

EP

الأمم المتحدة

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/85/30

3 May 2020

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الخامس والثمانون
مونتريال، من 25 إلى 29 مايو/أيار 2020
مؤجل: من 19 إلى 22 يولية/ تموز 2020*

مقترح مشروع: غينيا - بيساو

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

يونيب ويونيدو

• خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)

* بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

إن وثائق ما قبل دورات اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال قد تصدر دون إخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
غينيا - بيساو

أولاً) عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة	تدابير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	يونيب (الرئيسة)، يونديبي	الخامس والستون	35 في المائة بحلول 2020
ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2018	1.54 (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	

ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)				السنة: 2018			
المادة الكيميائية	أيروسول	رغاوي	مكافحة الحريق	التبريد	مذيبات	عامل تجهيز	استخدام المختبرات
هيدروكلوروفلوروكربون-22				التصنيع	الخدمة		مجموع استهلاك القطاع
				1.54			1.54

رابعاً) بيانات الاستهلاك (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)				خط الأساس 2009 - 2010 :			
2.83	نقطة البداية لإجمالي التخفيضات المستدامة:	2.83					
الاستهلاك المؤهل للتمويل (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)							
1.84	المتبقي:	0.99		المعتمد بالفعل:			

خامساً) خطة الأعمال		2020		المجموع	
يونيب	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	0.10	0.10	0.10	
	التمويل (دولار أمريكي)	31,640	31,640	31,640	
يونيدو	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	0	0	0	
	التمويل (دولار أمريكي)	0	0	0	

سادساً) بيانات المشروع										
حدود استهلاك بروتوكول مونتريال	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017-2018	2019	2020	المجموع
n/a	n/a	n/a	2.83	2.83	2.55	2.55	2.55	2.55	1.84	غير متاح
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	n/a	n/a	2.83	2.83	2.55	2.55	2.55	2.55	1.84	غير متاح
التمويل الموافق عليه (دولار أمريكي)	35,000	0	52,000	0	0	50,000	0	0	28,000	165,000
تكاليف المشروع	4,550	0	6,760	0	0	6,500	0	0	3,640	21,450
تكاليف الدعم	40,000	0	0	0	0	75,000	0	0	0	115,000
تكاليف المشروع	3,600	0	0	0	0	6,750	0	0	0	10,350
تكاليف الدعم	75,000	0	52,000	0	0	125,000	0	0	0	252,000
الأموال التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)	8,150	0	6,760	0	0	13,250	0	0	0	28,160
تكاليف المشروع	0	0	0	0	0	0	0	0	28,000	28,000
تكاليف الدعم	0	0	0	0	0	0	0	0	3,640	3,640

الموافقة الشاملة

توصية الأمانة

وصف المشروع

1. نيابة عن حكومة غينيا - بيساو، قدم اليونيب، بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية، طلباً لتمويل الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ 28 000 دولار أمريكي زائداً تكاليف دعم الوكالة البالغة 3 640 دولار أمريكي لليونيب فقط¹ ويشمل التقديم تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الثالثة وتقرير التحقق من استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون من عام 2013 إلى عام 2019 وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من عام 2020 إلى عام 2021.

تقرير بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أبلغت حكومة غينيا - بيساو في تقرير التحقق عن استهلاك يبلغ 1.27 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2019 يمثل نسبة حوالى 55 في المائة أقل من خط أساس المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للامتثال. ويرد في الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الفترة 2015-2019.

الجدول 1. استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون في غينيا - بيساو (بيانات المادة 7 للفترة 2015-2019)

خط الأساس	2019*	2018	2017	2016	2015	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
أطنان مترية	23.00	28.00	36.00	42.00	45.10	
أطنان من قدرات استنفاد الأوزون	1.27	1.54	1.98	2.31	2.48	

* بيانات من تقرير التحقق بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

3. انخفض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون منذ عام 2015 الذي يرجع لتنفيذ أنشطة بمقتضى خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك إنفاذ لوائح المواد المستنفدة للأوزون والرقابة عليها ونظام الترخيص والحصص للواردات/الصادرات واستخدام الممارسات الجيدة في خدمة التبريد في المنهج الدراسي لمدرسة التدريب الرئيسية للتبريد وتكييف الهواء وزيادة الوعي. وساهم استيراد معدات التبريد وتكييف الهواء الخالية من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في خفض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4. أبلغت حكومة غينيا - بيساو عن بيانات استهلاك قطاع الهيدروكلوروفلوروكربون بناء على تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2018 تتماشى مع البيانات المبلغ عنها عملاً بالمادة 7 من بروتوكول مونتريال.

تقرير التحقق

5. أكد تقرير التحقق أن الحكومة تنفذ نظام ترخيص وحصص للواردات والصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وأن الاستهلاك من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المبلغ عنه بمقتضى المادة 7 من بروتوكول مونتريال لعام 2013 (2.31 طن من قدرات استنفاد الأوزون) ولعام 2014 (2.81 طن من قدرات استنفاد الأوزون) ومن عام 2015 إلى عام 2018 كان صحيحاً (كما يبين الجدول 1 أعلاه)؛ وأن البلد يتبع جدول التخفيض لبروتوكول مونتريال والأهداف الواردة في اتفاقه مع اللجنة التنفيذية للفترة من 2013 إلى 2019. وأوصي تقرير التحقق بدعم تدريب موظفي الجمارك الجدد؛ توفير محددات سوائل التبريد ذات كفاءة أداء عالية لموظفي الجمارك؛ التأكد من التراخيص/التصاريح التي تصدرها الجمارك قبل السماح بالشحنات؛ دعم التنسيق بين الوحدة

¹ حسب الرسالة المؤرخة في 16 مارس/آذار 2020 من وزارة البيئة والتنوع البيولوجي لغينيا - بيساو إلى الأمانة.

الوطنية للأوزون والمستوردين ومواصلة زيادة وعيهم بالتشريعات الوطنية ودون الإقليمية؛ تعريفات جمركية أقل لسوائل التبريد البديلة الجديدة.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

6 أنشأت حكومة غينيا - بيساو نظاما للترخيص والحصص للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ويواصل البلد تنفيذ اللوائح دون الإقليمية للمواد المستنفدة للأوزون وسياسات تنسيق المواد المستنفدة للأوزون المطبقة في 8 أعضاء في الاتحاد الاقتصادي والمالي لأفريقيا الغربية،² والتعاون مع بلدان أخرى للرقابة على الواردات والصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

7 وتحظر لوائح الاتحاد الاقتصادي والمالي لأفريقيا الغربية استهلاك المواد التي تم القضاء عليها بموجب بروتوكول مونتريال في منطقة الاتحاد؛ ولا توجد حصص من مواد مستنفدة للأوزون محظورة، وتخضع جميع وسائل التبريد الأخرى للإعلان عنها قبل الاستيراد. ولم يكن البلد على علم بأي واردات غير قانونية أو استخدام مخزونات من مواد خاضعة للرقابة قد تمت إزالتها في البلد.

قطاع خدمة التبريد

8 تم تنفيذ الأنشطة التالية:

(أ) تدريب 85 موظف جمارك في أربع موانئ دخول على تدابير الرقابة على الهيدروكلوروفلوروكربون والإتجار غير القانوني؛ تحديد وتقنين وتوصيف المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمنتجات المحتوية على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ تحسين تسجيل الواردات والإبلاغ عنها؛

(ب) أربع حلقات عمل لتدريب 130 تقنيا اضافيا على الممارسات الجيدة لسوائل التبريد والمناولة الآمنة لسوائل التبريد القابلة للاشتعال والمعايير المرتبطة بها؛

(ج) شراء معدات وأدوات خدمة (مثل، وحدات تكييف هواء ووحدات إسترداد ومعدات إعادة تدوير ومضخات تفرغ وأجهزة تحديد سوائل التبريد ومحطات شحن ومعدات لحام واسطوانات وأجهزة اكتشاف التسرب) لتحديث مركز التدريب الوطني وإنشاء مركز تدريب جديد في مدينة جابو؛ تدريب بواسطة خبير دولي لعدد 10 مدربين وحوالي 60 تقني على استخدام الأدوات، وكذلك على ممارسات التبريد الجيدة ومناولة سوائل التبريد القابلة للاشتعال واصلاح وصيانة غرف التبريد في قطاع صيد الأسماك لخفض التسرب والاقتصاد في الطاقة.

تنفيذ المشروع ورصده

9 ساعد استشاريان، واحد للتبريد وآخر خبير في الجمارك، الوحدة الوطنية للأوزون في رصد تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وتم صرف مبلغ مجموعه 30 000 دولار أمريكي خلال مدة تسع سنوات من تنفيذ المرحلة الأولى، بما في ذلك للموظفين والاستشاريين (24 000 دولار أمريكي) والسفر (6 000 دولار أمريكي).

² بنن وبوركينا فاسو وكوت ديفوار وغينيا - بيساو ومالي والنيجر والسنغال وتوغو.

مستوى صرف الأموال

10 حتى مارس/آذار 2020، تم صرف مبلغ 244 957 دولار أمريكي من مبلغ 252 000 دولار أمريكي تمت الموافقة عليه (137 000 دولار أمريكي لليونيب 107 957 دولار أمريكي لليونيدو) كما يرد في الجدول 2. وسوف يصرف الرصيد المتبقى في عام 2020.

الجدول 2. التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغينيا - بيساو

النسبة المئوية لمعدل الصرف	المجموع	يونيدو	يونيب	الشريحة
100	75,000	40,000	35,000	موافق عليها
	75,000	40,000	35,000	تم صرفها
100	52,000	0	52,000	موافق عليها
	52,000	0	52,000	تم صرفها
94	125,000	75,000	50,000	موافق عليها
	117,957	67,957	50,000	تم صرفها
97	252,000	115,000	137,000	موافق عليها
	244,957	107,957	137,000	تم صرفها

خطة تنفيذ الشريحة الرابعة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

11 سيجرى تنفيذ الأنشطة التالية حتى ديسمبر/كانون الأول 2021:

(أ) أربع حلقات عمل لتدريب 80 موظف جمارك وعملاء إنفاذ القانون على التعرف على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والرقابة عليها ورصد نظام الترخيص والحصص (يونيب) (12 000 دولار أمريكي)؛

(ب) خمس حلقات عمل لتدريب 125 تقني تبريد اضافي على الممارسات الجيدة للتبريد والمناولة الآمنة لسوائل التبريد القابلة للاشتعال (يونيب) (16 000 دولار أمريكي)؛

(ج) تنفيذ المشروع ورصده (يونيب) (لم يطلب تمويل).

تعليقات الأمانة والتوصية**التعليقات**تقرير التحقق

12 لاحظ تقرير التحقق أن حصص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المحددة للفترة من 2013 إلى 2019 لم يتم تجاوزها. ومع ذلك، في حالتين فرديتين، تجاوز مستوردان حصصهما الفردية (2016 و2019)؛ وبالرغم من هذه الحالة، كان استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في تلك السنوات أقل من مستوى الحد الأقصى المسموح به. وأبلغ اليونيب وجود خطأ في النظام ولكن الوحدة الوطنية للأوزون وإدارة الجمارك يعملان بشأن منصة إلكترونية تكشف عما إذا كان المستورد قد تجاوز حصته الفردية.

13 أبلغ اليونيب أيضا أن الحكومة ستتناول التوصيات خلال تنفيذ الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة

إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومن خلال تنفيذ مشروع الدعم المؤسسي. وتعتبر الأمانة أن من المفيد تناول هذه التوصيات وتتفق مع اليونيب بإدراج تحديث عن التقدم نحو تنفيذ تلك التوصيات عند تقديم المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

14 أكد تقرير التحقق على زيادة استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والأمونيا وأن معدات التبريد وتكييف الهواء العاملة بسوائل تبريد الهيدروكلوروفلوروكربون (أساساً R-600a في التبريد المنزلي) قد تم استيرادها في البلد. وفي هذا الصدد، أبلغ اليونيب أن البلد قد استخدم نموذجاً بشأن معايير المناولة الآمنة لسوائل التبريد القابلة للاشتعال والسامة في جميع حلقات العمل التدريبية للتبريد وتكييف الهواء.

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثالثة لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

15 قامت حكومة غينيا - بيساو بإصدار حصص واردات من الهيدروكلوروفلوروكربون لعام 2020 تبلغ 1.21 طن من قدرات استنفاد الأوزون، تمثل 34 في المائة أقل من أهداف الرقابة لبروتوكول مونتريال.

16 لدى غينيا - بيساو إطار ناظم وقانوني لاستيراد وتوزيع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ هناك حظر على الواردات من المعدات المستعملة القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون وتخضع الواردات الجديدة من المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون لترخيص مسبق. وفي ما يتعلق بالقانون الوطني واللوائح الإقليمية المنسقة للمواد المستنفدة للأوزون لغرض التصديق على تعديل كيغالي من قبل 8 دول أعضاء في الاتحاد الاقتصادي والمالي لأفريقيا الغربية، أبلغ اليونيب أن الدول الأعضاء قد ناقشت اللوائح المنسقة للهيدروكلوروكربون في ديسمبر/كانون الأول 2019؛ وسوف يقدم مشروع لائحة إلى أمانة الاتحاد الاقتصادي والمالي لأفريقيا الغربية في يولية/تموز 2020 للموافقة عليها من قبل مجلس الوزراء.

قطاع خدمة التبريد

17 أبلغ اليونيب أن المشروع التبدلي التجريبي لخفض التسرب لدى كبار مستهلكي سوائل التبريد، مثل المتاجر الكبيرة أو الاستخدام الصناعي المتوقع في الاجتماع السابع والسبعين، لم يتم تنفيذه نظراً لأن المرحلة الأولى ركزت على تدريب التقنيين وإنشاء مركز تدريب جديد. لقد استخدم مفهوم خفض تسرب سوائل التبريد لدى تقنيي التبريد وتكييف الهواء خلال حلقات العمل التدريبية وأثير الوعي بهذه المسألة مع المستعملين النهائيين. ويتوقع أن يكون المشروع التبدلي التجريبي جزء من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وسوف يستخدم الرصيد البالغ 7 043 دولار أمريكي من مكون اليونيدو لمزيد من التدريب وشراء أدوات لحلقات العمل الخاصة بالتبريد وتكييف الهواء.

تنفيذ سياسة المنظور الجنساني³

18 أبلغ اليونيب أن الوحدة الوطنية للأوزون تخطط لزيادة الوعي بشأن سياسة المنظور الجنساني للصندوق المتعدد الأطراف في ما بين الأطراف الفاعلة لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، من بين جملة أطراف، واللجنة الوطنية للأوزون ورابطة التبريد وتكييف الهواء وسلطات الضرائب. وستقوم الوحدة الوطنية للأوزون بالتشاور مع رابطة التبريد وتكييف الهواء لضمان الفرص المتساوية للتقنيين من النساء؛ وسوف تشمل المسائل الجنسانية في تدريب موظفي الجمارك وتقنيي التبريد وتكييف الهواء وسوف تتابع الوحدة الوطنية للأوزون عدد المتدربين من النساء. ويشمل فريق الوحدة الوطنية للأوزون بعض الموظفين من النساء.

³ طلب المقرر 92/84(د) من الوكالات الثنائية والمنفذة أن تطبق السياسة التشغيلية بشأن سيادة المنظور الجنساني في جميع مراحل دورة المشروع.

استدامة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون

19 لضمان استدامة وإضفاء الطابع المؤسسي على تدريب موظفي الجمارك، تشترك الإدارة العامة للجمارك بشكل مباشر في تدريب موظفي الجمارك وتخطيط حلقات العمل وكذلك اختيار المشاركين. إن إدارة الجمارك هي عضو أيضا في اللجنة الوطنية للأوزون، وهي مسؤولة عن تحديد الحصص. وهناك اتفاق بين الوحدة الوطنية للأوزون ومركز التدريب التقني الرئيسي لاستخدام نموذج للممارسات الجيدة في التبريد والاستخدام الآمن لسوائل التبريد القابلة للاشتعال في المنهج الدراسي. وحاليا، استخدم حوالي 35 تقنيا مؤهلا النموذج كجزء من تدريبهم. ورابطة التبريد وتكييف الهواء منظمة جيدا وتخطط الحكومة لإصدار شهادات للتقنيين خلال المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وتضمن مثل هذه التدابير استدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

20 سيجري الانتهاء من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغينيا - بيساو بحلول ديسمبر/كانون الأول 2021 كما ورد في الفقرة 14 من الاتفاق.

الاستنتاج

21 يبين استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون المبلغ عنه لعام 2018 والاستهلاك المقدر لعام 2019 القائم على أساس تقرير التحقق أن استهلاك البلد هو أقل بنسبة 55 في المائة من خط أساسه. ويؤكد تقرير التحقق أيضا أن حكومة غينيا - بيساو تمتثل لأهداف الهيدروكلوروفلوروكربون في اتفاقها مع اللجنة التنفيذية وتواصل فرض نظام الترخيص والحصص. وتم تنفيذ أنشطة تدريب ودعم معاهد التدريب بمعدات وأدوات كما كان مخططا وبلغ مستوى صرف التمويل 97 في المائة. وسوف تتناول الأنشطة المخططة للشريحة الرابعة التوصيات الواردة في تقرير التحقق وسوف تمكن البلد من تلبية التزامات الامتثال لبروتوكول مونتريال.

توصية

22 توصي أمانة الصندوق للجنة التنفيذية:

(a) أن تحاط علما بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغينيا - بيساو؛

(b) أن تطلب من اليونيب أن يضمن، كجزء من التقديم للمرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغينيا - بيساو، تحديثا عن التقدم في تنفيذ التوصيات الواردة في تقرير التحقق المقدم إلى الاجتماع الخامس والثمانين. .

23 توصي أمانة الصندوق أيضا بالموافقة الشاملة على الشريحة الرابعة والنهائية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغينيا - بيساو وخطة تنفيذ الشريحة في الفترة 2020-2021 عند مستوى التمويل المبين في الجدول أدناه:

عنوان المشروع	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	الوكالة المنفذة
(أ) خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)	28,000	3 640	يونيب