

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/84/41

14 November 2019

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الرابع والثمانون
مونتريال، 16-20 ديسمبر/كانون الأول 2019

مقترح مشروع: بربادوس

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة)
يونيب ويونديبي

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
بربادوس

أولاً) عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة	تدابير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	يونيب (الرئيسة)، يونديبي	التاسع والستون	35 في المائة بحلول 2020

ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2018	1.37 (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	---------------------------------------

ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)		السنة: 2018	
المادة الكيميائية	أيروسول	رغاوي	مكافحة الحريق
التبريد	التصنيع	الخدمة	
هيدروكلوروفلوروكربون-142ب			0.0
هيدروكلوروفلوروكربون-22		1.37	1.37

رابعاً) بيانات الاستهلاك (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)		خط الأساس 2009 - 2010 :	
3.69	نقطة البداية لإجمالي التخفيضات المستدامة:	3.69	
الاستهلاك المؤهل للتمويل (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)			
2.40	المتبقي:	1.29	المعتمد بالفعل:

خامساً) خطة الأعمال		2020	2019	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)		يونيب				
المجموع		0.32	0.19							
79 100		31 640	47 460	التمويل (دولار أمريكي)						
سادساً) بيانات المشروع		2020	2019*	2018	2017	2016	2015	2014	2013	حدود استهلاك بروتوكول مونتريال
المجموع	غير متاح	2.40	3.32	3.32	3.32	3.32	3.32	3.69	3.69	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)
192,000	غير متاح	28,000	0	42,000	0	48,000	0	0	74,000	تمويل الموافق عليه (دولار أمريكي)
24,960		3,640	0	5,460	0	6,240	0	0	9,620	UNEP
88,000		0	0	0	0	38,000	0	0	50,000	UNDP
7,920		0	0	0	0	3,420	0	0	4,500	
210,000		0	0	0	86,000	0	0	0	124,000	الأموال التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)
23,780		0	0	0	9,660	0	0	0	14,120	
42,000		0	42,000	0	0	0	0	0	0	مجموع الأموال المطلوبة للموافقة عليها في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)
5,460		0	5,460	0	0	0	0	0	0	

* من المفترض أن تكون قد قدمت في عام 2018

توصية الأمانة	الموافقة الشمولية
---------------	-------------------

وصف المشروع

1. نيابة عن حكومة بربادوس، قدم اليونيب، بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية، طلبا لتمويل الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ 42,000 دولار أمريكي زائدا تكاليف دعم الوكالة البالغة 5,460 دولار أمريكي لليونيب فقط.¹ ويشمل التقديم تقريرا مرحليا عن تنفيذ الشريحة الثانية وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من عام 2019 إلى عام 2020.

تقرير بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2. أبلغت حكومة بربادوس عن استهلاك يبلغ 1.37 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2018 يمثل نسبة حوالي 63 في المائة أقل من خط أساس المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للائتمثال. ويرد في الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الفترة 2014-2018.

الجدول 1: استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في بربادوس (بيانات المادة 7 للفترة 2014-2018)

خط الأساس	2018	2017	2016	2015	2014	هيدروكلوروفلوروكربون أطنان متريّة
64.68	24.92	33.91	40.66	26.09	29.60	هيدروكلوروفلوروكربون-22
2.06	0.00	0.64	0.17	0.76	0.19	هيدروكلوروفلوروكربون-142ب
66.74	24.92	34.55	40.83	26.85	29.79	المجموع (طن متري)
						أطنان من قدرات استنفاد الأوزون
3.56	1.37	1.87	2.24	1.43	1.63	هيدروكلوروفلوروكربون-22
0.13	0.00	0.04	0.01	0.05	0.01	هيدروكلوروفلوروكربون-142ب
3.69	1.37	1.91	2.25	1.48	1.64	المجموع (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)

3. انخفض الاستهلاك طوال السنوات الخمس الماضية في ما عدا عام 2016 نتيجة لنمو قطاع الانشاءات. ويرجع الانخفاض الشامل إلى انتقال السوق إلى معدات تبريد وتكييف هواء خالية من الهيدروكلوروفلوروكربون؛ تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بما في ذلك تدابير ناظمة للرقابة ورصد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، والتدريب وأنشطة بناء القدرات الأخرى بشأن ممارسات الخدمة الجيدة التي أدت إلى خفض تسرب سوائل التبريد وتيسير عملية اعتماد بدائل. وتمثل البدائل الرئيسية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في السوق المواد الهيدروكلوروكربونية (مثل، الهيدروفلوروكربون-134أ) ومخلوطات من الهيدروفلوروكربون (مثل، R-410A و R-407C)؛ ومع ذلك، لا يعرف توافر أجهزة تكييف هواء قائمة على R-290.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4. أبلغت حكومة بربادوس عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بناء على تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2018 أنه يتمشى مع البيانات المبلغ عنها بمقتضى المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

¹ حسب الرسالة المؤرخة في 7 أكتوبر/تشرين الأول 2019 من وزارة البيئة وتطوير الطبيعة في بربادوس إلى الأمانة.

5 وافقت حكومة بربادوس على قانون الجمارك لعام 2009 و(تعديل) قانون الجمارك لعام 2010 الذي أنشأ نظاماً للترخيص والحصص لاستيراد/تصدير جميع المواد المستفدة للأوزون بما في ذلك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ويجرى وضع معايير لوضع البطاقات والسلامة لقطاع التبريد وتكييف الهواء ويتوقع الانتهاء منها بحلول 31 ديسمبر/كانون الأول 2020؛ وسيجرى إنفاذها بعد المشاورات الوطنية ذات العلاقة. ويجرى استعراض سياسات تتعلق بحظر استيراد معدات التبريد وتكييف الهواء القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون وتنفيذ اصدار الشهادات للتقنيين وتنظيم شراء سوائل التبريد من قبل تقنيين مؤهلين فقط والترويج لمعدات قائمة على غير الهيدروكلوروفلوروكربون من خلال حوافز ضريبية وتصميم أجهزة تبريد وتكييف هواء جيدة في المباني.

قطاع خدمة التبريد

6 تم تنفيذ الأنشطة التالية:

(أ) تعيين حصص الواردات السنوية لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والاطار عنها لعامي 2018 و2019؛ نشر معلومات عن الرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وبدائل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على المستوردين؛ تحديد معايير السلامة والمتطلبات البيئية لسوائل التبريد ومعدات التبريد وتكييف الهواء؛ استعراض القواعد والحوافز للترويج لاعتماد بدائل خالية من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛

(ب) ست دورات تدريبية لعدد 63 تقني تبريد وتكييف هواء بشأن مسائل تتعلق بتنفيذ بروتوكول مونتريال؛ الخواص التقنية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وسوائل التبريد القابلة للاشتعال والسامة وذات الضغط العالي والممارسات الجيدة في معدات الخدمة باستخدام سوائل التبريد هذه؛ إنتاج وتوزيع أدلة ممارسات الخدمة الجيدة للخدمة والانتهاج من المنهج الدراسي لمعاهد التدريب الثلاثية؛ تدريب ستة تقنيين عند المستوى الرابع لمحكمة التأهيل المهني الكاريبي؛

(ج) شراء وتسليم معدات لدعم تدريب التقنيين في استرداد سوائل التبريد وإعادة تدويرها وإعادة استخدامها والخدمة باستخدام سوائل تبريد بديلة (مثل، أجهزة تحليل سوائل التبريد وآلات الاسترداد وأجهزة كشف تسرب سوائل التبريد واسطوانات الاسترداد ومقاييس شحن ومحددات القياس وأدوات يدوية)؛

(د) برامج وعى وزيادة الوعي البيئي من خلال الصحف المحلية والإعلانات في الإذاعة بشأن إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وأربع حلقات دراسية تقنية لعدد حوالي 100 مشارك بشأن تكنولوجيات بديلة خالية من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية واعتمادها.

وحدة تنفيذ المشروع ورصده

7 توفر الوحدة الوطنية للأوزون، التي أنشأتها وزارة البيئة وتطوير الطبيعة، الاشراف على إدارة المشروعات وتنسيق الأنشطة بمقتضى خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ويساعد الوحدة منسق المشروعات وأعضاء لجنة التوجيه الوطنية للأوزون المختارين للمساعدة في الاشراف على المشروعات. وتشمل الأنشطة توظيف استشاريين ورصد أعمالهم؛ إعداد تقارير شهرية وكل ثلاثة أشهر و/أو سنويا حسب الاقتضاء؛ إعداد التقارير المرحلية للشرائح؛ عقد اجتماعات الفريق لتتبع التقدم في التنفيذ ومناقشة التحديات والحلول. ونظرا لعدم وجود وحدة إدارة المشروع، لا توجد ميزانية تفصيلية وتصنيف مصروفات الوحدة.

مستوى صرف الأموال

8 حتى أكتوبر/تشرين الأول 2019، تم صرف مبلغ 171 782 دولارا أمريكيا من مبلغ 210 000 دولار أمريكي موافق عليه حتى الآن (83 782 دولار أمريكي لليونيب و 88 000 دولار أمريكي لليونديبي) كما يبين الجدول 2. وسوف يصرف الرصيد البالغ 38 218 دولار أمريكي في عام 2020.

الجدول 2. التقرير المالي عن المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لبربادوس (دولار أمريكي)

المجموع موافق عليه		الشريحة الثانية		الشريحة الأولى		الوكالة
المنصرف	الموافق عليه	المنصرفة	الموافق عليها	المنصرفة	الموافق عليها	
83,782	122,000	23,782	48,000	60,000	74,000	يونيب
88,000	88,000	38,000	38,000	50,000	50,000	يونديبي
171,782	210,000	61,782	86,000	110,000	124,000	المجموع
82		72		89		النسبة المئوية من الصرف

خطة تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

9 سيجرى تنفيذ الأنشطة التالية بين يناير/كانون الثانى 2020 وكانون الأول/ديسمبر 2020:

- (أ) وضع معايير لوضع البطاقات لقطاع التبريد وتكييف الهواء (يونيب) (5 000 دولار أمريكي)؛
- (ب) تنفيذ حلقتا تدريب لموظفى الجمارك وسماسرة الجمارك للتعرف على المواد المستنفدة للأوزون وسوائل التبريد والمنتجات القائمة على سوائل التبريد مستهدفة 30 موظف جمارك و 15 سمسار جمارك (يونيب) (5 000 دولار أمريكي)؛
- (ج) إصدار الشهادات والترخيص لتقنيي التبريد وتكييف الهواء: تنظيم اجتماعات و/أو حلقات تدارس لوكالات وروابط الخدمة للبدء في المشاركة في التأهيل المهني الوطنى وإصدار شهادات التأهيل المهني الوطنى؛ عقد اجتماعات مع المستوردين لمناقشة سوائل تبريد جديدة وبديلة (يونيب) (15 000 دولار أمريكي)؛
- (د) تطوير مواد تعليمية و تثقيفية عامة وتوزيعها لدعم تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والانتقال إلى بدائل الهيدروكلوروفلوروكربون والهيدروفلوروكربون (يونيب) (12 000 دولار أمريكي)؛
- (هـ) تنفيذ المشروعات ورصدها: مواصلة رصد وتقييم والإبلاغ عن الأنشطة المتعلقة بخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من خلال الوحدة الوطنية للأوزون لضمان تنفيذ الأنشطة بيسر وفعالية (يونيب) (5 000 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

تقرير عن استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون

10 في الاجتماع الثمانين، أوصي تقرير التحقق المقدم مع طلب الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بتوفير قدرات بناء إضافية لموظفي الجمارك لمنع الاختلافات في البيانات في المستقبل.² وفي ذلك الاجتماع، أبلغ اليونيب أن نظام الترخيص والحصص سيجرى دعمه من خلال التعاون مع إدارة الجمارك وإدارة التجارة وشؤون المستهلكين وذلك لتحسين دقة البيانات.³ وإذ تلاحظ أن الدورات التدريبية لموظفي الجمارك المخطط لها بمقتضى الشريحة الثانية لم تنفذ، طلبت الأمانة معلومات إضافية تتعلق بالخطوات المضطلع بها لدعم التنفيذ منذ الشريحة الثانية. وأبلغ اليونيب أن تدريب رجال الجمارك لم يكن من الممكن الاضطلاع به خلال الشريحة الثانية نتيجة للتحديات المرتبطة بالسماح لموظفي الجمارك بترك مواقعهم للتدريب؛ ومع ذلك، تتولى الوحدة الوطنية للأوزون المسألة مع إدارة الجمارك والضرائب وسوف تعقد دورات التدريب في عام 2020؛ وأبلغ اليونيب أيضا أن أنشطة التدريب وبناء القدرات سيجرى تنفيذها خلال تنفيذ الشريحة الثالثة؛ وسيواصل تنفيذ النظام العالمي المشغل أوماتيا لبيانات الجمارك في سبتمبر/أيلول 2019 ليشمل شفرات النظام المنسق لعام 2017 والتحقق من بيانات واردات الهيدروكلوروفلوروكربون من قبل إدارة التجارة ودعم الإبلاغ عن البيانات. وبهذا، سيتمكن البلد من تقوية رصد الهيدروكلوروفلوروكربون ونظم الإبلاغ.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

11 أصدرت حكومة بربادوس حصصا للواردات من مواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2019 عند 2.57 طن من قدرات استنفاد الأوزون وهي أقل من أهداف بروتوكول مونتريال.

12 طلبت الأمانة توضيحا بشأن سبب انخفاض الواردات الفعلية من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 انخفاضا كبيرا عن الحصص السنوية الصادرة لتلك السنة (فمثلا، كانت الحصص من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 لعام 2018 50.06 طن متري (2.75 طن من قدرات استنفاد الأوزون) وكانت الواردات الفعلية هي 24.92 طن متري (1.37 طن من قدرات استنفاد الأوزون). وأوضح اليونيب أن الوحدة الوطنية للأوزون تبلغ المستوردين عن حصصهم بمدة سنتين قبل السنة التقويمية المحددة، وتصدر الحصص على أساس أهداف اتفاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتقييم الطلب على الهيدروكلوروفلوروكربون-22 ("الحصة الوطنية") لتلك السنة. وتخصص نسبة 90 في المائة من الحصص الوطنية هذه للمستوردين و10 في المائة توضع جانبا لحالات الطوارئ و/أو الواردات العابرة. واقترحت الأمانة أن من الممكن لليونيب العمل مع البلد لإصدار حصص وطنية تقترب من الطلب الفعلي من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 لتجنب تجاوز الطلب على الهيدروكلوروفلوروكربون-22.

قطاع التبريد

13 أوضح اليونيب عدم وجود إبلاغ عن توافر بدائل ذات احتمالية احتراق عالمي منخفضة مثل R-290 وهيدروفلوروكربون-32 في البلد ولم يبلغ عن إعادة تهيئة معدات قائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون ذات سوائل

² الفقرة 6 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/33

³ الفقرة 12 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/33

تبريد قابلة للاشتعال. وفي ما يتعلق بأنشطة إعادة التهيئة في استخدامات تكييف الهواء من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 إلى R-290، أبلغ اليونيب أن حكومة بربادوس على وعى كامل بمقررات اللجنة التنفيذية ذات العلاقة بإعادة التهيئة⁴ وبينما تشمل برامج التدريب الاستخدام الآمن لسوائل التبريد القابلة للاشتعال وتشمل عملية اصدار الشهادات الاستخدام الآمن لسوائل التبريد القابلة للاشتعال عند خدمة المعدات، فهي لا تشجع إعادة تهيئة المعدات القائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون ذات بدائل قابلة للاشتعال.

الاستنتاج

14 يتواصل تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بالرغم من التقديم المتأخر للشريعة الثالثة. وأصبح نظام الترخيص والحصص في البلد قيد التشغيل؛ ويبلغ الاستهلاك الحالي نسبة 58.7 في المائة أقل من أهداف عام 2018. وسيتواصل تدريب موظفي الجمارك لضمان أن قدرة الانفاذ وعمليات الإبلاغ عن البيانات يجرى تقويتها. وستواصل تنفيذ برامج التدريب على الممارسات الجيدة والاستخدام الآمن لسوائل التبريد البديلة للتقنيين. وتضمن أنشطة التدريب بالتعاون الوثيق مع رابطة التبريد وتكييف الهواء (يمنح Samuel Jackman Prescod Institute of Technology دبلوما في خدمة التبريد وتكييف الهواء ويقوم بخدمة مركز تقييم للتأهيل المهني الكاريبي ومجلس التدريب المهني لبربادوس وتستضيف وزارة البيئة وتطوير الطبيعة حلقات تدريبية) استمرار واستدامة برامج التدريب. وستمكن الأنشطة المخططة للشريعة الثالثة البلد من تلبية التزاماته للامتثال بمقتضى البروتوكول. ووصلت نسبة صرف تمويل الشريعة الثانية 72 في المائة.

التوصية

15 توصي أمانة الصندوق اللجنة التنفيذية أن تحاط علما بالتقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريعة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لبربادوس؛ وتوصي أيضا بالموافقة الشاملة على الشريعة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لبربادوس وخطة تنفيذ الشريعة للفترة 2019-2020 عند مستوى التمويل المبين في الجدول أدناه:

عنوان المشروع	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	الوكالة المنفذة
(أ) خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريعة الثالثة)	42 000	5 460	يونيب
