصل إلى إجماع بشأن مشروع المبادئ التوجيهية. وأعرب عن رأيه الشخصي بأنه يمكن للجنة أن تعتمد، على أساس مؤقت، مشروع المبادئ التوجيهية بصورته المقترحة أصولاً من قبل الأمانة لتمكين اللجنة من المضي قدماً بطريقة منتظمة مع طلبات التمويل لإعداد مشاريع إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية المقدمة مسبقاً، على أساس الفهم أنه سيتم تعديل مستوى التمويل المعتمد إذا لزم الأمر في اجتماع لاحق.

10. بالتالي، قدمت حكومتا أستراليا والولايات المتحدة الأمريكية مشروع قرار يقترح إجراء مزيد من المناقشة لمشروع المبادئ التوجيهية في الاجتماع السابع والثمانين، فضلاً عن توفير تمويل مسبق قدره 50,000 دولار أمريكي في الوقت الراهن على أساس استثنائي للبلدان التي قدمت طلبات للتمويل لإعداد خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية في ظل عدم وجود مبادئ توجيهية معتمدة.

11. أعرب العديد من الأعضاء عن تفضيلهم للاقتراح الذي قدمه منظم اجتماع فريق الاتصال بشأن الاستخدام المؤقت للمبادئ التوجيهية التي اقترحتها الأمانة. وقال أحدهم أن الاقتراح المقدم من قبل أستراليا والولايات المتحدة الأمريكية جاء متأخراً للغاية، بحيث لم يتسنى لوفدهما الوقت الكافي للتشاور. فيما علق عضو آخر بالقول بأن المبلغ الموحد البالغ 50,000 دولار أمريكي يشكل نسبة متغيرة للغاية من التمويل الإجمالي الذي يطلبه كل بلد، وبالتالي فإن هذا النهج غير عادل. وأيد أحد الأعضاء اقتراح تقديم تمويل مسبق كوسيلة من شأنها الحفاظ على الزخم قبل الاجتماع السابع والثمانين.

12. شدد العديد من الأعضاء على ضرورة اعتماد مبادئ توجيهية في الاجتماع السابع والثمانين. وقد أكد أحد الأعضاء على أهمية تخصيص وقت كافٍ للمناقشات في ذلك الاجتماع بغية إتاحة المجال لتحقيق ذلك. واقترح عضو آخر أن تستند المناقشات إلى العمل المتعلق بالمبادئ التوجيهية الذي اضطلع به مسبقاً فريق الاتصال. وقررت اللجنة التنفيذية مواصلة النظر في مشروع المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية للبلدان المدرجة

في المادة 5 في اجتماعها السابع والثمانين، على أساس وثيقة العمل التي أعدها فريق الاتصال الذي تم تشكيله في الاجتماع السادس والثمانين، على النحو الوارد في المرفق السابع والأربعين لتقرير الاجتماع (المقرر 93/86).

المناقشات في الاجتماع السابع والثمانين

13. بهدف تسهيل المناقشة وبموجب المقرر 93/86، أعدت الأمانة هذه المذكرة التي تحتوي على:

- (أ) وثيقة العمل التي أعدها فريق الاتصال بشأن مشروع المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية التي تم وضعها في الاجتماع السادس والثمانين، وتم استنساخها أدناه.
- (ب) السرد التفصيلي للنقاش حول هذه المسألة خلال الاجتماع السادس والثمانين (مستمد من النسخة المسبقة لتقرير الاجتماع السادس والثمانين للجنة التنفيذية⁵)، الذي تم نسخه في المرفق الأول لهذه الوثيقة؛ و
- (ج) الوثيقة المتعلقة بمسألة (UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/88) المقدمة في الاجتماع السادس والثمانين، والمرفقة بهذه الوثيقة.

وثيقة العمل

14. يرد أدناه وثيقة العمل التي أعدها فريق الاتصال بشأن مشروع المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية:

"قد ترغب اللجنة التنفيذية في:

- (أ) أن تشير إلى الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/88 بشأن مشروع المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية [خطة تنفيذ كيغالي للمواد الهيدروفلوروكربونية/ خطة إدارة كيغالي للمواد الهيدروفلوروكربونية] للبدان المدرجة في المادة 5؛
- (ب) أن تتضمن، في إطار التمويل المخصص لإعداد استراتيجية شاملة للمرحلة الأولى من إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية [بالاستناد إلى خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية]، المساعدة من أجل:

- (1) [نظرة عامة على] [تحديث] [تمديد] [تطوير] التشريعات والسياسات واللوائح [للاستيراد/التصدير] على النحو المطلوب بهدف توسيع تراخيص الاستيراد/التصدير التشغيلية الحالية ونظم الحصص لتشمل المواد الخاضعة للرقابة بموجب المرفق واو (المواد الهيدروفلوروكربونية) لبروتوكول مونتريال، و[لضمان فرض حدود [لمنع النمو] بما في ذلك اتخاذ تدابير خفض استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية المستدام مع مرور الوقت] على النمو أو التخفيضات في استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية التي استمرت بوتيرة مطردة مع مرور الوقت؛

- (2) إجراء دراسة استقصائية لاستهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية [وإنتاجها عند اقتضاء الحاجة] وتوزيعها القطاعي [مع مراعاة الدراسات الاستقصائية السابقة التي أجريت]، والمسوحات [الشاملة]، [والمخزون الوطني] للمؤسسات في قطاعي التصنيع والخدمة، مع تحليل البيانات لتقدير خطوط أساس الامتثال للمواد الهيدروفلوروكربونية؛
- (3) تطوير والانتهاء من وضع الاستراتيجية الشاملة للمرحلة الأولى من خطة إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية لمعالجة التجميد وتخفيض استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية بنسبة 10 في المائة [مع أخذ الكفاءة المحتملة للتنفيذ المتكامل والمتوازي مع خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عين الاعتبار]؛
- (4) تطوير استراتيجية وخطة عمل تتعلق بقطاع خدمة التبريد [مع أخذ الكفاءة المحتملة وفرص التأزر للتنفيذ المتكامل والمتوازي مع خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عين الاعتبار] ولا سيما بالنسبة للبلدان المدرجة في المادة 5 حيث يتركز معظم استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية في هذا القطاع؛
- (5) [استراتيجية الامتثال المتكاملة (UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/87)]؛
- (6) [وصف المبادرات الوطنية، والإطار، والجهات الفاعلة، والقدرة المؤسسية لتعزيز كفاءة الطاقة في قطاع التبريد وتكييف الهواء]؛
- (ج) أن توفر التمويل [للبلدان المدرجة في المادة 5 التي صادقت على تعديل كيغالي] للعناصر الموصوفة في الفقرة الفرعية (ب)(1) إلى (4) أعلاه على النحو المحدد في الجدول أدناه، بناءً على خط أساس استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية لكل بلد:

خط الأساس للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	التمويل من أجل إعداد المرحلة الأولى من خطة إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية (دولار أمريكي)
أقل من 1	100,000
من 1 وحتى 6	130,000
أكثر من 6 وحتى 20	170,000
أكثر من 20 وحتى 100	190,000
أكثر من 100 وحتى 1,000	220,000
أكثر من 1,000 وحتى 2,000	230,000
أكثر من 2,000	كل حالة على حدى

[خصم على الاستطلاعات السابقة التي أجريت]

[بالنسبة للبلدان التي لم تصادق على تعديل كيغالي لكنها تضمنت التزاماً بالمصادقة والموافقة من حيث المبدأ ووقف التمويل إلى حين المصادقة]

- (د) أن تحدد وتوفر التمويل لإعداد المرحلة الأولى من أي خطط إقليمية لإزالة المواد الهيدروفلوروكربونية وللبلدان التي يزيد استهلاكها الأساسي من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عن 2,000 طن من قدرات استنفاد الأوزون على أساس كل حالة على حدة؛

(هـ) [بالنسبة للبلدان التي تختار تنفيذ المشاريع الاستثمارية الفردية الخاصة بالمواد الهيدروفلوروكربونية قبل تقديم المرحلة الأولى من خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية، ينبغي أن تؤدي الموافقة على كل مشروع إلى إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية لحساب الاستهلاك المؤهل المحدد في خطة إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية، كما ينبغي أن تشير إلى كيفية ارتباط المشروع الاستثماري بتلبية الاستراتيجية الشاملة للبلد، وموعد تقديم خطة إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية؛]

(و) لتوفير التمويل لأي من البلدان المدرجة في المادة 5 التي تتمتع بقطاع تصنيع يستخدم المواد الهيدروفلوروكربونية وفقاً لعدد مؤسسات التصنيع التي يتعين تحويلها تماشياً مع المقرر 16/56 (د) (و)، على النحو التالي:

- (1) شركة واحدة سيتم تحويلها في قطاع التصنيع: 30,000 دولار أمريكي؛
- (2) شركتان سيتم تحويلهما في قطاع التصنيع: 60,000 دولار أمريكي؛
- (3) من ثلاث إلى 14 شركة سيتم تحويلها في قطاع التصنيع: 80,000 ألف دولار أمريكي؛
- (4) خمسة عشر شركة أو أكثر سيتم تحويلها في قطاع التصنيع: 150,000 دولار أمريكي؛ و
- (5) حصر الحد الأقصى للتمويل المقدم لإعداد المكون الاستثماري لأي دولة حسب الجدول أدناه:

حد التمويل (دولار أمريكي)	خط الأساس للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
100,000	أكثر من 100
200,000	300-101
250,000	500-301
300,000	1,000-501
400,000	1,001 وما فوق

(ز) أن تطلب من الوكالات الثنائية والمنفذة، عند تقديم المرحلة الأولى من خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية بالنيابة عن البلدان المدرجة في المادة 5، تضمين:

- (1) التأكيد على تمتع البلد بنظام ترخيص وحصص وطني راسخ وقابل للتنفيذ لرصد واردات/صادرات المواد الهيدروفلوروكربونية، بما يتفق مع المقرر 17/63؛
- (2) [التزام الحكومة] عبر إدراج إجراءات محددة في الخطة] بهدف ضمان فرض حدود على النمو في استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية واستدامة إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية مع مرور الوقت؛]
- (3) [العمل المدمج للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع الخدمة؛]
- (4) [نظرة عامة على الأنشطة الممولة مسبقاً؛]

(5) (2) [القدرة المؤسسية؛ و]

(ح) أن تطلب إلى الأمانة، بمساعدة الوكالات الثنائية والمنفذة، بتحضير دليل لإعداد المرحلة الأولى من خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية التي يمكن أن تستخدمها البلدان المدرجة في المادة 5".

التوصية

15. قد ترغب اللجنة التنفيذية في:

- (أ) أن تحيط علماً بمشروع المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إزالة المواد الهيدروفلوروكربونية للبلدان المدرجة في المادة 5 (المقرر 93/86)، الوارد في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/46؛
- (ب) [يستكمل بناءً على نتائج مناقشة المسألة المشار إليها في الفقرة الفرعية (أ) أعلاه في الاجتماع السابع والثمانين].

المرفق الأول

مستخلص من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/100

(أ) مشروع المبادئ التوجيهية لإعداد خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية لبلدان المادة 5 (المقرر 4/84 (أ))

324. في الاجتماع الرسمي السادس و الثمانين الذي عُقد عبر شبكة الانترنت، قدمت ممثلة الأمانة الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/88، التي تم إعدادها عملاً بالفقرة (أ) من المقرر 54/84. وذكرت أنه تم إعداد الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/87 المعنية بالاستراتيجيات المحتملة وتدابير السياسات والالتزامات، وكذلك المشروعات والأنشطة التي يمكن دمجها في المرحلة الأولى من خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية لبلدان المادة 5، والنظر في تلك المؤجلة إلى الاجتماع السابع والثمانين، عملاً بالفقرة (ب) من نفس المقرر.

325. شكر العديد من الأعضاء الأمانة على الوثيقة، قائلين إنها كانت أساساً جيداً للمناقشة. وشدد البعض على أهمية الموافقة على المبادئ التوجيهية في أقرب وقت ممكن لتمكين بلدان المادة 5 من اتخاذ إجراءات للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. ورداً على التعليقات حول الوثيقتين UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/88 و UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/87 اللتين يتم النظر فيهما معاً بشكل أفضل، أوضح ممثل الأمانة أنه كان قراراً واعياً بعدم تكرار في إحدى الوثيقتين العناصر التي تمت مناقشتها في الوثيقة الأخرى. لذلك أعطت الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/88 الأولوية للنظر في مستويات التمويل من أجل تمكين البلدان من الشروع في عملها بشأن التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، نظراً لتقديم عدد من مقترحات إعداد المشروعات بالفعل وتنتظر الموافقة.

326. وأكد العديد من الأعضاء على الحاجة إلى نهج متكامل لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية من أجل تجنب التداخل أو الازدواجية وزيادة أوجه التآزر إلى أقصى حد ممكن ولضمان الاستخدام الأكثر كفاءة لموارد الصندوق المتعدد الأطراف. ولاحظ أحد الأعضاء عدم وجود أي إشارة لاستراتيجية شاملة لتحقيق أهداف الامتثال لبروتوكول مونتريال للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية، على الرغم من الإشارات العديدة إليها في كلتا الوثيقتين UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/88 و UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/87. وأشار عضو آخر إلى أن إمكانية "تخفيض" تلك الأنشطة المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية التي تم تمويلها من قبل، مثل الدراسات الاستقصائية والأنشطة التمكينية، بطريقة مماثلة لتلك المتصورة في المقرر 13/55 لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، لم تظهر في مسودة المبادئ التوجيهية لإعداد خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. واقترح أحد الأعضاء أن تعد الأمانة وثيقة تقارن عملية إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بالعملية المقترحة لإعداد خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.

327. شدد العديد من الأعضاء على أهمية تحديد وإدراج القطاعات والقطاعات الفرعية المتعددة التي تستخدم المواد الهيدروفلوروكربونية في بلد ما في خطط التخفيض التدريجي، على الرغم من السيادة في وثيقة قطاع خدمة التبريد. وشددت إحدى الأعضاء على الحاجة إلى فهم شامل لكل قطاع، من خلال العمل مع مجموعة متنوعة

من الخبراء، في الجمارك والسمية والقابلية للاشتعال والسلامة. وقالت أيضاً إن التنفيذ الناجح لأنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية يجب أن يراعي ليس فقط المسائل التقنية، بل المسائل الاجتماعية أيضاً.

328. واقترح أحد الأعضاء إضافة نص بشأن فرص تعزيز كفاءة استخدام الطاقة في خطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية وإدراج وصف للجهات الفاعلة المؤسسية فيما يتعلق بتعزيز كفاءة استخدام الطاقة في قطاع التبريد وتكييف الهواء في خطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. ومع ذلك، أشار عضو آخر إلى أن كفاءة استخدام الطاقة ليست مسألة امتثال، وقال أيضاً إنه إذا تم تقديم مطالب على بلدان المادة 5 فيما يتعلق بكفاءة استخدام الطاقة، فينبغي أن تلتزم البلدان غير العاملة بالمادة 5 بنفس المعايير. وذكر نفس النقطة بشأن جمع البيانات، مشيراً إلى أن البيانات التي جمعتها بلدان المادة 5 والبلدان غير العاملة بالمادة 5 يجب أن تكون متوافقة، مثل السماح، على سبيل المثال، بمقارنة التصدير إلى بلد ما مع استيراده من بلد آخر. وقال عضو آخر إن جمع البيانات ينبغي أن يستند إلى الدروس المستفادة من إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأعراب عن دعمه، في الحالات التي تمت فيها الموافقة على مشروعات المواد الهيدروفلوروكربونية في غياب نقطة البداية للتخفيضات الإجمالية في استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية، لنهج مماثل للنهج المستخدم في إطار خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وأيد أعضاء آخرون فكرة المضي قدماً في بعض المشروعات الاستثمارية الفردية للمواد الهيدروفلوروكربونية قبل الانتهاء من خطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية للبلد المعني، كما حدث فيما يتعلق بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

329. واقترحت إحدى الأعضاء وضع إشارة أكثر موضوعية في مشروع المقرر إلى التزام الحكومات بوضع قيود على النمو في استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية والحفاظ على التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. واقترحت وجود مزيد من التفاصيل بشأن الإجراءات والأنشطة التي يتعين الاضطلاع بها كجزء من خطة الحكومة العامة. ورد عضوان. قال الأول إنه يجب الاعتراف بأن الإجراءات التي يتخذها كل بلد ستعتمد على الظروف السائدة في ذلك البلد وإمكانية الحصول على البدائل واستخدامها؛ وأكد الثاني على الحاجة إلى المرونة في تفسير إثبات الالتزام.

330. طلب أحد الأعضاء معلومات إضافية، بما في ذلك معلومات عن البدائل والتكنولوجيات غير العينية، واقترح أن تأخذ المبادئ التوجيهية في الحسبان ليس فقط توافر البدائل، بل إمكانية الحصول عليها أيضاً، مع ملاحظة التعريفات ذات الصلة التي قدمتها فرقة العمل التابعة لفريق التكنولوجيا والتقييم الاقتصادي في المقرر 7/31 (كفاءة استخدام الطاقة).

331. شدد عدد قليل من الأعضاء على الحاجة إلى ضمان أن يكون اسم خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية واختصارها موجزا ومختلفاً بدرجة كافية عن "خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية". واقترح أحد الأعضاء تسميتها "خطط تنفيذ كيغالي (KIPs)"، بينما ذكر أعضاء آخرون أن المواد الهيدروفلوروكربونية يجب أن تكون جزءاً من الاسم، واقترحوا أسماء بديلة مثل "خطة كيغالي لإدارة المواد الهيدروفلوروكربونية" أو "خطة تنفيذ المواد الهيدروفلوروكربونية".

332. ورداً على التعليقات والأسئلة الأخرى من الأعضاء، أوضح ممثل الأمانة أن إدراج المساعدة لوضع التشريعات والسياسات واللوائح في تمويل إعداد استراتيجية شاملة للمرحلة الأولى من خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية كان نهجاً مشابهاً للنهج المستخدم لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية،

حيث كان هذا الإجراء لازماً أثناء مرحلة الإعداد. لذلك، ليس من المنافي أن نطلب من الوكالات الثنائية والمنفذة تأكيد فعل ذلك عند تقديم طلباتها لتمويل المرحلة الأولى من خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.

333. وافقت اللجنة التنفيذية على إنشاء فريق اتصال لمواصلة النظر في هذه المسألة.
334. وبعد تقديم التقرير، قالت منظمة فريق الاتصال إن الفريق لم يتمكن من التوصل إلى توافق في الآراء بشأن مشروع المبادئ التوجيهية. وأعربت رأيها الشخصي بأن اللجنة التنفيذية يمكن أن تعتمد، مؤقتاً، مسودة المبادئ التوجيهية على النحو الذي اقترحته الأمانة في الأصل لتمكين اللجنة من المضي قدماً بطريقة موحدة مع طلبات التمويل لإعداد مشروعات التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية التي قدمتها البلدان بالفعل، على أساس أن يتم تعديل مستوى أي تمويل معتمد على أساس المبادئ التوجيهية المؤقتة، إذا لزم الأمر، في اجتماع لاحق، لضمان توافقه مع المبادئ التوجيهية بمجرد اعتمادها. وقال أحد الأعضاء إنه إذا كانت اللجنة ستمضي بهذه الطريقة، سيتعين عليها توضيح الإجراء الدقيق لاستخدام المبادئ التوجيهية المؤقتة.
335. وبعد ذلك، قدمت حكومتا أستراليا والولايات المتحدة الأمريكية مشروع مقرر يقترح إجراء مزيد من المناقشة لمشروع المبادئ التوجيهية في الاجتماع السابع والثمانين، مؤقتاً، وفي حالة عدم وجود مبادئ توجيهية معتمدة، فإن الحكم، على أساس استثنائي، بالتمويل المسبق وقدره 50,000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف الدعم، للبلدان التي قدمت طلبات لتمويل إعداد المرحلة الأولى من خطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وسيُقدم التمويل على أساس أنه سيستخدم لبدء استعراض اللوائح والسياسات وأنظمة تراخيص الاستيراد / التصدير الحالية من حيث تطبيقها على المواد الهيدروفلوروكربونية؛ لتحديد أصحاب المصلحة والمؤسسات التي ستشارك في التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية؛ ولتحديث نظم جمع وتحليل البيانات قبل إجراء دراسات استقصائية للمواد الهيدروفلوروكربونية؛ وبدء المشاورات مع أصحاب المصلحة المعنيين بشأن النهج الوطني الذي يتعين اتباعه للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. ولن يُنظر في المزيد من التمويل لإعداد الاستراتيجيات الشاملة والمرحلة الأولى من خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية إلا بعد الموافقة على المبادئ التوجيهية، وسيتم خصم التمويل المقدم من أي مبلغ ممنوح.
336. أيد أحد الأعضاء الاقتراح الداعي إلى تقديم تمويل مسبق، كوسيلة للحفاظ على الزخم قبل الاجتماع السابع والثمانين. غير أن العديد من الأعضاء قالوا إنهم يفضلون الاقتراح المقدم من منظم فريق الاتصال بشأن الاستخدام المؤقت للمبادئ التوجيهية التي اقترحتها الأمانة. وقال أحدهم إن الاقتراح المقدم من أستراليا والولايات المتحدة الأمريكية وصل متأخراً جداً، وبسبب التوقيت والطابع الافتراضي للاجتماع، لم يكن لدى أعضاء وفده الوقت للتشاور. وهو أمر غير مقبول.
337. وعلق عضو آخر بالقول إن المبلغ الموحد البالغ 50,000 دولار أمريكي يمثل نسبة متغيرة للغاية من التمويل الإجمالي الذي يطلبه كل بلد، وبالتالي فإن النهج غير عادل. كما أعرب عن قلقه من أنه إذا لم تتم الموافقة على المبادئ التوجيهية في الاجتماع السابع والثمانين، وعدم إتاحة المزيد من التمويل، فإن البلدان التي بدأت العمل في الأنشطة المحددة وأنفقت التمويل المسبق قد تجد أنشطتها في خطر. ولم يرغب في فقدان هذا الزخم.

338. شدد العديد من الأعضاء على حتمية اعتماد مبادئ توجيهية في الاجتماع السابع والثمانين. وأكد أحد الأعضاء على أهمية تخصيص وقت كافٍ للمناقشات في ذلك الاجتماع للسماح بحدوث ذلك. واقترح عضو آخر بأن تستند المناقشات إلى العمل بشأن المبادئ التوجيهية الذي قام به بالفعل فريق الاتصال. وأكد ممثل الأمانة أن جميع طلبات التمويل لإعداد خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية لبلدان المادة 5 التي قُدمت إلى الاجتماعين الخامس والثمانين والسادس والثمانين ستُحال إلى الاجتماع السابع والثمانين.

339. قررت اللجنة التنفيذية مواصلة النظر في مشروع المبادئ التوجيهية لإعداد خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية لبلدان المادة 5 في اجتماعها السابع والثمانين، على أساس وثيقة العمل الصادرة عن فريق الاتصال الذي تم تشكيله في الاجتماع السادس والثمانين، على النحو الوارد في المرفق السابع والأربعون بهذا التقرير.

