

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/85/47

1 May 2020

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الخامس والثمانون
مونتريال، من 25 إلى 29 مايو/أيار 2020
مؤجل: من 19 إلى 22 يولية/تموز 2020*

مقترح مشروع: سيراليون

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة:

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة) اليونيب واليونيدو

* بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

إن وثائق ما قبل دورات اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال
قد تصدر دون إخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
سيراليون

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة عليه	معيار الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	اليونيب (رئيسية)، اليونيدو	الخامس والستين	35% بحلول عام 2020

(2) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق ج الفئة 1)	السنة: 2018	0.57 طن من قدرات استنفاد الأوزون
---	-------------	----------------------------------

السنة: 2017		أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)						
إجمالي استهلاك القطاع	استخدام المختبر	عوامل التصنيع	مذيب	التبريد	مكافحة الحرائق	رغوة	إيروسول	كيميائي
				الخدمة	التصنيع			
0.57				0.57				الهيدروكلوروفلوروكربون-22

بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
1.67	خط الأساس للفترة 2009 - 2010
1.70	نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
1.09	المعتمد بالفعل
0.58	المتبقي:

خطة الأعمال		2020	المجموع
اليونيب	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	0.06	0.06
	التمويل (دولار أمريكي)	23,730	23,730

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	(6) بيانات المشروع*		
غير متاح	1.09	1.50	1.50	1.50	1.50	1.50	1.67	1.67	غير متاح	غير متاح	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال		
غير متاح	1.09	1.50	1.50	1.50	1.50	1.50	1.67	1.67	غير متاح	غير متاح	أقصى استهلاك مسموح به طن من قدرات استنفاد الأوزون)		
110,000	21,000	0	21,000	0	20,000	0	0	23,000	0	25,000	تكاليف المشروع	اليونيب	التمويل المعتمد (دولار أمريكي)
14,300	2,730	0	2,730	0	2,600	0	0	2,990	0	3,250	تكاليف الدعم		
100,000	0	0	0	0	50,000	0	0	0	0	50,000	تكاليف المشروع	اليونيدو	
9,000	0	0	0	0	4,500	0	0	0	0	4,500	تكاليف الدعم		
189,000	0	21,000	0	0	70,000	0	0	23,000	0	75,000	تكاليف المشروع		الأموال التي اعتمدها اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)
20,570	0	2,730	0	0	7,100	0	0	2,990	0	7,750	تكاليف الدعم		
21,000	21,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	تكاليف المشروع		إجمالي الأموال المطلوب الموافقة عليها في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)
2,730	2,730	0	0	0	0	0	0	0	0	0	تكاليف الدعم		

توصية الأمانة	الموافقة الشمولية
---------------	-------------------

وصف المشروع

1- بالنيابة عن حكومة سيراليون، قدم برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)، بصفته الوكالة المنفذة الرئيسية، طلباً لتمويل الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بقيمة 21,000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة بقيمة 2,730 دولار أمريكي لليونيب فقط.¹ ويتضمن الطلب تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الرابعة وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2020 إلى 2021.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2- قدرت حكومة سيراليون استهلاكها قدره 0,56 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2019، وهو يقل بنسبة 67 في المائة عن خط الامتثال المحدد للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الفترة 2015 - 2019.

الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في سيراليون (بيانات المادة 7 للفترة 2015 - 2019)

خط الأساس	2019*	2018	2017	2016	2015	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
طن متري	10.18	10.28	10.35	11.00	18.02	طن متري
طن من قدرات استنفاد الأوزون	0.56	0.57	0.57	0.61	0.99	طن من قدرات استنفاد الأوزون

* يُقدر استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بناءً على الحصص الصادرة في عام 2019.

3- يستخدم الهيدروكلوروفلوروكربون-22 - هو المادة الهيدروكلوروفلوروكربونية الوحيدة المستوردة - لخدمة معدات التبريد وتكييف الهواء. وحسبما أُبلغ في الاجتماع الثالث والثمانين،² يُعزى استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في عام 2014 وقدره 26,70 طن متري إلى ارتفاع الطلب على مواد التبريد للأغراض الطبية بسبب وباء الإيبولا. ومنذ ذلك الحين، انخفض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22، ويُعزى ذلك إلى تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، من بين أمور أخرى، إنفاذ نظام الترخيص والحصص وبرنامج التدريب على ممارسات الخدمة الجيدة والمساعدة الفنية المقدمة لقطاع التبريد، وإذكاء الوعي بشأن التكنولوجيات ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي، واستيعاب معدات التبريد وتكييف الهواء غير القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون-22 غازات التبريد الأخرى في هذا القطاع.

تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري

4- أبلغت حكومة سيراليون عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2018 التي تتوافق مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال. وسيتم تقديم تقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2019 بحلول 1 مايو/ أيار 2020.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

5- بالإضافة إلى نظام الترخيص والحصص لواردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، أنشأت حكومة سيراليون نظام اعتماد لفنيي التبريد ونظام تسجيل للمستوردين المتعاملين مع المواد المستنفدة للأوزون وبدائلها. وجمعية التبريد والهندسة مخلولة بالتحكم في تشغيل جميع فنيي خدمة التبريد. والمؤسسات الأخرى المعنية هي لجنة الأوزون الوطنية ووزارة التجارة.

6- أكدت حكومة سيراليون أن النظام المحدث للمواد المستنفدة للأوزون لعام 2011 لمراقبة استيراد جميع المواد المستنفدة للأوزون بما في ذلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مازال سارياً؛ وتقوم هيئة الإيرادات في سيراليون (إدارة الجمارك)

¹ وفقاً للخطاب المؤرخ 5 مارس/ آذار 2020 المرسل من إدارة الشؤون البيئية في سيراليون إلى الأمانة.

² الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/35.

برصد استيراد جميع المواد الخاضعة للرقابة، بما في ذلك تلك التي تم التخلص منها بالفعل. ويتم رفض التصريح تلقائياً إذا تم تضمين مادة خاضعة للرقابة تم التخلص منها بالفعل في الطلب؛ ولم يتم الإبلاغ عن واردات غير قانونية من هذه المواد. ويُطلب من الفنيين تنبيه وحدة الأوزون الوطنية إذا لاحظوا وجود غازات تبريد تم التخلص منها بالفعل في السوق المحلية. وييسر النظام الإلكتروني الجديد - نظام إدارة المساحية البيئية - تسجيل المستوردين وعملية التقدم للحصول على تراخيص الاستيراد والحصول. والمناقشات جارية لتنسيق نظام إدارة المساحية البيئية مع الجمارك.

قطاع خدمة التبريد

7- تم تنفيذ الأنشطة التالية:

(أ) تم تدريب حوالي 60 موظفاً في الجمارك على التعرف على غازات التبريد باستخدام أحد المعارف ورصد ومنع الاتجار غير المشروع بالمواد المستنفدة للأوزون، وإنفاذ نظام الترخيص والحصول والمسائل العامة لبروتوكول مونتريال؛

(ب) وتم تدريب حوالي 100 فني تبريد وتكييف في المعهد الفني الحكومي، 79 منهم معتمدين من السلطة المختصة في وكالة حماية البيئة للقيام بممارساتهم على النحو المنصوص عليه في النظام المحدث للمواد المستنفدة للأوزون لعام 2011؛

(ج) وتم شراء معدات التدريب (مثل مضخات التبريد وكاشفات التسرب وأدوات التقسية بالنحاس وغيرها من الأدوات الأساسية) وتوزيعها على مراكز الامتياز والمعهد الفني الحكومي؛ وسيتم استخدام هذه المراكز لإجراء المزيد من التدريب لفنيي التبريد والتكييف والطلاب المهنيين (رصيد التمويل من الشريحة الثالثة).

وحدة تنفيذ ورصد المشروع

8- تتم إدارة المشروع من خلال وحدة الأوزون الوطنية بمساعدة استشاري واحد (بإجمالي نفقات قدره 3,000 دولار أمريكي حتى مارس/ آذار 2020). وخلال الشريحة الرابعة، تم رصد تنفيذ المشروع وجمع البيانات لقياس التقدم المحرز في ضوء معايير الأداء.

مستوى صرف الأموال

9- حتى مارس/ آذار 2020، من المبلغ 189,000 دولار أمريكي المعتمد حتى الآن، تم صرف 186,280 دولار أمريكي (أي 86,280 دولار أمريكي لليونيب و 100,000 دولار أمريكي لليونيدو)، على النحو الموضح في الجدول 2. وسيتم صرف رصيد قدره 2,720 دولار أمريكي في عام 2020.

الجدول 2- التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لسيراليون (بالدولار الأمريكي)

معدل الصرف (%)	المجموع	اليونيدو	اليونيب	الشريحة	
100	75,000	50,000	25,000	المعتمد	الأولى
	75,000	50,000*	25,000	المصرف	
100	23,000	0	23,000	المعتمد	الثانية
	23,000	0	23,000	المصرف	
100	70,000	50,000	20,000	المعتمد	الثالثة
	100,000	50,000	20,000	المصرف	
87	21,000	0	21,000	المعتمد	الرابعة
	18,280	0	18,280	المصرف	
98	189,000	100,000	89,000	المعتمد	المجموع
	186,280	100,000	86,280	المصرف	

* بما في ذلك إعادة 2,380 دولار أمريكي في الاجتماع الحادي والثمانين.
خطة تنفيذ الشريحة الخامسة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

10- ستنفذ الأنشطة التالية بين يونيو/ حزيران 2020 وديسمبر/ كانون الأول 2021:

- (أ) حلقتنا عمل لتدريب 40 موظف جمارك وإنفاذ على مسائل بروتوكول مونتريال ونظم المواد المستنفدة للأوزون والتشريعات الأخرى المتعلقة بمسائل الأوزون، وتحديد المواد المستنفدة للأوزون (اليونيب) (6,000 دولار أمريكي)؛
- (ب) ودورتان تدريبيتان على ممارسات خدمة التبريد الجيدة لعدد 60 فني تبريد وتكييف للحصول على شهادة اعتماد لاحقة (اليونيب) (10,000 دولار أمريكي)
- (ج) واستمرار رصد تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (اليونيب) (5,000 دولار أمريكي للمستشار الوطني).

تعليقات وتوصية الأمانة

التعليقات

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

11- أصدرت حكومة سيراليون حصصاً لاستيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2020 قدرها 0,56 طن من قدرات استنفاد الأوزون (10,18 طن متري)، وهي أقل من المستوى الأقصى المسموح به للاستهلاك وقدره 1,09 طن من قدرات استنفاد الأوزون المحدد بموجب بروتوكول مونتريال.

12- وفيما يتعلق بالتوصية الواردة في تقرير التحقق لتعزيز كفاءة رصد نظام الترخيص المقدم مع الشريحة الرابعة،³ أكد اليونيب أن حكومة سيراليون قد وضعت ونفذت نظام إدارة المساحية البيئية الإلكتروني الذي يوفر منصة على الإنترنت لتسجيل المستوردين وطلب تراخيص الاستيراد والحصص. وسيتم تضمين توفير معرفات غازات التبريد الإضافية (التي أوصى بها المتحقق) في طلب المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

³ الفقرة 5 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/35.

13- بناء على طلب معلومات إضافية عن برنامج اعتماد الفنيين، أفاد اليونيب بأن اعتماد فنيي التبريد والتكييف شرط قانوني منصوص عليه في النظام المحدث للمواد المستنفدة للأوزون لعام 2011. وبالتالي، يجب تدريب جميع الفنيين واعتمادهم من قبل السلطة المختصة في وكالة حماية البيئة. ومع ذلك، لم يقصر البلد الحصول على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على الفنيين المعتمدين فقط.

14- وفي وقت الموافقة على الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى، كان أحد مراكز الامتياز يعمل بكامل طاقته ويستخدم لتدريب الفنيين، بينما يواجه مركزان آخران تحديات تتعلق بموقعي مرافقهما. وفي هذا الصدد، استفسرت الأمانة عما إذا كان قد تم وضع حل طويل الأجل لأماكن دائمة لهذين المركزين. ورد اليونيب بأن مركزاً واحداً فقط (المعهد الفني الحكومي Kissy Dockyard Freetown) مجهز تجهيزاً كاملاً ويعمل، وأن معظم برامج التدريب عقدت في ذلك المركز. وقد تم تحديد موقع دائم إضافي في المنطقة الشرقية في كلية إيستر بوليكنيك. وستواصل وحدة الأوزون الوطنية، بمساعدة من اليونيدو، العمل على تشغيل المركزين الآخرين تشغيلاً كاملاً.

15- تاريخ إنجاز المرحلة الأولى هو 31 ديسمبر/ كانون الأول 2021، على النحو المنصوص عليه في الفقرة 14 من الاتفاق.

تنفيذ السياسة الجنسانية⁴

16- ذكرت الأمانة أن حكومة سيراليون تنفذ بالفعل سياسة تعميم مراعاة المنظور الجنساني. وخلال الشريحة الرابعة، دربت الحكومة واليونيب 17 موظفة جمارك (أي 28 في المائة من مجموع الموظفين المدربين). وسوف تتتبع وحدة الأوزون الوطنية الجنسين في تدريب الجمارك وفنيي التبريد وبرنامج بناء القدرات وفي أنشطة التوعية وفي توزيع الأدوات والمعدات، وسيتم الإبلاغ عن مؤشرات محددة كجزء من شرائح المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

17- دمجت حكومة سيراليون مسائل بروتوكول مونتريال، وخاصة تلك المتعلقة بنظم المواد المستنفدة للأوزون، في التدريب المنتظم للموظفين في الجمارك والإنفاذ، وبالتالي تعزيز قدرتهم على رصد وضبط الواردات ومنع الاتجار غير المشروع بالمواد المستنفدة للأوزون. وسيؤدي تنفيذ نظام إدارة المساحية البيئية وتنسيق النظام مع إدارة الجمارك إلى المزيد من تحسين إنفاذ أنظمة الترخيص والحصص المعمول بها. ويتم دعم استدامة تدريب الفنيين من خلال خطة الاعتماد المعمول بها، وكذلك من خلال الدعم الفني المقدم من مركز التميز. وبهذه التدابير، ستتمكن الحكومة من تحقيق الإزالة المستدامة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في البلد.

استنتاج

18- تملك حكومة سيراليون نظاماً للتراخيص والحصص يعمل بالفعل، كان له دور فعال في ضبط واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وكان استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2019 وقدره 0,56 طن من قدرات استنفاد الأوزون بنسبة 67 في المائة و 63 في المائة أقل من خط الأساس المحدد للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمستوى المسموح به بموجب الاتفاق المبرم بين الحكومة واللجنة التنفيذية، على التوالي. وتم تنفيذ توصيات التحقق السابق. ويستمر تقديم التدريب لموظفي الجمارك والإنفاذ وفنيي خدمة التبريد، مما أدى إلى بناء قدرات هؤلاء المعنيين، إلى جانب برنامج اعتماد الفنيين. ويسير تنفيذ جميع الأنشطة بشكل جيد، وأبلغ المشروع عن 87 في المائة من الإنفاق من الشريحة السابقة ومعدل صرف إجمالي يزيد عن 98,5 في المائة لجميع التمويل المعتمد لجميع الشرائح.

⁴ طلب المقرر 92/84 (د) من الوكالات الثنائية والمنفذة تطبيق السياسة التنفيذية المتعلقة بتعميم مراعاة المنظور الجنساني طوال دورة المشروع.

التوصية

19- توصي أمانة الصندوق بأن تحاط اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لسيراليون؛ وتوصي كذلك بالموافقة الشمولية على الشريحة الخامسة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لسيراليون، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للفترة 2020-2021، عند مستوى التمويل الموضح في الجدول أدناه:

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
اليونيب	2,730	21,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة)	(أ)