



# 联合国 环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/28

16 February 2021

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH



执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第八十六次会议  
2020年11月2日至6日，蒙特利尔  
延至2021年3月8日至12日<sup>1</sup>

## 联合国环境规划署 2021-2023 年业务计划

1. 本文件介绍了联合国环境规划署的 2021-2023 年<sup>2</sup>业务计划，其中包括：2021-2023 年期间逐步淘汰《蒙特利尔议定书》项下的管控物质（管控物质）的规划活动；业务计划绩效指标；政策问题；以及供执行委员会审议的一项建议。本文件随附联合国环境规划署 2021-2023 年业务计划说明。

### 2021 年至 2023 年期间的计划活动

2. 表 1 按年份列出环境规划署业务计划中所含活动的资金价值。

<sup>1</sup> 由于冠状病毒病（COVID-19）。

<sup>2</sup> 鉴于 2019 冠状病毒病大流行带来的限制，秘书处已通过各双边讨论和大量电子信息交流，对秘书处关于首次提交的环境规划署 2021-2023 年业务计划的意见做出处理。所有问题均已得到令人满意的解决办法。

表 1. 按提交的环境规划署 2021-2023 年业务计划开列的资源分配情况 (千美元) \*

项目	2021 年	2022 年	2023 年	共计 (2021-2023)	2023 年后 共计
<b>氟氯烃类活动</b>					
已核准的氟氯烃淘汰管理计划	3,633	3,387	4,032	11,052	14,836
氟氯烃淘汰管理计划项目准备工作 - 第二阶段	102	28	0	130	34
氟氯烃淘汰管理计划第二阶段	3,646	1,310	1,491	6,447	9,033
氟氯烃淘汰管理计划项目准备工作 - 第三阶段	0	0	23	23	0
氟氯烃淘汰管理计划第三阶段	97	624	78	799	1,630
氟氯烃技术援助	509	0	0	509	0
<b>氟氯烃类活动 - 小计</b>	<b>7,986</b>	<b>5,349</b>	<b>5,623</b>	<b>18,959</b>	<b>25,532</b>
<b>氢氟碳化合物类活动</b>					
氢氟碳化合物 - 演示	57	0	0	57	0
氢氟碳化合物 - 扶持活动	268	214	0	482	0
氢氟碳化合物淘汰计划 - 项目准备工作	2,737	1,701	0	4,438	0
氢氟碳化合物 - 技术援助	0	678	0	678	678
<b>氢氟碳化合物类活动 - 小计</b>	<b>3,061</b>	<b>2,593</b>	<b>0</b>	<b>5,654</b>	<b>678</b>
<b>标准活动</b>					
体制强化	8,522	3,255	8,522	20,298	0
合规协助规划	11,095	11,428	11,771	34,294	0
<b>标准活动 - 小计</b>	<b>19,617</b>	<b>14,683</b>	<b>20,292</b>	<b>54,592</b>	<b>0</b>
<b>总计</b>	<b>30,664</b>	<b>22,625</b>	<b>25,916</b>	<b>79,205</b>	<b>26,210</b>

\* 包含相关机构支助费用 (如适用)。

## 秘书处的评论

### 氟氯烃淘汰管理计划第二阶段

3. 为低消费量 (LVC) 国家氟氯烃淘汰管理计划第二阶段提供的资金总额为 638 万美元 (包含 2021-2023 年的 229 万美元), 用于削减氟氯烃基准消费量 67.5%, 此外, 低消费量国家实现 100% 削减的项目费用为 106 万美元 (包括 2021-2023 年的 514,149 美元)。

4. 为非低消费量国家氟氯烃淘汰管理计划第二阶段提供的资金总额为 804 万美元 (包括 2021-2023 年的 365 万美元)。

### 氟氯烃淘汰管理计划第三阶段

5. 四个国家 (亚美尼亚、阿曼、巴基斯坦和摩尔多瓦共和国) 的氟氯烃淘汰管理计划第三阶段业务计划共包含 243 万美元 (包括 2021-2023 年的 799,033 美元)。只有那些其氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的削减目标低于 2025 年履约目标已被核准的国家的氟氯烃淘汰管理计划第三阶段才被允许纳入业务计划 (第 84/46 (e) 号决议)。

## 氟氯烃技术援助区域项目

6. 环境规划署已将一个氟氯烃技术援助区域项目纳入业务计划，该项目旨在“促进高环境温度国家空调行业使用全球升温潜能值低的制冷剂（PRAHA-III）”，2021年编列的金额为508,500美元。没有为此类示范项目设定供资窗口。

## 氢氟碳化合物相关活动

7. 氢氟碳化合物活动包括在埃及的一项示范活动，2021年提供资金56,500美元；2021年和2022年为三个国家（安提瓜和巴布达、中非共和国和印度）提供金额为481,500美元的扶持活动；为一项技术援助活动提供金额136万美元（2021年至2023年提供678,000美元）；以及2021年和2022年48个国家总计444万美元的氢氟碳化合物逐步淘汰计划<sup>3</sup>准备活动。

8. 联合国工发组织在其2021年至2023年的业务计划中列入了一个投资项目，用于改造埃及一家压缩机制造公司（ZMC）的一条生产线，环境规划署已纳入一项政策筹备与市场准备情况评估相关的非投资类组成部分；根据第78/3（g）号决议，这项非投资类组成部分不符合供资条件。

9. 按照要求已提交其政府致函表明其有意尽最大努力根据第79/46（d）（i）号决议尽快批准《基加利修正案》的三个国家的扶持活动已经纳入业务计划。

10. 48个国家中有15个国家尚未批准《基加利修正案》，但已按照要求提交其政府致函表明其有意尽最大努力批准《基加利修正案》，这些国家的氢氟碳化合物逐步淘汰准备活动已经纳入业务计划。

11. 环境规划署已将一个氢氟碳化合物技术援助全球项目列入业务计划，该项目“让臭氧官员和国家能源政策制定者结对支持《基加利修正案》目标”，该项目不符合供资条件。

## 合规协助规划

12. 按照执行委员会的商定，合规协助规划的费用预计将以每年3%的速度增加。2021-2023年为合规协助规划编列的供资总额为3429万美元。2021年的合规协助规划预算已在第86次会议的IAP会议上获得批准。<sup>4</sup>

## 秘书处的拟议调整

13. 根据执行委员会的有关决定，秘书处对环境规划署2021-2023年业务计划做出相应的调整。在缔约方就2021-2023年三年期多边基金的充资水平做出决定之前，可能需要作进一步调整。<sup>5</sup>

14. 在审查经修订的环境规划署《2021-2023年业务计划》时，秘书处注意到下列调整没有包括在内：

<sup>3</sup> 继一国批准《基加利修正案》之后，且其国家执行计划将来预期会根据指导原则获得批准，则可最早于其履行削减义务的五年之前，向其提供用于制定国家执行计划以履行逐步淘汰氢氟碳化合物的初步削减义务的资金（第79/46（b）（iii）号决议）。此外，第84/46（f）号决议允许将那些尚未批准《基加利修正案》但已提交信函表明其政府有意尽最大努力批准《基加利修正案》的国家的氢氟碳化合物逐步淘汰准备活动纳入业务计划。

<sup>4</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/36号文件

<sup>5</sup> 在缔约方未就多边基金2021-2023年三年期的充资水平作出决定的情况下，并根据第XXXII/1号决议，假定2021-2023年业务计划资源分配的指示性预算与2018-2020年三年期的充资水平处于相同水平。该项问题已在UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/25号文件中作出讨论。

表 2. 对环境规划署 2021-2023 年业务计划作出的调整 (千美元)

调整	2021-2023 年	2023 年后
反映协定核准的实际数额的氟氯烃淘汰管理计划金额	0	(0.004)
根据第 74/50 (c) (xii) 号决议 (5) (十二), 低消费量国家氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的最高允许值实现削减氟氯烃基准消费量 67.5% 或 100%	(5)	(13)
根据第 84/46 (e) 号决议编制氟氯烃淘汰管理计划第三阶段的项目	(11)	0
氟氯烃技术援助	(509)	0
氟氯烃演示	(57)	0
根据第 56/16 (c) 号决议制定氢氟碳化合物逐步淘汰的管理计划	(404)	0
氟氯烃技术援助	(678)	(678)
与朝鲜民主主义人民共和国依照第 80/34 (c) (iii) b 号决议的体制强化项目	(333)	0

15. 表 3 载列秘书处对环境规划署 2021-2023 年业务计划作出拟议调整的结果, 这些调整也已在多边基金 2021-2023 年综合业务计划的框架内得到解决。<sup>6</sup>

表 3. 环境规划署 2021-2023 年业务计划经调整后资源分配情况 (千美元) \*

项目	2021 年	2022 年	2023 年	共计 (2021-2023)	2023 年后 共计
<b>氟氯烃类活动</b>					
核准的氟氯烃淘汰管理计划	3,633	3,387	4,032	11,052	14,836
氟氯烃淘汰管理计划项目准备工作 - 第二阶段	102	28	0	130	34
氟氯烃淘汰管理计划第二阶段	3,643	1,308	1,491	6,441	9,020
氟氯烃淘汰管理计划项目准备工作 - 第三阶段	0	0	11	11	0
氟氯烃淘汰管理计划第三阶段	97	624	78	799	1,630
氟氯烃技术援助	0	0	0	0	0
<b>氟氯烃类活动 - 小计</b>	<b>7,474</b>	<b>5,347</b>	<b>5,612</b>	<b>18,434</b>	<b>25,519</b>
<b>氢氟碳化合物类活动</b>					
氢氟碳化合物 - 演示	0	0	0	0	0
氢氟碳化合物 - 扶持活动	268	214	0	482	0
氢氟碳化合物淘汰计划 - 项目准备工作	2,458	1,576	0	4,034	0
氢氟碳化合物 - 技术援助	0	0	0	0	0
<b>氢氟碳化合物类活动 - 小计</b>	<b>2,725</b>	<b>1,790</b>	<b>0</b>	<b>4,515</b>	<b>0</b>
<b>标准活动</b>					
体制强化	8,355	3,255	8,355	19,965	0
合规协助规划	11,095	11,428	11,771	34,294	0
标准活动小计	<b>19,450</b>	<b>14,683</b>	<b>20,126</b>	<b>54,259</b>	<b>0</b>
<b>总计</b>	<b>29,650</b>	<b>21,820</b>	<b>25,738</b>	<b>77,208</b>	<b>25,519</b>

\*包含相关机构支助费用 (如适用)。

## 绩效指标

16. 环境规划署在其业务计划说明中根据第 71/28 号决议提交了绩效指标。秘书处已向环境规划署通报表 4 列示的各项目标。

<sup>6</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/25 号文件

表 4. 环境规划署 2021 年的绩效指标

指标类型	简称	计算	2021 年目标
规划 – 核准	已核准的批次	已核准的批次数目对比处于计划阶段的批次*	69
规划 – 核准	已核准的项目/活动	已核准的项目/活动数量对比处于计划阶段的项目/活动数量（包括项目准备活动）**	112
执行	已支付资金	根据进度报告中的估计支出	20,561,656 美元
执行	淘汰消耗臭氧层物质	下一批次核准时该批次资金支持的消耗臭氧层物质淘汰量对比依据业务计划规划的消耗臭氧层物质淘汰量	87.68 ODP 吨
执行	活动的项目完成情况	项目完成情况与进度报告中规划的所有活动（不包括项目准备）	104
行政	财务工作完成的速度	项目完成后 12 个月内项目在财务工作方面完成的程度	14 个月
行政	按时提交项目完成报告	按时提交项目完成报告对比已议定的报告	按时 (7 项)
行政	按时提交进度报告	除非另有约定，否则按时提交进度报告、业务计划和回复函	按时

\*如果一个机构的目标由于另一合作机构或牵头机构的原因无法提交供资批次，若经该机构同意，则该机构的目标将被降低。

\*\*如果执行委员会尚未就其资金筹措作出决定，则不应评估项目的准备情况。

17. 表 5 载列第 48/7 (e) 号决议采用的环境规划署在合规协助规划方面的绩效指标。

表 5. 环境规划署 2021 年的合规协助规划绩效指标

绩效指标	数据	评估	2021 年目标
对区域网络/专题会议的有效后续行动	2018-2019 年区域网络/专题会议提出的建议列表	须于 2020 年落实的会议建议的执行率	90% 的执行率
对国家臭氧机构工作的有效支持，尤其是对新设国家臭氧机构的指导	用以支持国家臭氧机构工作的创新方式/途径/产品/服务清单，以及针对新设国家臭氧机构的规范	用以支持国家臭氧机构工作的创新方式、途径、产品、服务的数量，以及针对新设国家臭氧机构的规范	-7 种该类方式、途径、产品、服务； -所有新设国家臭氧机构均获得能力建设支持。
对实际违规或潜在违规的国家提供援助（根据缔约方会议的决议及/或根据报告的第 7 条数据和趋势分析）	在网络会议之外获得合规协助规划方面援助的实际违规或潜在违规的国家列表	在网络会议之外获得合规协助规划方面援助的实际违规或潜在违规的国家数量	所有具有该类情形的国家
全球及区域信息产品和服务生产和交付方面的创新	以新的目标受众为目标或以新的方式吸引现有目标受众的全球和区域信息产品和服务列表	以新的目标受众为目标或以新的方式吸引现有目标受众的全球和区域信息产品和服务数量	7 项具有该类性质的产品和服务
合规协助规划区域小组与在该地区开展工作的实施机构和双边机构之间的密切合作	合规协助规划区域工作人员与实施机构和双边机构的联合任务/承诺列表	联合任务/承诺的数量	由于联合国和各国出台的旅行限制，这类工作在 2019 冠状病毒大流行期间被暂停

## 政策问题

18. 环境规划署要求执行委员会就编制氢氟碳化合物逐步淘汰国家执行计划的资格条件和准则提供指导。

## 建议

19. 谨请执行委员会：

- (a) 注意到 UNEP / OzL.Pro / ExCom / 86/28 号文件所载环境规划署 2021-2023 年业务计划；以及
- (b) 核准 UNEP / OzL.Pro / ExCom / 86/28 号文件表 4 和表 5 载列的环境规划署绩效指标。