



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/25
16 February 2021

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十六次会议
2020年11月2日至6日，蒙特利尔
推迟到2021年3月8日至12日¹

多边基金 2021-2023 年度综合业务计划

背景

1. 由于 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行造成的特殊情况，《蒙特利尔议定书》缔约方未能按原计划于 2020 年举行面对面会议²；取代的是，会议以在线工作的形式举行。在这种情况下，缔约方无法通过关于补充 2021-2023 期间执行蒙特利尔议定书的多边基金的决定。
2. 在第三十二届在线会议上，缔约方指出将在 2021 年就多边基金充资的有关事宜作出决定，通过多边基金 2021-2023 年三年期的预算，包括定期捐款，并通过了 2.68 亿美元的 2021-2023 年三年期多边基金临时预算，这些资金将作为 2021-2023 三年期的一部分优先用于 2021 年，直到缔约方做出关于 2021-2023 三年期充资的最终决定，包括一个订正的预算，上述决定是基于如下理解，临时预算将由多变基金的预期捐款和 2018-2020 三年期间的其他资金来源提供（第 XXXII/1 号决定）。
3. 缔约方还授权臭氧秘书处在全球流性病情况允许时，在 2021 年组织一次缔约方特别会议，使缔约方能够就 2021-2023 三年期多边基金的充资作出决定（第 XXXII/2 号决定）。

¹ 由于冠状病毒病（COVID-19）。

² 第四十二次不限成员名额工作组会议（2020 年 7 月 13 日至 17 日，加拿大，蒙特利尔），以及第十二届《保护臭氧层维也纳公约》缔约方大会，和第三十二届《消耗臭氧层物质蒙特利尔议定书》缔约方会议的合并会议（2020 年 11 月 23 日至 27 日，乌兹别克斯坦，坦塔什干）。

导言

4. 在 2020 年 8 月 10 日初始业务计划表提交后，秘书处和双边及执行机构就开始合作进行多边基金 2021-2023 年的业务规划。

5. 鉴于《蒙特利尔议定书》缔约方尚未就 2021-2023 三年期多边基金的充资额做出决定，在第 XXXII/1 号决定指导下，秘书处在审查双边和执行机构提交的业务计划时假设充资额与 2018-2020 三年期相同（即 5.4 亿美元），并通知各机构，一旦缔约方就 2021-2023 年的充资额做出决定，将调整其业务计划。

6. 表 1 列出了提交的 2021-2023 年业务计划表的总价值。

表 1. 2021 至 2023 年初始业务计划总价值（千美元）

项目	2021	2022	2023	共计 (2021-2023)	2023 年后共计
总计	144,169	129,420	158,943	432,532	289,268
指示性预算*	180,000	180,000	180,000	540,000	
差额	(35,831)	(50,580)	(21,057)	(107,468)	

* 假定多边基金有与 2018-2020 年相同的充资额。

7. 秘书处根据氢氟氯烃淘汰管理计划第一阶段和第二阶段剩余供资资格和淘汰费用，审查了初始业务计划表中提交的活动，特别审查了氢氟氯烃淘汰管理计划的第二阶段和第三阶段，并向双边机构和执行机构提出了意见，其中包括：过度规划，与氢氟氯烃淘汰管理计划有关的活动，列于 2020 年业务计划中但未提交到第 86 次会议的项目，生产行业，和与氢氟烃有关的活动。

8. 鉴于 COVID-19 流行病带来的限制，秘书处通过与每个机构进行双边讨论，以及大量的电子信件交换，来解决秘书处对初始业务计划的意见。所有问题均已得到令人满意的解决。

9. 随后，双边和执行机构修订了其业务计划表，并加入叙述部分重新提交。经修订的 2021-2023 年业务计划的总价值概括于表 2 中。

表 2. 修订后提交的 2021-2023 年业务计划总价值（千美元）

项目	2021	2022	2023	共计 (2021-2023)	2023 年后共计
总计	143,856	134,512	165,107	443,475	271,012
指示性预算*	180,000	180,000	180,000	540,000	
差额	(36,144)	(45,488)	(14,893)	(96,525)	

* 假定多边基金有与 2018-2020 年相同的充资额。

内容

10. 本文件介绍了多边基金 2021-2023 年的综合业务计划，包括双边机构³，及开发计划署⁴，环境署⁵，工发组织⁶和世界银行⁷向第 86 次会议提交的 2021-2023 年的业务计划。

³ 执行委员会第 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/26 号文件。

⁴ 执行委员会第 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/27 号文件。

⁵ 执行委员会第 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/28 号文件。

⁶ 执行委员会第 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/29 号文件。

⁷ 执行委员会第 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/30 号文件。

11. 本文件由以下各部分组成：

- 2021-2023 年业务计划的资源分配情况
- 秘书处的评论
- 对多边基金 2020-2022 年综合业务计划作出的调整
- 其他政策问题
- 建议

2021-2023 年业务计划的资源分配情况

12. 表 3 按年份列出了 2021-2023 年业务计划各项活动的费用。这些费用比指示性预算值低 9,653 万美元（即指示性预算的 17.9%）。

表 3. 按提交的 2021-2023 年业务计划列出的资源分配情况（千美元）*

项目	2021	2022	2023	共计(2021-2023)	2023 年后共计
氢氟氯烃活动					
批准的氢氟氯烃淘汰管理计划	70,556	25,915	47,590	144,061	81,376
氢氟氯烃生产项目编制（PRP）- 第一阶段	128	0	0	128	0
氢氟氯烃生产 - 第一阶段	1,070	2,140	2,140	5,350	0
氢氟氯烃生产 - 第二阶段	0	23,232	0	23,232	23,232
氢氟氯烃淘汰管理计划项目编制 - 第二阶段	112	104	0	216	34
氢氟氯烃淘汰管理计划第二阶段	15,997	4,052	12,362	32,411	46,604
氢氟氯烃淘汰管理计划项目编制 - 第三阶段	1,124	709	258	2,091	0
氢氟氯烃淘汰管理计划第三阶段	3,549	18,336	37,887	59,772	102,145
氢氟氯烃淘汰管理计划的核查	589	589	589	1,766	0
氢氟氯烃技术援助	990	0	0	990	0
氢氟氯烃活动 - 小计	94,115	75,077	100,825	270,017	253,392
氢氟烃活动					
氢氟烃 - 示范项目	57	0	0	57	0
氢氟烃 - 扶持活动	268	214	0	482	0
氢氟烃 - 投资项目	3,531	0	0	3,531	0
氢氟烃减排计划 - 编制项目	7,560	4,094	377	12,031	0
氢氟烃减排计划	0	22,918	24,512	47,430	16,467
氢氟烃 - 技术支持	0	678	0	678	678
氢氟烃活动小计	11,415	27,904	24,889	64,208	17,145
标准活动					
体制强化 (IS)	14,146	6,825	14,146	35,118	475
履约援助方案 (CAP)	11,095	11,428	11,771	34,294	0
核心单位	6,003	6,045	6,087	18,135	0
秘书处、执行委员会以及监测和评价费用减去加拿大对应费用	6,582	6,732	6,888	20,202	0
财务主任	500	500	500	1,500	0
标准活动 - 小计	38,326	31,531	39,392	109,249	475
总计	143,856	134,512	165,107	443,475	271,012
指示性预算**	180,000	180,000	180,000	540,000	
差额	(36,144)	(45,488)	(14,893)	(96,525)	

* 包含相关机构支助费用。

** 假定多边基金有与 2018-2020 年相同的充资额。

秘书处的评论

氢氟氯烃生产 - 项目编制和第一阶段

13. 为印度的氟氯烃生产淘汰管理计划（HPPMP）第一阶段共列入 128,400 美元用于项目准备，和 535 万美元用于 2021-2023 年。已提交了对印度生产行业进行技术审核的请求，生产行业小组将在第 86 次会议间隙审议该请求。

氢氟氯烃生产 - 第二阶段

14. 为中国的氢氟氯烃淘汰管理计划列入的总额为了 4,646 万美元，即 2021-2023 年的 2,323 万美元和 2023 年之后的 2,323 万美元。这些价值与提交第八十六次会议的协议草案相一致。

15. 在其第 81 次会议上，执行委员会作为特例批准了中国氢氟氯烃淘汰管理计划的 2,429 万美元（包括机构支助费用），并指出这一数额将从第二阶段的供资中扣除⁸。

16. 根据第 84/69(b)号决定，中国氢氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的供资申请已经重新提交到第 86 次会议。

第二阶段氢氟氯烃淘汰管理计划

17. 为低消费量国家（LVC）的第二阶段氢氟氯烃淘汰管理计划列入的资金总额为 1,105 万美元，其中 621 万美元用于 2021-2023 年减少氢氟氯烃基准 67.5%。此外，低消费量国家实现 100% 淘汰的项目费用为 293 万美元，包括 2021-2023 年的 186 万美元。

18. 为非低消费量国家氢氟氯烃淘汰管理计划第二阶段列入的供资总额为 6,504 万美元，相关淘汰的氢氟氯烃量为 569.9 ODP 吨，其中 2021 - 2023 年的供资为 2,434 万美元以淘汰 241.4 ODP 吨的氢氟氯烃。表 4 列出了行业资金分配情况。

表 4. 按行业开列的非低消费量国家氢氟氯烃淘汰管理计划第二阶段资金分配情况（千美元）

行业	2021-2023	2023 年后	共计	占总额的百分比(%)
硬质泡沫塑料	2,536	605	3,141	4.8
制冷空调	1,739	0	1,739	2.7
制冷设备组装	840	0	840	1.3
制冷设备制造	5,017	25,738	30,755	47.3
制冷设备维修	14,208	14,357	28,565	43.9
Total 总计	24,340	40,701	65,041	100.0

第三阶段氢氟氯烃淘汰管理计划

19. 为 18 个国家（阿根廷，亚美尼亚，巴西，智利，哥伦比亚，印度，印度尼西亚，伊朗伊斯兰共和国，约旦，黎巴嫩，马来西亚，墨西哥，尼日利亚，阿曼，巴基斯坦，菲律宾，摩尔多瓦共和国和苏丹）的氢氟氯烃淘汰管理计划第三阶段业务计划列入总额为 16,192 万，包括 2021-2023 年的 5,977 万美元。业务计划只纳入了那些淘汰目标低于 2025 年履约目标的国家的第三阶段氢氟氯烃淘汰管理计划（第 84/46(e)号决定）。

⁸ 第 81/71(b) 和 (c)项决定。

氢氟氯烃淘汰管理计划的核查

20. 秘书处列出了 58.86 万美元用于年度核查报告⁹，假设将准备 18 份报告，每份的费用为 32,700 美元（2021-2023 年为 177 万美元）。

氢氟氯烃技术援助区域项目

21. 业务计划列入两个氢氟氯烃技术援助区域项目，旨在促进在高环境温度国家空调行业低全球升温潜能值的制冷剂的使用（PRAHA-III），2021 年的金额为 99 万美元。目前执委会没有为此类技术援助项目设定供资窗口。然而，根据第 84 次会议的讨论，一些执行委员会成员有兴趣将这些活动纳入业务计划¹⁰。秘书处希望就是否可以在 2021-2023 年业务计划中恢复列入这些活动向执行委员会寻求指导。

与氢氟烃相关的活动

22. 氢氟烃的活动包括了，在 2021 年为一个国家（埃及）列入的示范项目，金额为 56,500 美元；在 2021 年为三个国家（埃及，印度和苏丹）列入的三项投资活动，总额达 353 万美元；在 2021 年和 2022 年为三个国家（安提瓜和巴布达，中非共和国和印度）列入的扶持性活动金额为 481,500 美元；在 2021 年至 2023 年为 79 个国家列入的编制氢氟烃减排计划¹¹，金额为 1,203 万美元；为 39 个国家列入的氢氟烃减排管理计划，金额为 6,390 万美元（包括 2021-2023 年的 4,743 万美元）；一项技术援助活动，金额为 136 万美元（包括 2021-2023 年的 678,000 美元）。

23. 埃及的一个压缩机制造公司（ZMC）的一条生产线转换示范项目（从 HFC-134a 到 HC-600a）请求的是该项目的非投资性活动部分，包括政策制定和市场准入情况评估，因此不符合第 78/3（g）号决定的供资资格。

24. 关于扶持性活动，三个国家均提交了需要的政府信函，表明该国家将根据第 79/46(d)(i)号决定尽最大努力尽早批准《基加利修正案》。

25. 根据第 78/3(g)号决定，埃及和苏丹的氢氟烃投资项目已纳入业务计划。苏丹的项目准备申请已提交到第 86 次会议。印度的氢氟烃投资项目不属于制造行业，因此根据第 78/3(g)号决定，不符合供资资格。

26. 在提交了氢氟烃项目准备活动的业务计划的 79 个国家中，有 37 个国家尚未批准《基加利修正案》。其中三个国家尚未提交要求的表明他们将尽最大努力批准《基加利修正案》的政府信函，因此已从业务计划中删除。

27. 关于氢氟烃减排管理计划，第 84/46(g)号决定只允许已批准《基加利修正案》的国家将此类计划纳入业务计划。在这 39 个国家中，有 15 个国家尚未批准《基加利修正案》，因此已从业务计划中删除。

⁹第 61/46(c)号决定要求 20% 氟氯烃淘汰管理计划已获核准的低消费量国家提供核查报告。

¹⁰ UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/75 号文件的第 212 段。

¹¹ 编写国家执行计划的资金，在该国批准《基加利修正案》之后，并根据拟定的准则最早可在履行逐步减排氢氟烃义务的五年之前申请（第 79/46（b）（iii）号决定）。此外，第 84/46（f）号决定允许尚未批准《基加利修正案》的国家将氢氟烃减排准备活动纳入业务计划，该政府需提交信函表明其有意尽最大努力批准该修正案。

28. 氢氟烃技术援助的全球项目“臭氧官员和国家能源政策制定者联手支持基加利修正案目标”不符合供资条件。

对多边基金 2021-2023 年综合业务计划作出的调整

29. 对 2021-2023 年综合业务计划的调整是根据执行委员会的有关决定作出的。在缔约方就 2021-2023 三年期多边基金的充资水平作出决定后，可能需要作进一步调整¹²。

30. 然而，应注意到在审查订正后的 2021-2023 年业务计划时，以下表 5 所列的各项调整没有包括在内：

表 5. 对多边基金 2021-2023 年综合业务计划作出的进一步调整（千美元）

调整	2021-2023	2023 年后
调整氢氟氯烃淘汰管理计划的费用以与协议中核准的实际数额相符	(494)	(220)
根据 74/50(c)(xii)项决定，调整低消费量国家氢氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的数额，以达到淘汰 100%氢氟氯烃基准消费量的最大允许供资量	(60)	(13)
根据 71/42 项或 84/46(e)项决定，调整编制氢氟氯烃淘汰管理计划第三阶段	(292)	0
非低消费量国家的氢氟氯烃淘汰管理计划第三阶段的制冷维修行业计划以 4.80 美元/公斤的最大成本效益为基础	(84)	(103)
非低消费量国家的氢氟氯烃淘汰管理计划第三阶段的制冷设备制造行业以 8.40 美元/公斤 ¹³ 的最大成本效益为基础	(236)	(575)
氢氟氯烃技术援助	(990)	0
氢氟氯烃示范项目	(57)	0
依照 78/3(g)项决定提交的氢氟氯烃投资项目	(1,070)	0
依照第 56/16(c)或 84/46(f)号决定或提交到 86 次会议的氢氟氯烃减排项目编制	(2,310)	0
依照第 84/46(g)号决定提交的氢氟氯烃减排管理计划	(21,895)	(6,620)
氢氟氯烃技术支持	(678)	(678)
依照第 74/51(c)号决定或排除 2021 年后价值的体制强化项目	1,068	(475)
依照第 80/34(c)(iii)b 号决定与朝鲜民主主义人民共和国有关的体制强化的项目	(333)	0
核心单位计划值的调整以反映出比 2020 年供资水平增加 0.7%	(277)	0

31. 表 6 列出了对 2021 年至 2023 年综合业务计划做出的建议调整的结果。资金数额比指示性预算低 12,423 万美元（即指示性预算的 23%）。

¹²在缔约方未就 2021 年至 2023 年三年期多边基金的充资水平作出决定的情况下，并根据第 XXXII/1 号决定，假定 2021-2023 年业务计划的资源分配指示性预算与 2018-2020 三年期的充资额相同。UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/25 号文件讨论了这个问题。

¹³根据机构间协调会议的商定。

表 6. 2020-2022 年综合业务计划调整后资源分配情况（千美元）*

项目	2021	2022	2023	共计 (2021-2023)	2023 后 共计
氢氟氯烃活动					
核准的氢氟氯烃淘汰管理计划	70,476	25,977	47,114	143,567	81,156
氢氟氯烃生产项目编制 - 第一阶段	128	0	0	128	0
氢氟氯烃生产 - 第一阶段	1,070	2,140	2,140	5,350	0
氢氟氯烃生产 - 第二阶段	0	23,232	0	23,232	23,232
氢氟氯烃淘汰管理计划项目编制 - 第二阶段	112	104	0	216	34
第二阶段氢氟氯烃淘汰管理计划	15,990	4,044	12,317	32,351	46,591
氢氟氯烃淘汰管理计划项目编制 - 第三阶段	1,057	709	33	1,799	0
第三阶段氢氟氯烃淘汰管理计划	3,549	18,044	37,859	59,451	101,467
氢氟氯烃淘汰管理计划的核查	589	589	589	1,766	0
氢氟氯烃技术援助	0	0	0	0	0
氢氟氯烃活动 - 小计	92,970	74,840	100,051	267,861	252,480
氢氟烃活动					
氢氟烃 - 示范项目	0	0	0	0	0
氢氟烃 - 扶持活动	268	214	0	482	0
氢氟烃 - 投资活动	2,461	0	0	2,461	0
氢氟烃减排计划 - 项目编制	6,204	3,405	112	9,721	0
氢氟烃减排计划	0	22,918	2,617	25,535	9,847
氢氟烃 - 技术支持	0	0	0	0	0
氢氟烃活动 - 小计	8,933	26,537	2,729	38,198	9,847
标准活动					
体制强化	14,514	6,825	14,514	35,854	0
履约援助方案	11,095	11,428	11,771	34,294	0
核心单位	5,911	5,953	5,994	17,858	0
秘书处、执行委员会以及监测和评价费用减去加拿大对应费用	6,582	6,732	6,888	20,202	0
财务主任	500	500	500	1,500	0
标准活动 - 小计	38,602	31,438	39,667	109,708	0
总计	140,505	132,815	142,446	415,767	262,327
指示性预算**	180,000	180,000	180,000	540,000	
差额	(39,495)	(47,185)	(37,554)	(124,233)	

*包含相关机构支助费用。

**假定多边基金有与 2018-2020 年相同的充资额。

其他政策问题

提交第 86 次会议的活动

32. 提交到第 86 次会议，但随后推迟的氢氟氯烃淘汰管理计划和氢氟烃减排计划/投资项目的准备工作也将被列入 2021-2023 年业务计划。

预算

33. 进行调整后，业务计划内的活动的价值将比 2021-2023 三年期总体指示性预算低 12,423 万美元，其中假定预算为 5.4 亿美元，即与 2018-2020 年充资水平相同。此外，调整后的 2021 年业务计划价值为 1.4051 亿美元，低于 1.8 亿美元的年度预算（假定与 2018-2020 年充资水平相同）。

第 86 次会议之后的进一步调整

34. 执行委员会不妨根据《蒙特利尔议定书》缔约方就 2021-2023 三年期多边基金的充资额拟作出的决定，进一步调整 2021 2023 年业务计划。

机构业务计划中的政策问题

35. 开发计划署提出了以下政策问题：以更加灵活和包容的方式使用增支运营成本以为市场转型提供资金；低消费量国家在展示替代技术和利用有限资金扩大规模的能力方面面临挑战；将设备组装子行业的活动与设备维修行业中的其他活动区别对待；基于二氧化碳当量的成本效益；以及在国家和国际层面就更广泛的气候行动进行协调以和协同作用。

36. 环境署就编制氢氟烃减排国家实施计划的资格和准则寻求执行委员会的指导。

37. 执行机构提出的政策问题包含在各机构的业务计划中。

建议

38. 谨请执行委员会：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/25 号文件所载多边基金 2021-2023 年综合业务计划；
- (b) 决定是否：
 - (i) 按秘书处在 UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/25 号文件中的建议调整业务计划；
 - (ii) 进一步调整业务计划：
 - a. 将在第 86 次会议推迟的氢氟氯烃淘汰管理计划和氢氟烃减排计划/投资项目编制添加到 2021 年业务计划中；
 - b. 考虑到蒙特利尔条约缔约方同意的对多变基金 2021-2023 三年期的充资额；
- (c) 考虑是否重新纳入氢氟氯烃技术援助区域项目“在高环境温度国家空调行业推广全球升温潜能值较低的制冷剂的使用（PRAHA III）”；以及
- (d) 背书秘书处[和执行委员会]根据第 86 次会议的相关决定对 2021-2023 年多边基金综合业务计划进行调整后的方案，同时指出，背书并不表示批准其中确定的项目或供资金额或吨数。