



联合国



环境规划署

Distr.
GENERALUNEP/OzL.Pro/ExCom/84/17
19 November 2019CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十四次会议
2019年12月16日至20日，蒙特利尔

截至 2018 年 12 月 31 日双边合作进展情况报告

1. 下列当前参与双边合作活动的非第 5 条国家提交了进展情况报告¹数据库：澳大利亚、加拿大、法国、德国、意大利、日本、俄罗斯联邦和西班牙。综合进展情况报告²还列有先前参与双边合作的其他非第 5 条国家³早先进展情况报告中的其他数据，其中涵盖已经报告为财务完成项目的数据。

本文件范围

2. 本文件包括以下两部分：

第一部分： 多边基金常规捐款下核准的项目。它概述了 2018 年项目执行进展情况和 1991 年以来的累计情况，涉及《蒙特利尔议定书》下所有受控物质，包括附件 F 物质(氢氟碳化物)；它包含对国家一级每一个进行中⁴项目执行状况的回顾；确认了执行拖延的项目，对淘汰受控物质的潜在影响，以及供执行委员会审议的存在未决问题的项目。

第二部分： 对逐步减少氢氟碳化物快速启动支助的额外自愿捐款下核准的项目。它提供了由自愿捐款资助的氢氟碳化物逐步减少项目的执行情况。

¹ 进展情况报告是表明与执行委员会核准的双边合作项目有关的所有供资账户最终被关闭的唯一工具。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/16。

³ 奥地利、比利时、捷克共和国、丹麦、芬兰、匈牙利、以色列、波兰、葡萄牙、新加坡、斯洛伐克共和国、南非、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

⁴ 进行中的项目都是截至 2018 年 12 月 31 日正在实施的项目。进展情况的关键指标包括：已发放资金所占百分比和开始发放资金的项目所占百分比；预计将在年底前发放的资金占核定资金的百分比；执行中预计出现延迟的平均时间；以及进展情况报告数据库备注栏中提供的信息。

建议

3. 本文件还列有以下两个附件：

附件一： 关于供执行委员会审议的存在未决问题的每一个进行中项目的概况和建议。

附件二： 有关进展情况报告的分析

进展情况报告中使用的测量标准

4. 在就《基加利修正案》达成一致之前，《蒙特利尔议定书》下的所有受控物质都是消耗臭氧物质，以 ODP 吨计量。《基加利修正案》下的受控物质不是消耗臭氧物质，其控制目标是以公吨计量二氧化碳当量(即以公吨计算的消费量乘以该物质的全球升温潜能值)。尽管报告受控物质有两种不同的计量方法，但提交第八十四次会议的双边合作进展情况报告都以 ODP 吨为基础对所有受控物质进行计量。⁵

氢氟碳化物逐步减少活动概述

5. 截至 2018 年 12 月 31 日，执行委员会共核准了 14 项氢氟碳化物相关活动(包括 3 个投资项目和 11 项扶持活动)，共计 149 万美元(来自基金的常规捐款和额外自愿捐款)。已核准的氢氟碳化物投资项目将逐步减少 74 公吨(105 865 公吨二氧化碳当量)的氢氟碳化物。关于扶持活动，第八十三次会议批准延长了其中 4 个项目的完成日期，并将另外 4 个项目的延期请求提交了第八十四次会议。

秘书处的进展情况审查进程

6. 秘书处逐国审查了每一个进行中项目的执行情况，同时考虑到对照 2018 年报告中计划的完成日期在执行方面出现拖延的情况以及这些拖延对淘汰受控物质和计划发放率的潜在影响。秘书处与相关双边机构进行了多次讨论，就正在进行的项目提出了一些问题，随后得到了圆满的解决。

第一部分： 多边基金常规捐款下核准的项目

2018 年项目和累计项目执行进展情况摘要

7. 双边机构 2018 年及 1992 年至 2018 年 12 月 31 日累计项目和活动的执行情况概述如下：

(a) **淘汰：**⁶ 2018 年淘汰 12.2 ODP 吨受控物质消费量，并核准淘汰另外 162.8 ODP 吨受控物质消费量。自 1992 年以来，已淘汰 9 122 ODP 吨受控物质消费量，而已核准项目(不包括被取消和转让项目)的预期总消费量为 10 372 ODP 吨；

(b) **发放/核准：** 2018 年共发放 389 万美元，而根据 2017 年进展情况报告，计划发放 369 万美元，发放率为计划发放率的 105%。在核准发放的 1.5735 亿美元总额(不包括机构支助费用)中，累计发放了 1.4356 亿美元。这代表发放率达 91%。2018 年核准的执行费用为 705 万美元；

(c) **已完成项目的数量：** 2018 年共完成 8 个项目。1992 年以来，在获批的 686 个项目

⁵ 综合进展情况报告讨论了受控物质的两种不同测量方法的问题(UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/16)。

⁶ 淘汰计划包括核准 74 公吨氢氟碳化物投资项目，含 105 865 公吨二氧化碳当量。

中已完成项目 631 个 (不包括已关闭或移交的项目)。这代表完成率达 92%;

- (d) **交付的速度—投资项目:** 2018 年完成的项目平均在核准后 30 个月内完成。1992 年以来, 投资项目的平均完成时间为项目核准后 40 个月。这些项目下的首次资金发放平均发生在项目获准的 11 个月之后;
- (e) **交付的速度—非投资项目:** 2018 年完成的项目平均在核准后 52 个月内完成。1992 年以来, 非投资项目的平均完成时间为项目核准后 43 个月。这些项目下的首次资金发放平均发生在项目获准的 13 个月之后;
- (f) **项目编制:** 在截至 2018 年底核准的 123 个项目编制活动中, 已完成 122 个, 1 个正在进行。2018 年完成了 1 个项目;
- (g) **执行拖延:** 截至 2018 年底, 共有 39 个执行中的投资项目仍在进行。这些项目平均拖延 23 个月。然而, 没有任何项目被归类为需受项目取消程序审查(而多年期协定不需要遵守这些程序)的"执行被拖延项目";
- (h) **多年期协定:** 2018 年, 双边机构正在执行 31 项氟氯烃淘汰管理计划多年期协定。1992 年以来, 共批准 81 项多年期协定, 50 项已经完成。

2018 年项目执行进度

8. 在审查进程之后, 一些问题得到了解决, 只是由于政府更迭, 执行进展缓慢, 而使氟氯烃淘汰多年期协定一次付款问题仍未解决, 见本文件附件一。对执行情况和未决问题做了简要说明, 并提出了一项建议供执行委员会审议。

9. 自 2017 年进展情况报告以来, 在项目编制以外的 54 个正在进行的项目中, 有 21 个修订了计划的完成日期。

10. 已将中国(挤塑聚苯乙烯泡沫塑料和制冷维修行业计划)⁷(由德国和日本实施)、埃及⁸(由德国实施)、伊朗伊斯兰共和国⁹(由德国和意大利实施)和突尼斯¹⁰(由法国实施)的氟氯烃淘汰管理计划相关项目的执行进展详情提交第八十四次会议, 并将在各自国家的项目文件下审议。关于这些项目未决问题的建议, 包括延期请求(如果有的话)的核准情况, 将在这些文件的相关章节中论述。

第二部分: 对逐步减少氢氟碳化物快速启动支助的额外自愿捐款下核准的项目

11. 截至 2018 年 12 月 31 日, 执行委员会在额外自愿捐款项下核准了两个双边机构(德国和意大利)的 7 个氢氟碳化物相关项目, 金额为 480 000 美元(不包括机构支助费用)。其中 93 809 美元已经发放。这些项目的概况见表 1。

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/42

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/49

⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/51

¹⁰ UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/60

表 1. 2018 年核准的氢氟碳化物相关项目

类别	项目数量			供资 (美元)*			
	核准	完成	完成的%	核准	发放	余额	发放的%
技术援助- 扶持活动	7	7	0	480,000	93,809	386,191	20
共计	7	7	0	480,000	93,809	386,191	20

* 不包括机构支助费用。

12. 截至 2018 年底核准的 7 项扶持活动正处于不同的执行阶段。在核准发放的 480 000 美元总额(不包括支助费用)中, 累计发放了 93 809 美元, 发放率为 20%。

建议

13. 执行委员会谨提议:

- (a) 赞赏地注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/17 号文件中所载澳大利亚、加拿大、法国、德国、意大利、日本、俄罗斯联邦和西班牙政府提交的各项进展情况报告;
- (b) 核准本文件附件一所载就一个有着具体问题的进行中项目提出的建议。

附件一

双边机构进展情况报告中所列存在未决问题的进行中项目

国家/项目编号	机构	项目名称	发放率 (%)	现况/问题	建议
毛里求斯 MAR/PHA/79/INV/27	德国	氟氯烃淘汰管理计划（第三次付款	19	由于政府行政机构发生变化，执行进展缓慢	要求向第八十五次会议提交一份关于执行进展情况和资金发放量的情况报告

附件二

截至 2018 年 12 月 31 日双边机构进展情况报告的分析

1. 本附件包括下列两部分：

第一部分： 在多边基金常规捐款下核准的项目。

第二部分： 对逐步减少氢氟碳化物快速启动支助的额外自愿捐款下核准的项目。

第一部分： 在多边基金常规捐款下核准的项目

2. 截至 2018 年 12 月 31 日，执行委员会共核准 1.7229 亿美元，其中 1.5735 亿美元用于执行投资和非投资项目，1 493 万美元用于机构支助费用，如表 1 所示。2018 年批准了 16 个新项目和活动。这一供水水平有望淘汰 10 372 ODP 吨受控物质消费量。

表 1: 截至 2018 年 12 月 31 日按行业为双边机构核准的供资

行业	供资 (美元)
气雾剂	2,051,914
销毁	1,526,282
泡沫塑料	8,093,857
哈龙	6,147,361
熏蒸剂	18,229,661
淘汰计划	63,160,785
化工生产	10,000,000
制冷	40,910,121
多重影响	4,719,718
溶剂	2,512,738
小计	157,352,436
机构支助费用	14,934,227
共计	172,286,664

3. 按类别分列的双边机构项目执行情况摘要见表 2。

表 2: 按类别分列的项目执行情况

类别	项目数量*			供资 (美元)**			
	核准	完成	完成的%	核准	发放	余额	发放的%
国家方案	9	9	100	340,787	340,787	0	100
示范	38	37	97	9,409,436	9,047,340	362,096	96
体制强化	7	7	100	883,376	883,376	0	100
投资	226	187	83	105,184,994	96,121,871	9,063,124	91
项目编制	123	122	99	5,446,111	5,416,111	30,000	99
技术援助	210	196	93	27,666,316	23,326,856	4,339,461	84
培训	73	73	100	8,421,416	8,421,416	0	100
共计	686	631	92	157,352,436	143,557,756	13,794,680	91

* 不包括已关闭和移交的项目。

** 不包括机构支助费用。

4. 表3按年份分列了项目执行概况。¹¹1992年至2009年底期间核准的所有项目和活动现已完成。

表3：按年份分列的项目执行情况

年份	项目数量*			供资(美元)**			
	核准	完成	完成的%	核准	发放	余额	发放的%
1992	18	18	100	2,883,669	2,883,669	0	100
1993	10	10	100	1,445,586	1,445,586	0	100
1994	30	30	100	3,190,374	3,190,374	0	100
1995	17	17	100	4,654,902	4,654,902	0	100
1996	26	26	100	3,468,211	3,468,211	0	100
1997	32	32	100	4,040,251	4,040,251	0	100
1998	39	39	100	4,108,525	4,108,525	0	100
1999	59	59	100	12,131,407	12,131,407	0	100
2000	29	29	100	4,808,878	4,808,878	0	100
2001	41	41	100	7,523,213	7,523,213	0	100
2002	61	61	100	7,910,174	7,910,174	0	100
2003	32	32	100	6,810,120	6,810,120	0	100
2004	30	30	100	15,005,412	15,005,412	0	100
2005	28	28	100	18,586,034	18,183,034	403,000	98
2006	25	25	100	7,128,813	7,128,808	5	100
2007	13	13	100	3,138,440	3,138,440	0	100
2008	33	33	100	7,533,773	7,531,037	2,736	100
2009	21	21	100	2,347,228	2,347,228	0	100
2010	20	19	95	3,278,515	3,278,389	126	100
2011	20	19	95	6,823,868	6,714,903	108,965	98
2012	11	11	100	6,597,912	6,594,959	2,953	100
2013	7	4	57	2,276,412	2,147,760	128,652	94
2014	15	12	80	1,463,524	1,326,086	137,438	91
2015	27	19	70	4,921,949	4,300,860	621,089	87
2016	17	2	12	5,619,083	2,119,027	3,500,056	38
2017	9	1	11	2,605,614	716,093	1,889,521	27
2018	16	0	0	7,050,550	50,411	7,000,139	1
Total	686	631	92	157,352,436	143,557,756	13,794,680	91

* 不包括已关闭和移交的项目。

** 不包括机构支助费用。

¹¹ 数据是按项目获执行委员会核准的年份提交的，对所有核准的项目(投资和非投资项目)等同对待(即，将100万美元的投资项目或多年期协定的资金付款作为一个项目)，30 000美元的国家方案编制也视为一个项目。年度总结的关键指标是：已完成项目的百分比、消耗臭氧潜能值淘汰量以及所发放资金的百分比。在审查已发放资金的数据时，应注意到有三种资金发放方式：项目执行期间、项目执行后和可追溯供资的项目。

5. 表 4 汇总了常规捐款项下核准的氢氟碳化物相关项目。

表 4. 常规捐款项下核准的氢氟碳化物相关项目

类别	项目数量			供资 (美元)*			
	核准	完成	完成的%	核准	发放	余额	发放的%
投资**	3	0	0	764,988	0	764,988	0
技术援助 - 扶持活动	4	0	0	250,000	0	250,000	0
共计	7	0	0	1,014,988	0	1,014,988	0

* 不包括机构支助费用。

** 将淘汰 74 公吨(105 865 公吨二氧化碳当量)的氢氟碳化物。

6. 目前在常规捐款项下批准 7 项氢氟碳化物相关活动(包括 3 项投资活动和 4 项扶持活动)，总价值为 1 014 988 美元，没有发放资金。这些项目处于不同的执行阶段，预计将于 2020 年按时完成。

第二部分： 对逐步减少氢氟碳化物快速启动支助的额外自愿捐款下核准的项目

7. 截至 2018 年 12 月 31 日，执行委员会在额外自愿捐款项下核准了两个双边机构(德国和意大利)的 7 个氢氟碳化物相关项目，金额为 480 000 美元(不包括机构支助费用)。表 5 汇总了这些项目的状况。

表 5. 2018 核准的氢氟碳化物相关项目

类别	项目数量			供资 (美元)*			
	核准	完成	完成的%	核准	发放	余额	发放的%
技术援助 - 扶持活动	7	0	0	480,000	93,809	386,191	20
共计	7	0	0	480,000	93,809	386,191	20

* 不包括机构支助费用。

8. 截至 2018 年底核准的 7 项扶持活动正处于不同的执行阶段。在核准发放的 480 000 美元总额(不包括支助费用)中，累计支付了 93 809 美元，支付率达 20%。