

EP

الأمم المتحدة

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/56
11 November 2019

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الرابع والثمانون
مونتريال، من 16 إلى 20 ديسمبر/كانون الأول 2019

مقترح مشروع: مقدونيا الشمالية

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة التاسعة) يونيدو

إن وثائق ما قبل دورات اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال
قد تصدر دون إخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
مقدونيا الشمالية

أولاً) عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة	تدابير الرقابة
خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	يونيدو (رئيسية)	الستون	35 في المائة بحلول عام 2020

ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2018	0.26 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	------------------------------------

ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)								السنة: 2017	
كيميائي	الإيروصولات	الرعاعي	مكافحة الحريق	التبريد	المذيبات	عامل تصنيع	الاستخدامات المعملية	إجمالي استهلاك القطاع	
				التصنيع	الخدمة				
					0.14			0.14	
الهيدروكلوروفلوروكربون-22									

رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
خط الأساس للفترة 2010-2009	1.8	نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة	3.35
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
موافق عليه بالفعل:	2.18	المتبقي	1.17

خامساً) خطة الأعمال				
يونيدو	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	0.14	0.14	0.42
التمويل (دولار أمريكي)		80,625	80,625	241,875
		2020	2021	المجموع

سادساً) بيانات المشروع												
حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال	لا ينطبق	لا ينطبق										
الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	لا ينطبق	لا ينطبق										
التمويل الموافق عليه (بالدولار الأمريكي)	15,000	107,000	294,955	148,000	82,000	82,000	82,000	82,000	148,000	294,955	107,000	15,000
تكاليف المشروع	1,125	8,025	22,122	11,100	6,150	6,150	6,150	6,150	11,100	22,122	8,025	1,125
تكاليف الدعم	15,000	107,000	294,955	148,000	82,000	82,000	82,000	82,000	148,000	294,955	107,000	15,000
المبالغ التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (بالدولار الأمريكي)	1,125	8,025	22,122	11,100	6,150	6,150	6,150	6,150	11,100	22,122	8,025	1,125
تكاليف المشروع	15,000	107,000	294,955	148,000	82,000	82,000	82,000	82,000	148,000	294,955	107,000	15,000
تكاليف الدعم	1,125	8,025	22,122	11,100	6,150	6,150	6,150	6,150	11,100	22,122	8,025	1,125
إجمالي المبالغ المطلوبة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)	16,125	115,025	317,077	159,100	88,150	88,150	88,150	88,150	159,100	317,077	115,025	16,125
تكاليف المشروع	15,000	107,000	294,955	148,000	82,000	82,000	82,000	82,000	148,000	294,955	107,000	15,000
تكاليف الدعم	1,125	8,025	22,122	11,100	6,150	6,150	6,150	6,150	11,100	22,122	8,025	1,125
المجموع	16,125	115,025	317,077	159,100	88,150	88,150	88,150	88,150	159,100	317,077	115,025	16,125
2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	المجموع	
1.17	1.62	1.62	1.62	1.62	1.62	1.80	1.80	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق
1.17	1.26	1.35	1.44	1.53	1.62	1.80	1.80	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق
75,000	75,000	75,000	131,000	82,000	82,000	82,000	148,000	294,955	107,000	15,000	1,166,955	75,000
5,625	5,625	5,625	9,825	6,150	6,150	6,150	11,100	22,122	8,025	1,125	87,522	5,625
0	0	101,000*	82,000	0	82,000	82,000	148,000	294,955	107,000	15,000	911,955	0
0	0	7,575*	6,150	0	6,150	6,150	11,100	22,122	8,025	1,125	68,397	0
	75,000**										75,000	
	5,625										5,625	

* تم تحديث الأرقام حتى توضح إعادة مبلغ 30,000 دولار أمريكي زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 2,250 دولار أمريكي نظراً لانسحاب Sileks من المشروع (المقرر 26/83).

** كان ينبغي تقديم الشريحة التاسعة عام 2018.

توصية الأمانة:	موافقة شمولية
----------------	---------------

وصف المشروع

1 - بالنيابة عن حكومة مقدونيا الشمالية، قدمت يونيدو بوصفها الوكالة المنفذة المعينة طلبا لتمويل الشريحة التاسعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ 75,000 دولار أمريكي زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 5,625 دولار أمريكي¹. ويشمل الطلب تقريرا مرحليا حول تنفيذ الشريحة الثامنة، وتقرير تحقق بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2018 وخطة تنفيذ الشريحة للأعوام من 2019 إلى 2020. ويشكل التعزيز المؤسسي عنصرا من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

تقرير بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2 - أبلغت حكومة مقدونيا الشمالية عن استهلاك يبلغ 0.26 طن من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون عام 2018، وهو أقل بنسبة 85.56 في المائة من خط الأساس لهذه المواد للامتثال. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2014-2018.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في مقدونيا الشمالية (2014-2018 بيانات المادة 7)

الهيدروكلوروفلوروكربون	2018	2017	2016	2015	2014	خط الأساس
طن متري						
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	4.76	0.00	4.92	3.36	10.44	32.78
الهيدروكلوروفلوروكربون-141 في البوليولات المستوردة سابقة الخلط*	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	14.10*
طن من قدرات استنفاد الأوزون						
الهيدروكلوروفلوروكربون-22	0.26	0.00	0.27	0.18	0.57	1.80
الهيدروكلوروفلوروكربون-141 في البوليولات المستوردة سابقة الخلط*	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1.55*

* متوسط الاستهلاك ما بين عامي 2007 و 2009.

5 - أدت الأنشطة الخاصة بقطاع الخدمة والتي تم تنفيذها في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتي تشمل لوائح للتقليل من انبعاثات غازات التبريد خلال عملية الخدمة وتدريب الفنيين واسترداد وإعادة تدوير غازات التبريد إلى خفض واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. كما دعم التخفيض السنوي بنسبة 5 في المائة في حصص الواردات بالإضافة إلى ضريبة البيئة (يورو واحد للكغم) المفروضة على واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بشكل إضافي هذا الانخفاض. فضلا عن ذلك فإن إدخال أجهزة تبريد وتكييف هواء قائمة على خلطات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والهيدروفلوروكربون وغازات التبريد الطبيعية ساهم أيضا في خفض الطلب على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في البلد.

4 - من إجمالي 184.31 طن من غازات التبريد المستوردة إلى البلد عام 2018، بلغت نسبة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية 2.58 في المائة (4.76 طن متري)، على حين أن الباقي كان من خلطات الهيدروفلوروكربون. كما تم أيضا استيراد الهيدروفلوروكربون-23 خلال ذلك العام (أي 0.5 طن متري) وذلك للاستخدام في عملية إنتاج الأكسجين والنيتروجين في إحدى مؤسسات الإنتاج.

تقرير بشأن تنفيذ البرنامج القطري

5 - أبلغت حكومة مقدونيا الشمالية عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في إطار تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2018 وهي متفقة والبيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال. إلا أنه قد لوحظ أن الاستخدام الفعلي في البلد لقطاع الخدمة عام 2018 كان 0.14 طن من قدرات استنفاد الأوزون فقط (2.54 طن متري) والكمية المتبقية كانت للتخزين. وقد تم تعديل تقرير البرنامج القطري لكي يوضح الاستخدام الفعلي في البلد.

¹ حسب رسالة مؤرخة في 20 أيلول/سبتمبر 2019 من وزارة البيئة والتخطيط لمقدونيا الشمالية إلى يونيدو.

تقرير التحقق

6 - خلص التحقق لأن حكومة مقدونيا الشمالية تقوم بتنفيذ نظام حصص وترخيص لواردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأن الاستهلاك السنوي للهيدروكلوروفلوروكربون-22 عام 2018 كان 0.26 طن من قدرات استنفاد الأوزون. وهناك مؤسسة واحدة صدر لها ترخيص لاستيراد الهيدروكلوروفلوروكربون-22 عام 2017 قد أدخلت هذه المواد عام 2018 (أي 4.76 طن متري) وكان ذلك أساس استهلاك عام 2018.

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثامنة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

7 - في عام 2019 تم تنفيذ تعديلات قانون البيئة ليشمل أحكام محددة خاصة بأنواع وفئات تراخيص إدارة غازات التبريد و/أو المنتجات المحتوية على غازات تبريد والإجراءات المتبعة للاسترداد وإعادة التدوير وتركيب المعدات والخدمة. فضلا عن ذلك، تمت صياغة تعديل جديد على هذا القانون يتعلق بتعزيز نظام الاعتماد والاختبارات العملية للفنيين ومن المتوقع أن يتم اعتماده عام 2020. وسوف يدخل هذا التعديل المقترح جزء عمليا في الموقع في اختبارات الاعتماد وفقا لمتطلبات الاتحاد الأوروبي ومراكز التدريب الدولية. وعقدت اجتماعات ومشاورات لاستكشاف السبل التي يمكن من خلالها نقل لوائح الاتحاد الأوروبي الخاصة بغازات الدفينة المفلورة إلى اللوائح الوطنية. وتتم الرقابة على واردات مواد المرفق و (المواد الهيدروكلوروكربونية) كجزء من نظام الترخيص في مقدونيا الشمالية.

قطاع التصنيع

8 - استكملت المؤسسات الثلاث لرغاوي البولويريتان المستفيدة (Frigoteknika و Koper-Negotino و Zlatna Raka) عملية التحويل مما أدى إلى إزالة 1.73 طن من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في البوليلولات المستوردة سابقة الخلط. ومنذ عام 2013 لم يتم استيراد أي كمية من الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب. وفي الاجتماع الثالث والثمانين، قررت شركة Sileks للرغاوي أن تنسحب من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأن مبلغ 30,000 دولار أمريكي زائد تكاليف الدعم ومقدارها 2,250 دولار أمريكي ليونيدو المتعلقة بتحويل المؤسسة قد تمت إعادته للصندوق المتعدد الأطراف بموجب المقرر 26/83.

قطاع خدمة التبريد

9 - أولت الحكومة أولوية قصوى للأنشطة التي قامت برقابة وتسجيل وترسيم المعدات المحتوية على شحنة عالية من غاز التبريد (أي 3 كجم أو أكثر) وتمت تعبئة مديرية البيئة بشكل فعال للقيام بأنشطة التفتيش والتحقق من التسرب. وشملت الأنشطة الأخرى التي تمت تدريب 22 من ممثلي الأطراف الثلاثة أصحاب المصلحة الأساسيين (مثل مالكي المعدات وفنيي الخدمة ومفتشي البيئة) لتقديم كافة جوانب إجراءات الكشف والتفتيش والتسجيل لمعدات التبريد وتكييف الهواء وتمكين اتصال أفضل وتعاون وتنسيق فيما بينهم وورشة عمل تدريبية لعدد 15 فني خدمة على ممارسات الخدمة الجيدة (مما جعل إجمالي عدد الفنيين المتدربين في البلد يصل إلى 537 فنيا).

10 - استمر رصد برنامج الاسترداد وإعادة التدوير وأعدت وزارة البيئة والتخطيط تقارير سنوية بشأن نوعية غازات التبريد التي تم استردادها وإعادة تدويرها. ومن إجمالي 31.65 طن متري من غازات تبريد تم استردادها وإعادة تدويرها واستخدامها كان نصيب الهيدروكلوروفلوروكربون-22 نسبة 16.34 في المائة فقط أما الباقي فكان متعلقا بخلاطات المواد الهيدروكلوروكربونية والهيدروكلوروفلوروكربون وكان أعلاها غاز R-410A (33.60 في المائة). وعزيت كمية ضئيلة للغاية (0.14 في المائة) للكورفلوروكربون-12. وقد تم تيسير الإبلاغ عن كميات غازات التبريد المستردة والمعاد تدويرها من خلال هيئة تسهيلات قامت بضمان تنفيذ أكثر فاعلية لنظام الاسترداد وإعادة التدوير.

أنشطة نفذت بالتعزيز المؤسسي

11 - تشارك وحدة الأوزون الوطنية في إصدار تصاريح استيراد وتصدير المواد المستنفدة للأوزون وغازات التبريد البديلة لها والمعدات المحتوية على غازات تبريد؛ كما تنسق العمل للتوفيق بين التشريعات الوطنية ولوائح الاتحاد الأوروبي. كما نفذت الوحدة أيضا برنامج للتوعية الجماهيرية؛ وأقامت تدريبا لفنيي الخدمة، ومفتشي البيئة ومالكي المعدات؛ وأعدت مواد تدريبية ومعلومات أخرى؛ وشاركت في ندوات إقليمية ودولية. والوحدة مسؤولة أيضا عن إبلاغ البرنامج القطري وبيانات المادة 7 إلى الصندوق المتعدد الأطراف وأمانات الأوزون.

مستوى صرف الأموال

12 - بتاريخ تشرين الأول/أكتوبر 2019 من إجمالي مبلغ 911,955 دولار أمريكي تمت الموافقة عليه حتى حينه تم صرف 818,995 دولار أمريكي كما يوضح الجدول 2. وسيتم صرف المبلغ المتبقي 92,960 دولار أمريكي عام 2020.

الجدول 2. التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لمقدونيا الشمالية (دولار أمريكي)

الوكالة	الشرائح من الأولى إلى السابعة		الشريحة الثامنة		المجموع	
	الموافق عليه	المصرف	الموافق عليه	المصرف	الموافق عليه	المصرف
يونيدو	810,955	789,942	101,000*	29,053	911,955	818,995
نسبة الصرف (%)	97.40		28.77		89.80	

* تم تحديث الأرقام حتى تعبر عن إعادة مبلغ 30,000 دولار أمريكي زائد تكاليف دعم الوكالة 2,250 دولار أمريكي بسبب انسحاب شركة Sileks من المشروع (المقرر 26/83).

خطة تنفيذ الشريحة التاسعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

13 - سيتم تنفيذ الأنشطة التالية ما بين كانون الثاني/يناير وكانون الأول/ديسمبر 2020:

- صياغة تشريع يمكّن التطبيق المستمر لأحكام بروتوكول مونتريال مع لوائح الاتحاد الأوروبي لغاز-F لمساندة الإزالة الكاملة للمواد المستنفدة للأوزون (10,000 دولار أمريكي)؛
- الاستمرار في رصد ورقابة واردات وصادرات المواد المستنفدة للأوزون والمعدات المحتوية عليها من خلال نظام ترخيص (5,000 دولار أمريكي)؛
- تدريب 30 موظف جمارك إداري على الرقابة على نقاط الحدود وتحديث كتيب الممارسات الجيدة في رقابة غازات التبريد على نقاط الحدود (10,000 دولار أمريكي)؛
- زيارة 20 مؤسسة بها معدات تبريد وتكييف هواء لرصد وترسيم وتسجيل المعدات بما في ذلك التحقق من التسريب (15,000 دولار أمريكي)؛
- رصد نظام الاسترداد وإعادة التدوير (10,000 دولار أمريكي)؛ و
- أنشطة متعلقة بالتعزيز المؤسسي مثل الإبلاغ عن البرنامج القطري وبيانات المادة 7، رصد تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأنشطة التوعية (25,000 دولار أمريكي).

تعليقات وتوصية الأمانة

التعليقات

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثامنة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

14 - أصدرت حكومة مقدونيا الشمالية بالفعل حصص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2019 على 1.17 طن من قدرات استنفاد الأوزون، وهي أقل من أهداف الرقابة في بروتوكول مونتريال والاستهلاك المسموح به بموجب الاتفاق مع اللجنة التنفيذية. وأوضحت يونيدو أنه نظرا لأن الحصص السنوية الصادرة للبلد مرتبطة ارتباطا وثيقا بالتشريع الوطني الخاص باستيراد وتصدير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (الأمر الذي يحد استيراد هذه المواد) فإنه لا يوجد حاليا أي آلية قانونية في البلد لتعديل هذه الحصص لكي تقترب من الواردات الفعلية التي تم تسجيلها على مدى السنوات الخمس الأخيرة، وهي أقل بكثير من الحصص الفعلية. وتم التأكيد على أن حكومة مقدونيا الشمالية ملتزمة بضمن الامتثال بالاتفاق بالرغم من هذه الصعوبات.

قطاع التصنيع واستدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

15 - مع إعادة الأموال من مؤسسة رغاوي البولويريتان (Sileks) إلى الاجتماع الثالث والثمانين، لاحظت الأمانة مع التقدير أن حكومة مقدونيا الشمالية قد استكملت الإزالة في مؤسسات قطاع الرغاوي باستخدام تكنولوجيات ذات إمكانية احتراز عالمية منخفضة وأزلت استخدام 15.7 طن متري (1.73 طن من قدرات استنفاد الأوزون) من الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في البوليولات المستوردة سابقة الخط. وفيما يتعلق باستدامة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، أشارت يونيدو إلى أنه ليس هناك أي استيراد للهيدروكلوروفلوروكربون-141ب منذ عام 2013 وأن حكومة مقدونيا الشمالية سوف تنتهي بشكل رسمي من إصدار حظر على واردات هذه المادة النقية والموجودة في البوليولات سابقة الخط عام 2020. كما أشارت يونيدو أيضا إلى أن الحكومة سوف تقدم تقريرا بشأن التقدم المحرز في إصدار الحظر كجزء من تقريرها المرحلي لمساندة طلب الشريحة المقبلة عام 2020. وتتم زيارات مفاجئة للمستوردين لتقييم الامتثال بلوائح المواد المستنفدة للأوزون يقوم بها مفتشو البيئة بشكل منتظم. كما يتم أيضا رصد المؤسسات التي تم تحويلها وزيارتها بعد التحويل. وحتى تاريخه لم يتم رصد أي مخالفات.

الخلاصة

16 - تستمر مقدونيا الشمالية في الامتثال ببروتوكول مونتريال وأهداف استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المحددة في اتفاقها مع اللجنة التنفيذية؛ وفي عام 2018 كان استهلاك كافة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أقل بنسبة 80 في المائة من أقصى استهلاك مسموح به في الاتفاق، ولم يكن هناك أي استهلاك مبلغ عنه للهيدروكلوروفلوروكربون-141ب منذ عام 2013. كما أن نظام الترخيص والحصص ساري ونظام الاسترداد وإعادة التدوير يعمل بنجاح وتم الإبلاغ عن أن جميع المواد المعاد تدويرها قد أعيد استخدامها في السوق، ومن المتوقع أن يستمر هذا في المستقبل. وأدى تحويل ثلاث مؤسسات للرغاوي إلى إزالة 15.7 طن متري (1.73 طن من قدرات استنفاد الأوزون) من الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب في البوليولات المستوردة سابقة الخط، وعلى حين أنه لم يتم تسجيل أي واردات لهذه المواد، إلا أن الحكومة سوف تبدأ رسميا في فرض حظر على هذه الواردات في المستقبل. ويبلغ مستوى صرف الشريحة الثامنة 28.77 في المائة ووصلت نسبة الصرف العامة 89.80 في المائة. وسوف تستمر الأنشطة التي نفذت حتى الآن وتلك المخطط لها في إطار الشريحة الثامنة في مساندة البلد على الوفاء بالامتثال لالتزاماته بموجب البروتوكول.

التوصية

17 - توصي أمانة الصندوق بالموافقة الشاملة على الشريحة التاسعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لمقدونيا الشمالية وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للأعوام 2019-2020 على مستوى التمويل المبين في الجدول أدناه:

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
يونيدو	5,625	75,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة التاسعة)	(أ)