

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/87/27
7 June 2021

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السابع والثمانون
مونتريال، من 28 يونيو/حزيران إلى 2 يوليو/تموز 2021¹

مقترح مشروع: غابون

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة:

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، يونيو ويونيو)

¹ استعقد اجتماعات عبر الإنترنت وعملية الموافقة فيما بين الدورات في يونيو/حزيران ويوليو/تموز 2021 بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات غابون

أولاً) عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة	تدابير الرقابة
خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	يونيب (رئيسية) ويونيدو	الثاني والستون	35 في المائة بحلول 2020

(ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم، المجموعة الأولى)	السنة: 2020	15.4 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	------------------------------------

ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		السنة: 2020	
كيميائي	الإيروصولات	الرهاوي	مكافحة الحريق
التبريد	المذيبات	عامل تصنيع	الاستخدامات العملية
التصنيع	الخدمة	إجمالي استهلاك القطاع	
0.0	15.4	15.4	
الهيدروفلوروكربون-22			

رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		خط الأساس للفترة 2010-2009	
30.20	نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة	30.20	
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
19.63	المتبقي:	10.57	موافق عليه بالفعل:

خامساً) خطة الأعمال		2022	2021	المجموع
يونيب	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	0.00	1.06	1.06
	التمويل (دولار أمريكي)	0	61,020	61,020

المجموع	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2011-2012	2010	بيانات المشروع (سادساً)
لا ينطبق	19.63	19.63	27.18	27.18	27.18	27.18	27.18	30.20	30.20	لا ينطبق	لا ينطبق	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال
لا ينطبق	19.63	19.63	27.18	27.18	27.18	27.18	27.18	30.20	30.20	لا ينطبق	لا ينطبق	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
290,100	0	54,000	0	50,000	0	50,100	0	0	46,000	0	90,000	تمويل الموافق عليه (بالدولار الأمريكي)
37,713	0	7,020	0	6,500	0	6,513	0	0	5,980	0	11,700	يونيب
249,900	0	0	0	0	0	119,900	0	0	0	0	130,000	يونيدو
22,491	0	0	0	0	0	10,791	0	0	0	0	11,700	يونيب
486,000	0	0	50,000*	0	170,000*	0	0	0	46,000	0	220,000	يونيب
53,184	0	0	6,500*	0	17,304*	0	0	0	5,980	0	23,400	يونيدو
54,000	54,000*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	المبالغ التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (بالدولار الأمريكي)
7,020	7,020*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	إجمالي المبالغ المطلوبة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)

* كان من المقرر تقديم الشريحة الثالثة في عام 2016، والرابعة في عام 2018 والخامسة في عام 2020.

موافقة شمولية	توصية الأمانة:
---------------	----------------

وصف المشروع

1- بالنيابة عن حكومة غابون، قدم يونيب بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية، طلبا لتمويل الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ 54,000 دولارا أمريكيا، زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 7,020 دولارا أمريكيا لليونيب فقط². ويشمل الطلب تقريرا مرحليا عن تنفيذ الشريحة الرابعة وخطة تنفيذ الشريحة للفترة 2021 إلى 2022.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2- أبلغت حكومة غابون عن استهلاك يبلغ 15.4 طن من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون في عام 2020، وهي كمية أقل بنسبة 49 في المائة من خط الأساس للامتثال. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2016-2020.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في غابون (بيانات المادة 7)

خط الأساس	2020	2019	2018	2017	2016	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
طن متري	280.00	330.00	365.00	360.00	380.00	549.09
طن من قدرات استنفاد الأوزون	15.40	18.15	20.08	19.80	20.90	30.20

3- ويستخدم الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في خدمة وصيانة معدات التبريد وتكييف الهواء، وقد انخفض استهلاكه نتيجة لتنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وخاصة تدريب موظفي الجمارك على تعريف ورقابة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون؛ وتدريب الفنيين على الممارسات الجيدة لخدمة التبريد؛ وإدخال المعدات القائمة على الهيدروكلوروكربون. وتظهر التقديرات الأولية أنه في عام 2020، كان ما نسبته 40 في المائة من معدات التبريد وتكييف الهواء المستوردة في البلد قائما على الهيدروكلوروكربون.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4- أبلغت حكومة غابون بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2020 وهي متسقة مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

5- أنشأت غابون نظاما للتراخيص والحصص لاستيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون منذ عام 2013. وتتولى لجنة الأوزون الوطنية، وهي هيئة استشارية لوزارة الحراجة، والبيئة وحماية الموارد الطبيعية، المسؤولية عن إنشاء وتوزيع حصص الواردات السنوية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وتقدم وحدة الأوزون الوطنية الإفراج لإصدار التصاريح لاستيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والإفراج من إدارة الجمارك. وتقوم حكومة غابون أيضا بإنفاذ اللائحة دون الإقليمية للجنة التابعة للجماعة الاقتصادية والنقدية لوسط أفريقيا (CEMAC) التي تنسق إدارة المواد الخاضعة للرقابة، بما في ذلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في المنطقة دون الإقليمية.

² بموجب رسالة مؤرخة في 20 أبريل/ نيسان 2021 من وزارة الحراجة، والبيئة وحماية الموارد الطبيعية في غابون إلى الأمانة.

6- وصدقت حكومة غابون على تعديل كيغالي في 28 فبراير/ شباط 2018 وبدأت عملية تعديل التشريعات الوطنية بشأن المواد المستنفدة للأوزون لتشمل الرقابة على المواد الهيدروفلوروكربونية ورصدها، الذي يتوقع الانتهاء منها بحلول عام 2022.

7- ونظمت أربع دورات تدريبية لعدد يبلغ مجموعه 50 من موظفي الجمارك، والإنفاذ والبيئة بشأن نظام تراخيص استيراد وتصدير المواد المستنفدة للأوزون، والتجارة غير المشروعة، واللوائح الوطنية وتدابير الرقابة وتعريف المواد المستنفدة للأوزون والمعدات القائمة على المواد المستنفدة للأوزون. وسيجري تنفيذ برنامج تدريب لخمسين موظفاً إضافياً من موظفي الجمارك قبل نهاية عام 2021. ووثم تحديد الحواجز لإدخال نظام رصد على الانترنت للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مثلما استخدمت البلدان الأفريقية الناطقة بالفرنسية الأخرى واشتمل على نقص المنصات الرقمية لتشغيل النظام على نحو فعال، ومختلف الإجراءات الإدارية بين وزارة التجارة والبيئة وسلطات الجمارك؛ ومن المطلوب مزيد من النظر في هذه الحواجز، وبالتالي سيدير النظام الإلكتروني في المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

قطاع خدمة التبريد

8- عقدت أربع ورش تدريبية لما مجموعه 117 من فنيي التبريد وتكييف الهواء على الممارسات الجيدة لخدمة التبريد، وتقنيات الاسترداد وإعادة التدوير والمناولة الآمنة للبدائل القابلة للاشتعال.

9- وتم شراء الآلات والمعدات (مثل اسطوانات غازات التبريد، والموازين الإلكترونية، ومضخات التفريغ، والنظارات الوقائية، وأدوات اللحام، وأدوات الحرق، ووحدة استرداد غازات التبريد وقفازات السلامة) ووزعت لدعم مركز تدريب واحد "Centre de Formation et de Perfectionnement Professionnels Basile" (ONDIMBA) الذي أختير كمركز مستفيد في شريحة سابقة ومن جانب اتحاد فنيي التبريد.

تنفيذ المشروع ورصده

10- من أصل مبلغ 10,000 دولارات أمريكية الموافق عليه لرصد المشروع والإبلاغ عنه، تم صرف 8,000 دولارات أمريكية لتعيين خبيرين استشاريين (أحدهما خبير تبريد والثاني خبير في الجمارك) لمساعدة وحدة الأوزون الوطنية في رصد تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وتجميع البيانات من البرامج، واستخدمت 2,000 دولارات أمريكية لسفر الموظفين لغرض التنسيق..

مستوى صرف الأموال

11- حتى أبريل/ نيسان 2021، من إجمالي مبلغ 486,000 دولارا أمريكيا تمت الموافقة عليه حتى الآن، تم صرف 426,509 دولارا أمريكيا (236,100 دولارا أمريكيا لليونيبي و190,409 دولارا أمريكيا لليونيديو) على النحو المبين في الجدول 2. وسيتم صرف الرصيد البالغ 59,491 دولارا أمريكيا في عام 2021.

الجدول 2. التقرير المرحلي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغابون (دولار أمريكي)

الشريحة	يونيب	يونيديو	المجموع	معدل الصرف (%)
الأولى	موافق عليها	130,000	220,000	100
	تم صرفها	130,000	220,000	
الثانية	موافق عليها	0	46,000	100
	تم صرفها	0	46,000	
الثالثة	موافق عليها	119,900	170,000	65
	تم صرفها	60,409	110,509	
الرابعة	موافق عليها	0	50,000	100
	تم صرفها	0	50,000	
المجموع	موافق عليها	249,900	486,000	88
	تم صرفها	190,409	426,509	

خطة تنفيذ الشريحة الخامسة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

12- سيتم تنفيذ الأنشطة التالية ما بين يولييه/ تموز 2021 وديسمبر/ كانون الأول 2022:

- (أ) أربع ورش عمل تدريبية لما لا يقل عن 100 من موظفي الجمارك في موانئ الدخول المختلفة بشأن الرقابة على وتعريف المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون ورقابة التجارة غير القانونية (يونيب) (20,000 دولارا أمريكيا)؛
- (ب) أربع ورش عمل تدريبية لما لا يقل عن 100 من فنيي التبريد وتكييف الهواء على الممارسات الجيدة للخدمة وتقنيات الاسترداد وإعادة التدوير، والمناولة الآمنة لغازات التبريد القابلة للاشتعال، وعلى تعزيز استدامة التدريب وبناء القدرات لقطاع التبريد وتكييف الهواء (يونيب) (20,000 دولارا أمريكيا)؛
- (ج) الاستمرار في دعم مراكز التدريب من خلال التصديق على احتياجات التدريب بالتشاور مع وحدة الأوزون الوطنية وأصحاب المصلحة وتوريد المعدات اللازمة (مثل الاسطوانات، والموازين الإلكترونية، ومضخات التفريغ، وأدوات اللحام، وأدوات الحرق، ووحدة استرداد غازات التبريد) (يونيب) (59,491 دولارا أمريكيا من الشريحة السابقة)؛ و
- (د) إدارة المشروع وتنفيذه (يونيب) (14,000 دولارا أمريكيا) لتعيين مستشارين اثنين لمساعدة وحدة الأوزون الوطنية على رصد وتنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وجمع البيانات (9,000 دولارا أمريكيا) وسفر الموظفين لتنسيق المشروع (5,000 دولارا أمريكيا).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

13- شرح يونيب أن التأخير في تقديم الشريحة كان بسبب التحديات المواجهة من جائحة كوفيد-19، وتغيير موظف الأوزون. غير أن حكومة غابون كانت ملتزمة ببذل قصارى جهدها لاستكمال جميع الأنشطة المتأخرة.

الإطار القانوني

14- أصدرت حكومة غابون بالفعل حصصا لاستيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2021 عند 14.3 طن من قدرات استنفاد الأوزون، وهي كمية أقل من هدف الرقابة في بروتوكول مونتريال.

15- وطلبت الأمانة أيضا تفاصيل أكثر عن تنفيذ الأنشطة الناتجة عن التوصيات بالتحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المقدم إلى الاجتماع الثالث والثمانين، الذي اشتمل على الأنشطة المتعلقة بتدريب موظفي الجمارك وتزويدهم بمعدات تعريف المواد المستنفدة للأوزون من أجل تعزيز قدراتهم على رقابة الواردات على الحدود. وشرح اليونيب أن تدريب موظفي الجمارك قد استكمل خلال الشريحة الرابعة وأخذ في الحسبان هذه التوصيات؛ وتم تحديث وحدة التدريب لتشمل المفاهيم الجديدة وخصوصا التركيز على الرقابة على الحدود ورصد الواردات غير القانونية، وقدمت معدات تعريف المواد المستنفدة للأوزون وتم تدريب الموظفين على استخدام المعدات. وسيتم إعداد مفهوم التوصيات الأخرى من تقرير التحقق (أي إعداد وتقديم وحدات تدريب بشأن استخدام التكنولوجيات البديلة منخفضة أو معدومة إمكانية الاحترار العالمي إلى مدارس التدريب المهني) من خلال ورشة عمل مواضيعية لشبكة الناطقين بالفرنسية عن استخدام التكنولوجيات البديلة منخفضة أو معدومة إمكانية الاحترار

العالمي وتوافرها التي يمكن عقدها بمجرد السماح بحضور الاجتماعات فعليا؛ وإعداد وحدات معينة استنادا إلى نتائج ورشة العمل المواضيعية التي سيتم تضمينها في تنفيذ الشريحة الخامسة.

قطاع خدمة التبريد

16- عند تقديم المزيد من التفاصيل عن نتائج المكون المتأخر لشراء المعدات لمراكز التدريب واتحاد فنيي التبريد، الممولة كجزء من الشريحة الثالثة ليونيدو، أشار يونيب أنه خلال تنفيذ الشريحة الرابعة تم توفير المعدات إلى مركز التدريب وتضمنت 20 مجموعة من وحدات الاسترداد المحمولة، ومعدات الحرق (مثل المشعبات، وكاشفات التسرب المحمولة، و digital clam meters، والموازين ومقاييس الحرارة، وكماشات الخرق وقاطعات الأنابيب)؛ و 10 مجموعات من معدات تحديد غازات التبريد ومجموعات الأدوات؛ و 30 مضخة تفريغ. وعلى الرغم من أن ظروف الجائحة الحالية أثرت على وتيرة ورش عمل التدريب ووقت تسليم المعدات، استكملت ورشة عمل تدريبية لعشرة مدربين في عام 2020.

17- وبالإضافة إلى ذلك، وضح يونيب أنه بموجب مكون اليونيدو فإن اتحاد فنيي التبريد هو شريك ومستفيد على حد سواء وبالتالي حصل أيضا على معدات التدريب؛ وتم اعتماد نهج شامل لضمان أن المعدات الموزعة أتاحت الفرصة للفنيين المنتمين للاتحاد لاكتساب المعرفة عن الممارسات الجيدة في صيانه المعدات والاسترداد منها.

تأثير جائحة كوفيد-19 على تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

18- واجهت حكومة غابون تحديات خلال جائحة كوفيد-19 نتيجة لسياسة الإغلاق والقيود المفروضة على السفر. ونتيجة لذلك، كان هناك تأخير في تنفيذ أنشطة الشريحة الرابعة وإعداد وتقديم خطة العمل للشريحة الخامسة والأخيرة. وكانت الأنشطة في الشريحة الرابعة قد استكملت تقريبا؛ وتم إجراء أنشطة التدريب عبر الانترنت وحضوريا. ونظرا لأن الطلب للشريحة الخامسة سيقدم إلى هذا الاجتماع، فإن تنفيذ الأنشطة سيتأخر بدون شك.

إنجاز المرحلة الأولى

19- تاريخ إنجاز المرحلة الأولى هو 31 ديسمبر/ كانون الأول 2021. وتطلب حكومة غابون تمديدا لتاريخ الإنجاز إلى 31 ديسمبر/ كانون الأول 2022 نتيجة للتأخيرات في تنفيذ الشرائح السابقة لمختلف الأسباب المذكورة أعلاه. وتؤيد الأمانة هذا التمديد على أساس الفهم بعدم طلب أية تمديدات أخرى. وستقدم المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى الاجتماع التاسع والثمانين.

تنفيذ السياسة العملية لتعميم الجسسانية

20- بدأ البلد في تتبع البيانات غير المصنفة للاعتبارات الجسسانية خلال تدريب موظفي الجمارك والفنيين بما يتماشى مع المقرر 92/84(د).³ وخلال تنفيذ الشريحة الرابعة، كان ما نسبته 15 في المائة من موظفي الجمارك و 10 في المائة من الفنيين الذين تم تدريبهم كانوا من النساء. وسيشمل تنفيذ الشريحة الخامسة أنشطة لزيادة نشر المعلومات عن السياسة العملية لتعميم الجسسانية والأهداف المعينة للمشاركين في ورش العمل.

استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

21- تعمل حكومة غابون على نحو وثيق مع اتحاد فنيي التبريد على ضمان استدامة تدريب فنيي الخدمة. وتم تزويد الاتحاد بمعدات لدعم تدريب الفنيين المنتمين للاتحاد على اكتساب المعرفة عن الممارسات الجيدة في الصيانة وفي الاسترداد من المعدات. وتم أيضا تحقيق الاستدامة لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عن طريق بناء القدرات باستمرار لموظفي الجمارك على تحديد ورقابة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وبالإضافة إلى ذلك، صدقت الحكومة على تعديل كيغالي وستدرج إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مع التخفيض التدريجي للمواد

³ طلب المقرر 92/84(د) إلى الوكالات الثنائية والمنفذة أن تطبق السياسة العملية عن تعميم الجسسانية على مدى دورة المشروع،

الهيدروفلوروكربونية من أجل تحقيق التآزر بطريقة مستدامة في معالجة القضايا المرتبطة بالأوزون والمناخ على حد سواء.

الخلاصة

22- أحرزت غابون التقدم في تنفيذ المرحلة الأولى من خطتها لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على الرغم من التأخير في تقديم الشرائح السابقة. وكان استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون المبلغ عنه بموجب بيانات المادة 7 لعام 2020 بالفعل 49 في المائة أقل من خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون المطلوب للامتثال. وبلغ المستوى العام لصرف التمويل ما نسبته 88 في المائة. وخطة العمل المقترحة هي لفترة التنفيذ الممتدة المطلوبة من 2021 إلى 2022 لمعالجة متطلبات تدريب موظفين إضافيين في الجمارك، وفنيي التبريد وأصحاب المصلحة. وبشكل عام، أسهمت الأنشطة المنفذة حتى الآن في تعزيز قطاع خدمة الهيدروكلوروفلوروكربون. والأنشطة المخططة في إطار الشريحة الخامسة والأخيرة ستضمن المزيد من الاستدامة طويلة الأجل لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

التوصية

23- قد ترغب اللجنة التنفيذية في:

(أ) الإحاطة علماً بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغابون؛ و

(ب) الموافقة، على أساس استثنائي، على تمديد تاريخ إنجاز المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغابون إلى 31 ديسمبر/ كانون الأول 2022، بالنظر إلى التأخير في تنفيذ أنشطة الإزالة بسبب جائحة كوفيد-19، وملاحظة عدم طلب تمديد آخر لتنفيذ المشروع.

24- وتوصي أمانة الصندوق كذلك بالموافقة الشمولية على الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغابون، وخطة تنفيذ الشريحة المصاحبة للسنتين 2021-2022، على مستوى التمويل المبين في الجدول أدناه:

عنوان المشروع	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	الوكالة المنفذة
(ألف) خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة والأخيرة)	54,000	7,020	يونيب