

联合国
环境规划署Distr.
GENERALUNEP/OzL.Pro/ExCom/86/96
21 December 2020CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十六次会议
2020年11月2日至6日，蒙特利尔
延迟至2021年3月8日至21日¹

与副产品三氟甲烷（HFC-23）控制技术相关的关键问题：墨西哥（第84/91号决定）**背景**

1. 在第八十四次会议上，执行委员会根据第83/67号决定审议了原先提交的 Quimobásicos 公司控制和淘汰 HFC-23 排放的项目提案备选方案，总费用为 9,669,876 美元，外加给工发组织的机构支助费用 676,891 美元。²
2. 经讨论后，执行委员会决定将墨西哥控制副产品 HFC-23 排放项目(第 84/91 号决定)推迟至第八十五次会议审议。根据为该次会议制定的闭会期间核准程序，执行委员会决定在其第八十六次会议(2021 年 3 月)上审议该项目提案。³

文件范围

3. 本文件根据 2021 年 10 月 1 日前对副产品 HFC-23 的控制提出了一项最新建议，包括在项目完成后继续核查副产品 HFC-23 销毁情况的一个备选方案，如 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/94 号文件所述。本文件附有提交第八十五次会议的项目文件，以便于参考。

¹ 由于冠状病毒病（COVID-19）。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/72

³ 由于 COVID-19 大流行，执行委员会同意推迟原定于 2020 年 5 月 25 日至 29 日举行的第八十五次会议，并于 2020 年 11 月与第八十六次会议举行背靠背会议。为了确保第 5 条国家的履约相关活动的连续性，并在召开会议时减少工作量，执行委员会决定对有待提交第八十五次会议的项目和活动实施闭会期间核准程序；闭会期间未审议的议程项目将列入第八十六次会议议程。鉴于这一大流行病的不断演变，执行委员会又将这两次会议推迟到 2021 年 3 月举行。

4. UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/94 号文件讨论了与第 5 条国家控制副产品 HFC-23 排放有关的政策问题，包括涉及墨西哥项目的具体问题。

以 2021 年 10 月 1 日前开始的副产品 HFC-23 控制为依据的备选方案 1A 的更新费用

5. 向第八十五次会议提交的项目费用是根据 2021 年 1 月 1 日开始对副产品 HFC-23 的控制提出的，因为需要足够的时间来翻新等离子弧销毁装置。由于需要六个月的时间翻新等离子弧销毁装置，而该项目最早可在 2021 年 3 月获准，因此本文件根据 2021 年 10 月 1 日前开始的副产品 HFC-23 排放控制提出了备选方案 1A 的修订费用。⁴

6. 秘书处建议的备选方案，即备选方案 1A 的商定费用总额为 4,99,230 美元，如表 1 所示。

表 1. 备选方案 1A 的商定费用总额(美元)

说明	费用 (美元)
等离子弧销毁装置的资本投资	451,958
初步备件	270,012
废水处理工厂	139,096
2025-2030 年零备件*	125,275
投资费用总额	986,341
应急费用	98,634
增支经营费用(2021-2030 年)*	7,751,751
共计	8,836,726
可获供资的费用总额(51%)*, **	4,506,730
独立核查*	175,000
政策支持	117,500
供资申请(美元) *, **	4,799,230
销毁的 HFC-23 吨位总数	939
成本效益(美元/每公斤 HFC-23)	5.11

* 将于 2021 年 10 月 1 日开始的副产品 HFC-23 的控制，资金支持期限将由执行委员会决定。

** 与出口到非第 5 条国家有关的 HFC-23 供资资格将由执行委员会决定。

结论

7. 秘书处注意到，执行委员会可能根据其对资金支持期限的审议，以及与出口到某个非第 5 条国家的 HCFC-22 有关的供资资格，对本文件已确定费用作进一步调整。为了为执行委员会的审议提供信息，本文件附件一列明了按年份分列并对 2017-2019 年向非第 5 条国家出口 HCFC-22 的平均值作出扣除和未作扣除的备选方案 1A 的最新商定费用。

8. 一旦委员会商定了供资水平以及希望在第八十六次会议上提出的任何指导意见和审议结果，秘书处将向第八十七次会议提交墨西哥政府和执行委员会之间的协定草案。该协定草案将具体规定供资水平、目标和义务，以及以下内容：

⁴ 备选方案 1A 是翻新一个等离子弧销毁装置，并预购零部件，以便可立即维修该等离子弧销毁装置。

- (a) 墨西哥政府通过工发组织提交直至项目完成的有关项目状况的年度进展报告，包括资金发放水平、HCFC-22 的生产数量以及副产品 HFC-23 生成、销毁、销售、储存和排放的数量；
- (b) 提交年度独立核查报告，记录墨西哥政府在 2022 年第一次会议直至项目完成的履约情况；
- (c) 提出相当于商定销毁成本三倍的处罚条款，将适用于在考虑到等离子弧销毁技术的销毁和去除效率后确定未被销毁的副产品 HFC-23 的排放，但不包括在暂停生产 HCFC-22 两周后将排放的副产品 HFC-23，以便在政府选择实施备选方案 1A 后修复等离子弧销毁装置；在确定生成的副产品 HFC-23 未被销毁后，罚款产生的资金将返还给参加会议的多边基金；
- (d) 工发组织将在项目完成后六个月提交项目完成报告，项目完成后的任何余额将在项目完成后十二个月内返还多边基金。

9. 为了便利该项目的审议，秘书处采纳了一项建议，指出该项目的最终费用将取决于执行委员会对上述两个政策问题的审议结果。建议指出如果要在 2021 年 10 月 1 日前完成其中一个或所有两个等离子弧销毁装置的翻新，就不能等到第八十七次会议，因此该建议列入了本次会议上根据资本费用和一年运营费用以及独立核查提供的资金。

10. 秘书处指出，项目一旦完成便将停止对持续销毁副产品 HFC-23 的独立核查；将继续通过年度国家方案执行报告向执行委员会报告销毁情况，并根据《蒙特利尔议定书》第 7 条向缔约方进行报告。如果项目完成后执行委员会希望确保继续对副产品 HFC-23 的生成、销毁、出售、储存和排放进行独立核查，它可以考虑采用类似于 UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/64 号文件第 21(j) 段中提议的方法，根据此方法，墨西哥政府可在其氟氯烃淘汰管理计划后续阶段的项目完成后，要求为销毁副产品 HFC-23 的独立核查提供额外资金，直至该国的三氟甲烷逐步淘汰管理计划获得批准，届时核查工作可根据该计划继续进行。

建议

11. 执行委员会谨提议：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/96 号文件所载与副产品三氟甲烷（HFC-23 控制技术相关的关键问题：墨西哥（第 84/91 号决定）；
- (b) 原则上核准 [XXX] 美元，外加给工发组织 [按项目费用 7% 计算合 XXX] 美元的机构支助费用，使墨西哥政府能够履行《<蒙特利尔议定书> 基加利修正案》规定的副产品 HFC-23 排放控制义务，但有一项谅解：

（一）墨西哥政府将确保在 2021 年 10 月 1 日之前，根据《蒙特利尔议定书》销毁 HCFC-22 生产过程中产生的副产品 HFC-23 的排放；

- (二) 墨西哥政府可灵活使用上文(b)分段所述原则上核准的资金，用于 UNEP/OzL.Pro/ExCom/85/65 号文件提出的对 Quimobásicos 公司安装的两个等离子弧销毁装置中的其中一个或所有两个装置进行翻新。但有一项谅解，即所需的任何额外资金都将由 Quimobásicos 公司支付；
 - (三) 该项目将于 [2031 年 1 月 1 日]之前完成；
- (c) 注意到：
 - (一) Quimobásicos 公司承诺可暂停生产 HCFC-22 最多两周时间，以便在墨西哥政府选择备选方案 1A 的情况下，能够视必要对等离子弧销毁装置进行修复；
 - (二) 一旦建立起国家排放制度并确认允许在该制度内使用 HFC-23 信用额度，多边基金将停止提供资金；
 - (三) 墨西哥政府承诺，该项目完成后将继续以同样的方式控制 Quimobásicos 公司生产 HCFC-22 时产生的副产品 HFC-23 的排放；
 - (四) 上文(b)分段所提原则上核准的资金是墨西哥可从多边基金获得用于控制副产品 HFC-23 排放的资金总额；
- (d) 请秘书处与工发组织合作，根据执行委员会第八十六次会议提供的指导，编写一份墨西哥政府与执行委员会之间关于控制副产品 HFC-23 排放的协定草案，供第八十七次会议审议；
- (e) 在氟氯烃淘汰管理计划后续阶段项目完成后，是否邀请墨西哥政府申请额外资金，用于对副产品 HFC-23 的生成、销毁、出售、储存和排放进行独立核查，直至该国的三氟甲烷逐步淘汰管理计划获得批准，届时核查工作可按照后一项计划继续进行；
- (f) 核准墨西哥副产品 HFC-23 控制排放的第一次付款，以及相应的 2021-2022 年执行计划，金额为[1,024,800 美元][526,451 美元]，外加给工发组织的机构支助费用[71,736 美元][36,852 美元]。

附件一

扣除或未扣除对非第 5 条国家的出口的备选方案 1A 的费用 (美元)

	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	共计
增支经营费用	209,507*	838,027	838,027	838,027	838,027	838,027	838,027	838,027	838,027	838,027	7,751,751
政治资本费用**	947,172	0	0	0	0	0	0	0	0	0	947,172
2025-2030 年零备件费用**	0	0	0	0	21,131	51,920	0	0	36,850	27,902	137,803
费用共计**	1,156,679	838,027	838,027	838,027	859,158	889,947	838,027	838,027	874,877	865,929	8,836,726
51% 第 5 条国家自主权	589,906	427,394	427,394	427,394	438,170	453,873	427,394	427,394	446,187	441,624	4,506,730
59% 对非第 5 条国家出口***	300,926	218,024	218,024	218,024	223,522	231,532	218,024	218,024	227,612	225,284	2,298,996
核查	7,500	7,500	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	175,000
政策支持****	0	0	0	0	117,500	0	0	0	0	0	117,500

* 2021 年 10 月 1 日开始对副产品 HFC-23 的控制。

** 包括 10% 应急费用。

*** 根据执行委员会第十五次会议通过的准则，将适用 49% 的缩减比例。

**** 时间安排待提交协议草案后确定。