

EP

الأمم المتحدة

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/85/49

4 May 2020

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الخامس والثمانون
مونتريال، من 25 إلى 29 مايو/أيار 2020
مؤجل: من 19 إلى 22 يولية/تموز 2020*

مقترح المشروع : تركمانستان

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى،
اليونيدو الشريحة الرابعة)

* بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

إن وثائق ما قبل دورات اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال
قد تصدر دون إخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
تركمانستان

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت خلاله الموافقة عليه	تدبير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	اليونيدو (رئيسية)	الثاني والستين	35% بحلول عام 2020

أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم، المجموعة الأولى)	السنة: 2018	5.77 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
--	-------------	------------------------------------

أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		السنة: 2019	
كيميائي	الأيروسولات	الرغاوي	مكافحة الحريق
التبريد	التصنيع	الخدمة	إجمالي الاستهلاك القلاء
4.36	4.36		4.36
الهيدروكلوروفلوروكربون 22			

بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
خط الأساس لفترة 2010-2009:	6.8
نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة:	6.8
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
موافق عليه بالفعل:	2.38
المتبقي:	4.42

خطة الأعمال		2020	المجموع
إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	0.1	0.01	
التمويل (دولار أمريكي)	35 744	35 744	

بيانات المشروع*												
حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال (تقديرية)	غير متوفر	غير متوفر	غير متوفر	6.8	6.8	6.8	6.8	6.8	6.8	6.8	6.8	4.42
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	غير متوفر	غير متوفر	غير متوفر	6.8	6.8	6.8	6.8	6.8	6.8	6.8	6.8	4.42
التمويل المتفق عليه (دولار أمريكي)	309 050	0	0	94 500	0	0	0	0	0	0	0	33 250
تكاليف المشروع	23 179	0	0	7 087	0	0	0	0	0	0	0	2 494
تكاليف الدعم	309 050	0	0	94 500	0	0	0	0	0	0	0	33 250
الأموال الموافق عليها من قبل اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)	23 179	0	0	7 087	0	0	0	0	0	0	0	2 494
تكاليف المشروع	309 050	0	0	94 500	0	0	0	0	0	0	0	33 250
تكاليف الدعم	23 179	0	0	7 087	0	0	0	0	0	0	0	2 494
إجمالي الأموال المطلوب الموافقة عليها خلال هذا الاجتماع (دولار أمريكي)	309 050	0	0	94 500	0	0	0	0	0	0	0	33 250
تكاليف المشروع	23 179	0	0	7 087	0	0	0	0	0	0	0	2 494
تكاليف الدعم	309 050	0	0	94 500	0	0	0	0	0	0	0	33 250

توصيات الأمانة:	موافقة شمولية
-----------------	---------------

وصف المشروع

1- بالنيابة عن حكومة تركمانستان، قدّمت اليونيدو كوكالة منفذة معينة، طلباً لتمويل الشريحة الرابعة والنهائية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بمبلغ قدره 33 250 دولار أمريكي، زائد تكاليف الدعم للوكالة البالغة 2 494 دولار أمريكي¹. يتضمن الطلب المقدم تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة وتقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2016 إلى 2018 وخطة تنفيذ الشريحة للفترة 2020 إلى 2021.

التقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2- أبلغت حكومة تركمانستان عن استهلاك 4.36 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2019 وفقاً للتقرير عن تنفيذ البرنامج القطري، وهو استهلاك دون خط الأساس للامتثال بـ 35.9 في المائة. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2015-2019.

الجدول 1: استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في تركمانستان (بيانات المادة 7 للفترة 2015-2019)

خط الأساس	2019*	2018	2017	2016	2015	الهيدروكلوروفلوروكربون 22
طن مترى	79.34	104.86	46.81	93.26	76.90	طن مترى
طن من قدرات استنفاد الأوزون	4.36	5.77	2.57	5.13	4.23	طن من قدرات استنفاد الأوزون

*بيانات البرنامج القطري.

3- منذ عام 2015، ظلّ استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية دون مستوى الرقابة البالغ 6.12 طن من قدرات استنفاد الأوزون؛ وقد كان ذلك مرتبطاً بتنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، من جملة أمور أخرى، أنظمة التراخيص والحصص، وتدريب فنيي الخدمة والتوعية العامة. ويعود ارتفاع الاستهلاك في عامي 2016 و 2018 إلى انخفاض الاستهلاك في السنوات السابقة ذات الصلة، نتيجة للوضع الاقتصادي في البلاد. بالإضافة إلى ذلك، تم تخفيض ميزانية الدولة لعام 2017 بشكل كبير بسبب مشاكل في قطاع النفط / الغاز، مما أثر على الاقتصاد المحلي، بما في ذلك سوق غازات التبريد.

تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري

4- أبلغت حكومة تركمانستان عن البيانات القطاعية لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2018، وقد كانت متسقة مع البيانات المبلغ عنها بمقتضى المادة 7 من بروتوكول مونتريال. وكان هناك اختلاف طفيف في الاستهلاك المبلغ عنه لعام 2016 في بيانات البرنامج القطري، تم تنقيحه لاحقاً من قبل الحكومة.

تقرير التحقق

5- أكد تقرير التحقق أن الحكومة تنفذ نظاماً لتراخيص وحصص واردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وأن إجمالي استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2016 إلى 2018 بلغ 5.13 و 2.57 و 5.77 طن من قدرات استنفاد الأوزون على التوالي. وخلص التحقق إلى أن تركمانستان امتثلت لأهداف استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المسموح به المحددة في الاتفاق مع اللجنة التنفيذية. بالإضافة إلى ذلك، خلص تقرير التحقق إلى أن الأوراق والسجلات والبيانات الإلكترونية في وحدة الأوزون الوطنية ومكتب الجمارك تستوفي معايير مرضية.

¹ وفقاً للخطاب تاريخ 30 يناير/كانون الثاني 2020 من وكالة الطبيعة وحماية البيئة في تركمانستان إلى اليونيدو.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

6- يحظر قانون تركمانستان استيراد وتصدير وعبور جميع المواد المستنفدة للأوزون التي تمت إزالتها، والتي تخضع لمسؤولية مراقبتها للجمارك؛ وتقوم دائرة التحكم البيئي بمراقبة المواد المستخدمة ورصدها، ولا يُسمح إلا باستيراد الهيدروكلوروفلوروكربون-22. وأصدرت الحكومة حظراً على استيراد جميع المعدات التي تحتوي على مواد مستنفدة للأوزون، بما في ذلك المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون، اعتباراً من عام 2016. ولم تكن هناك أي حالة من حالات الاستيراد غير المشروع للمواد المستنفدة للأوزون التي تمت إزالتها، ولم تكن الحكومة على علم بوجود استخدام للمواد المستنفدة للأوزون التي تمت إزالتها في سوق البلد، ولم تكن على علم بوجود أي مخزونات من هذه المواد.

7 - تم تدريب ما مجموعه 173 موظفاً من موظفي الجمارك والإنفاز على مراقبة استيراد / تصدير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومنع الاتجار غير المشروع بالمواد المستنفدة للأوزون من خلال برامج التدريب الجمركي. وبالإضافة إلى ذلك، تم تدريب 25 موظفاً من دائرة التحكم البيئي والمختبرات الحكومية في تركمانستان على استخدام أجهزة التعرف على المواد المستنفدة للأوزون.

قطاع خدمة التبريد

8 - شملت الأنشطة الرئيسية التي تم تنفيذها ما يلي:

- (أ) تدريب 25 مدرباً و100 فنياً على ممارسات الخدمة الجيدة وصيانة معدات التبريد وتكييف الهواء واستخدام غازات التبريد البديلة؛
- (ب) حصل خمسة عشر مدرباً على شهادة دولية مثل معيار الغاز المفلور و تصاريح العمل الصادرة عن الاتحاد الاقتصادي للمنطقة الأوروبية الآسيوية؛
- (ج) تم توفير الدعم لإنشاء مؤسسة تدريب ثانية في جامعة عشق آباد، من خلال توفير أدوات التدريب (مثل مضخات التفريغ وأدوات اللحام بالنحاس)؛ و
- (د) شراء عدد إضافي من أجهزة التعرف على المواد المستنفدة للأوزون وأدوات الصيانة (مثل الشفافات لأخذ العينات والمرشحات، وأسطوانات الاسترداد، والمشابك) للمدربين لتوضيح ممارسات الخدمة الجيدة لمعدات التبريد وتكييف الهواء غير القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون-22: المستفيد من المعدات والأدوات التي تم شراؤها (على سبيل المثال، أجهزة التعرف على غازات التبريد، والشفافات لأخذ العينات والمرشحات) هو أكبر شركة لمعدات التبريد وتكييف الهواء (مملوكة للدولة) حيث يتلقى جميع المدربين والفنيين في البلد التدريب بموجب خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وتم إعداد قائمة المعدات والأدوات من قبل دائرة التحكم البيئي بالاشتراك مع وحدة الأوزون الوطنية؛ وستقوم وحدة الأوزون الوطنية بتوزيع المعدات والأدوات على الشركة المستفيدة بعد رفع القيود المفروضة على الاجتماعات العامة بسبب كوفيد-19.

وحدة تنفيذ ورصد المشاريع

9- لم يتم إنشاء وحدة لتنفيذ ورصد المشاريع بموجب المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لتركمانستان. وبما أن مشروع التعزيز المؤسسي مدرج ضمن خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، تتولى وحدة الأوزون الوطنية، بالإضافة إلى مسؤولياتها بموجب مشروع التعزيز المؤسسي، مسؤولية رصد تنفيذ جميع الأنشطة بموجب خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

مستوى صرف الأموال

10- كما في يناير/كانون الثاني 2020، من أصل مبلغ الـ 618 800 دولار أمريكي الموافق عليه حتى الآن، تم صرف 600 480 دولار أمريكي على النحو المبين في الجدول 2. وسيتم صرف الرصيد البالغ 18 320 دولار أمريكي في عام 2020.

الجدول 2: التقرير المالي عن المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لتركمانستان (دولار أمريكي)

شريحة التمويل	الأموال الموافق عليها	الأموال التي تم صرفها	معدل الصرف (%)
الأولى	309 050	308 980	100
الثانية	94 500	94 500	100
الثالثة	215 250	197 000	92
المدموع	618 800	600 480	97

خطة تنفيذ الشريحة الرابعة والنهائية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

11- إن الأنشطة المتبقية للشريحة الرابعة والنهائية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مرتبطة بمعظمها بالمسؤوليات بموجب عنصر التعزيز المؤسسي (33 250 دولار أمريكي)، وسيتم تنفيذها حتى ديسمبر/كانون الأول 2021:

(أ) مواصلة رصد تنفيذ الأنشطة الجارية بموجب خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وبشكل خاص أنشطة التدريب للجمارك وقطاع الخدمة؛

(ب) تنفيذ نظام التراخيص والحصص لمراقبة استيراد وتصدير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك إصدار الحصص ورصد الواردات عن كثب مع السلطات الجمركية؛

(ج) الإبلاغ عن بيانات البرنامج القطري وبيانات المادة 7 لأمانة الصندوق متعدد الأطراف وأمانة الأوزون، على التوالي؛

(د) توفير دعم بناء القدرات للحكومة بشأن آخر التطورات في مجال التكنولوجيا البديلة للتبريد وتكييف الهواء؛

(هـ) عقد اجتماعات توعية لأصحاب المصلحة الوطنيين بشأن سياسات الحفاظ على إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ و

(و) تنفيذ السياسة الجنسانية الخاصة بالصندوق المتعدد الأطراف من خلال ضمان مشاركة المرأة في الأنشطة الممولة في إطار الصندوق المتعدد الأطراف، بدعم من اليونيدو.

12- إن تاريخ الانتهاء من المرحلة الأولى هو 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 على النحو المحدد في الفقرة 14 من الاتفاق مع اللجنة التنفيذية.

تعليقات وتوصية الأمانة

التعليقات

تقرير التحقق

13- أوضحت اليونيدو أن تقرير التحقق لم يشمل استهلاك عام 2019، نظراً لأنه في وقت إعداد تقرير التحقق في أوائل عام 2020، لم يكن الاستهلاك لعام 2019 متاحاً ولا يمكن للجمارك توفيره إلا في الربع الثاني من عام 2020.

وأشارت اليونيدو أيضاً إلى أن الحكومة كانت ملتزمة بتقديم تقرير تحقق منقح يشمل البيانات لعامي 2019 و 2020 وفقاً للمقرر 19/72 (أ)² وقت طلب المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

14- أصدرت حكومة تركمانستان بالفعل حصص الواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2020 والمحددة عند 4.42 طن من قدرات استنفاد الأوزون وفقاً لأهداف الرقابة المحددة في بروتوكول مونتريال.

قطاع الخدمة

15- عند توضيح المسائل المتعلقة بمركز التدريب وكيف ساهم في تنفيذ واستدامة عنصر التدريب في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على المدى الطويل، أوضحت اليونيدو أنه بتمويل من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، تم تجهيز مركز التدريب بالمعدات وأدوات الخدمة والمواد التدريبية اللازمة للتدريب المناسب لفنيي التبريد؛ كما يحظى المركز بدعم من وزارة التعليم كالجبهة المسؤولة عن إعداد مواد التدريب / التوعية بشأن المسائل المتعلقة بحماية طبقة الأوزون وتغيير المناخ.

تنفيذ السياسة الجنسانية³

16- تلاحظ الأمانة أن وحدة الأوزون الوطنية في تركمانستان تتألف فقط من النساء. أشارت اليونيدو إلى أنه في حين تمت الموافقة على خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية قبل اعتماد السياسة الجنسانية للصندوق، التزمت الحكومة بضمان أن يكون تعميم المنظور الجنساني جزءاً من تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وستقدم اليونيدو أيضاً الدعم من خلال استخدام دليل تعميم مراعاة المنظور الجنساني، وستكفل أن تشمل الأنشطة في المستقبل مؤشرات محددة ستدرج في التقارير المرحلية المقبلة.

استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

17- إن استدامة إزالة الموارد الهيدروكلوروفلوروكربونية في تركمانستان مدعومة بأشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والضوابط الحالية على استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، السارية منذ عام 2016. ويخضع موظفو الجمارك الجدد لتدريب إلزامي لمدة شهرين في مركز التدريب الجمركي حيث يتلقون معلومات حول تنفيذ التشريعات البيئية ومنع الاستيراد / التصدير غير القانوني للمواد المستنفدة للأوزون. واستمر تعزيز قطاع خدمة معدات التبريد وتكييف الهواء من خلال تدريب المدربين والفنيين، وتوفير المعدات والأدوات التدريبية، ودعم إنشاء مركز تدريب ثانٍ تديره وزارة التعليم. وستكفل جميع هذه التدابير المذكورة أعلاه استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على المدى الطويل.

الخلاصة

18- تواصل تركمانستان الامتثال لأهداف الرقابة في بروتوكول مونتريال. وأصدرت البلاد بالفعل حصص الواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2020 والمحددة عند 4.42 طن من قدرات استنفاد الأوزون، وهي من خط الأساس لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بـ 35 في المائة. وأكد تقرير التحقق أن نظام التراخيص والحصص قيد التشغيل وأن الحظر على واردات المعدات القائمة على المواد المستنفدة للأوزون ساري المفعول. تم دمج تدريب موظفي الجمارك في مناهج برامج التدريب الجمركي؛ ويجري تنفيذ برنامج إصدار شهادات للفنيين. ويسير تنفيذ الشريحة الثالثة بشكل جيد. وبلغت مصروفات التمويل للشريحة الثالثة 92 في المائة والحالة الإجمالية للصرف 97 في المائة.

² لتشجيع الوكالات الثنائية والمنفذة الرئيسية التي تقدم طلبات لتمويل شرائح خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى الاجتماع الأول من السنة لتضمين تقرير التحقق من أهداف الاستهلاك الوطني للسنة السابقة مباشرة للسنة التي تم فيها تقديم الشريحة.

³ طلب القرار 92/84 (د) من الوكالات الثنائية والمنفذة تطبيق السياسة التنفيذية بشأن تعميم مراعاة المنظور الجنساني طوال دورة المشروع.

التوصية

19- توصي أمانة الصندوق بأن تأخذ اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لتركمانستان؛ كما توصي أيضاً بالموافقة الشمولية على الشريحة الرابعة والنهائية من المرحلة الأولى من الخطة لتركمانستان، وخطة تنفيذ الشريحة للفترة 2020-2021 المقابلة لها، بمستوى التمويل المبين في الجدول أدناه، على أنه من المتفق عليه أنه سيتم تقديم تقرير تحقق منقح يشمل البيانات للعامين 2019 و 2020 في وقت تقديم طلب المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
اليونيدو	2 494	33 250	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)	(أ)