

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/86/55
21 October 2020

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع السادس والثمانون
مونتريال، من 2 إلى 6 نوفمبر/تشرين الثاني 2020
مؤجل: من 8 إلى 12 مارس/آذار 2021¹

مقترح مشروع: إيران (جمهورية - الإسلامية)

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة:

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية، الشريحة الثالثة)

اليونانديبي واليونان
واليونانديو وألمانيا وإيطاليا

¹ بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

وصف المشروع

1- بالنيابة عن حكومة جمهورية إيران الإسلامية، قدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليونديبي)، بصفته الوكالة المنفذة الرئيسية، طلباً لتمويل الشريحة الثالثة من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بتكلفة إجمالية قدرها 2,468,774 دولار أمريكي، تتألف من 1,307,980 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 91,559 دولار أمريكي لليونديبي؛ و 524,000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 32,417 دولار أمريكي لحكومة ألمانيا، و 170,000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة وقدرها 21,129 دولار أمريكي لليونيب. ويشتمل الطلب تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الثانية، وتقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة من 2018 إلى 2019 وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2021 إلى 2022.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2- أبلغت حكومة جمهورية إيران الإسلامية عن استهلاك قدره 63,79 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2019، وهو يقل بنسبة 83 في المائة عن خط الأساس المحدد للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للامتثال له. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الفترة 2019-2015.

الجدول 1- استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جمهورية إيران الإسلامية (بيانات المادة 7 للفترة 2015-2019)

خط الأساس	2019	2018	2017	2016	2015	المادة الهيدروكلوروفلوروكربونية
طن متري						
2,974.55	1,058.09	1,810.64	2,120.28	2,922.89	2,783.22	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
1,971.82	50.88	576.12	1,024.08	1,020.18	1,420.00	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب
4,945.80	1,108.97	2,386.76	3,144.96	3,943.07	4,203.22	المجموع (طن متري)
طن من قدرات استنفاد الأوزون						
163.60	58.19	99.59	116.62	160.76	153.08	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
216.90	5.60	63.37	112.65	112.22	156.20	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب
380.50	63.79	162.96	229.28	272.98	309.28	المجموع (طن من قدرات استنفاد الأوزون)

3- يُعزى الانخفاض المطرد في مستوى الاستهلاك جزئياً إلى تنفيذ أنشطة المرحلة الأولى (التي اكتملت بالفعل) والمرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وخاصة المرحلة المتقدمة من تحويل العديد من الشركات في قطاع رغوة البولي يوريثان، حيث انخفض الطلب على الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب انخفاضاً كبيراً. ومنذ عام 2017، تسببت التقلبات في الاقتصاد الوطني الناجمة عن العقوبات الدولية في انخفاض كبير في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأن البلد فرض قيوداً على الحصول على سلسلة التوريد بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الخام والمعدات اللازمة للتحويل إلى تقنيات بديلة، مما أدى إلى ارتفاع الأسعار أيضاً. ومن المعتقد أن التباطؤ الاقتصادي سيكون مؤقتاً، ومع استقرار الوضع الاقتصادي، من المتوقع أن يعود استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وبدائلها إلى المستويات الطبيعية.

تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري

4- أبلغت حكومة جمهورية إيران الإسلامية عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2019 التي تتفق مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

تقرير التحقق

5- أكد تقرير التحقق أن الحكومة تنفذ نظام التراخيص والحصص لواردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأن إجمالي استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المبلغ عنه بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال للفترة من 2018 إلى 2019 كان صحيحاً (على النحو المبين في الجدول 1 أعلاه). وخلص التحقق إلى أن جمهورية إيران الإسلامية قد حققت أهداف خفض من نقطة البداية امتثالاً لاتفاق البلد مع اللجنة التنفيذية بشأن خطته لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

الإطار القانوني

6- إعمالاً لالتزامها الواردة في المقرر 44/77 (ب) (3)، فرضت حكومة جمهورية إيران الإسلامية حظراً على إنشاء قدرة تصنيعية جديدة باستخدام الهيدروكلوروفلوروكربون-22، الذي بدأ سريانه في 1 يناير/ كانون الثاني 2020. وينفذ هذا الحظر من خلال إطار الرصد والرقابة الوطني المكون من وزارة الصناعة والتعدين والتجارة، وفروع وزارة البيئة في المقاطعات، ووحدة الأوزون الوطنية، وممثلي خلايا الأوزون الوطنية.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الأنشطة في قطاع تصنيع الرغاوى (اليونديبي واليونيدو وحكومنا ألمانيا وإيطاليا)

7- تتضمن المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تحويل جميع شركات تصنيع رغاوى البولي يوريثان المعتمدة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى تكنولوجيات سيكلوبنتان أو تكنولوجيا الإرغاء بالمياه. ويعرض الجدول 2 ملخصاً للأنشطة المتعلقة بقطاع الرغاوى حسبما تمت الموافقة عليه.

الجدول 2- ملخص لأنشطة الإزالة في قطاع الرغاوى المدرجة في المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية*

التكلفة (دولار أمريكي)	استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب		النشاط
	طن من قدرات استنفاذ الأوزون	طن متري	
1,612,002	23.46	213.30	تحويل فردي لتسع شركات في مجال التبريد المنزلي والألواح المنفصلة (اليونيدو/ إيطاليا)
1,158,410	25.45	231.40	تحويل جماعي لعدد 42 شركة تصنيع التبريد المنزلي وألواح الصاج المجلفن المحشوة بالمادة العازلة، والرغوة السطحية المتكاملة ورغوة الرش (اليونيدو/ إيطاليا)
541,771	6.11	55.50	تحويل فردي لثلاث شركات تصنيع اللوحات لمعدات التبريد في المجال التجاري (اليونديبي)
1,129,130	28.62	260.20	تحويل جماعي لعدد 40 شركة تصنيع اللوحات لمعدات التبريد في المجال التجاري (اليونديبي)
168,350	4.29	39.00	تحويل شركتي تصنيع الرغوة السطحية المتكاملة (ألمانيا)
225,500	-	-	تقديم المساعدة الفنية لتطوير أنظمة بوليولات السيكلوبنتان لشركة نظم (اليونديبي)
50,000	-	-	تقديم المساعدة الفنية لتطوير أنظمة بليولات الإرغاء بالمياه لشركة نظم (ألمانيا)
545,094	-	-	تقديم المساعدة الفنية لعدد 94 شركة صغيرة ومتوسطة الحجم (ألمانيا)
5,430,257	87.93	799.40	المجموع

* حسبما تمت الموافقة عليه.

8- مازالت تجري الوكالات الثنائية والمنفذة بدعم من الموظفين المحليين، التحقق من شركات الرغاوى من أجل تحديد خط الأساس الحالي لاستهلاكها من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات قيد التشغيل، وبالتالي تحديد أهلية تمويلها، ولكن في ظل عمليات الإغلاق المتعلقة بقيود جائحة كوفيد-19. وإعمالاً للمقرر 74/84 (ج) (1)، قدم اليونديبي تقريراً مفصلاً عن حالة تحويل كل مشروع من مشروعات الرغاوى المشمولة في المرحلة الثانية. وترد تفاصيل كل مشروع من المشروعات الفرعية في قطاع رغوة البولي يوريثان في الجدول 3 أدناه.

الجدول 3- حالة التقدم المحرز في خطة قطاع رغاوي البولي يوريثان*

التقدم المحرز	الوكالة	البديل
حويل فردي لخمس شركات في مجال التبريد المنزلي واللوحات المنفصلة (18, 12 طن من قدرات استنفاد الأوزون)		
اكتمال شراء المعدات للشركات الخمس لتسليمها بحلول منتصف عام 2021 ، وستكتمل التحويلات بحلول نهاية عام 2021 ، رهناً بالظروف المحلية في ضوء جائحة كوفيد-19	اليونيدو إيطاليا	سيكلوبنتان
حويل جماعي لمشروعات فرعية لعدد 42 شركة صغيرة ومتوسطة الحجم في عدة تطبيقات		
جاري شراء المعدات لتحويل خمس شركات صغيرة ومتوسطة إلى مادة البولي يوريثان المخلوطة مسبقاً مع البنتان، وتسع شركات صغيرة ومتوسطة إلى نظام الإرغاء بالمياه؛ ويتوقع تسليمها بحلول منتصف عام 2021 وستكتمل التحويلات بحلول نهاية عام 2021 ، رهناً بالظروف المحلية في ضوء جائحة كوفيد-19. ستبدأ شركتي تصنيع رغوة الرش ومنشآت صغيرة ومتوسطة مؤهلة إضافية تحويلها خلال عام 2021 ؛ وتساعد اليونيدو حالياً شركات رغوة الرش لضمان توفير عامل الإرغاء ذو القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي. تم تصنيف 22 شركة صغيرة ومتوسطة الحجم مبدئياً على أنها غير نشطة؛ ويلزم اتخاذ مزيد من الإجراءات لتأكيد الأهلية والجدوى المالية والاستهلاك الحالي للهيدروكلوروفلوروكربون-141ب.	اليونيدو إيطاليا	الهيدروكربون المخلوط ثاني أكسيد الكربون
حويل فردي لثلاث شركات تصنيع اللوحات لمعدات التبريد في المجال التجاري		
ثبتت أهلية الشركات، واكتملت التجارب الأولية وحُدثت مواصفات المنتج القائمة على السيكلوبنتان؛ وتم الانتهاء من المواصفات الفنية لتحويل المعدات وجاري إتمام عملية الشراء. ومن المتوقع تسليم المعدات بحلول نهاية عام 2020، وتركيب واستكمال التحويلات بحلول الربع الأول من عام 2021، رهناً بالظروف المحلية في ضوء جائحة كوفيد-19.	اليونديبي	سيكلوبنتان
حويل جماعي لعدد 40 شركة تصنيع اللوحات لمعدات التبريد في المجال التجاري		
تم تركيب مجموعات تحويل المعدات في 15 شركة في ديسمبر/ كانون الأول 2019. وكان من المتوقع وجود قطع الغيار والبمولبولات المخلوطة مسبقاً للتجارب ومجموعات الاختبار في فبراير/ شباط 2020، ولكن تم تأجيلها إلى نوفمبر/ تشرين الثاني 2020 بسبب إغلاق المورد الأوروبي بسبب جائحة كوفيد-19. ومن المتوقع أن تكتمل التحويلات بحلول النصف الأول من عام 2021، رهناً بالظروف المحلية في ضوء جائحة كوفيد-19.	اليونديبي	ثاني أكسيد الكربون
حويل شريكتي تصنيع الرغوة السطحية المتكاملة		
تم تأكيد أهلية الشركات وجاري شراء المعدات، ومن المتوقع اكتمال التحويلات بحلول نهاية عام 2020 لحالة واحدة والنصف الأول من عام 2021 للشركة الثانية.	ألمانيا	ثاني أكسيد الكربون
قديم المساعدة الفنية لتطوير أنظمة السيكلوبنتان لشركة نظم واحدة		
كان من المتوقع تسليم المعدات وتركيبها في ديسمبر/ كانون الأول 2019، لكنها تأخرت بسبب تعديلات سلامة المصنع التي طلبتها إدارة مكافحة الحرائق المحلية؛ وحدث المزيد من التأخير بسبب جائحة كوفيد-19 في أوروبا. ومن المتوقع تسليم المعدات في نوفمبر/ تشرين الثاني 2020 واستكمال المشروع بحلول النصف الأول من عام 2021، رهناً بالظروف المحلية في ضوء جائحة كوفيد-19.	اليونديبي	سيكلوبنتان
قديم المساعدة الفنية لتطوير الإرغاء بالمياه، المساعدة الفنية لعدد 94 شركة صغيرة ومتوسطة الحجم		
تقديم المساعدة الفنية لشركة النظم لتطوير الأنظمة القائمة على المياه. وتم الاتصال بالموردين في بلدان مختلفة لتأمين توريد المواد المضافة (مثل المحفزات وخافضات التوتر السطحي) لتطوير وتحسين النظم القائمة على المياه وركزت المساعدة المباشرة للشركات الصغيرة والمتوسطة على تحويل ألواح العزل في تطبيقات التبريد التجارية. كما تم تقديم المساعدة الفنية لتطوير الأنظمة القائمة على البنتان لشركة النظم الجاري تحويلها من قبل اليونديبي.	ألمانيا	ثاني أكسيد الكربون

* عدد الشركات التي تتلقى المساعدة مع مراعاة المقرر 47/84 (أ) و (ب).

الأنشطة في قطاع تصنيع التبريد في المجال التجاري (اليونانديبي وألمانيا)

9- شملت المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تحويل جميع الشركات الصغيرة والمتوسطة القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في قطاع تصنيع التبريد التجاري في البلد، باستخدام المادة R-290 باعتبارها التكنولوجيا البديلة المختارة. و15 شركة صغيرة ومتوسطة (من بين 48 شركة مدرجة في المرحلة الثانية) التي أكملت تحويل طاقتها التصنيعية إلى المادة R-290 من الشرائح السابقة في طور شراء دفعة ثانية من المواد لضمان استخدام صمامات التمدد الإلكترونية. وجاري تحويل مجموعة ثانية مؤلفة من 17 شركة تصنع المجمدات الأفقية؛ ومن المتوقع تسليم المعدات خلال الربع الأول من عام 2021 واكتمال التحويلات خلال الربع الثاني من عام 2021؛ فيما ستقدم الحكومة الألمانية المساعدة الفنية والتدريب فور رفع القيود المفروضة على السفر.

10- على الرغم من التحديات التي تواجه التنفيذ بسبب جائحة كوفيد-19، واصلت حكومة ألمانيا تقديم المساعدة الفنية لهذه الشركات؛ ودعمت تصميم الخزانات ودوائر التبريد، وأعدت وقدمت معلومات فنية حول موضوعات مثل الضواغط وخزانات تدفق الهواء، واستمرت في تقديم المشورة والمعلومات حول نتائج التحويلات إلى المادة R-290 من خلال الوسائل الرقمية.

قطاع خدمة التبريد (اليونانديبي واليونانديو اليونانديبي وألمانيا)

11- تم تنفيذ الأنشطة التالية في قطاع خدمة التبريد:

(أ) تم تسليم معدات التدريب (مثل، وحدات الاسترداد والأسطوانات والمشعبات وكاشفات التسرب وقواطع الأنابيب وحلقات التثبيت) إلى الستة مراكز التابعين لمنظمة التدريب التقني والمهني الذين تمت مساعدتهم. وتمت إعادة زيارة المراكز، وتم إعادة تقييم قدرتهم على التعامل مع الغازات القابلة للاشتعال، وتم تقديم تدريب إضافي. وتمت إضافة مركز إضافي واحد لبرنامج التدريب التقني والمهني إلى المشروع بالأموال المتبقية (اليونانديو)؛

(ب) وأعيد طبع خمسمائة نسخة من "دليل الجمارك الخضراء" و 1,000 نسخة من "ملصق أدوات الجمارك السريعة" وقدمت إلى مكاتب الجمارك؛ وتمت ترجمة ونشر 2,000 نسخة من "ملصق الجدول الزمني لكيغالي" (اليونانديبي). وتمت ترجمة المعيار ISO 5149-1 وصياغته باللغة الفارسية وسيتم نشره بحلول نهاية عام 2020. ولم يتمكن من تدريب ضباط الجمارك والمدربين الرئيسيين على التبريد شخصياً بسبب القيود التي فرضها جائحة كوفيد-19. وسيتم توفير ثلاث ندوات عبر الإنترنت في المستقبل القريب لفنيي التبريد بشأن برنامج اعتماد الفنيين والبدائل المنخفضة القدرة على إحداث الاحترار العالمي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ولضباط الجمارك بشأن تحديد سمات مخاطر المواد المستنفدة للأوزون (اليونانديبي)؛

(ج) وتم تحديد مشغل واحد لنظام توزيع غازات التبريد وجاري تحديد الإجراءات التشغيلية لتنفيذ النظام. وتم إعداد المواصفات الفنية للمعدات اللازمة (أي معدات الاسترداد وإعادة التدوير الصناعية، وزجاجات غازات التبريد متعددة الاستخدامات، وأسطوانات التخزين، ومعدات المختبرات، ومعدات شحن الأسطوانات وتنظيف الأسطوانات) لبدء عملية الشراء (اليونانديبي)؛

(د) وتم إعداد كتيب تدريبي عن استخدام التكنولوجيا القائمة على ثاني أكسيد الكربون وجاري ترجمته؛ وتم توقيع اتفاقات مع ثلاث شركات خدمة وتجميع لتقديم المساعدة الفنية مع إدخال أنظمة التبريد بثاني أكسيد الكربون فوق الحرجة في مجال التبريد التجاري؛ وتم إعداد وثائق أخرى خاصة بالمعدات القائمة على ثاني أكسيد الكربون وترجمتها إلى اللغة الفارسية لهذه الشركات. وتم إعداد دليل التدريب لاعتماد الفنيين وتم تسليمه إلى منظمة التدريب التقني والمهني. ونظرًا للقيود التي تفرضها جائحة كوفيد-19، لا يمكن عقد حلقات العمل المخطط لها بالحضور شخصيًا. وعُقدت حلقة عمل افتراضية قصيرة لاستكشاف فرص التدريب الافتراضي وتقييم مدرب محلي، مما أدى إلى التدريب الافتراضي الأول على تكنولوجيا ثاني أكسيد الكربون المخطط له للشريحة التالية (ألمانيا)؛

(هـ) وحصلت الأسطوانات المصنعة محليًا لتخزين غازات التبريد على شهادة اعتماد من معهد المعايير والبحوث الصناعية في إيران تدعم معايير الأسطوانات القابلة لإعادة الملء وهي جاهزة للإنتاج؛ وجاري إعداد المبادئ التوجيهية لاستخدام الأسطوانات (ألمانيا).

وحدة تنفيذ ورصد المشروع

12- تواصل وحدة إدارة ورصد المشروع التي أنشئت خلال المرحلة الأولى لتقديم المساعدة في تنفيذ ورصد المرحلة الثانية. وتضمنت أنشطة وحدة إدارة ورصد المشروع تعيين موظفين / استشاريين؛ وإعداد خطط العمل السنوية والتقارير المرحلية؛ وإجراء زيارات ميدانية للمروعات الجارية تنفيذها؛ وإعداد المواصفات وتنسيق شراء المعدات والتواصل مع الشركاء المنفذين؛ وتسليم المعدات المشتراة والتحقق منها؛ والشؤون الإدارية والمالية المتعلقة بتنفيذ المشروع وتنسيق وتنفيذ الأنشطة غير الاستثمارية؛ والتعاون مع الوكالات الثنائية والمنفذة المشاركة في المشروع. ويرد تكاليف وحدة إدارة ورصد المشروع المتكبدة منذ الشريحة الأولى في الجدول 4.

الجدول 4- تكاليف وحدة إدارة ورصد المشروع (بالدولار الأمريكي)

التفاصيل	الموافق عليه من حيث المبدأ	أول شريحتان موافق عليهما	أول شريحتان تم صرفهما
تنفيذ وتنسيق المشروع (تكاليف الموظفين، اجتماعات أصحاب المصلحة الوطنيين، أجهزة الكمبيوتر والأجهزة المكتبية الإلكترونية، الأثاث والمعدات، القرطاسية والطباعة، تكاليف الاتصالات، تكاليف التشغيل والتكاليف العامة)	500,000	150,000	96,540
رصد المشروع (زيارات ميدانية دورية للشركات لرصد التقدم المحرز، وإعداد وتقديم خطط العمل السنوية والتقارير المرحلية الدورية)	80,000	38,585	19,939
السياسات واللوائح (اجتماعات أصحاب المصلحة لتقييم تقدم المشروع وتخطيط وتنفيذ المشروع)	30,000	25,000	7,096
بناء القدرات (حلقات عمل تدريبية لأصحاب المصلحة الحكوميين)	10,000	15,000	923
المجموع	620,000	228,585	124,498

مستوى صرف الأموال

13- اعتبارًا من سبتمبر/ أيلول 2020، من المبلغ 6,939,459 دولار أمريكي المعتمد حتى الآن، تم صرف 2,432,646 دولار أمريكي (897,426 دولار أمريكي لليونديبي، و 317,257 دولار أمريكي لليونيدو، و 72,956 دولار أمريكي لليونيب، و 1,097,786 دولار أمريكي لحكومة ألمانيا، و 47,221 دولار أمريكي لحكومة إيطاليا). على النحو المبين في الجدول 5. وسيتم صرف الرصيد البالغ 4,506,813 دولار أمريكي في الفترة 2021-2022.

الجدول 5- التقرير المالي للمرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجمهورية إيران الإسلامية
(بالدولار الأمريكي)

إجمالي المعتمد		الشريحة الثانية		الشريحة الأولى		الوكالة
المصرف	المعتمد	المصرف	المعتمد	المصرف	المعتمد	
897,426	2,892,150	233,375	1,593,980	664,051	1,298,170	اليونديبي
317,257	1,057,567	116,946	584,000	200,311	473,567	اليونيدو
72,956	390,000	0	190,000	72,956	200,000	اليونيب
1,097,786	1,692,535	452,286	1,047,035	645,500	645,500	ألمانيا
47,221	907,207	0	504,004	47,221	403,203	إيطاليا
2,432,646	6,939,459	802,607	3,919,019	1,630,039	3,020,440	المجموع
35		20		54		معدل الصرف (%)

خطة تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

14- سيتم تنفيذ الأنشطة التالية بين يناير/ كانون الثاني 2021 وديسمبر/ كانون الأول 2023:

تحويلات رغوّة البولي يوريثان

(أ) استكمال التحويل الفردي لخمسة شركات تصنيع الرغاوى إلى السيكلوبنتان وتحويل جماعي لأول 14 شركة صغيرة ومتوسطة الحجم إلى البولي يوريثان المخلوط مسبقاً باستخدام تكنولوجيا البننتان والإرغاء بالمياه؛ وتحويل شركتي رغاوي الرش وأي منشآت صغيرة ومتوسطة مؤهلة متبقية (اليونيدو وحكومة إيطاليا) (148,299 دولار أمريكي لليونيدو)؛

(ب) واستكمال تحويل ثلاث شركات تصنيع رغاوى فردية و 15 شركة صغيرة ومتوسطة؛ وتحويل 10 شركات إضافية تم التحقق منها؛ وتركيب المعدات في شركة نظم واحدة وإتمام عملية التحويل (اليونديبي) (283,475 دولار أمريكي)؛

(ج) واستكمال تطوير أنظمة الإرغاء بالمياه مع شركات النظم التي تتم مساعدتها وتحويل شركتي الرغوّة السطحية المتكاملة؛ وتقديم التدريب على التكنولوجيات المعتمدة ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي لشركات رغوّة البولي يوريثان التي تتم مساعدتها في إطار المرحلة الثانية (ألمانيا) (139,754 دولار أمريكي)

تحويلات التبريد في المجال التجاري

(د) وتوفير معدات إضافية للتحويلات المنجزة في الشريحتين الأوليين؛ وإتمام تحويل 17 شركة إضافية (اليونديبي) (576,090 دولار أمريكي)؛

(هـ) وتوفير التدريب لشركات التبريد في المجال التجاري التي تتلقى المساعدة في إطار المرحلة الثانية على التكنولوجيات ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي؛ وإعداد المزيد من مواد التدريب على التعامل مع ثاني أكسيد الكربون وغازات التبريد الأخرى؛ وتحليل مواد ومعايير التدريب الحالية ودمج معايير الاتحاد الأوروبي للتدريب؛ وإصدار مبادئ توجيهية لاستخدام الأسطوانات القابلة لإعادة التعبئة؛ وإعداد وحدات تدريبية افتراضية جديدة على التكنولوجيات ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي (أي التكنولوجيات القائمة على المادة R-290 وثاني أكسيد الكربون)؛ وفرض حظر على الأسطوانات غير القابلة لإعادة التعبئة؛ والترويج للتكنولوجيا المعتمدة على ثاني أكسيد الكربون كبديل لأنظمة التبريد المركزية؛ وإيضاح تشغيل وحدة التبريد القائمة على الهيدروكربون مع أدوات تحكم عالية التقنية؛ وبناء القدرات بشأن استخدام صمامات التمدد الإلكترونية (ألمانيا) (145,255 دولار أمريكي)؛

قطاع خدمة التبريد

(و) واعتماد تغييرات في اللوائح لتعزيز تنفيذ نظام الحصص والتراخيص؛ وتنظيم حلقة عمل تنشيطية لتدريب المدربين على ممارسات الخدمة الجيدة لمدرربي التبريد وتكييف الهواء و 20 برنامجًا تدريبيًا لفنيي التبريد وتكييف الهواء بالتعاون مع مراكز منظمة التدريب التقني والمهني الذين تتم مساعدتهم؛ ودعم أنشطة رابطة التبريد وتكييف الهواء؛ وتقديم الدعم لتطوير وتنفيذ المعايير التي تقودها حكومة ألمانيا، وصيانة وتحديث الموقع الإلكتروني المخصص لتعزيز التكنولوجيات ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي (اليونيب) (170,000 دولار أمريكي)؛

(ز) وإنشاء نظام توزيع غازات التبريد الثاني من خلال توفير معدات الاسترداد الصناعية وإعادة التدوير، وزجاجات غازات التبريد المتعددة الاستخدامات، وأسطوانات التخزين، ومعدات المختبرات، ومعدات شحن الأسطوانات، وتنظيف الأسطوانات (اليونديبي) (240,000 دولار أمريكي)؛

وحدة إدارة ورصد المشروع

(ح) وستواصل وحدة إدارة ورصد المشروع تقديم المساعدة في تنفيذ ورصد المرحلة الثانية، من خلال تقديم المساعدة الفنية، ومعالجة البيانات ومراقبة الجودة وإعداد التقارير واجتماعات أصحاب المصلحة وإجراء زيارات للشركات المستفيدة، بتكلفة إجمالية قدرها 208,415 دولار أمريكي.، بما في ذلك تنفيذ وتنسيق المشروع (110,000 دولار أمريكي)؛ ورصد المشروع (65,415 دولار أمريكي)؛ والسياسات واللوائح (10,000 دولار أمريكي)؛ وبناء القدرات (23,000 دولار أمريكي) (اليونديبي).

تعليقات وتوصية الأمانة

التعليقات

الإطار القانوني

15- أصدرت حكومة جمهورية إيران الإسلامية بالفعل حصصًا لواردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2020 وقدرها 3,009 طن متري (222,00 طن من قدرات استنفاد الأوزون)، بما في ذلك 1,981,81 طن متري (109.00 طن من قدرات استنفاد الأوزون) من الهيدروكلوروفلوروكربون- 22 و 1,027,27 طن متري (113,00 طن من قدرات استنفاد الأوزون) من الهيدروكلوروفلوروكربون- 141ب، التي تقل عن الهدف المحدد في اتفاقها مع اللجنة التنفيذية والهدف المسموح به بموجب بروتوكول مونتريال. وبناءً على متطلبات السوق، يمكن زيادة هذه الحصص الوطنية لتصل إلى 247,33 طن من قدرات استنفاد الأوزون، وفقا لأهداف الاتفاق وبروتوكول مونتريال.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

16- لاحظت الأمانة التقدم الإضافي المحرز في جميع عناصر المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على الرغم من الظروف الاقتصادية الحالية السائدة في جمهورية إيران الإسلامية، والتي تفاقمت بسبب جائحة كوفيد-19. وامتثل طلب الشريحة الثالثة لشروط الإفراج عن الأموال بناءً على التقدم الجوهري المبلغ عنه بشأن الأنشطة المعتمدة في إطار الشرائح السابقة وبشأن صرف أكثر من 20 في المائة من الأموال المعتمدة في الشريحة السابقة؛ ومع ذلك، لم يتم صرف مبلغ كبير من الأموال من الشرائح السابقة حتى الآن (4,51 مليون دولار أمريكي من المبلغ 6,94 مليون دولار أمريكي الموافق عليه).

17- وردا على ذلك، قدم اليونديبي معلومات تفصيلية إضافية (حسب الوكالة والعنصر) تدل على أنه قد تم بالفعل الالتزام بمبلغ 2,325,092 دولار أمريكي للأنشطة الجاري تنفيذها التي سيتم إنجاز مراحل التنفيذ الخاصة بها في الأشهر القادمة. وأدت القيود التي فرضها جائحة كوفيد-19 إلى إبطاء تنفيذ بعض الأنشطة في المرحلة الثانية، وخاصة تلك التي تتطلب إجراء زيارات إلى الشركات والسفر المحلي والاجتماعات وجهاً لوجه. وفي هذا الصدد، يتعين على أصحاب المصلحة والوكالات الثنائية والمنفذة والعاملين في المشروع وضع بروتوكولات سلامة لضمان الحد الأدنى من تعرض جميع الأشخاص المشاركين في تنفيذ المشروع للمخاطر. كما تباطأت عمليات شراء المعدات وتسليمها لأن الموردين الرئيسيين الموجودين في أوروبا والصين عانوا أيضاً من الإغلاق الذي أدى إلى إعاقة الإنتاج. ومع ذلك، نظراً لأنه تم التحقق بالفعل من أهلية العديد من الشركات قبل مارس/ آذار 2020، تمكنت الوكالات الثنائية والمنفذة من تنظيم عمليات الشراء الخاصة بها عبر الإنترنت، بما في ذلك إعداد المواصفات الفنية للمعدات اللازمة، وصياغة وثائق العطاءات، واختيار الموردين عندما لا يتطلب الأمر تقديم عطاءات عامة.

18- استناداً إلى المعلومات المقدمة، أشارت الأمانة إلى أن معظم الأموال الملتزم بها تتعلق بعمليات شراء المعدات الجارية وتسليمها، وبالتالي فهي غير متاحة لتمويل أنشطة جديدة. وعلى هذا الأساس، ستساعد الموافقة على الشريحة الثالثة حكومة جمهورية إيران الإسلامية على مواصلة تنفيذ واستكمال تحويل بقية شركات رغاوي البولي يوريثان والتبريد التجاري، ومواصلة أنشطة المساعدة الفنية المخطط لها في قطاع خدمة التبريد.

حالة قطاع رغوة البولي يوريثان

19- إعمالاً للمقرر 74/84 (أ) (4)،² يجري خصم 375,701 دولار أمريكي بالإضافة إلى تكلفة دعم الوكالة و قدرها 26,299 دولار أمريكي من الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لليونيدو. مع ملاحظة الانخفاض المستمر في استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في عام 2019، طلبت الأمانة تحديداً للوضع في قطاع رغاوي البولي يوريثان. وأوضح اليونديبي أن الانخفاض في الاستهلاك يعزى في معظمه إلى الوضع الاقتصادي الحالي، الذي صعّب على الشركات استيراد المواد؛ وبسبب هذا الوضع، الذي زادت التحديات الناجمة عن جائحة كوفيد-19 من تعقده، سينخفض الطلب على منتجات رغوة البولي يوريثان (والاستهلاك المرتبط به من الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب) أكثر في عام 2020.

20- على الرغم من انخفاض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب، هناك توقع بأن الوضع الاقتصادي سوف يتحسن وأن الطلب على رغوة البولي يوريثان (ومعدات التبريد وتكييف الهواء) سيعود إلى المستويات الطبيعية، مما قد يزيد الطلب على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. إن المساعدة التي يتم تقديمها لهذه الشركات في هذا الوقت في غاية الأهمية لضمان الانتقال إلى بديل ذي قدرة منخفضة على إحداث الاحترار العالمي وتجنب احتمال إعادة اعتماد الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب.

21- تواصل الوكالات الثنائية والمنفذة إجراء تحقق شامل للشركات المؤهلة يتضمن: خططها للاسترداد، وتقييم خطوط الائتمان الخاصة بها في المستقبل لأنشطة الأعمال، وقدرتها المالية، والتحقق مما إذا كانت قد تقدمت بطلب للإفلاس. وفي هذا الصدد، شمل طلب الشريحة الثالثة تقريراً مفصلاً عن حالة تحويل كل مشروع من مشروعات الرغاوى، بما في ذلك جدواها المالية، واستهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب، ومعدات خط الأساس والتكنولوجيا البديلة، إعمالاً للمقرر 74/84 (ج) (1).

22- عند استعراض المعلومات، لاحظت الأمانة أنه لم تطرأ أي تغييرات أخرى على المشروعات بخلاف تلك المتفق عليها في الاجتماع الرابع والثمانين. وفي قطاع رغاوي البولي يوريثان، يوجد حالياً 32 شركة صغيرة ومتوسطة يجب مساعدتها (10 من قبل اليونديبي و 22 من قبل اليونيدو)، حيث سيتم الانتهاء من التحقق من الأهلية والجدوى المالية فور سماح القيود التي تفرضها جائحة كوفيد-19 بذلك (المتوقع استكمالها بحلول وقت تقديم الشريحة الرابعة في الاجتماع الثامن والثمانين). وكررت الوكالات المنفذة التأكيد على أنها ستستمر في الحفاظ على مراقبة صارمة للشركات، وأن أي شركة يتبين أنها غير مؤهلة لن تتلقى تمويلاً من الصندوق المتعدد الأطراف.

² أثناء الموافقة على الشريحة الثانية في الاجتماع الرابع والثمانين، وفقاً للسياسات الحالية، لاحظت اللجنة، من بين أمور أخرى، أن شركتين قد تحولتا بمواردهما الخاصة قبل بدء المشروع، وتم استبعادهما من المرحلة الثانية، وسيتم خصم التمويل المرتبط بهما و قدره 375,701 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة و قدرها 26,299 دولار أمريكي من الاعتماد المخصص للشريحة الثالثة لليونيدو.

قطاع تصنيع التبريد التجاري (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، ألمانيا)

23- فيما يتعلق بأول 15 شركة لتصنيع أجهزة التبريد في المجال التجاري التي أكملت تحويلاتها والتزمت بوقف تصنيع المنتجات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون- 22 بعد ستة أشهر من إنتاجها الأولي باستخدام غاز التبريد البديل، أوضح اليونديبي أن هذه الشركات مازالت تنتظر معدات إضافية لحل المشكلات الفنية المتعلقة بصمامات التمدد الإلكترونية اللازمة للمنتج النهائي. ونظرًا لأنه من المتوقع تسليم المعدات في نوفمبر/ تشرين الثاني 2020، ستوقف هذه الشركات عن تصنيع المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون- 22 بحلول يوليو/ تموز 2021.

24- ومع ذلك، كرر اليونديبي التأكيد على أن نتائج الإنتاج القائم على المادة R-290 من قبل 15 شركة كانت إيجابية. وأن الشركات راضية عن المعدات الناتجة التي تم تصنيعها حتى الآن ومع استيعاب التكنولوجيا. وستتم معالجة التحديات المتعلقة بسلسلة التوريد الحالية لغاز التبريد R-290 بمساعدة اثنتين من منشآت توزيع غازات التبريد اللاتي يدعمهما المشروع، من أجل تنظيم توريد غاز البروبان المنتج محليًا، وتمركز قنوات التوزيع للشركات المحلية. وكذلك يحافظ اليونديبي على التعاون الوثيق مع الوكالات الأخرى لتزويد مراكز التدريب التقني والمهني بالأدوات والمعدات اللازمة لتدريب الفنيين على التعامل مع غازات التبريد القابلة للاشتعال.

25- أوضحت حكومة ألمانيا أيضًا أنها أعطت الأولوية للمساعدة الفنية في قطاع التصنيع خلال عام 2020، التي تضمنت توفير الكتيبات والمعلومات التقنية المترجمة إلى اللغة المحلية بشأن: تحويل التبريد التجاري وتكنولوجيا التبريد والمخططات والخطط الكهربائية ورسومات الخزانة.

قطاع خدمة التبريد

26- عند توضيح عدم الصرف من الشريحة الثانية، أوضح اليونيب أنه تم توقيع اتفاق التنفيذ في أبريل/ نيسان 2020 وتم سداد الدفعة الأولى في مايو/ أيار 2020. ورغم أنه تم الانتهاء من أنشطة مثل طباعة الكتيبات والاجتماعات الافتراضية ومواد التوعية العامة، لم يتلق اليونيب بعد تقريراً مالياً يتعلق بهذه الأنشطة، وبالتالي لا يمكن الإبلاغ عنه على أنه مصروفات بعد. وتم حل المشكلة المتعلقة بتحويل الأموال التي تم الإبلاغ عنها في الاجتماع الرابع والثمانين.³

27- فيما يتعلق بطريقة تأثير جائحة كوفيد-19 على الأنشطة في قطاع خدمة التبريد، أوضحت الوكالات الثنائية والمنفذة المشاركة أنه كان من الضروري تأجيل التدريب المباشر المقرر وجهاً لوجه، ولكن لم يتم إلغاء أي أنشطة. ونظم المشروع بعض التدريبات والاجتماعات في مساحات افتراضية، لكنه يواجه تحديات في الاتصال؛ في الوقت الحالي، ستستمر هذه الأنشطة على أساس محدود بقدر ما تسمح به إمكانية الاتصال. ومن المتوقع أنه مع رفع القيود، يمكن استئناف الأنشطة المؤجلة تدريجياً في عام 2021.

تنفيذ السياسة الجنسانية⁴

28- في الوقت الحاضر، يوجد عدد قليل من السجلات أو الإحصاءات الرسمية المتعلقة بنسبة النساء العاملات في قطاعات رغوة البولي يوريثان والتبريد وتكييف الهواء في جمهورية إيران الإسلامية. وتماشياً مع متطلبات السياسة الجنسانية، تعمل وحدة الأوزون الوطنية على ضمان أن تكون لجان المشروع وهياكل الإدارة وترتيبات المراقبة متوازنة بين الجنسين، وإشراك النساء في صنع القرار وعمليات الاختيار. علاوة على ذلك، ستقوم وحدة الأوزون الوطنية بجمع بيانات مصنفة حسب النوع الاجتماعي؛ وضمان التوازن بين الجنسين في لجان التوظيف؛ وتشجيع النساء على المشاركة في الأنشطة والفعاليات التي هي جزء من المرحلة الثانية؛ وتخصيص الموارد لإدراج

³ أنشأت خزنة الأمم المتحدة قناة مصرفية مباشرة لوكالات الأمانة العامة للأمم المتحدة لتسديد المدفوعات للشركاء المنفذين في جمهورية إيران الإسلامية.

⁴ طلب القرار 92/84 (د) من الوكالات الثنائية والمنفذة تطبيق السياسة التشغيلية بشأن تعميم مراعاة المنظور الجنساني في جميع مراحل دورة المشروع.

الأنشطة المتعلقة بالنوع الاجتماعي في ميزانيات المشروعات؛ ومناقشة قضايا النوع الاجتماعي خلال حلقات العمل المواضيعية.

استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

29- أصدرت حكومة جمهورية إيران الإسلامية أنظمة تدعم عمليات التحول في قطاعي تصنيع الرغوة وتكييف الهواء. وعند الانتهاء من تحويل قطاع تصنيع مكيفات الهواء للغرفة خلال المرحلة الأولى، فرضت الحكومة حظراً على قدرة التصنيع الجديدة القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون- 22 اعتباراً من 1 يناير/ كانون الثاني 2020. وستفرض الحكومة أيضاً حظراً على استيراد واستخدام الهيدروكلوروفلوروكربون- 141ب النقي أو الموجود في البوليولات المخلوطة مسبقاً لتصنيع رغوة البولي يوريثان عند اكتمال مشروعات التحويل في قطاع الرغوة. والتزمت شركات التبريد في المجال التجاري التي تلقت مساعدة (من خلال مجموعة أدوات التحويل) بالتوقف عن تصنيع المنتجات التي تستخدم الهيدروكلوروفلوروكربون- 22 بعد ستة أشهر من إنتاجها الأولي باستخدام مادة التبريد R-290؛ كما التزمت الشركات الأخرى التي سيتم تزويدها بمجموعات الأدوات في الشريحتين الثانية والثالثة بفعل الشيء نفسه.

خاتمة

30- استمرت حكومة جمهورية إيران الإسلامية في التنفيذ الفعال لنظامها لتراخيص وحصص استيراد وتصدير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وتحقيق الامتثال لأهداف استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2019، على النحو الذي أكده تقرير التحقق المستقل. وعلى الرغم من الصعوبات المتعلقة بتوريد المواد الخام والمعدات، وكذلك القيود التي تفرضها جائحة كوفيد-19، تستمر الوكالات الثنائية والمنفذة في التقدم المحرز في تحويل شركات التبريد في المجال التجاري ورغوة البولي يوريثان. وتم إعداد تقرير مفصل عن حالة قطاع رغوة البولي يوريثان وسيستمر تحديثه وتقديمه في الشرائح المستقبلية. وعلى الرغم من تأجيل أنشطة التدريب وجهاً لوجه، تقدمت جمهورية إيران الإسلامية أيضاً في تنفيذ الأنشطة في قطاع خدمة التبريد، بما في ذلك تقديم المساعدة الفنية لإدخال أنظمة التبريد بثاني أكسيد الكربون فوق الحرجة في التبريد في المجال التجاري، وإنتاج المعيار ISO-15149-1 ومواد فنية إضافية للفنيين باللغة المحلية، وندوات عبر الإنترنت حول برنامج الاعتماد والبدائل ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي. وحققت الوكالات الثنائية والمنفذة عتبة الصرف ونسبتها 20 في المائة من الشريحة السابقة وصرفت 35 في المائة من الأموال المعتمدة.

التوصية

31- توصي أمانة الصندوق بأن تحاط اللجنة التنفيذية علماً بما يلي:

(أ) التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في جمهورية إيران الإسلامية؛

(ب) وتلاحظ أنه سيتم خصم 375,701 دولار أمريكي، زائد تكاليف دعم الوكالة وقدرها 26,299 دولار أمريكي من الاعتماد المخصص لليونيديو، إعمالاً للمقرر 74/84 (أ) (4)؛

(ج) وتطلب من منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو) وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليونديبي) وحكومتى ألمانيا وإيطاليا أن يستمررا في تقديم - مع كل طلب شريحة تمويل - تقرير مفصل عن حالة تحويل كل مشروع من مشروعات الرغاوى المشمولة في المرحلة الثانية يشمل الجدوى المالية والمستوى الحالي لاستهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب والتكنولوجيا البديلة المختارة والتكلفة الإجمالية من الصندوق المتعدد الأطراف ومستوى التمويل المشترك، حسب الاقتضاء، وفقا للمقرر 74/84 (ج).

32- وكذلك توصي أمانة الصندوق بالموافقة الشاملة على الشريحة الثالثة من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لجمهورية إيران الإسلامية، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للفترة 2020-2022، بمستويات التمويل المبينة في الجدول أدناه:

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
اليونديبي	91,559	1,307,980	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية، الشريحة الثالثة)	(أ)
اليونيدو	36,680	524,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية، الشريحة الثالثة)	(ب)
ألمانيا	32,417	285,009	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية، الشريحة الثالثة)	(ج)
اليونيب	21,129	170,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية، الشريحة الثالثة)	(د)