

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/85/18

5 May 2020

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الخامس والثمانون
مونتريال، من 25 إلى 29 مايو/أيار 2020
مؤجل: من 19 إلى 22 يولية/تموز*2020

مقترحات مشروع: أفغانستان

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصيات الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)
برنامج الأمم المتحدة للبيئة
(اليونيب) ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية
(اليونيدو)
- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية، الشريحة الأولى)
برنامج الأمم المتحدة للبيئة
(اليونيب) ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية
(اليونيدو)

* بسبب فيروس كورونا (كوفيد-19)

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
أفغانستان

أولاً) عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي صدرت فيه الموافقة	تدابير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	اليونيدو، اليونيب (رئيسية)	الثالث والستون	35% بحلول عام 2020

(ثانياً) آخر بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2018	18.04 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	-------------------------------------

السنة: 2019		(ثالثاً) أحدث بيانات قطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)						
إجمالي الاستهلاك القطاعي	استخدام مختبري	عامل تصنيع	مذيب	تبريد	إطفاء حرائق	رغوة	أبروسول	مواد كيميائية
				التصنيع	الخدمة			
17.77				17.77	0.00			الهيدروكلوروفلوروكربون-22

(رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
23.60	خط الأساس للفترة 2010-2009: 23.60 نقطة البداية لإجمالي التخفيض المستدام:
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
15.34	الموافق عليه بالفعل: 8.26 المتبقي:

2020		(خامساً) خطة الأعمال	
0.50	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)	اليونيب	التمويل (بالدولار الأمريكي)
46,132		اليونيدو	التمويل (بالدولار الأمريكي)
0.37	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)		
30,821			

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	(سادساً) بيانات المشروع		
لا ينطبق	15.34	21.24	21.24	21.24	21.24	21.24	23.60	23.60	لا ينطبق	لا ينطبق	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال		
لا ينطبق	15.34	21.24	21.24	21.24	21.24	21.24	23.60	23.60	لا ينطبق	لا ينطبق	أقصى استهلاك مسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		
398,825	40,825	0	0	120,000	0	0	118,000	0	0	120,000	تكاليف المشروع	اليونيب	التمويل المتفق عليه (بالدولار الأمريكي)
51,847	5,307	0	0	15,600	0	0	15,340	0	0	15,600	تكاليف المساندة		
37,062	0	0	0	0	0	0	0	0	0	37,062	تكاليف المشروع	ألمانيا	
4,818	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4,818	تكاليف المساندة		
243,214	28,276	0	0	83,000	131,938	0	0	0	0	0	تكاليف المشروع	اليونيدو	
21,889	2,545	0	0	7,470	11,874	0	0	0	0	0	تكاليف المساندة		
610,000	0	0	0	203,000	131,938	0	118,000	0	0	157,062	تكاليف المشروع		التمويل الذي أقرته اللجنة التنفيذية
70,702	0	0	0	23,070	11,874	0	15,340	0	0	20,418	تكاليف المساندة		
69,101	69,101										تكاليف المشروع		إجمالي الأموال المطلوب الموافقة عليها خلال هذا الاجتماع (بالدولار الأمريكي)
7,852	7,852										تكاليف المساندة		

موافقة شمولية	توصية الأمانة:
---------------	----------------

وصف المشروع

2. بالنيابة عن حكومة أفغانستان، قدم اليونيب بصفته الوكالة المنفذة الرئيسية طلبا لتمويل الشريحة الرابعة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بتكلفة إجمالية تبلغ 76,953 دولارا أمريكيا تشمل 40,825 دولارا أمريكيا بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة البالغة 5,307 دولارات أمريكية لليونيب، ومبلغ 28,276 دولارا أمريكيا بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة البالغة 2,545 دولارا أمريكيا لليونيدو.¹ ويتضمن الطلب المقدم تقريرا مرحليا عن تنفيذ الشريحة الثالثة وتقرير التحقق من استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون لعامي 2017 و 2019 وخطة تنفيذ الشريحة للفترة 2020-2021.

تقرير بشأن استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون

3. بلغت حكومة أفغانستان، بموجب البرنامج القطري، عن استهلاك يبلغ 17.77 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2019 وهو أقل بنسبة 25 في المائة عن خط الأساس للامتثال الخاص بهذه المواد. ويبين الجدول 1 استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون للفترة 2015-2019.

الجدول 1: استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون في أفغانستان (بيانات الفترة 2015-2019 المقدّمة عملا بالمادة 7)

خط الأساس	2019*	2018	2017	2016	2015	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
طن متري	323.00	328.00	337.00	364.00	368.00	429.10
طن من قدرات استنفاد الأوزون	17.77	18.04	18.54	20.02	20.24	23.60

*بيانات البرنامج القطري.

4. وأخذ استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون في الانخفاض في أفغانستان بسبب تنفيذ أنشطة في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ولا سيما إنفاذ نظم الترخيص والحصص وتدريب موظفي الجمارك وفنيي التبريد والتوعية بخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وأصبح المستوردون على دراية بإزالة الهيدروكلوروفلوروكربون منذ عام 2014، وهم يستوردون مزيدا من المعدات التي تحتوي على غازات تبريد بديلة. ومعظم بدائل الهيدروكلوروفلوروكربون في أفغانستان هي مزيج من المواد الهيدروكلوروكربونية ومزيج الهيدروكلوروكربون بما في ذلك R-134a و R-404A و R-410A و R-407C؛ وتشمل البدائل ذات إمكانية الاحتراق العالمي المنخفضة R-717 و R-600a.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

5. بلغت حكومة أفغانستان بالبيانات القطاعية لاستهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2018، وقد كانت هذه البيانات متسقة مع البيانات المبلغ بها بمقتضى المادة 7 من بروتوكول مونتريال. تقرير التحقق

6. أخذ التحقق في الاعتبار المعلومات المتعلقة باستهلاك واستخدام الهيدروكلوروفلوروكربون الواردة من إدارة الجمارك والمستوردين وورش خدمة التبريد من خلال المسوحات السنوية، والتي تبدو طريقة موثوقة للتحقق من مستوى

¹ بحسب الرسالة المقدمة في 26 فبراير/ شباط 2020 من الوكالة الوطنية لحماية البيئة الأفغانية إلى اليونيب.

الاستهلاك في البلد. وأكد تقرير التحقق أن الحكومة تنفذ نظام ترخيص وحصص لواردات وصادرات الهيدروكلوروفلوروكربون وأن الاستهلاك الكلي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المبلغ بها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال للفترة 2017-2019 كان صحيحا (كما هو مبين في الجدول 1 أعلاه). وخلص التحقق إلى أن أفغانستان تمثل لأهداف الرقابة بموجب بروتوكول مونتريال فيما يخص تلك السنوات.

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

7. في عام 2018، وافق مجلس الوزراء الأفغاني على حظر استيراد المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون، وقد دخل الحظر حيز التنفيذ في تشرين الثاني/نوفمبر 2018. وشمل الحظر أيضا استيراد مركب الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب الموجود في البوليوالات السابقة الخط. كما وجه مجلس الوزراء الوكالة الوطنية لحماية البيئة إلى رسم سياسة بشأن البدائل (بالتنسيق مع القطاع الخاص وأصحاب المصلحة الآخرين)، حيث اعتمدت في شباط/فبراير 2019، وإلى تحسين الوعي بالآثار الضارة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على طبقة الأوزون.

8. وتنفذ حكومة أفغانستان نظام الترخيص والحصص، مما أدى إلى تحسين أداء هذا النظام. وبدعم من وحدة الأوزون الوطنية، أنشئت رابطة للمستوردين تضم 15 مستوردا مسجلا طلب إليهم تبليغ وحدة الأوزون الوطنية ب وارداتهم من أجل تحسين التنسيق والرصد والرقابة. واستُخدم النظام الآلي للبيانات الجمركية والرموز الجمركية المنسقة لتحديد واردات الهيدروكلوروفلوروكربون وتسجيلها. وعلاوة على ذلك، تجري وحدة الأوزون الوطنية مسوحات سنوية عن استخدام المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لدى جميع ورش الخدمة.

9. وخلال الشريحة الثالثة، نظمت 21 حلقة عمل في مقاطعات مختلفة ودُرب ما مجموعه 673 من موظفي الجمارك والإنفاذ على مراقبة استيراد الهيدروكلوروفلوروكربون، وتحديد المواد المستفدة للأوزون ومنع الاتجار غير المشروع بها.

المساعدة التقنية لقطاع التجميع

10. أجرت اليونيدو مسوحات لتحديد المؤسسات المؤهلة في قطاع التجميع وخلصت إلى أنها جميعا قد أنشئت بعد تاريخ الانتهاء وهو 21 أيلول/سبتمبر 2007. في ضوء هذا الموقف، أعيد تخصيص الموارد المتبقية لهذا العنصر (مع تبقي 14,392 دولارا أمريكيا و9,432 دولارا أمريكيا) لعنصر إدارة غازات التبريد والاحتواء وعنصر أفضل الممارسات ضمن خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

قطاع خدمة التبريد

11. نُفذت الأنشطة التالية:

(أ) أعدت مذكرة مفاهيمية لاعتماد الفنيين، وعُين خبير استشاري لتطوير نظام الاعتماد؛ وُقعت مذكرة تفاهم مع وزارة العمل والشؤون الاجتماعية بشأن تدريب فنيي خدمة التبريد وتكييف الهواء؛

(ب) عُقدت خمس حلقات عمل تدريبية تدرَّب فيها 150 من فنيي تبريد وتكييف هواء على ممارسات الخدمة الجيدة والتعامل الآمن مع غازات التبريد القابلة للاشتعال؛ وحضر أربعة مدربين رئيسيين حلقات العمل التدريبية الإقليمية التي تناولت مناولة غازات التبريد القابلة للاشتعال، وممارسات الخدمة الجيدة، والسلامة وكفاءة استخدام الطاقة؛

(ج) أختير المعهد الأفغاني الكوري ليكون المستفيد من إدارة غازات التبريد ومركز الاحتواء؛ وُعدلت غرفة تدريب لعقد جلسات عملية عن ممارسات الخدمة الجيدة فيما يخص معدات التبريد التجارية والصناعية، واشترت معدات تدريب وسلمت؛ وبناء على النتائج التي تحققت حتى الآن، سُدّ دعم مراكز التدريب المهني الأخرى في إطار المرحلة الثانية؛

(د) نُفذت أنشطة توعية (من خلال التلفزيون والصحف) تتعلق بحظر المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون؛ وتواصل تطوير موقع وحدة الأوزون الوطنية على الإنترنت لتحقيق مزيد من التواصل؛ وأقيم المعرض الأول للمعدات المراعية للأوزون خلال يوم البيئة العالمي للترويج للتكنولوجيات المنخفضة في إمكانية الاحترار العالمي.

وحدة تنفيذ ورصد المشروع

12. وحدة الأوزون الوطنية مسؤولة عن تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وقد عين خبير استشاري لتعزيز التنسيق داخل الوكالة الوطنية لحماية البيئة مع أصحاب المصلحة لإصدار التراخيص والتصاريح لتجارة المواد المستنفدة للأوزون، ومراقبة واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون، ومنع الاتجار غير المشروع، وتعديل وإنفاذ لوائح المواد المستنفدة للأوزون. ونسقت وحدة الأوزون الوطنية مع الوزارات المعنية لتنفيذ نظام اعتماد فني تبريد وتكييف الهواء، ورفعت مستوى معهد التدريب، وأعدت تقارير مرحلية عن أنشطة التنفيذ والتوعية. وفي الشريحة الثالثة، استخدم مبلغ 6,689 دولارا أمريكيا لتنفيذ المشروع ورصده والتبليغ به.

مستوى صرف الأموال

13. حتى شباط/فبراير 2020، من أصل مبلغ الـ 610,000 دولار أمريكي الموافق عليه حتى الآن، صُرف 473,340 دولارا أمريكيا (340,099 دولارا أمريكيا لليونيب و37,062 دولارا أمريكيا لحكومة ألمانيا ومبلغ 96,179 دولارا أمريكيا لليونيدو) على النحو المبين في الجدول 2. وسيُصرف الرصيد المتبقي وقدره 136,660 دولارا أمريكيا بين عامي 2020 و2021.

الجدول 2: التقرير المالي عن المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأفغانستان (بالدولار الأمريكي)

الوكالة	الشريحة الأولى		الشريحة الثانية		الشريحة الثالثة		المجموع
	الموافق عليه	المنصرف	الموافق عليه	المنصرف	الموافق عليه	المنصرف	
اليونيب	120,000	120,000	118,000	116,210	120,000	103,889	340,099
ألمانيا	37,062	37,062	0	0	0	0	37,062
اليونيدو	0	0	131,938	96,179	83,000	0	96,179
المجموع	157,062	157,062	249,938	212,389	203,000	103,889	473,340
نسبة الصرف (%)	100		85		51		78

*في الاجتماع السابع والسبعين، وافقت حكومة أفغانستان على أن تنتقل إلى اليونيدو جميع أنشطة الإزالة المدرجة في المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، التي كان من المقرر في الأصل أن تنفذها حكومة ألمانيا. وقد حُوّل رصيد قدره 131,938 دولارا أمريكيا، وهو مبلغ متبق من الشريحتين الأولى والثانية، إلى اليونيدو (المقرر 16/77).

خطة تنفيذ للشريحة الرابعة والأخيرة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

14. ستنفذ الأنشطة التالية حتى ديسمبر/كانون الأول 2021:

- (أ) ثلاث مشاورات مع أصحاب المصلحة ونشر معلومات لتعزيز إنفاذ نظام الترخيص والحصص وتنفيذ الحظر على المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون؛ وأربع حلقات عمل لتدريب 90 من موظفي الجمارك (اليونيب) (12,779 دولارا أمريكيا، بما في ذلك 4,779 دولارا أمريكيا من الشريحة السابقة)؛
- (ب) وضع نظام اعتماد لممارسات خدمة تبريد وتكييف الهواء الجيدة، بما في ذلك منحج التدريب ونظام التقييم الذي يدرس مهارات ومؤهلات الفنيين للحصول على شهادة ممارسة الخدمة (اليونيب) (10,854 دولارا أمريكيا، بما في ذلك 854 دولارا أمريكيا من الشريحة السابقة)؛
- (ج) ثلاث حلقات عمل لتدريب 90 من فنيي تبريد وتكييف الهواء على ممارسات الخدمة الجيدة والسلامة في مناولة غازات التبريد القابلة للاشتعال وكيفية تحسين كفاءة استخدام الطاقة في وحدات تبريد وتكييف الهواء (اليونيب) (8,778 دولارا أمريكيا بما في ذلك 953 دولارا أمريكيا من الشريحة السابقة)؛
- (د) شراء معدات تدريب إضافية لمعاهد التدريب (سنة محددات لغازات التبريد (ثلاثة لمعاهد التدريب وثلاثة لإدارة الجمارك)، وخمسة مكيفات هواء R-290 ووحدتان للاستصلاح)؛ والبدء في رفع مستوى معهدين لتدريب الفنيين (اليونيدو) (147,035 دولارا أمريكيا، بما في ذلك 11,8759 دولارا أمريكيا من الشريحة السابقة)؛
- (هـ) أنشطة التوعية من خلال التلفزيون والصحف ووسائل التواصل الاجتماعي لنشر المعلومات المتعلقة بسياسات المواد المستنفدة للأوزون والتكنولوجيات البديلة (اليونيب) (4,214 دولارا أمريكيا، بما في ذلك 3,214 دولارا أمريكيا من الشريحة السابقة)؛
- (و) وحدة إدارة مشروع لإدارة الأنشطة الجارية ضمن خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتنسيقها وإعداد التقارير عنها، بما في ذلك الدورات التدريبية وحلقات العمل التشاورية، ونظام اعتماد الفنيين، وأنشطة التوعية (اليونيب) (20,311 دولارا أمريكيا، بما في ذلك 6,311 دولارا أمريكيا من الشريحة السابقة، وجميعها لتكاليف الموظفين والخبراء الاستشاريين).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

15. أصدرت حكومة أفغانستان بالفعل حصص استيراد الهيدروكلوروفلوروكربون لعام 2020 مع تحديدها عند 14.5 أطنان قدرات استنفاد الأوزون وهو ما يقل بنسبة 5 في المائة عن الهدف المحدد في بروتوكول مونتريال، مما يسمح بتلبية الاحتياجات الطارئة.

المساعدة التقنية لقطاع التجميع

16. فيما يتعلق بالقطاع الفرعي المتمثل في التجميع الذي أنشئ بعد تاريخ الانتهاء وهو 21 أيلول/سبتمبر 2007، ومن ثم، أصبح غير مؤهل للتمويل،² أشارت الأمانة إلى أن الحظر القائم على استيراد المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون يشمل المواد التي يستوردها مجموعو معدات التبريد. ولذلك، رأت الأمانة أنه قد يكون من المفيد توفير المساعدة التقنية للقطاع الفرعي لتسهيل الانتقال إلى تجميع المعدات القائمة على غازات التبريد ذات إمكانية الاحترار العالمي المنخفضة. وبعد مزيد من المناقشة، اتفق على تحديث المناهج التدريبية لتشمل تدريباً خاصاً لمجمعي التصنيع المحددين في الشريحة الرابعة لزيادة وعيهم بإزالة الهيدروكلوروفلوروكربون وخيارات التحويل إلى البدائل ذات إمكانية الاحترار العالمي المنخفضة وتحسين تخطيط أعمالهم.

قطاع خدمة التبريد

17. اقترحت المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إنشاء مركز وطني معني باسترداد مواد التبريد وإعادة تدويرها واستصلاحها بحيث يتناول الاستصلاح والاحتواء وأفضل الممارسات لدعم قطاع الخدمة، وخاصة المستخدمين النهائيين للوحدات التجارية والصناعية. وتشمل الأنشطة الرئيسية توفير المعدات والأدوات، وفرض حظر على التسريب المتعمد لغاز التبريد، وبناء القدرات في مجال الممارسات الجيدة في مجال الخدمة اللازمة للتركيب والصيانة وكشف التسرب، وخدمة المعدات التجارية والصناعية، ومركز استصلاح وطني لتقنية غازات التبريد المجمعة.

18. وأشارت الأمانة إلى أن تمويل إنشاء مركز الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح قد استخدم لشراء معدات لمعهد تدريب. وأوضحت اليونيدو أن مشاورة مع أصحاب المصلحة كشفت أن معظم ورش التبريد في البلد تقف إلى الفنيين المدربين وأدوات استرداد غازات التبريد؛ كما كان من الصعب نقل غازات التبريد من ورش مختلفة إلى مرفق مركزي للتقنية وإعادة استخدام بسبب المشاكل الأمنية السائدة في البلد. وفي ضوء ذلك، قررت الحكومة تحديث البنية التحتية داخل المعهد الأفغاني الكوري واستخدامه كمركز تدريب لفنيي الخدمة حتى يتمكنوا من تلقي التدريب العملي على خدمة المعدات التجارية والصناعية وعلى مناولة غازات التبريد القابلة للاشتعال. وأشارت الأمانة إلى أن اتفاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية يوفر المرونة للتكيف مع الظروف المتطورة من أجل تحقيق الإزالة الممكنة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وأنها تعتقد أن الخطة المنقحة مجدية وستساهم في الخفض المستمر لاستهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون.

19. على الرغم من عدم إنشاء مركز لاسترداد غازات التبريد، بل تعزيز معاهد التدريب، فقد أدرجت ممارسات الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح المتعلقة بغازات التبريد وتشغيلها في البرنامج التدريبي للفنيين؛ وعلاوة على ذلك، سُنشترى وحدات استصلاح لمراكز التدريب خلال تنفيذ الشريحة الرابعة. وسُنقِم إمكانية استرداد غازات التبريد وإعادة تدويرها وسُيعد نموذج أعمال مناسب ويُدمج بألية تمكين تنظيمية. وبناء على نتائج هذه الأنشطة، سُنظر في تنفيذ برنامج الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح لغازات التبريد في المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

استدامة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون

20. فرضت حكومة أفغانستان حظراً على استيراد المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون، مما سيحد من زيادة مخزون المعدات ويقلل من الطلب على خدمات الهيدروكلوروفلوروكربون-22. وقد دُرست استدامة تنمية قدرات

² المؤسسة التي حددت في الأصل، وهي قصر ياخ، لم تستجب؛ لذلك ألغى مشروع تحويلها في الاجتماع الرابع والسبعين. وأنشئ عدد قليل من مؤسسات التجميع الأخرى في هذا القطاع بعد عام 2007، وبالتالي فهي غير مؤهلة للتمويل. وقد تقرر استخدام التمويل للمساعدة التقنية.

فنيي الخدمة وموظفي الجمارك في تنفيذ البرنامج. ويجري وضع نظام اعتماد لفنيي الخدمة وسيُنَفَّذ بالكامل في المرحلة الثانية. وأدرجت الأكاديمية الوطنية للجمارك في أفغانستان وحدة تدريب على الجمارك الخضراء (المراعية للبيئة) والمسائل المتعلقة ببروتوكول مونتريال في مناهج التطوير المهني بها، وتُدعى وحدة الأوزون الوطنية بانتظام إلى حضور جلسات تدريبية في مركز التدريب بالأكاديمية في كابول. وستكفل جميع هذه التدابير استدامة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون.

الخلاصة

21. تنفذ حكومة أفغانستان نظام ترخيص وحصص لواردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ واستهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون أقل من أهداف المراقبة المنصوص عليها في بروتوكول مونتريال وتلك الواردة في الاتفاق المبرم مع اللجنة التنفيذية. وقد صدر حظر استيراد للمعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون ودخل حيز النفاذ في عام 2018. ويستمر تقديم التدريب لفنيي الخدمة؛ وقد رُفِع مستوى معهد التدريب بتزويده بمعدات تدريب؛ ويجري تطوير نظام لإدارة اعتماد فنيي الخدمة. وأضفي الطابع المؤسسي على تدريب موظفي الجمارك والمفتشين البيئيين لضمان استدامة التدريب الجمركي. وبلغ معدل الصرف 51٪ من الشريحة الثالثة و78٪ من جميع الشرائح المعتمدة. وسيُنْتَهَى من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بحلول كانون الأول/ديسمبر 2021 على النحو المحدد في الاتفاق، وستُقدَّم المرحلة الثانية إلى الاجتماع الحالي.

التوصية

22. توصي أمانة الصندوق بأن تحيط اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المرحلي الذي يتناول تنفيذ الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون في أفغانستان؛ وتوصي كذلك بالموافقة الشمولية على الشريحة الرابعة والأخيرة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأفغانستان، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للفترة 2020-2021، على مستويات التمويل الموضحة في الجدول أدناه:

الوكالة المنفذة	تكلفة المساندة (بالدولار الأمريكي)	تمويل المشروع (بالدولار الأمريكي)	عنوان المشروع	
اليونيب	5,307	40,825	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)	(أ)
اليونيدو	2,545	28,276	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)	(ب)

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
أفغانستان

الوكالة		عنوان المشروع						
اليونيدو، اليونيب (رئيسية)		خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية)						
السنة: 2018		آخر بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)						
18.04 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)								
السنة: 2019		(ثالثا) أحدث بيانات قطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)						
إجمالي الاستهلاك القطاعي	استخدام مختبري	عامل تصنيع	مذيب	تبريد	إطفاء حرائق	أيروسول	رغوة	مواد كيميائية
				التصنيع	الخدمة			الهيدروكلوروفلوروكربون-22
17.77				17.77	0.00			
(رابعا) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)								
خط الأساس للفترة 2010-2009:		نقطة البداية لإجمالي التخفيض المستدام:		23.60		23.60		
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)								
الموافق عليه بالفعل:		المتبقي:		8.26		15.34		
(خامسا) خطة الأعمال								
المجموع	ما بعد عام 2022	2022	2021	2020				
3.14	2.00	0	0	1.14	اليونيب إزالة المواد المستنفدة للأوزون (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)			
309,667	197,240	0	0	112,427	التمويل (بالدولار الأمريكي)			
20.00	8.00	6.00	0	6.00	اليونيدو إزالة المواد المستنفدة للأوزون (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)			
1,867,637	747,055	560,291	0	560,291	التمويل (بالدولار الأمريكي)			
(سادسا) بيانات المشروع								
المجموع	2025	2024	2023	2022	2021	2020	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال	
لا ينطبق	7.67	15.34	15.34	15.34	15.34	15.34	أقصى استهلاك مسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
لا ينطبق	7.67	15.34	15.34	15.34	15.34	15.34	تكاليف المشروع	
468,567	48,500	0	190,500	0	0	229,567	اليونيب	تكاليف المشروع المطلوبة من حيث المبدأ (بالدولار الأمريكي)
60,914	6,305	0	24,765	0	0	29,844	اليونيدو	تكاليف المساندة
200,815	20,815	0	90,000	0	0	90,000		تكاليف المشروع
18,073	1,873	0	8,100	0	0	8,100		تكاليف المساندة
669,382	69,315	0	280,500	0	0	319,567		مجموع تكاليف المشروع المطلوبة من حيث المبدأ (بالدولار الأمريكي)
78,987	8,178	0	32,865	0	0	37,944		مجموع تكلفة المساندة المطلوبة من حيث المبدأ (بالدولار الأمريكي)
748,369	77,493	0	313,365	0	0	357,511		مجموع المبالغ المطلوبة من حيث المبدأ (بالدولار الأمريكي)
(سابعا) طلب التمويل للشريحة الأولى (2020)								
تكاليف المساندة (بالدولار الأمريكي)			المبالغ المطلوبة (بالدولار الأمريكي)			الوكالة		
29,844			229,567			اليونيب		
8,100			90,000			اليونيدو		
37,944			319,567			المجموع		
الموافقة على تمويل الشريحة الأولى (2020) كما هو مشار إليه أعلاه								
طلب التمويل:								
للدراسة بشكل فردي						توصية الأمانة:		

وصف المشروع

23. بالنيابة عن حكومة أفغانستان، قدم برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب) بصفته الوكالة المنفذة الرئيسية طلباً لتمويل المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بنكلفة إجمالية تبلغ 748,369 دولاراً أمريكياً تشمل 468,567 دولاراً أمريكياً بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة البالغة 60,914 دولاراً أمريكياً لليونيب، ومبلغ 200,815 دولاراً أمريكياً بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة ومقدارها 18,073 دولاراً أمريكياً لليونيب، حسب الطلب المقدم في الأصل.³ وسيؤدي تنفيذ المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى إزالة 7.67 أطنان قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 ومساعدة أفغانستان في تحقيق هدف الخفض بنسبة 67.5 في المائة بحلول عام 2025.

24. تبلغ الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المطلوبة في الاجتماع الخامس والثمانين 399,599 دولاراً أمريكياً، وتتألف من 257,167 دولاراً أمريكياً، بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة البالغة 33,432 دولاراً أمريكياً لليونيب، و100,000 دولاراً أمريكياً، بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة التي تبلغ 9,000 دولاراً أمريكياً لليونيب، كما قدم في الأصل.

حالة تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

25. صدرت الموافقة على المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية خلال الاجتماع الثالث والستين⁴ لتحقيق التخفيض بنسبة 35 في المائة من خط الأساس بحلول عام 2020، بتمويل إجمالي قدره 679,101 دولاراً أمريكياً بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة البالغة 78,554 دولاراً أمريكياً لإزالة 8.26 أطنان قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وصدرت الموافقة على ثلاث من أصل أربع شرائح مخطط لها في المرحلة الأولى؛ وقدمت الشريحة الرابعة إلى الاجتماع الخامس والثمانين. ويرد في الفقرات من 1 إلى 21 من هذه الوثيقة استعراضاً للتقدم المحرز في تنفيذ المرحلة الأولى، بما في ذلك تحليل استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون، والتقارير المرحلية والمالية عن التنفيذ، وطلب الشريحة الرابعة والأخيرة المقدم إلى الاجتماع الحالي.

المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الاستهلاك المتبقي المؤهل للتمويل

26. بعد خصم 8.26 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 المرتبط بالمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، يبلغ الاستهلاك المتبقي المؤهل للتمويل في المرحلة الثانية 15.34 طن من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 و7.67 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون ستزال في المرحلة الثانية. وسيجري تناول الاستهلاك المتبقي البالغ 7.67 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون في مرحلة مستقبلية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون والتوزيع على القطاعات

27. يمكن الاطلاع على تحليل الاستهلاك المبلغ به للهيدروكلوروفلوروكربون في الفترة 2015-2019 في الفقرتين 2 و3 من هذه الوثيقة. يُستهلك الهيدروكلوروفلوروكربون-22، وهو المركب الوحيد من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بشكل رئيسي في قطاعات تكييف الهواء وقطاعات التبريد التجارية والصناعية، كما هو موضح في الجدول 3.

³ بحسب الرسالة المقدمة في 3 فبراير/شباط 2020 من الوكالة الوطنية لحماية البيئة الأفغانية إلى اليونيب.
⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/63/22.

الجدول 3: التوزيع القطاعي الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في أفغانستان في عام 2019

القطاع/التطبيقات	إجمالي المعدات	متوسط الشحن (بالكيلوغرام)	معدل التسرب (%)	الاستهلاك (بالأطنان المترية)
تكييف هواء الغرف (وحدة أحادية ووحدتان منفصلتان)	451,387	1.5	15	101.56
تكييف الهواء التجاري (على سطح، وحدات متعددة منفصلة، أجهزة تبريد)	35,295	7	20	49.41
التبريد التجاري (وحدات تكثيف متوسطة)	39,785	10	30	119.36
التبريد الصناعي (وحدات تكثيف من متوسطة إلى كبيرة، أنظمة مركزية)	1,896	25	50	23.70
المجموع	528,363			294.03

28. واستنادا إلى المسح الذي أجري أثناء إعداد المرحلة الثانية، هناك 595 ورشة خدمة في خمس مقاطعات رئيسية تستحوذ على 60 في المائة من الطلب على الهيدروكلوروفلوروكربون في البلد. ويشارك حوالي 3,000 فني في خدمة وتركيب معدات وأنظمة تبريد وتكييف الهواء. وتفتقر معظم الورش إلى المعدات وأدوات الخدمة اللازمة لتنفيذ ممارسات الخدمة الجيدة؛ وغالبية الفنيين لم يحصلوا على تدريب رسمي على ممارسات الخدمة الجيدة واستخدام غازات التبريد القابلة للاشتعال. ولا يوجد في الوقت الحالي نظام تعليم وتدريب مهني وتقني يؤدي وظيفته بكفاءة؛ ومع ذلك، أنشئت هيئة مستقلة داخل الحكومة مؤخرا لإحياء نظام التعليم والتدريب المهني والتقني. والمعهد الأفغاني الكوري هو المعهد الوحيد الذي لديه القدرة على إجراء التدريب على ممارسات الخدمة الجيدة، بما في ذلك عقد جلسات عملية لعدد محدود من الطلاب. وهناك حاجة لتوسيع البنية التحتية للتدريب في الولايات الأخرى مع ارتفاع الطلب على خدمة معدات تبريد وتكييف هواء.

المرحلة الثانية من استراتيجية الإزالة

29. تخطط حكومة أفغانستان لتحقيق أهداف التخفيض المحددة في المرحلة الثانية من خلال نهج ثلاثي الأبعاد: الحد من إمدادات الهيدروكلوروفلوروكربون من خلال نظام الترخيص والحصص؛ وتقليص الطلب على خدمة المعدات من خلال بناء القدرات وتعزيز البنية التحتية للتدريب؛ وتقليص الطلب الجديد على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من خلال حظر واردات المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون. وستعزز مبادرات مثل المشتريات العامة، واستحداث المدونات والمعايير، ورفع مستوى وعي المستخدمين النهائيين لدعم الانتقال نحو بدائل صديقة للبيئة وتعزيز استيعاب السوق للتكنولوجيات الجديدة. وتهدف المرحلة الثانية إلى خلق أوجه تآزر مع المشروع بشأن الحد الأدنى من معايير أداء كفاءة استخدام الطاقة والتصنيف التي وافق عليها مرفق البيئة العالمية. وسيُراعى تعميم مراعاة المنظور الجنساني في مختلف العناصر في المرحلة الثانية، لا سيما أثناء بناء القدرات والتوعية والتواصل.

30. وتُفترح المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في أفغانستان تخفيض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون وفقا للجدول الزمني للإزالة الوارد في بروتوكول مونتريال، كما هو موضح في الجدول 4.

الجدول 4: جدول التخفيض المقترح للهيدروكلوروفلوروكربون-22 في المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأفغانستان

2025	2024	2023	2022	2021	2020	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
7.67	15.34	15.34	15.34	15.34	15.34	طن من قدرات استنفاد الأوزون

الأنشطة المقترحة في المرحلة الثانية

31. خُطت للأنشطة التالية:

(أ) تعزيز الإطار التنظيمي لإدارة المواد المستنفدة للأوزون: تحديث لوائح المواد المستنفدة للأوزون لتشمل الحظر المفروض على المعدات المعتمدة على الهيدروكلوروفلوروكربون في نظام إصدار التراخيص، والتمكين من التفقيش على وحدة الأوزون الوطنية، ووضع متطلبات إعداد التقارير للمستوردين، ووضع

حواجز لاستحداث معدات تبريد وتكييف الهواء التي تعتمد على غازات التبريد ذات إمكانية الاحترار العالمي المنخفضة وحظر التسريب المتعمد لغاز التبريد؛ وإنشاء نظام إلكتروني لوارادات الهيدروكلوروفلوروكربون لتعزيز الإنفاذ والرصد؛ وتدريب 15 مستورداً على إمساك السجلات والتبليغ بالبيانات؛ واستحداث معايير وقوانين السلامة للتعامل مع غازات التبريد القابلة للاشتعال (اليونيب) (46,000 دولار أمريكي)؛

(ب) تعميم خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في السياسات القطاعية: ابتكار خيارات سياساتية وإعداد مذكرات إحاطة لإزالة الهيدروكلوروفلوروكربون في قطاعات محددة، بما في ذلك تشييد المباني⁵ والقطاعات الفرعية لسلسلة التبريد للتشجيع على استخدام تكنولوجيات ذات إمكانية الاحترار العالمي المنخفضة؛ ورسم سياسة في مجال المشتريات العامة لتوجيه اختيار التكنولوجيا؛ وتنفيذ وتصنيف المعدات والحد الأدنى من كفاءة استخدام الطاقة بالتأزر مع المشروع الذي ينفذه مرفق البيئة العالمية؛ وعقد حلقات عمل لتوعية أصحاب المصلحة باستخدام مذكرات إحاطة بالمعلومات (اليونيب) (25,400 دولار أمريكي)؛

(ج) بناء قدرات مسؤولي الجمارك والإنفاذ: تدريب 375 مسؤولاً في مجال الجمارك والإنفاذ على الكشف عن الهيدروكلوروفلوروكربون، ومراقبة الواردات والتبليغ عنها، ومنع الاتجار غير المشروع؛ وإجراء حوارين على الحدود مع البلدان المجاورة بشأن منع الاستيراد غير المشروع للمواد الخاضعة للرقابة؛ وإعداد مواد تدريبية بالفيديو عن مراقبة استيراد المواد المستنفدة للأوزون تستهدف المسؤولين في مجال الجمارك والإنفاذ في المراكز الحدودية؛ وتوفير ستة محددات متعددة لغازات التبريد (اليونيب) (85,000 دولار أمريكي)؛

(د) بناء القدرات في قطاع خدمة تبريد وتكييف الهواء: تدريب 20 مدرباً و300 فني تبريد وتكييف الهواء على ممارسة الخدمة الجيدة، وإنشاء وتشغيل برنامج الاسترداد وإعادة التدوير والاستصلاح في مجال غازات التبريد، والمناولة الآمنة لغازات التبريد القابلة للاشتعال؛ وإنشاء قاعدة بيانات لفنيي تبريد وتكييف هواء؛ وإنشاء وتنفيذ نظام اعتماد الفنيين (اليونيب) (150,167 دولار أمريكي)؛

(هـ) تعزيز القدرة التدريبية لقطاع الخدمات: تطوير مرفقين لتدريب الفنيين على الخدمة في ولايتين، بما في ذلك الأشغال المدنية وتوفير معدات التدريب؛ وتوفير الأدوات لورش الخدمة الرئيسية؛ ودعم مشاركة الطالبات لتشجيع مشاركة المرأة في الدورات التدريبية (اليونيدو) (200,815 دولار أمريكي)؛

(و) برنامج التوعية المعززة: تصميم وتنفيذ برنامج للتوعية يستهدف الصناعة والمستخدمين النهائيين والمسؤولين الحكوميين والمستهلكين للإسراع في اعتماد تكنولوجيات غير مستنفدة للأوزون وتكنولوجيا ذات إمكانية احترار عالمي منخفضة (اليونيب) (60,000 ألف دولار أمريكي)؛

(ز) تنسيق المشروع ورصده وإعداد التقارير عنه: سعيين منسق مشروع بدوام كامل لإدارة وتنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بما في ذلك التواصل والمشاركة مع أصحاب المصلحة؛ ودعم عملية إصدار الترخيص وتحديد الحصص؛ وتقديم الإرشادات إلى وحدة الأوزون الوطنية بشأن القضايا المتعلقة بسوق تبريد وتكييف هواء؛ وتنظيم أنشطة تدريبية؛ ودعم شراء المعدات ورفع مستوى معاهد التدريب؛ ودعم عمليات التحقق؛ ورصد التقدم المحرز والتبليغ به (اليونيب) (102,000 دولار أمريكي)، وجميعها مخططة لسد تكاليف الموظفين والخبراء الفنيين والخبراء الاستشاريين حسب الحاجة).

مجموعة تكاليف المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

32. قدرت التكلفة الإجمالية للمرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأفغانستان بمبلغ 669,382 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة، لإزالة 7.67 أطنان قدرات استنفاد الأوزون من مركب الهيدروكلوروفلوروكربون-22، على النحو الموجز في الجدول 5.

⁵ على الرغم من حظر استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141 ب في قطاع الرغوة (النقي أو الموجود في أنظمة البوليول المخلوطة مسبقاً على حد سواء)، هناك طلب متزايد على الرغوة العازلة في قطاع البناء. ومن المخطط له أن تنفذ سياسة القطاع الحظر الحالي وتمنع الإدخال المحتمل لمركبات الرغوة العازلة التي تعتمد على الهيدروكلوروفلوروكربون.

الجدول 5: مجموعة تكلفة المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأفغانستان (بالدولار الأمريكي)

النشاط	الوكالة	2020	2023	2025	المجموع
سياسات ولوائح المواد المستنفدة للأوزون	اليونيب	36,000	7,500	2,500	46,000
بناء القدرات في مجالى الجمارك والتنفيذ	اليونيب	45,000	30,000	10,000	85,000
بناء القدرات في قطاع خدمة التبريد	اليونيب	80,167	58,000	12,000	150,167
تقليص الطلب على الهيدروكلوروفلوروكربون قطاع التشييد والقطاع الفرعى لسلسلة التبريد	اليونيب	16,200	9,200	0	25,400
تعزيز أنشطة التوعية	اليونيب	22,000	26,500	11,500	60,000
تدعيم البنية التحتية التدريبية لقطاع الخدمة	اليونيدو	100,000	80,000	20,815	200,815
تنسيق المشروع ورصده والتبليغ به	اليونيب	57,800	34,000	10,200	102,000
المجموع الفرعى	اليونيب	257,167	165,200	46,200	468,567
المجموع الفرعى	اليونيدو	100,000	80,000	20,815	200,815
المجموع		357,167	245,200	67,015	669,382

الأنشطة المخطط لها في الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

33. ستُنفَّذ الشريحة التمويلية الأولى من المرحلة الثانية، بمبلغ إجمالي قدره 357,167 دولارا أمريكيا، في الفترة من حزيران/يونيه 2020 إلى حزيران/يونيه 2023 وستتضمن الأنشطة التالية:

- (أ) تحديث اللوائح الوطنية المتعلقة بالمواد المستنفدة للأوزون، بما في ذلك إدخال تعديلات على إجراءات الترخيص ونظام الحصص لتغطية تسجيل المستوردين، والتبليغ الإلزامي من المستوردين، والرصد وجمع البيانات المستمرين؛ ووضع نظام الترخيص ونظام الحصص عبر الإنترنت لتعزيز الإنفاذ والرصد؛ وفرض حظر على استيراد المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون من خلال نظام الترخيص؛ وتنفيذ أنشطة بناء قدرات للمستوردين لتحسين إمساك السجلات والتبليغ بالبيانات (اليونيب) (36,000 دولار أمريكي)؛
- (ب) تعميم خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في سياسات القطاع لتثبيط الطلب الجديد على الهيدروكلوروفلوروكربون في قطاع الرغوة في القطاعين الفرعيين المتمثلين في التشييد وسلسلة التوريد الباردة لتصنيع الأغذية؛ وإعداد سبعة موجزات سياسية/سبع مذكرات إعلامية؛ وتنفيذ فعاليات توعية عميقة الأثر لأصحاب المصلحة في هذين القطاعين الفرعيين للتأثير على عملية صنع القرار، وتعزيز بدائل المواد المستنفدة للأوزون والمعدات الموفرة للطاقة من خلال سياسة المشتريات العامة (اليونيب) (16,200 دولار أمريكي)؛
- (ج) تدريب 180 من موظفي الجمارك والإنفاذ؛ وإطلاق تعاون إقليمي في مجال مراقبة التجارة من خلال إجراء حوارات تتعلق بالحدود مع البلدان المجاورة، والمشاركة في أنشطة التدريب الإقليمية ونظم الموافقة المسبقة عن علم؛ وتقنين مراقبة السوق من خلال عمليات التفتيش (اليونيب) (45,000 دولار أمريكي)؛
- (د) تدريب 150 فنيا على ممارسات الخدمة الجيدة مع التركيز على التحكم في تسرب غازات التبريد واحتوائها في التطبيقات الصناعية؛ وتجريب نظام إصدار اعتماد الفنيين بما في ذلك إنشاء ونشر آلية الاعتراف بالتعلم السابق وعملية الاعتماد وتدريب القائمين بالتقييم؛ وإنشاء قاعدة بيانات للفنيين المدربين؛ (اليونيب) (80,167 دولارا أمريكيا)؛
- (هـ) توفير المعدات والأدوات الأساسية اللازمة لتحديث مرافق التدريب في ولايتين، بما في ذلك الأدوات الأساسية للخدمة، وأدوات التعامل مع غازات التبريد القابلة للاشتعال ومعدات استرداد غازات التبريد وإعادة شحنها؛ وتقديم الدعم لمشاركة طالبات في برامج التدريب (أربع طالبات على الأقل في الشريحة الأولى)، وتوفير أدوات خدمة إضافية لخدمة ورش الخدمة حسب الحاجة (اليونيدو) (100,000 دولار أمريكي)؛
- (و) إعداد ونشر مواد للتوعية وتحديث استراتيجية الاتصال لإشراك أصحاب المصلحة بشكل أفضل (اليونيب) (22,000 دولار أمريكي)؛

(ز) تتسبب التنفيذ الشامل وإشراك أصحاب المصلحة، وتنسيق الدعم التقني لأنشطة التدريب، وتنظيم أنشطة التوعية، وتنسيق التحقق من الاستهلاك، ومراقبة واردات الهيدروكلوروفلوروكربون واستخدامه في ورش الخدمة؛ وإعداد التقارير المحلية (اليونيب) (57,800 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

34. استعرضت الأمانة المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأفغانستان في ضوء المرحلة الأولى والسياسات والمبادئ التوجيهية للصندوق المتعدد الأطراف، بما في ذلك معايير تمويل إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون في قطاع الاستهلاك للمرحلة الثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المقرر 50/74)، وخطة أعمال الصندوق المتعدد الأطراف للفترة 2020-2022.

الاستراتيجية الشاملة للمرحلة الثانية

35. طلبت الأمانة توضيحات بشأن عنصر دمج خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في السياسات القطاعية. وأوضح برنامج الأمم المتحدة للبيئة أن الغرض من هذا النشاط هو التأثير على اختيار التكنولوجيا لدعم إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون في القطاعات المختلفة. ويتضمن ناتج هذا العنصر مذكرات إحاطة للشرطة (من صفحة إلى صفحتين لكل منهما) في الغالب لأنشطة توعية أصحاب المصلحة الرئيسيين والدعوة لتغييرات السياسة التي من شأنها أن تعزز وتساعد على تنفيذ أهداف خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

المسائل التقنية

36. أشارت الأمانة إلى أن 65 في المائة من استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 المتبقي في أفغانستان موجود في التطبيقات التجارية والصناعية، واستقرت عن الأنشطة المحددة في المرحلة الثانية لمساعدة كبار المستخدمين النهائيين. وأبلغت اليونيدو أن الأنشطة المختلفة في المرحلة الثانية سيكون لها تأثير على استهلاك هؤلاء المستخدمين الكبار: سوف يؤدي حظر استيراد المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون-22 إلى تقليص الطلب الجديد على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وسيستهدف تدريب الفنيين خاصة المشاركين في تركيب المعدات التجارية وخدمتها؛ ويشمل التدريب المخطط له للفنيين ممارسات الخدمة الجيدة، وكشف التسرب، والاسترداد وإعادة التدوير، واستخدام بدائل المواد المستنفدة للأوزون ذات إمكانية الاحترار العالمي المنخفضة ومناولة غازات التبريد القابلة للاشتعال، مما سيساعد المستخدمين النهائيين في تقليص الطلب على الهيدروكلوروفلوروكربون-22 واستهلاك الانتقال إلى بدائل ذات إمكانية احتراق عالمي منخفضة. وسيستدعي دمج خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في السياسات القطاعية خيارات سياسية قطاعية لإزالة الهيدروكلوروفلوروكربون وزيادة الوعي بين القطاعات. وإضافة إلى ذلك، ستوفر أدوات الصيانة لورش الخدمة المختارة التي تخدم المعدات الكبيرة.

التكلفة الإجمالية للمشروع

37. صدرت الموافقة على الأنشطة والتكلفة الإجمالية للمشروع البالغة 669,382 دولارا أمريكيا كما قُدمت، وتُعدّل توزيع الشريحة لتخفيف عبء المصاريف الاستهلاكية كما هو موضح في الجدول 6.

الجدول 6: مجموعة تكلفة المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأفغانستان (بالدولار الأمريكي)

النشاط	الوكالة	2020	2023	2025	مجموع التكاليف
سياسات ولوائح المواد المستنفدة للأوزون	اليونيب	36,000	7,500	2,500	46,000
بناء القدرات في مجالي الجمارك والتنفيذ	اليونيب	30,000	45,000	10,000	85,000
بناء القدرات في قطاع خدمة التبريد	اليونيب	72,167	66,000	12,000	150,167
تقليل الطلب على الهيدروكلوروفلوروكربون قطاع التشييد والقطاع الفرعي لسلسلة التبريد	اليونيب	11,600	11,500	2,300	25,400
تعزيز أنشطة التوعية	اليونيب	22,000	26,500	11,500	60,000
تدعيم البنية التحتية التدريبية لقطاع الخدمة	اليونيدو	90,000	90,000	20,815	200,815
تنسيق المشروع ورصده والتبليغ به	اليونيب	57,800	34,000	10,200	102,000
المجموع الفرعي	اليونيب	229,567	190,500	48,500	468,567
المجموع الفرعي	اليونيدو	90,000	90,000	20,815	200,815
المجموع		319,567	280,500	69,315	669,382

التأثير على المناخ

38. ستؤدي الأنشطة المقترحة في قطاع الخدمة، والتي تشمل تحسين احتواء لغازات التبريد من خلال التدريب وتوفير المعدات، إلى مواصلة تقليل كمية الهيدروكلوروفلوروكربون-22 المستخدم في خدمة التبريد. وسوف يؤدي كل كيلو غرام من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 الذي لم يتم انبعاثه بسبب ممارسات تبريد أفضل إلى توفير حوالي 1.8 طن من مكافئ ثاني أكسيد الكربون. وعلى الرغم من أن حساب التأثير على المناخ لم يُدرج في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، فالأنشطة التي خططت لها أفغانستان، لا سيما جهودها الرامية إلى تعزيز بدائل ذات إمكانية احتراق عالمي منخفضة والتدريب على ممارسات الخدمة الجيدة بما في ذلك استرداد غازات التبريد وإعادة استخدامها، تشير إلى أن تنفيذ الخطة سيحد من انبعاث غازات التبريد في الغلاف الجوي، مما يؤدي إلى تحقيق فوائد مناخية.

تنفيذ السياسة الجنسانية⁶

39. تمشيا مع سياسات الصندوق المتعدد الأطراف الداعية إلى تعميم مراعاة المنظور الجنساني وسياسات اليونيب واليونيدو في هذا الشأن، سينيح تنفيذ المرحلة الثانية فرصا متساوية للنساء والرجال في مختلف مراحل المشروع. وسيضمن أيضا أن يكون تنفيذ المشروع ورصده مراعيين للمنظور الجنساني، وأن يجري تناول التوازن بين الجنسين في الهياكل الخاصة بها وفي عمليات صنع القرار. وتهدف وحدة الأوزون الوطنية إلى التماس مساهمات من أصحاب المصلحة عن كيفية دمج المؤشرات الخاصة بنوع الجنس في التخطيط والتنفيذ وإعداد التقارير.

التمويل المشترك

40. أبلغت اليونيدو أن حكومة أفغانستان لم تحدد أي موارد للتمويل المشترك. ومع ذلك، ينفذ مرفق البيئة العالمية مشروعاً في سلسلة التبريد والقطاعات الفرعية لمكيفات الهواء لتحسين كفاءة استخدام الطاقة. وسوف تسعى وحدة الأوزون الوطنية إلى التأزر في التنفيذ مع مشروع مرفق البيئة العالمية في وضع معايير كفاءة استخدام الطاقة وتصنيف المبردات ومعدات التكييف، وفي تدريب المنشآت الصغيرة والمتوسطة في القطاع الفرعي المتمثل في سلسلة التبريد على كفاءة استخدام الطاقة والتعامل الآمن مع غازات التبريد القابلة للاشتعال.

⁶ تمشيا مع المقرر 92/84 (د) الذي طُلب فيه من الوكالات الثنائية والمنفذة تطبيق سياسة تشغيلية بشأن تعميم مراعاة المنظور الجنساني طوال دورة المشروع.

مسودة خطة أعمال الصندوق المتعدد الأطراف للفترة 2020-2022

41. يطلب اليونيب واليونيدو 669,382 دولارا أمريكيا بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة لتنفيذ المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأفغانستان. والقيمة الإجمالية المطلوبة البالغة 357,511 دولارا أمريكيا بما في ذلك تكاليف المساندة للفترة 2020-2022، هي أقل من القيمة المحددة في خطة الأعمال بمقدار 875,498 دولارا أمريكيا.

مشروع الاتفاق

42. ويرد في المرفق الأول بهذه الوثيقة مشروع اتفاق بين حكومة أفغانستان واللجنة التنفيذية لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

التوصية

43. قد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر فيما يلي:

- (أ) أن توافق، من حيث المبدأ، على المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في أفغانستان للفترة من 2020 إلى 2025 لتخفيض استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون بنسبة 67.5 في المائة من خط الأساس الخاص بالبلد، بمبلغ إجمالي قدره 748.369 دولارا أمريكيا، يتألف من 468,567 دولارا أمريكيا، بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة البالغة 60,914 دولارا لليونيب، و200,815 دولارا أمريكيا، بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة البالغة 18,073 دولارا أمريكي لليونيدو؛
- (ب) أن تخفض كمية المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمقدار 7.67 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون من استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون المتبقي المؤهل للتمويل؛
- (ج) أن توافق على مشروع الاتفاق بين حكومة أفغانستان واللجنة التنفيذية لخفض استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وفقاً للمرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، الوارد في المرفق الأول بهذه الوثيقة؛
- (د) أن توافق على الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأفغانستان، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة، بمبلغ 357,511 دولارا أمريكيا يتألف من 229,567 دولارا أمريكيا، بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة البالغة 29,844 دولارا أمريكيا لليونيب، و90,000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف مساندة الوكالة البالغة 8,100 دولار أمريكي لليونيدو.

المرفق الأول

مشروع اتفاق بين حكومة جمهورية أفغانستان الإسلامية واللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف بشأن تخفيض استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وفقاً للمرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الغرض

1- يمثل هذا الاتفاق التفاهم بين حكومة جمهورية أفغانستان الإسلامية ("البلد") واللجنة التنفيذية فيما يتعلق بتخفيض الاستخدام المراقب للمواد المستنفدة للأوزون المحددة في التذييل 1- ألف ("المواد") إلى مستوى مستدام قدره 7.67 طناً من قدرات استنفاد الأوزون بحلول 1 يناير/ كانون الثاني 2025 امتثالاً للجدول الزمني لبروتوكول مونتريال.

2- يوافق البلد على الالتزام بحدود الاستهلاك السنوي للمواد على النحو المبين في الصف الأفقي 1-2 من التذييل 2- ألف ("الأهداف والتمويل") في هذا الاتفاق وكذلك في جدول بروتوكول مونتريال الزمني للتخفيض لجميع المواد المذكورة في التذييل 1- ألف. ويوافق البلد على أنه بقبوله هذا الاتفاق وأداء اللجنة التنفيذية لالتزاماتها التمويلية الموصوفة في الفقرة 3، يمنع من تقديم طلب للحصول على تمويل إضافي من الصندوق المتعدد الأطراف أو الحصول عليه فيما يتعلق بأي استهلاك للمواد يتجاوز المستوى المحدد في الصف الأفقي 1-2 من التذييل 2- ألف، باعتباره خطوة التخفيض النهائية بموجب هذا الاتفاق لجميع المواد المحددة في التذييل 1- ألف، وفيما يتعلق بأي استهلاك لكل مادة يتجاوز المستوى المحدد في الصف الأفقي 4-1-3 (الاستهلاك المتبقي المؤهل للتمويل).

3- رهنا بامتنال البلد لالتزاماته المحددة في هذا الاتفاق، توافق اللجنة التنفيذية، من حيث المبدأ، على توفير التمويل المحدد في الصف الأفقي 3-1 من التذييل 2- ألف للبلد. وستوفر اللجنة التنفيذية هذا التمويل، من حيث المبدأ، في اجتماعات اللجنة التنفيذية المحددة في التذييل 3- ألف ("الجدول الزمني للموافقة على التمويل").

4- يوافق البلد على تنفيذ هذا الاتفاق وفقاً للمرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المعتمدة ("الخطة"). ووفقاً للفقرة الفرعية 5 (ب) من هذا الاتفاق، سوف يقبل البلد إجراء تحقق مستقل من تحقيق حدود الاستهلاك السنوي للمواد على النحو المبين في الصف الأفقي 1-2 من التذييل 2- ألف من هذا الاتفاق. وستكلف الوكالة الثنائية أو المنفذة المعنية بإجراء التحقق المذكور أعلاه.

شروط الإفراج عن التمويل

5- ستقدم اللجنة التنفيذية التمويل وفقاً للجدول الزمني للموافقة على التمويل عندما يستوفي البلد الشروط التالية قبل اجتماع اللجنة التنفيذية المحدد في الجدول الزمني للموافقة على التمويل بمدّة ثمانية أسابيع على الأقل فقط:

(أ) أن يكون البلد قد حقق الأهداف المحددة في الصف الأفقي 1-2 من التذييل 2- ألف لجميع السنوات المعنية. والسنوات المعنية هي جميع السنوات منذ السنة التي تمت فيها الموافقة على هذا الاتفاق. وتعفى السنوات التي لا توجد فيها تقارير عن تنفيذ البرامج القطرية المستحقة في تاريخ اجتماع اللجنة التنفيذية الذي يقدم فيه طلب التمويل؛

(ب) وأن يتم التحقق المستقل من تحقيق هذه الأهداف لجميع السنوات المعنية، ما لم تقرر اللجنة التنفيذية أن هذا التحقق غير مطلوب؛

(ج) وأن يكون البلد قد قدم تقرير تنفيذ الشريعة في نموذج التذييل 4- ألف ("شكل تقارير وخطط تنفيذ الشريعة") الذي يشمل كل سنة تقويمية سابقة؛ وأنه حقق مستوى كبيرا من تنفيذ الأنشطة التي بدأت مع الشرائح الموافق عليها سابقا؛ وأن معدل صرف التمويل المتاح من الشريعة الموافق عليها سابقا كان أكثر من 20 في المائة؛

(د) وأن يكون البلد قد قدم خطة تنفيذ الشريعة في نموذج التذييل 4- ألف التي تشمل كل سنة تقويمية حتى السنة التي يتوقع فيها الجدول الزمني للتمويل تقديم الشريعة التالية أو في حالة الشريعة النهائية، استكمال جميع الأنشطة المتوقعة ويشمل تلك السنة أيضا.

الرصد

6- سوف يضمن البلد إجراء رصد دقيق لأنشطته بموجب هذا الاتفاق. وستقوم المؤسسات المذكورة في التذييل 5- ألف ("مؤسسات الرصد والأدوار") برصد تنفيذ الأنشطة في خطط تنفيذ الشريعة السابقة وتقديم تقارير عنها وفقا لأدوارها ومسؤولياتها المحددة في التذييل نفسه.

المرونة في إعادة تخصيص الأموال

7- توافق اللجنة التنفيذية على أن يتمتع البلد بالمرونة في إعادة تخصيص جزء من أو كل الأموال المعتمدة، وفقا للظروف المتطورة من أجل تحقيق أسلس خفض في الاستهلاك وإزالة المواد المحددة في التذييل 1- ألف:

(أ) يجب التوثيق المسبق لإعادة التخصيصات المصنفة على أنها تعديلات رئيسية إما في خطة تنفيذ الشريعة على النحو المتوقع في الفقرة الفرعية 5 (د) المذكورة أعلاه، أو كتعديل لخطة تنفيذ الشريعة الحالية التي ستقدم قبل أي اجتماع للجنة التنفيذية بمدة ثمانية أسابيع، للموافقة عليها. وستتعلق التغييرات الرئيسية بما يلي:

- (1) المسائل التي يحتمل تعلقها بقواعد وسياسات الصندوق المتعدد الأطراف؛
- (2) والتغييرات التي ستعدل أي بند من بنود هذا الاتفاق؛
- (3) والتغييرات في مستويات التمويل السنوية المخصصة لكل وكالة ثنائية أو منفذة لمختلف الشرائح؛
- (4) وتوفير تمويل للأنشطة غير المدرجة في خطة تنفيذ الشريعة الحالية المعتمدة، أو حذف نشاط من خطة تنفيذ الشريعة، بتكلفة تتجاوز 30 في المائة من مجموع تكاليف آخر شريحة معتمدة؛
- (5) التغييرات في التكنولوجيات البديلة، على أساس أن يحدد أي طلب مقدم من هذا القبيل التكاليف الإضافية المرتبطة بها، والتأثير المحتمل على المناخ، وأي اختلافات في أطنان قدرات استنفاد الأوزون التي يتعين إزالتها، عند الاقتضاء، وأن يؤكد كذلك موافقة البلد على أن الوفورات المحتملة تحقيقها فيما يتعلق بتغيير التكنولوجيا ستقلل بالتالي من مستوى التمويل الكلي بموجب هذا الاتفاق؛

(ب) ويمكن إدراج إعادة التخصيصات غير المصنفة على أنها تعديلات رئيسية في خطة تنفيذ الشريعة المعتمدة، الجاري تنفيذها في ذلك الوقت، وإبلاغ اللجنة التنفيذية عنها في تقرير تنفيذ الشريعة اللاحق؛

(ج) أي مؤسسة يُعتمد تحويلها إلى تكنولوجيا لا تحتوي على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مدرجة في الخطة وتعتبر غير مؤهلة بموجب سياسات الصندوق متعدد الأطراف (أي بسبب الملكية الأجنبية أو لإنشائها بعد الأجل المحدد في 21 سبتمبر/أيلول 2007)، لن تتلقى مساعدة مالية. ويتم الإبلاغ عن هذه المعلومات كجزء من خطة تنفيذ الشريحة؛

(د) يلتزم البلد بدراسة إمكانية استخدام نظم سابقة الخلط مع عوامل نفخ منخفضة في إمكانية الاحتراز العالمي بدلاً من مزجها داخل الشركة، بالنسبة لشركات الرغاوي المشمولة بالخطة، إذا كان ذلك ميسوراً من الوجهة التقنية ومجدياً من الوجهة الاقتصادية ومقبولاً للشركات؛

(هـ) تعاد أي أموال متبقية تحتفظ بها الوكالات الثنائية أو المنفذة أو البلد بموجب الخطة إلى الصندوق المتعدد الأطراف بعد الانتهاء من الشريحة الأخيرة المتوقعة بموجب هذا الاتفاق.

اعتبارات لقطاع خدمة التبريد

8- سوف يولى اهتمام خاص لتنفيذ الأنشطة المدرجة في الخطة في قطاع خدمة التبريد، وبصفة خاصة:

(أ) سوف يستعمل البلد المرونة المتاحة له بموجب هذا الاتفاق من أجل معالجة الاحتياجات الخاصة التي قد تنشأ أثناء تنفيذ المشروع؛

(ب) ويراعي البلد والوكالات الثنائية و/ أو المنفذة المعنية القرارات ذات الصلة بقطاع خدمة التبريد خلال تنفيذ الخطة.

الوكالات الثنائية والمنفذة

9- يوافق البلد على تحمل المسؤولية الكاملة عن إدارة وتنفيذ هذا الاتفاق وعن كافة الأنشطة التي ينفذها أو تنفذ بالنيابة عنه من أجل الوفاء بالالتزامات المحددة بموجب هذا الاتفاق. ووافقت اليونيب على أن تكون الوكالة المنفذة الرئيسية ووافقت اليونيدو على أن تكون الوكالة المنفذة المتعاونة بقيادة الوكالة المنفذة الرئيسية فيما يتعلق بأنشطة البلد المحددة بموجب هذا الاتفاق. ويوافق البلد على عمليات التقييم التي يمكن إجراؤها في إطار برامج عمل الرصد والتقييم التابعة للصندوق المتعدد الأطراف أو في إطار برنامج التقييم الخاص بالوكالة المنفذة الرئيسية و الوكالة المنفذة المتعاونة المشاركة في هذا الاتفاق.

10- ستكون الوكالة المنفذة الرئيسية مسؤولة عن ضمان التخطيط والتنفيذ المنسقين وتقديم تقارير عن جميع الأنشطة بموجب هذا الاتفاق، التي تشمل على سبيل المثال لا الحصر التحقق المستقل وفقاً للفقرة الفرعية 5 (ب). وستدعم الوكالة المنفذة المتعاونة الوكالة المنفذة الرئيسية من خلال تنفيذ الخطة في إطار التنسيق العام من الوكالة المنفذة الرئيسية. وترد أدوار الوكالة المنفذة الرئيسية والوكالة المنفذة المتعاونة في التذييل 6- ألف والتذييل 6- باء على التوالي. وتوافق اللجنة التنفيذية، من حيث المبدأ، على تزويد الوكالة المنفذة الرئيسية والوكالة المنفذة المتعاونة بالرسوم المبينة في الصفيين الأفقيين 2-2 و 2-4 من التذييل 2- ألف.

عدم الامتثال للاتفاق

11- في حالة عدم تحقيق البلد أهداف إزالة المواد المحددة في الصف الأفقي 1-2 من التذييل 2- ألف لأي سبب من الأسباب أو عدم امتثاله لهذا الاتفاق، عندئذ، يوافق البلد على أنه لن يستحق التمويل وفقاً للجدول الزمني للموافقة على التمويل. ووفقاً لتقدير اللجنة التنفيذية، سيعاد التمويل وفقاً للجدول الزمني للموافقة على التمويل المعدل الذي حددته

اللجنة التنفيذية بعد أن يثبت البلد أنه استوفى جميع التزاماته التي كان من المقرر استيفاؤها قبل استلام الشريحة التالية من التمويل في إطار الجدول الزمني للموافقة على التمويل. ويقر البلد بأنه يجوز للجنة التنفيذية أن تخفض مبلغ التمويل بالمبلغ المحدد في التذييل 7- ألف ("تخفيضات في التمويل بسبب عدم الامتثال") فيما يتعلق بكل كيلوغرام من قدرات استنفاد الأوزون من التخفيضات في الاستهلاك التي لم تتحقق في أي سنة. وسوف تناقش اللجنة التنفيذية كل حالة معينة لم يمتثل فيها البلد لهذا الاتفاق، وتتخذ القرارات ذات الصلة. وبعد اتخاذ القرارات، لن تكون حالة عدم الامتثال لهذا الاتفاق عائقاً أمام تقديم التمويل للشرائح المستقبلية وفقاً للفقرة 5 المذكورة أعلاه.

12- لن يتم تعديل تمويل هذا الاتفاق على أساس أي قرارات تصدرها اللجنة التنفيذية في المستقبل قد تؤثر على تمويل أي مشروعات أخرى في قطاع الاستهلاك أو أي أنشطة أخرى ذات صلة في البلد.

13- سوف يستجيب البلد لأي طلب معقول من اللجنة التنفيذية والوكالة المنفذة الرئيسية والوكالة المنفذة المتعاونة من أجل تيسير تنفيذ هذا الاتفاق. وبصفة خاصة، سيزود الوكالة المنفذة الرئيسية والوكالة المنفذة المتعاونة بإمكانية الحصول على المعلومات اللازمة للتحقق من الامتثال لهذا الاتفاق.

موعد الإنجاز

14- سيتم إنجاز الخطة والاتفاق المقترن بها في نهاية السنة التالية لآخر سنة يحدد فيها حد أقصى مسموح به لإجمالي الاستهلاك الوارد في التذييل 2- ألف. وإذا وجدت أنشطة لاتزال معلقة في ذلك الوقت، وكانت متوقعة في خطة تنفيذ الشريحة الأخيرة وتعديلاتها اللاحقة وفقاً للفقرة الفرعية 5 (د) والفقرة 7، سيتأخر إنجاز الخطة حتى نهاية السنة التي تلي تنفيذ الأنشطة المتبقية. وستستمر شروط الإبلاغ وفقاً للقرارات الفرعية 1 (أ) و 1 (ب) و 1 (د) و 1 (هـ) من التذييل 4- ألف حتى وقت إنجاز الخطة ما لم تحدد اللجنة التنفيذية خلاف ذلك.

الصلاحية

15- يتم تنفيذ جميع الشروط المنصوص عليها في هذا الاتفاق على حدة ضمن سياق بروتوكول مونتريال وعلى النحو المحدد في هذا الاتفاق. وجميع المصطلحات المستخدمة في هذا الاتفاق لها المعنى المنسوب إليها في بروتوكول مونتريال ما لم يحدد خلاف ذلك هنا.

16- لا يجوز تعديل هذا الاتفاق أو إنهاؤه إلا بالاتفاق الكتابي المتبادل بين البلد واللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف.

التذييلات

التذييل 1- ألف: المواد

المادة	الفئة	المجموعة	نقطة البداية لإجمالي تخفيضات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
الهيدروكلوروفلوروكربون- 22	جيم	الأولى	23.60

التذييل 2- ألف: الأهداف و التمويل

الصف	التفاصيل	2020	2021	2022	2023	2024	2025	المجموع
1.1	جدول بروتوكول مونتريال الزمني لخفض المواد المدرجة في المرفق جيم، الفئة الأولى (طن من قدرات استهلاك الأوزون)	15.34	15.34	15.34	15.34	15.34	7.67	لا ينطبق
1.2	الحد الأقصى المسموح به لإجمالي استهلاك المواد المدرجة في المرفق جيم، الفئة الأولى (طن من قدرات استهلاك الأوزون)	15.34	15.34	15.34	15.34	15.34	7.67	لا ينطبق
2.1	التمويل (دولار أمريكي) الموافق عليه من الوكالة المنفذة الرئيسية (اليونيب)	229,567	0	0	190,500	0	48,500	468,567
2.2	تكاليف الدعم للوكالة المنفذة الرئيسية (دولار أمريكي)	29,844	0	0	24,765	0	6,305	60,914
2.3	التمويل (دولار أمريكي) الموافق عليه من الوكالة المنفذة المتعاونة (اليونيدو)	90,000	0	0	90,000	0	20,815	200,815
2.4	تكاليف الدعم للوكالة المنفذة المتعاونة (دولار أمريكي)	8,100	0	0	8,100	0	1,873	18,073
3.1	إجمالي التمويل المتفق عليه (دولار أمريكي)	319,567	0	0	280,500	0	69,315	669,382
3.2	إجمالي تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	37,944	0	0	32,865	0	8,178	78,987
3.3	إجمالي التكاليف المتفق عليها (دولار أمريكي)	357,511	0	0	313,365	0	77,493	748,369
4.1.1	إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون- 22 المتفق على تحقيقها بموجب هذا الاتفاق (طن من قدرات استنفاد الأوزون)							7.67
4.1.2	إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون- 22 التي يتعين تحقيقها بموجب هذا الاتفاق (طن من قدرات استنفاد الأوزون)							8.26
4.1.3	الاستهلاك المتبقي المؤهل لهيدروكلوروفلوروكربون- 22							7.67

* موعد إنجاز المرحلة الأولى حسب اتفاق المرحلة الأولى: 31 ديسمبر/ كانون الأول 2020.

التذييل 3- ألف: الجدول الزمني للموافقة على التمويل

1- سيتم النظر في تمويل الشرائح المقبلة للموافقة عليه في الاجتماع الأول من السنة المحددة في التذييل 2- ألف.

التذييل 4- ألف: شكل تقارير وخطط تنفيذ الشرائح

1- سيتألف تقرير و خطة تنفيذ الشريحة لكل طلب شريحة من خمسة أجزاء:

(أ) تقرير سردي، مع بيانات مقدمة من الشريحة، يصف التقدم المحرز منذ التقرير السابق، ويبين حالة البلد فيما يتعلق بإزالة المواد وكيف تساهم مختلف الأنشطة في ذلك، وكيف تتعلق ببعضها البعض. وينبغي أن يشمل التقرير أيضاً كمية المواد المستنفدة للأوزون التي أزيلت كنتيجة مباشرة لتنفيذ الأنشطة، حسب المادة والتكنولوجيا البديلة المستخدمة وما يتعلق بها من الإدخال التدريجي للبدائل، من أجل تمكين الأمانة من تزويد اللجنة التنفيذية بمعلومات عن التغيير الناتج في الانبعاثات ذات الصلة بالمشا. وينبغي أن يوضح النجاحات والخبرات والتحديات المتعلقة بالأنشطة المختلفة المدرجة في الخطة، ويبين أي تغييرات في الظروف السائدة في البلد، ويقدم المعلومات الأخرى ذات الصلة. وينبغي أيضاً أن يشمل التقرير أيضاً معلومات عن أي تغييرات تتعلق بخطة (خطط) تنفيذ الشريحة المقدمة سابقاً ومبرراتها، مثل التأخيرات واستخدامات المرونة لإعادة تخصيص الأموال خلال تنفيذ الشريحة، على النحو المنصوص عليه في الفقرة 7 من هذا الاتفاق، أو تغييرات أخرى؛

(ب) تقرير تحقق مستقل عن نتائج الخطة واستهلاك المواد، وفقاً للفقرة الفرعية 5 (ب) من الاتفاق. وإذا لم تقرر اللجنة التنفيذية خلاف ذلك، ينبغي تقديم هذا التحقق مع كل طلب شريحة ويجب أن يقدم تحقفاً من الاستهلاك لجميع السنوات المعنية التي لم تعلن اللجنة استلام تقرير تحقق بشأنها بعد، على النحو المحدد في الفقرة الفرعية 5 (أ)؛

(ج) وصف كتابي للأنشطة التي ستنفذ خلال الفترة المشمولة في الشريحة المطلوبة، يوضح معالم التنفيذ وموعد الإنجاز والترابط بين الأنشطة، ويراعي الخبرات المكتسبة والتقدم المحرز في تنفيذ الشرائح السابقة، وستقدم البيانات الواردة في الخطة حسب السنة التقويمية. وينبغي أن يتضمن الوصف أيضاً إشارة إلى الخطة العامة والتقدم المحرز، وكذلك أي تغييرات محتملة ومتوقعة في الخطة العامة. كما ينبغي أن يحدد وصفاً مفضلاً لهذه التغييرات في الخطة العامة ويشرحها بالتفصيل. ويمكن تقديم هذا الوصف الأنشطة المقبلة كجزء من نفس الوثيقة مثل التقرير السردى الوارد في الفقرة الفرعية (ب) المذكورة أعلاه؛

(د) مجموعة من المعلومات الكمية لجميع تقارير وخطط تنفيذ الشريحة المقدمة من خلال قاعدة بيانات على الإنترنت؛

(هـ) ملخص تنفيذي من خمس فقرات تقريباً، يلخص المعلومات الواردة في الفقرتين الفرعيتين 1 (أ) إلى 1 (د) المذكورتين أعلاه.

2- في حالة تنفيذ مرحلتين من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بالتوازي معاً في سنة معينة، يجب مراعاة الاعتبارات التالية عند إعداد تقارير وخطط تنفيذ الشريحة:

(أ) ستشير تقارير وخطط تنفيذ الشريحة المشار إليهم كجزء من هذا الاتفاق حصرا إلى الأنشطة والأموال المشمولة في هذا الاتفاق؛

(ب) وإذا كانت المراحل قيد التنفيذ تحتوي على أهداف استهلاك مختلفة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب التذييل 2- ألف لكل اتفاق في سنة معينة، سيتم استخدام الهدف الأدنى لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية كمرجع للامتثال لهذه الاتفاقات وسيكون أساس التحقق المستقل.

التذييل 5- ألف: مؤسسات الرصد والأدوار

1- ستدير وحدة الأوزون الوطنية عملية الرصد بتوجيه من الوكالة الوطنية لحماية البيئة في أفغانستان بمساعدة الوكالة المنفذة.

2- سترصد الجمارك الاستهلاك من خلال مراقبة الاستيراد والتصدير وسنُسجله وحدة الأوزون الوطنية. (أ) ستجمع وحدة الأوزون الوطنية البيانات والمعلومات التالية وترفع تقريرا عنها سنويا:

(ب) تقديم تقارير سنوية عن استهلاك المواد الخاضعة للرقابة إلى أمانة الأوزون؛

(ج) تقدم التقارير السنوية عن التقدم المحرز في تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف.

3- ستسند الوكالة المنفذة الرئيسية مهمة رصد أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتحقق من أهداف الأداء، المحددة في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، إلى خبير استشاري (خبراء استشاريين) مستقل (مستقلين).

4- كما ستراقب الوكالة المنفذة الرئيسية ونظيرتها المتعاونة تنفيذ أنشطة المشروع من حيث الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية والمالية.

التذييل 6- ألف: دور الوكالة المنفذة الرئيسية

1- ستكون الوكالة المنفذة الرئيسية مسؤولة عن مجموعة من الأنشطة، تشمل ما يلي على الأقل:

(أ) ضمان التنفيذ والتحقق المالي وفقا للاتفاق وبإجراءات وشروط داخلية محددة على النحو المبين في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للبلد؛

(ب) مساعدة البلد في إعداد تقارير وخطط تنفيذ الشريحة وفقا للتذييل 4- ألف؛

(ج) تقدم إلى اللجنة التنفيذية التحقق المستقل من تحقيق الأهداف وإنجاز أنشطة الشرائح المرتبطة بها على النحو المبين في خطة تنفيذ الشريحة بما يتوافق مع التذييل 4- ألف؛

(د) التأكد من أن التجارب والتقدم المحرز ينعكسان في تحديث الخطة الشاملة وخطط تنفيذ الشرائح المقبلة بما يتوافق مع الفقرتين الفرعيتين 1 (ج) و 1 (د) من التذييل 4- ألف؛

(هـ) استيفاء شروط الإبلاغ لتقارير وخطط تنفيذ الشريحة والخطة الشاملة على النحو المحدد في التذييل 4- ألف من أجل تقديمها إلى اللجنة التنفيذية، ويجب أن تشمل الأنشطة التي تنفذها الوكالة المنفذة المتعاونة؛

(و) في حالة طلب شريحة التمويل الأخيرة قبل السنة الأخيرة التي حدد لها هدف استهلاك بسنة أو أكثر، ينبغي أن تقدم تقارير تنفيذ الشريحة السنوية وتقارير التحقق، حيثما ينطبق ذلك، عن المرحلة الحالية من الخطة، إلى أن تكتمل جميع الأنشطة المتوقعة وتحقق أهداف استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون؛

(ز) ضمان إجراء الخبراء الفنيين المستقلين المناسبين الاستعراضات التقنية؛

(ح) تنفيذ مهام الإشراف اللازمة؛

(ط) ضمان وجود آلية تشغيل تسمح بالتنفيذ الفعال والشفاف لخطة تنفيذ الشريحة والإبلاغ الدقيق عن البيانات؛

(ي) تنسيق أنشطة الوكالة المنفذة المتعاونة، وضمان التسلسل المناسب للأنشطة؛

(ك) في حالة تخفيضات التمويل بسبب عدم الامتثال وفقا للفقرة 11 من الاتفاق، أن تحدد، بالتشاور مع البلد والوكالة المنفذة المتعاونة، تخصيص التخفيضات لمختلف بنود الميزانية ولتمويل الوكالة المنفذة الرئيسية وكل وكالة منفذة متعاونة؛

(ل) التأكد من أن المدفوعات المقدمة إلى البلد تستند إلى استخدام المؤشرات؛

(م) تقديم المساعدة في مجال السياسات والإدارة والدعم الفني عند اللزوم؛

(ن) التوصل إلى توافق في الآراء مع الوكالة المنفذة المتعاونة بشأن أي ترتيبات للتخطيط والتنسيق والإبلاغ لازمة لتيسير تنفيذ الخطة؛

(س) الإفراج عن الأموال في الوقت المناسب للبلد / المؤسسات المشاركة من أجل استكمال الأنشطة المتعلقة بالمشروع.

2- بعد التشاور مع البلد ومع مراعاة أي آراء صدرت، ستختار وتفوض الوكالة المنفذة الرئيسية هيئة مستقلة لتنفيذ التحقق من نتائج خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية واستهلاك المواد المذكورة في التذييل 1- ألف، وفقا للفقرة 5 (ب) من الاتفاق والفقرة الفرعية 1 (ب) من التذييل 4- ألف.

التذييل 6- باء: دور الوكالات المنفذة المتعاونة

1- ستكون الوكالة المنفذة المتعاونة مسؤولة عن مجموعة من الأنشطة. وهذه الأنشطة محددة في الخطة وتشمل ما يلي على الأقل:

(أ) تقديم المساعدة لوضع السياسات عند اللزوم؛

- (ب) ومساعدة البلد في تنفيذ وتقييم الأنشطة الممولة من الوكالة المنفذة المتعاونة، والرجوع إلى الوكالة المنفذة الرئيسية لضمان تسلسل منسق للأنشطة؛
- (ج) وتقديم تقارير إلى الوكالة المنفذة الرئيسية عن هذه الأنشطة لإدراجها في التقارير الموحدة وفقاً للتذييل 4- ألف.
- (د) والتوصل إلى توافق في الآراء مع الوكالة المنفذة الرئيسية حول أي ترتيبات تخطيط وتنسيق وإعداد التقارير مطلوبة لتسهيل تنفيذ الخطة.

التذييل 7- ألف: تخفيضات في التمويل بسبب عدم الامتثال

- 1- وفقاً للفقرة 11 من الاتفاق، يمكن تخفيض مبلغ التمويل المقدم بقيمة 175 دولاراً أمريكياً لكل كيلوغرام من قدرات استنفاد الأوزون من الاستهلاك الذي يتجاوز المستوى المحدد في الصف الأفقي 1-2 من التذييل 2- ألف لكل سنة لم يتحقق فيها الهدف المحدد في الصف الأفقي 1-2 من التذييل 2- ألف. على أساس فهم أن الحد الأقصى للتمويل لن يتجاوز مستوى التمويل للشريحة المطلوبة. ويمكن النظر في تدابير إضافية في الحالات التي يمتد فيها عدم الامتثال لمدة سنتين متتاليتين.
- 2- في حالة الحاجة إلى تطبيق العقوبة في عام يوجد فيه اتفاقان ساريان (تنفذ مرحلتان من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بالتوازي) بمستويات عقوبة مختلفة، وسيحدد تطبيق العقوبة على كل حالة على أساس كل حالة مع مراعاة القطاعات المحددة التي تؤدي إلى عدم الامتثال. وإذا لم يكن من الممكن تحديد القطاع، أو كانت كلتا المرحلتين تتناولان القطاع نفسه، فسيكون مستوى العقوبة الذي سيطبق هو المستوى الأعلى.