



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
GÉNÉRALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/85/35
30 avril 2020

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Quatre-vingt-cinquième réunion
Montréal, 25 – 29 mai 2020
Reportée: 19 – 22 juillet 2020*

PROPOSITION DE PROJET : LIBÉRIA

Le présent document comprend les observations et la recommandation du Secrétariat sur la proposition de projet suivante :

Élimination

- Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase I, troisième tranche) Allemagne

* A cause du coronavirus (COVID-19)

Les documents de présession du Comité exécutif du Fonds multilatéral aux fins d'application du Protocole de Montréal sont présentés sous réserve des décisions pouvant être prises par le Comité exécutif après leur publication.

FICHE D'ÉVALUATION DE PROJET – PROJETS PLURIANNUELS
Libéria

(I) TITRE DU PROJET	AGENCE	RÉUNION D'APPROBATION	MESURE DE RÉGLEMENTATION
Plan d'élimination des HCFC (Phase I)	Allemagne (principale)	63 ^e réunion	35% d'ici 2020

(II) DERNIÈRES DONNÉES DE L'ARTICLE 7 (Annexe C Groupe I)	Année : 2019	0,78 (tonnes PAO)

(III) DERNIÈRES DONNÉES SECTORIELLES DU PROGRAMME DE PAYS (tonnes PAO)								Année : 2019	
Produits chimiques	Aérosols	Mousses	Lutte contre l'incendie	Réfrigération	Solvants	Agent de transformation	Utilisation en labo	Consommation totale du secteur	
				Fabrication	Entretien				
HCFC-22					0,78			0,78	

(IV) DONNÉES SUR LA CONSOMMATION (tonnes PAO)			
Référence 2009 - 2010 :	5,30	Point de départ des réductions globales durables :	5,30
CONSOMMATION ADMISSIBLE AU FINANCEMENT (tonnes PAO)			
Déjà approuvée :	1,85	Restante :	3,45

(V) PLAN D'ACTIVITÉS		2020	Total
Allemagne	Élimination des SAO (tonnes PAO)	0,2	0,2
	Financement (\$ US)	35 595	35 595

(VI) DONNÉES DU PROJET		2011	2012	2013	2014	2015	2016-2017	2018-2019	2020	Total	
Limites de consommation du Protocole de Montréal		n/a	n/a	5,3	5,3	4,77	4,77	4,77	3,45	n/a	
Consommation maximale admissible (tonnes PAO)		n/a	n/a	5,3	5,3	4,77	4,77	4,77	3,45	n/a	
Financement convenu (\$ US)	Allemagne	Coûts de projet	157 500	0	0	0	126 000	0	0	31 500	315 000
		Coûts d'appui	20 475	0	0	0	16 380	0	0	4 095	40 950
Fonds approuvés par ExCom (\$ US)	Allemagne	Coûts de projet	157 500	0	0	0	126 000	0	0	0	283 500
		Coûts d'appui	20 475	0	0	0	16 380	0	0	0	36 855
Total du financement demandé pour approbation à cette réunion (\$ US)	Allemagne	Coûts de projet	0	0	0	0	0	0	0	31 500	31 500
		Coûts d'appui	0	0	0	0	0	0	0	4 095	4 095

Recommandation du Secrétariat :	Approbation globale
--	---------------------

DESCRIPTION DU PROJET

1. Au nom du gouvernement du Libéria, le gouvernement de l'Allemagne, à titre d'agence d'exécution désignée, a présenté une demande de financement pour la troisième et dernière tranche de la phase I du plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH), au montant de 31 500 \$US, plus des coûts d'appui d'agence de 4 095 \$US¹. La demande inclut un rapport périodique sur la mise en œuvre de la deuxième tranche et le plan de mise en œuvre de la tranche pour 2020-2021.

Rapport sur la consommation de HCFC

2. Le gouvernement du Libéria a déclaré une consommation de 0,78 tonnes PAO de HCFC en 2019 qui est inférieure de 85,3 pour cent à la valeur de référence des HCFC pour la conformité. La consommation de HCFC pour la période 2015-2019 est présentée dans le Tableau 1.

Tableau 1. Consommation de HCFC au Libéria (Données de l'article 7 pour 2015-2019)

HCFC	2015	2016	2017	2018	2019	Référence
Tonnes métriques (tm)						
HCFC-22	56,90	51,60	42,10	32,40	14,20	95,45
Tonnes PAO						
HCFC-22	3,13	2,84	2,31	1,78	0,78	5,30

3. La réduction des importations de HCFC est attribuable à l'application de la réglementation sur les SAO, incluant le système de permis et de quotas, à des activités de formation dans les secteurs des douanes et de l'entretien des équipements de réfrigération dans le cadre du PGEH, à la disponibilité et l'utilisation de frigorigènes de remplacement dans les unités de réfrigération et de climatisation (unités résidentielles) (par ex. HFC-134A, R410A), ainsi qu'à de robustes initiatives nationales de sensibilisation pour la protection de la couche d'ozone. Par ailleurs, les défis auxquels le Libéria a été confrontés, tels que l'épidémie d'Ebola et les incertitudes politiques, ont perturbé l'activité économique régulière dans le pays et entraîné une réduction supplémentaire des importations de HCFC.

Rapport sur la mise en oeuvre du programme de pays

4. Le gouvernement du Libéria a communiqué des données sur la consommation sectorielle de HCFC dans le cadre du rapport sur la mise en oeuvre du programme de pays de 2019 qui correspondent aux données déclarées en vertu de l'article 7 du Protocole de Montréal.

Rapport périodique sur la mise en oeuvre de la deuxième tranche du PGEH

Cadre juridique

5. Le gouvernement du Libéria continue d'appliquer les règlements de 2012 sur les substances appauvrissant la couche d'ozone pour contrôler les importations et exportations de SAO et d'équipements à base de SAO. L'Unité nationale de l'ozone (UNO) travaille étroitement avec les autorités douanières à la mise en œuvre du système d'octroi de permis pour les HCFC. L'enregistrement obligatoire des importateurs a été mis en place et il est appliqué. Un projet de réglementation des SAO en vue d'inclure le contrôle des importations d'équipements à base de HCFC et des règlements pour la mise en œuvre de l'Amendement de Kigali ont été préparés et sont actuellement à l'étude.

¹ Selon la lettre de l'Agence de protection de l'environnement du Libéria au Secrétariat, datée du 27 mars 2020.

Secteur de l'entretien en réfrigération

6. Les principales activités menées incluent :

- (a) Un total de 190 douaniers, agents de dédouanement et inspecteurs en environnement, incluant ceux des postes frontières, ont reçu une formation sur le contrôle des importations de HCFC et les exigences de suivi ; un identificateur de différents frigorigènes a été acheté et l'UNO y a accès pour contrôler des livraisons suspectes ;
- (b) Quatre formateurs de deux instituts de formation sur les climatiseurs résidentiels (Monrovia Vocational Training Centre (MVTC) et Humanity International) ont suivi des cours certifiés sur la réfrigération et la manipulation sécuritaire des frigorigènes en Afrique du Sud²; ils ont ensuite formé un total de 196 techniciens aux pratiques exemplaires pour l'entretien et la réparation des systèmes de climatisation résidentielle ainsi que la manipulation sécuritaire des frigorigènes. Un programme de bourses pour les 40 meilleurs étudiants (incluant neuf femmes) a reçu une aide financière pour couvrir les frais de cours ;
- (c) Les deux instituts de formation pour la climatisation résidentielle ont reçu de l'équipement et des outils (par ex., un climatiseur à base de R-410A, des stations de remplissage de frigorigène, des pompes à vide numériques, des jauges de collecteur, des outils manuels, des pinces ampérométriques, des clés dynamométriques et de l'outillage de sertissage) pour donner une formation pratique aux techniciens ;
- (d) L'adoption en janvier 2020, sur une base volontaire, de la norme ISO 5149³ sur la sécurité et les normes environnementales à suivre pour les systèmes de réfrigération et les pompes thermiques qui sert de guide pour le secteur de l'entretien dans la climatisation résidentielle ; les industries et les utilisateurs finaux n'ont pas encore été avisés de sa publication à la Gazette officielle ; et
- (e) Un programme de sensibilisation pour la protection de la couche d'ozone à travers divers canaux médiatiques; la distribution d'outils et d'équipements aux centres de formation; des ateliers sur les activités des PGEH pour les parties intéressées. La participation des médias aux activités de l'UNO a été encouragée afin d'assurer la couverture des activités du Protocole de Montréal; et un atelier d'une journée a réuni les principales parties intéressées pour discuter des activités du PGEH mises en œuvre et des actions futures.

Mise en œuvre, suivi et rapport

7. L'UNO a supervisé la mise en œuvre du PGEH, en collaboration avec le gouvernement de l'Allemagne et les parties intéressées dans le pays; l'UNO a assuré un suivi constant de la mise en œuvre des activités du PGEH. Les dépenses jusqu'à ce jour s'élèvent à 25 042 \$US (22 322 \$US pour les dépenses de personnel et de consultants et 2 720 \$US pour les déplacements et les réunions reliés au suivi) ; soit un montant inférieur au financement alloué pour le suivi qui était de 30 530 \$US.

² Financés en partie par Green Cooling Initiative, financés par le gouvernement de l'Allemagne en dehors du Fonds multilatéral.

³ Précise les exigences pour la sécurité des personnes et des biens, fournit une orientation pour la protection de l'environnement et établit des procédures pour le fonctionnement, l'entretien et la réparation des systèmes de réfrigération ainsi que pour la récupération des frigorigènes.

Niveau de décaissement des fonds

8. En date de janvier 2020, du montant de 283 500 \$US approuvé jusqu'à présent, 248 832 \$US avaient été décaissés, tel qu'indiqué au Tableau 2. Le solde de 34 668 \$US (dont 26 394 \$US avaient été engagés) sera décaissé d'ici la fin de 2020, en tenant compte des retards potentiels dus à l'éclosion imprévue de la COVID-19.

Tableau 2. Rapport financier de la phase I du PGEH pour le Libéria (\$ US)

Tranche	Approuvé	Décaissé	Taux de décaissement (%)
Première	157 500	157 500	100
Deuxième	126 000	91 332	73
Total	283 500	248 832	88

Plan de mise en œuvre de la troisième et dernière tranche du PGEH

9. Les activités suivantes seront mises en œuvre jusqu'en décembre 2021 :
- (a) Ateliers de formation pour 30 douaniers aux postes frontières et agents de dédouanement sur le suivi et les mesures de contrôle des HCFC (fonds résiduels de la deuxième tranche au montant de 8 274 \$US) ;
 - (b) Poursuite du programme de bourses pour environ 40 étudiants en climatisation résidentielle et formation de 40 techniciens aux pratiques d'entretien exemplaires et à la manipulation sécuritaire des produits de remplacement et aux pratiques exemplaires afférentes (28 260 \$US) ; et
 - (c) Soutien continu de la mise en œuvre et tenue d'activités de suivi régulières (3 240 \$US).

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATION DU SECRÉTARIAT**OBSERVATIONS**Rapport périodique sur la mise en œuvre de la deuxième tranche du PGEH*Rapport de vérification*

10. La présentation de la demande pour cette tranche aurait dû être accompagnée d'un rapport de vérification. Toutefois, le gouvernement de l'Allemagne n'a pas demandé de financement pour la préparation du rapport de vérification, tel que prévu par la décision 76/17. Le gouvernement de l'Allemagne a expliqué qu'il était très important de maintenir la dynamique amorcée dans la mise en œuvre du PGEH pour assurer la pérennité de l'élimination des HCFC obtenue. Constatant que la consommation actuelle de HCFC est nettement inférieure à l'objectif fixé dans l'Accord avec le Comité exécutif, que les activités du PGEH sont en cours et qu'en raison d'un oubli le financement pour la préparation du rapport de vérification de la consommation de HCFC n'a pas été demandé, le Secrétariat a jugé pertinent de poursuivre avec la mise en œuvre de la dernière tranche du PGEH, en prenant note que le gouvernement de l'Allemagne avait présenté une demande de financement pour la vérification à la 85^e réunion et que le rapport de vérification serait présenté avec la phase II du PGEH.

Cadre juridique

11. Le gouvernement du Libéria a instauré des quotas d'importation pour 2020 qui n'excèdent pas 3,45 tonnes PAO, conformément à la cible de contrôle du Protocole de Montréal.

Secteur de l'entretien en réfrigération

12. Suite à une demande de clarification concernant le centre de régénération, le gouvernement de l'Allemagne a expliqué qu'au départ il avait été envisagé que l'association de la réfrigération servirait de centre de régénération; toutefois, en raison de divers problèmes reliés à l'adhésion des membres et au consensus entre les parties intéressées sur la manière de gérer l'association, celle-ci reste un regroupement informel d'entreprises. Actuellement, l'association de la réfrigération ne fait que mettre à disposition des unités de récupération, fournies auparavant à des entreprises spécifiques, sur demande.

13. Au sujet de l'officialisation des techniciens en climatisation résidentielle, le gouvernement de l'Allemagne a expliqué que des efforts supplémentaires de la part de l'UNO sont encore nécessaires pour parachever le processus en cours; l'UNO a identifié plusieurs entreprises informelles qui oeuvrent dans l'entretien des climatiseurs résidentiels et les a encouragées à s'enregistrer afin de pouvoir bénéficier des cours de formation offerts aux techniciens. En outre, le programme de bourses vise à réduire le nombre d'abandons dans les cours sur la climatisation résidentielle et à s'assurer que les étudiants provenant de milieux défavorisés économiquement bénéficient d'une aide pour terminer ce cours de 18 mois sur la climatisation résidentielle.

14. Le Secrétariat a demandé des informations supplémentaires sur la mise en œuvre des projets de démonstration visant à réduire l'utilisation des HCFC. Le gouvernement de l'Allemagne a expliqué que le pays avait redonné la priorité à l'achat de 16 unités de climatisation résidentielle pour le laboratoire des normes et le soutien dans l'entretien pour les étudiants du MVTC ainsi que pour les formateurs du MVTC et les membres de l'association de la réfrigération; des démonstrations sur les pratiques exemplaires pour les équipements existants à base de HCFC-22 ont été présentées; de nouveaux équipements à base de HFC ont été installés et mis en route; et la formation supplémentaire pour les formateurs, la formation des techniciens, le programme de bourses pour 40 étudiants et des équipements de soutien pour les instituts de formation.

Mise en œuvre de la politique de l'égalité des sexes⁴

15. Le gouvernement de l'Allemagne a indiqué que le gouvernement du Libéria s'est pleinement engagé à mettre en œuvre la politique de l'égalité des sexes. L'UNO fait des efforts pour inclure des femmes dans les activités du PGEH, le plus souvent possible; par exemple, il y avait une femme au nombre des quatre formateurs qui ont participé à la formation en Afrique du Sud; la participation des femmes dans le secteur de la climatisation résidentielle augmente progressivement et elle est encouragée. L'UNO fera aussi un suivi sur le nombre de techniciennes et d'agentes des douanes formées.

Pérennité de l'élimination des HCFC

16. Le gouvernement prend des mesures pour maximiser le nombre de techniciens formés aux bonnes pratiques d'entretien et à l'utilisation sécuritaire des produits de remplacement; grâce à la formation des formateurs aux bonnes pratiques d'entretien et à l'adoption sécuritaire de produits de remplacement inflammables, la capacité des techniciens dans le pays sera renforcée de manière continue. Deux centres de formation ont déjà reçu de l'équipement pour soutenir la formation. En outre, le renforcement continu des agents des douanes et d'application de la loi, par de la formation et des activités de développement des compétences, a soutenu le pays pour un contrôle et un suivi efficaces des importations de HCFC. Tous les efforts mentionnés ci-dessus assureront la pérennité de l'élimination des HCFC dans le pays.

⁴ La décision 84/92(d) demandait aux agences bilatérales et d'exécution d'appliquer la politique opérationnelle sur l'intégration de l'égalité des sexes tout au long du cycle des projets.

Conclusion

17. Le gouvernement du Libéria a appliqué un système de permis d'importation et d'exportation et des quotas pour les HCFC et sa consommation de 0,78 tonnes PAO pour 2019 était inférieure de 85 pour cent à la valeur de référence pour la conformité et de 83,6 pour cent à la consommation maximale autorisée pour 2019. Les activités prévues dans le cadre de la deuxième tranche ont été mises en œuvre et ont permis d'atteindre les objectifs fixés pour la formation des techniciens et des agents d'application de la loi. Le niveau de décaissement atteint 88 pour cent des fonds approuvés jusqu'à présent. Les activités prévues dans le cadre de la troisième tranche continueront de renforcer le secteur de l'entretien en réfrigération et soutiendront l'élimination obtenue des HCFC. Le pays achèvera la phase I du PGEH conformément à l'Accord avec le Comité exécutif et il prévoit soumettre la phase II du PGEH en 2021. Par ailleurs, le financement pour la vérification de la phase I du PGEH a été demandé à la 85^e réunion.

RECOMMANDATION

18. Le Secrétariat du Fonds recommande au Comité exécutif de prendre note du rapport périodique sur la mise en œuvre de la deuxième tranche de la phase I du plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH) pour le Libéria; et recommande également l'approbation globale de la troisième et dernière tranche de la phase I du PGEH pour le Libéria, avec le plan correspondant de mise en œuvre de la tranche 2020-2021, au niveau de financement indiqué dans le tableau ci-dessous, étant entendu que :

- (a) Le rapport de vérification pour la phase I serait remis avec la demande pour la phase II du PGEH pour le Libéria et qu'il couvrirait la période de 2015 jusqu'à l'année qui précèdera la demande pour la phase II ; et
- (b) Dans l'éventualité peu probable de non-conformité du Libéria aux objectifs fixés dans son Accord avec le Comité exécutif pour la phase I du PGEH, la pénalité applicable selon l'Appendice 7-A de l'Accord serait déduite du financement admissible pour sa phase II du PGEH.

	Titre du projet	Financement du projet (\$ US)	Coûts d'appui (\$ US)	Agence d'exécution
(a)	Plan de gestion de l'élimination des HCF (phase I, troisième tranche)	31 500	4 095	Allemagne