

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/85/43

1 May 2020

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الخامس والثمانون
مونتريال، من 25 إلى 29 مايو/أيار 2020
مؤجل: من 19 إلى 22 يولية/تموز 2020*

مقترح مشروع: رواندا

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)،
اليونيب واليونيدو الشريحة الخامسة)

* بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

ورقة تقييم المشروع – المشروعات المتعددة السنوات

رواندا

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي ووفق عليه	تدابير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	اليونيب (رئيسية)، اليونيدو	64 th	35 في المائة بحلول عام 2020

(ثانيا) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2018	2.10 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	------------------------------------

السنة: 2019		ثالثا) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)							
إجمالي الاستهلاك القطاعي	الاستخدامات العملية	عامل تصنيع	المذيبات	التبريد		مكافحة الحريق	الرغوي	الأبروصولات	كيميائي
				التصنيع	الخدمة				
1.89				1.89					الهيدروكلوروفلوروكربون-22
									الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب
									الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب

رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
4.10	خط الأساس لفترة 2010-2009	4.10	نقطة البداية للتخفيضات المجمعة المستدامة
الاستهلاك الموهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
2.66	موافق عليه بالفعل:	1.44	المتبقي:

خامساً) خطة الأعمال		
المجموع	2020	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
0.14	0.14	اليونيب
31,640	31,640	التمويل (دولار أمريكي)

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	سادساً) بيانات المشروع		
لا ينطبق	2.67	3.69	3.69	3.69	3.69	3.69	4.10	4.10	لا ينطبق	لا ينطبق	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال		
لا ينطبق	2.67	3.69	3.69	3.69	3.69	3.69	4.10	4.10	لا ينطبق	لا ينطبق	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		
170,000	28,000	0	30,000	0	30,000	0	0	40,000	0	42,000	تكاليف المشروع	اليونيب	التمويل المتفق عليه (بالدولار الأمريكي)
22,100	3,640	0	3,900	0	3,900	0	0	5,200	0	5,460	تكاليف الدعم	اليونيب	
110,000	0	0	0	0	55,000	0	0	0	0	55,000	تكاليف المشروع	اليونيدو	
9,900	0	0	0	0	4,950	0	0	0	0	4,950	تكاليف الدعم		
252,000	0	0	30,000	0	85,000	0	0	40,000	0	97,000	تكاليف المشروع		الموافقة على التمويل (بالدولار الأمريكي)
28,360	0	0	3,900	0	8,850	0	0	5,200	0	10,410	تكاليف الدعم		
28,000	28,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	تكاليف المشروع		إجمالي تكاليف الدعم المطلوبة من حيث المبدأ (دولار أمريكي)
3,640	3,640	0	0	0	0	0	0	0	0	0	تكاليف الدعم		

الموافقة الشمولية	توصية الأمانة:
-------------------	----------------

وصف المشروع

1. نيابة عن حكومة رواندا، قدم اليونيب بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية طلبا لتمويل الشريحة الخامسة والنهائية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ قدره 28,000 دولار أمريكي زائدا تكاليف دعم الوكالة البالغة 3,640 دولارا أمريكيا لليونيب فقط¹ وتضمن التقديم تقريرا مرحليا عن تنفيذ الشريحة الرابعة، وخطة تنفيذ الشريحة للفترة 2020 إلى 2021.

تقرير عن استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون

2. أبلغت حكومة رواندا بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري عن استهلاك قدره 1.89 طن بقدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون في عام 2019 وهو ما يقل بنسبة 54 في المائة من خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون المحدد لأغراض الامتثال. ويتضمن الجدول 1 استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون للفترة 2015-2019.

الجدول 1: استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون في رواندا (الفترة 2015-2019 بحسب بيانات المادة 7)

خط الأساس	2019*	2018	2017	2016	2015	الهيدروكلوروفلوروكربون بالأطنان المترية
						الهيدروكلوروفلوروكربون-22
68.32	34.40	37.86	30.85	32.90	57.00	الهيدروكلوروفلوروكربون-123
3.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.80	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب
1.47	0.00	0.07	5.70	7.20	2.00	الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب
1.98	0.00	0.10	2.10	2.50	2.20	مجموع الأطنان المترية
74.77	34.40	38.03	38.65	42.60	67.00	بالأطنان بقدرات استنفاد الأوزون
						الهيدروكلوروفلوروكربون-22
3.75	1.89	2.08	1.70	1.81	3.13	الهيدروكلوروفلوروكربون-123
0.06	0.00	0.00	0.00	0.00	0.12	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب
0.16	0.00	0.01	0.63	0.79	0.22	الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب
0.13	0.00	0.01	0.13	0.16	0.14	المجموع بالأطنان بقدرات استنفاد الأوزون
4.10	1.89	2.10	2.46	2.76	3.61	

* بيانات البرنامج القطري.

3. حدثت زيادة في استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون من 2017 إلى 2018 نتيجة لارتفاع الواردات اللازمة لعام 2018 لتغطية النقص في إمدادات الهيدروكلوروفلوروكربون في ذلك العام. وعلى الرغم من هذه الزيادة الطفيفة، استمر الاستهلاك الشامل لهذه المادة في الانخفاض خلال الفترة بين 2015 و2019 نتيجة لفعالية نظام التراخيص والحصص في البلد التي دخل حيز النفاذ منذ 1 يولييه/ تموز 2013 والحظر الذي فرض على استيراد المعدات المعتمدة على الهيدروكلوروفلوروكربون منذ يناير/ كانون الثاني 2015، ومواصلة تنفيذ خطة إدارة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون وتطبيق البدائل الخالية من الهيدروكلوروفلوروكربون في أجهزة التبريد وتكييف الهواء وخاصة غازات التبريد المعتمدة على الهيدروكلوروفلوروكربون (مثل R-410A و R- و R-407C و134a وR-404A).

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4. أبلغت حكومة رواندا عن بيانات استهلاك قطاع الهيدروكلوروفلوروكربون بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2018 وهو ما يتسق مع البيانات المبلغة بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

¹ وفقا للرسالة المؤرخة في 9 مارس/ آذار 2020 من هيئة إدارة البيئة في رواندا إلى الأمانة.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون

الإطار القانوني

5. أنشأت حكومة رواندا نظاما للتراخيص والحصص وفرضت حظرا، اعتبارا من 1 يناير/ كانون الثاني 2015 على استيراد المعدات المعتمدة على الهيدروكلوروفلوروكربون، ويجري وضع نظام رصد إلكتروني للواردات من المواد المستنفدة للأوزون وغيرها من المواد غير المستنفدة للأوزون وسوف يضاف الى التشريع الجديد عن المواد الخاضعة للرقابة بموجب بروتوكول مونتريال الذي سيعتمد قبل نهاية عام 2020. وتضطلع الحكومة، بفضل أموال ووفق عليها بموجب الأنشطة التمكينية لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بخطوات لتيسير تنفيذ تعديل كيجالي المصدق عليه بما في ذلك تقديم الدعم لوضع إطار تنظيمي لنظام تراخيص الواردات والصادرات من المواد الهيدروكلوروكربونية، وبدائل الهيدروكلوروكربون.

قطاع خدمة التبريد

6. تتضمن الأنشطة الرئيسية التي نفذت مايلي:

- (أ) حلقة عمل تدريبية لعدد 16 من موظفي إنفاذ القانون عن دليل التدريب المحسن لموظفي الجمارك بما في ذلك تحديد الفحص المشترك لجودة ونوعية المواد المستنفدة للأوزون المستوردة، وحلقتا عمل للتدريب والسلامة لعدد 34 مشاركا عن السجل الإلكتروني وأداة الإبلاغ؛
- (ب) حلقة عمل لعدد 12 من موردي غازات التبريد وموردي أجهزة تكييف الهواء، وموظفي مكتب المعايير في رواندا وموظفي هيئة العائدات في رواندا عن بدائل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، واستثارة الوعي بأنشطة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون، وتعديل كيجالي، والسجل الإلكتروني الجديد للمواد المستنفدة للأوزون، ونظام الإبلاغ؛
- (ج) حلقة عمل لعدد 11 مدربا على برنامج تراخيص استخدام غازات التبريد لبناء قدرات الفنيين المحليين في قطاع التبريد وتكييف الهواء على ممارسات الخدمة الجيدة، وتطبيق البدائل المنخفضة القدرة على الاحترار العالمي. ويقترح تنفيذ المزيد من حققات العمل التدريبية فيما بين مارس/ آذار ويونيه/ حزيران 2020 لتدريب عدد 83 فنيا وإن كان من المحتمل تأجيلها بالنظر الى الأوضاع الخاصة بكوفيد-19؛
- (د) تدعيم مراكز الخبرة الرفيعة الإقليمية الثلاثة من خلال توفير المساعدات التقنية والمعدات وأدوات الخدمة (مثل وحدة الاسترجاع وإعادة التدوير، وسلندرات الاسترجاع ومستوى الشحن الإلكتروني، وجهاز رصد التسرب الإلكتروني، وقياس مضخات الهواء وأدوات الخدمة العامة والمتعدد الجوانب الأربعة). وجرى تسليم المعدات لأحد المراكز، وستقدم للمركزين الآخرين خلال الأشهر المقبلة القادمة.

وحدة تنفيذ ورصد المشروع

7. تتولى وحدة الأوزون الوطنية، تحت إشراف وحدة تنفيذ المشروع الواحد في هيئة إدارة البيئة في رواندا، المسؤولية عن تنفيذ ورصد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وتوفر الدعم لعمليات إعداد المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. بلغت مصروفات وحدة تنفيذ ورصد المشروع 20,000 دولار أمريكي لمصروفات الموظفين وخبير استشاري و5,000 دولار أمريكي للسفريات و12,000 دولار أمريكي للاجتماعات و5,000 دولار أمريكي للمصروفات الأخرى. ويقبل ذلك عن التمويل المخصص لوحدة إدارة ورصد المشروع (أي 50,000 دولار أمريكي).

مستوى صرف الأموال

8. صرف حتى فبراير/ شباط 2020، من المبلغ الموافق عليه حتى الآن البالغ 252,000 دولار أمريكي مبلغ 242,000 دولار أمريكي (132,000 دولار أمريكي لليونيبي و110,000 دولار أمريكي لليونيدو) على النحو المبين في الجدول 2. وسيجري إنفاق المبلغ المتبقي وقدره 10,000 دولار أمريكي في 2020.

الجدول 2: التقرير المالي عن المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لروندا (بالدولار الأمريكي)

معدل الصرف (بالنسبة المئوية)	المجموع	اليونيدو	اليونيبي	الشريحة	
				الموافقة	الصرف
100.0	97,000	55,000	42,000	الموافقة	الأولى
	97,000	55,000	42,000	الصرف	
100.0	40,000	0	40,000	الموافقة	الثانية
	40,000	0	40,000	الصرف	
100.0	85,000	55,000	30,000	الموافقة	الثالثة
	85,000	55,000	30,000	الصرف	
66.7	30,000	0	30,000	الموافقة	الرابعة
	20,000	0	20,000	الصرف	
96.0	252,000	110,000	142,000	الموافقة	المجموع
	242,000	110,000	132,000	الصرف	

خطة تنفيذ الشريحة الخامسة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

9. سوف تنفذ الأنشطة التالية فيما بين يونيه/ حزيران 2020 وديسمبر/ كانون أول 2021:

- (أ) مواصلة تدريب عدد 30 من موظفي الجمارك وإنفاذ القانون في حلقتي عمل عن إنفاذ نظام التراخيص والحصص، وتعزيز معهد تدريب موظفي الجمارك من خلال تقديم معلومات إضافية عن القواعد الخاصة بالمواد المستنفدة للأوزون ونشر القواعد المعدلة للمواد المستنفدة للأوزون على وكالات الإنفاذ وغيرها من أصحاب المصلحة (اليونيبي) (10,000 دولار أمريكي)؛
- (ب) تعزيز العمليات التقنية من خلال توفير المعلومات التقنية عن ممارسات الخدمة الجيدة والاستخدام الآمن لغازات التبريد البديلة، ومواصلة تدريب 60 من فنيي التبريد في ثلاث حلقات عمل ومواصلة دعم رابطة التبريد وتكييف الهواء عن المسائل ذات الصلة بتنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (اليونيبي) (10,000 دولار أمريكي)؛
- (ج) أنشطة التنسيق والرصد والإبلاغ في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمعاونة أحد الخبراء الاستشاريين (5,000 دولار أمريكي للموظفين والخبراء الاستشاريين، و1,000 دولار أمريكي للسفرات و2,000 دولار أمريكي للاجتماعات) (اليونيبي) (8,000 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

10. أصدرت حكومة رواندا بالفعل حصص استيراد الهيدروكلوروفلوروكربون لعام 2020 بمقدار 1.76 طن بقدرات استنفاد الأوزون وهو ما يقل بنسبة 64 في المائة عن المستوى المسموح به للاستهلاك وفقا لبروتوكول مونتريال في ذلك العام.

قطاع خدمة التبريد

11. طلبت الأمانة إيضاحات عن انخفاض عدد الفنيين الذين تم تدريبهم (11) بالمقارنة بما كان مقررا في الأصل (60). وأبلغ اليونيب بأن شراء المعدات اللازمة لبرامج التدريب قد تأخر ومن ثم لم يمكن إتمام أنشطة التدريب قبل ذلك. ومن المقرر الآن إجراء تدريب إضافي لعدد 83 فنيا فيما بين مارس/ آذار ويونيه/ حزيران 2020 بتمويل من الشريحة الرابعة إلا أن ذلك قد يتأخر نتيجة للأوضاع الخاصة بمرض كوفيد-19.

إعادة الأرصد المتبقية من الشريحة الأولى من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

12. قدم اليونيب نيابة عن حكومة رواندا خلال الاجتماع الثاني والثمانين طلبا للحصول على شريحة التمويل الثالثة لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لوراندا، وأشار التقرير المالي الى أن الأرصد المتبقية من الشريحة الأولى البالغة 5,000 دولار أمريكي سوف تعاد خلال الاجتماع الثالث والثمانين.² وخلال المناقشات الخاصة بطلب الشريحة الرابعة المقدم للاجتماع الخامس والثمانين، طلبت إيضاحات عن إعادة المبلغ البالغ 5,000 دولار أمريكي. وأشار اليونيب ردا على ذلك الى أنه نتيجة لسهو غير مقصود أبلغ عن إعادة الرصد المتبقي من الشريحة الأولى في حين أنه قد التزم به بالفعل في أنشطة تتعلق بقطاع خدمة التبريد، وصرف هذا المبلغ وقدره 5,000 دولار أمريكي بكامله.

تنفيذ سياسة الجنسانية³

13. أبلغ اليونيب بأن حكومة رواندا واليونيب واليونيدو يلتزمون بصورة كاملة بتنفيذ سياسة الجنسانية. وسوف تدرج الحكومة سياسة الجنسانية ومواضيع تمكين المرأة في الاجتماعات التي سوف تنظم خلال تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمشاركة جملة عناصر من بينها موظفي الجمارك وممثلين من مكتب المعايير وموردي غازات التبريد وأجهزة التبريد وتكييف الهواء وممثلين من رابطة التبريد وتكييف الهواء. وسوف تقدم تفاصيل عن أعداد النساء الذين تم تدريبهن ومشاركتهن في أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في التقارير المرحلية القادمة المرتبطة بخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

² الفقرة 9 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/56.

³ طلب المقرر 92/84(د) من الوكالات المنفذة والثنائية تطبيق السياسة التنفيذية على تعميم الجنسانية في كافة أنحاء دورة المشروعات.

استدامة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون

14. جرى تدريب فنيي التبريد على ممارسات الخدمة الجيدة، وتواصل تدعيم البني التحتية لمراكز الخبرة الرفعية الثلاثة بتقديم المعدات وأدوات الخدمة لأغراض التدريب، وجرى تدريب مدربي الفنيين على برنامج تراخيص مناولة غازات التبريد، وسيتواصل توفير التدريب للفنيين على ممارسات الخدمة الجيدة والاستخدام الآمن لغازات التبريد القابلة للاشتعال والسامة، ويجري إشراك رابطة التبريد وتكييف الهواء بفعالية في تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وسوف تتيح برامج تدريب موظفي الجمارك وإنفاذ القانوني بالاقتران مع نظام الرصد الإلكتروني للواردات من المواد المستنفدة للأوزون وغيرها من المواد الذي سيسري اعتباراً من 1 يناير/ كانون الثاني 2021 في فرض الرقابة الفعّال على استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون. وسوف تضمن جميع هذه الجهود المشار إليها أعلاه في استدامة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون.

الخلاصة

15. لاحظت الأمانة أن لدى حكومة رواندا نظاماً فعالاً للتراخيص والحصص ذات الصلة بالهيدروكلوروفلوروكربون، وأن الاستهلاك الشامل بهذه المادة أخذ في التناقص حيث انخفض الاستهلاك في 2019 بنسبة 54 في المائة عن خط الأساس لأغراض الامتثال وفرضت الحكومة حظراً على الواردات من المعدات المعتمدة على الهيدروكلوروفلوروكربون، وعززت من جهود إزالة هذه المادة من خلال أنشطة التدريب المنظم وبناء القدرات، والترويج لاستخدام التكنولوجيات البديلة المنخفضة القدرة على الاحترار العالمي، وتدريب الفنيين على ممارسات الخدمة الجيدة بما في ذلك التطبيق الآمن للبدائل المنخفضة القدرة على الاحترار العالمي، وبناء قدرات مؤسسات التدريب، وبلغ مستوى صرف الأموال الموافق عليها حتى الآن نسبة 96 في المائة. وسوف تستمر الأنشطة المقررة في إطار الشريحة الخامسة في تدعيم قطاع خدمة التبريد وتواصل ضمان الاستدامة الطويلة الأجل للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وسوف يستكمل البلد المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وفقاً لاتفاقه مع اللجنة التنفيذية، ويعتزم تقديم مرحلته الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2021.

التوصية

16. توصي أمانة الصندوق بأنه تحاط اللجنة التنفيذية بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لرواندا. كما توصي بالموافقة الشمولية على الشريحة الخامسة والنهائية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لرواندا وخطة التنفيذ المقابلة للفترة 2020-2021 بمستوى التمويل المبين في الجدول التالي:

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (بالدولار الأمريكي)	تمويل المشروع (بالدولار الأمريكي)	عنوان المشروع	
اليونيب	3,640	28,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الخامسة)	(أ)