



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/35
29 April 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十三次会议
2019年5月27日至31日，蒙特利尔

项目提案：塞拉利昂

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第四次付款） 环境署和工发组织

项目评估表 - 多年项目

塞拉利昂

(I) 项目名称	机构	所批准的会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境署 (牵头), 工发组织	第 65 次会议	截至 2020 年 35%

(II) 最新的第 7 条数据 (附件 C 组 I)	年份: 2017	0.57 (ODP 吨)
----------------------------	----------	--------------

(III) 最新国家计划行业数据 (ODP 吨)								年份: 2017	
化学物质	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工代理商	实验室用	行业消费总量
				制造	维修				
HCFC-22					0.57				0.57

(IV) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:	1.67	持续减少总量的起点:	1.67
有资格获得资金的消费 (ODP tonnes)			
已核准:	0.58	余额:	1.09

(V) 业务计划		2018 年	2019 年	2020 年	合计
环境署	消耗臭氧层物质的淘汰 (ODP 吨)	0.06	0.00	0.06	0.12
	供资 (美元)	23,730	0	23,730	47,460

(VI) 项目数据			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018*	2019	2020	合计	
蒙特利尔议定书消费限度			暂缺	暂缺	1.67	1.67	1.50	1.50	1.50	1.50	1.50	1.09	暂缺	
最大允许消耗量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	1.67	1.67	1.50	1.50	1.50	1.50	1.50	1.09	暂缺	
议定的资金 (美元)	联合国环境署	项目费用	25,000	0	23,000	0	0	20,000	0	21,000	0	21,000	110,000	
		支持费用	3,250	0	2,990	0	0	2,600	0	2,730	0	2,730	14,300	
	联合国工发组织	项目费用	50,000	0	0	0	0	50,000	0	0	0	0	0	100,000
		支持费用	4,500	0	0	0	0	4,500	0	0	0	0	0	9,000
执行委员会批准的资金 (美元)		项目费用	75,000	0	23,000	0	0	70,000	0	0	0	0	168,000	
		支持费用	7,750	0	2,990	0	0	7,100	0	0	0	0	0	17,840
本次会议要求核准的资金总额 (美元)		项目费用	0	0	0	0	0	0	0	0	21,000*	0	21,000	
		支持费用	0	0	0	0	0	0	0	0	2,730	0	2,730	

* 第四次付款大概已经 2018 年提交。

秘书处的建议:	一揽子批准
---------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，已经代表塞拉利昂政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款供资申请，金额为 21,000 美元，另外仅为环境署机构支助费用 2,730 美元。¹ 提案包括关于第三次付款执行情况的进度报告，关于 2013 年至 2017 年氟氯烃消费量的核查报告以及 2019 年至 2020 年的付款执行计划。

氟氯烃消费量报告

2. 塞拉利昂政府报告了 2017 年消费量为 0.57 ODP 吨氟氯烃，估计 2018 年消费量为 0.56 ODP 吨，比氟氯烃履约基准低 67%。2014 至 2018 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 塞拉利昂的氟氯烃消费量（2014 至 2018 年第 7 条数据）

HCFC-22	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年*	基准
公吨	26.70	18.02	11.00	10.35	10.11	30.91
ODP 吨	1.47	0.99	0.61	0.57	0.56	1.70

* 关于氟氯烃消费量的核查报告的数据。

3. 2014 年 HCFC-22 的高进口量是由于埃博拉疫情导致医疗用制冷剂需求量增加。随着许可证制度的全面实施，那年之后的消费量有所下降。此外，氟氯烃淘汰管理计划活动的实施有助于提高制冷技术人员维修和维护制冷设备的能力，基于良好做法和使用进口到该国的替代技术而使泄漏率减低。

国家方案（CP）执行报告

4. 塞拉利昂政府在 2017 年国家方案执行情况报告中报告了氟氯烃行业消费数据，该数据符合《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据。2018 年的国家方案报告将于 2019 年 4 月 30 日之前提交。

核查报告

5. 核查报告证实，政府正在实施氟氯烃进出口许可证和配额制度，2013 年至 2017 年氟氯烃的总消费量分别为 0.84、1.49、1.00、0.61 和 0.57 ODP 吨。由于报告中的一些误差，经核实的数据与报告的第 7 条和国家方案数据仅在 2014 年和 2015 年有微小差异。核查结论是，塞拉利昂具有功能良好的氟氯烃进出口许可证和配额制度，能够确保该国遵守《蒙特利尔议定书》的义务。核查报告提出的建议包括需要开发一个电子系统，以提高监测许可证和配额制度的效率；进口商登记和申请进口分配及许可证的在线系统；通过提供额外的制冷剂识别标志以加强海关能力和培训官员监测所有入境点的非法进口。

¹ 根据 2019 年 3 月 15 日塞拉利昂环境保护局致秘书处的信函。

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行情况的进度报告

法律框架

6. 政府于 2010 年建立了氟氯烃配额和许可证制度。每年年初，所有消耗臭氧层物质进口商必须提交需进口消耗臭氧层物质的类型和数量的申请。国家臭氧机构（NOU）每年根据这些申请发布年度配额和许可证，并遵照该国与执行委员会的协议。

7. 为 198 名海关和其他执法人员举办了三期培训班，涉及监测和执行消耗臭氧层物质政策和条例以及防止非法消耗臭氧层物质贸易。上一次付款中提供的制冷剂标识标记继续由经过培训的官员使用。由于海关官员的技术能力和知识的增加，他们现在能够检测到一些可疑的进口，例如一些提供的信息不足的进口清关被暂停，并要求在发货前向国家臭氧机构作出澄清。

制冷维修行业

8. 通过培训 130 名制冷技术人员，掌握良好的制冷维修做法和安全使用碳氢制冷剂（R 290 和 R 600a），提高了制冷技术人员的能力。为培训目的，向选择的技术人员提供了工具包（如歧管压力表、制冷剂识别器、回收机、回收工具包、回收气瓶、扩口工具包、管切割器、真空泵）。

9. 制冷协会已实施技术人员行为守则，该守则已列入国家标准，供塞拉利昂标准局批准。一旦获得批准，这将支持技术人员认证过程，该过程迄今已经认证了 35 名技术人员。已经开发了一个技术人员数据库，并对培训机构的能力进行了评估。

10. 已经建立了三个技术人员高级培训中心。一个是全面运作，隶属于政府机构，而另外两个正在增加能力。已向这些中心提供了设备（即两套基于 R-290 的分体式逆变器空调机组、制冷剂识别器、适用于易燃制冷剂的制冷剂回收装置、电子泄漏检测器、歧管阀和碳氢化合物服务仪表、以及丙烷气瓶）供培训之用，以提高技术人员的能力，培训专业培训师，并向利益攸关方介绍市场上最新的以 HC 为基础的设备 and 部件。

项目执行和监测单位（PMU）

11. 参与塞拉利昂氟氯烃淘汰管理计划的机构是国家臭氧机构、国家臭氧委员会、制冷技术人员和工程师协会、海关署和贸易部。作为项目执行和监测的一部分，国家臭氧机构征聘了一名顾问，协助收集准确的数据并监测所有氟氯烃淘汰管理计划活动的及时执行情况。

资金发放率

12. 截至 2019 年 3 月，在迄今核准的 168,000 美元中，已发放 155,410 美元（环境规划署为 63,000 美元，工发组织为 92,410 美元），如表 2 所示。余额 12,590 美元将于 2019 年发放。

表 2.塞拉利昂氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

付款		环境署	工发组织	合计	发放率 (%)
第一次付款	核准	25,000	50,000	75,000	100
	发放	25,000	50,000*	75,000	
第二次付款	核准	23,000	0	23,000	100
	发放	23,000	0	23,000	
第三次付款	核准	20,000	50,000	70,000	82
	发放	15,000	42,410	57,410	
合计	核准	68,000	100,000	168,000	93
	发放	63,000	92,410	155,410	

* 工发组织在第 81 次会议上返还了 2,380 美元。

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款的执行计划

13. 将在 2019 年 7 月至 2020 年 12 月期间实施以下活动：

- (a) 培训 45 名海关和其他执法官员，掌握关于氟氯烃淘汰和有效监测氟氯烃和氟氯烃设备进口以及该国现有替代技术（环境署）（6,000 美元）；
- (b) 培训 60 名制冷技术员，掌握关于良好制冷做法，包括碳氢制冷剂处理；以及继续实施制冷和空调技术人员认证计划（UNEP）（10,000 美元）；和
- (c) 监测和评估氟氯烃淘汰管理计划的执行情况（环境规划署）（5,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

核查报告中的氟氯烃消费量

14. 在比较核查报告与根据第 7 条提交的数据时，注意到 2014 年和 2015 年氟氯烃消费量数据存在微小偏差（即核实数量分别每年高出 0.02 ODP 吨和 0.01 ODP 吨）。虽然这些数字低于最大允许消费量，但秘书处提醒环境规划署，消费量极低的国家数据的任何偏差都可能影响履约情况。环境规划署确认正在审查这些数字，如果核查数字较高，塞拉利昂政府将正式要求臭氧秘书处修改这些年份的数据。

15. 环境规划署重申，核查报告提出的建议将纳入氟氯烃淘汰管理计划第四次付款和今后活动的工作计划，特别是与培训和分发培训手册有关的活动。环境规划署表示，提供更多设备供海关官员使用的建议仅作为氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的一部分，因为可用资金非常有限。氟氯烃淘汰管理计划的设备部分来自作为最终淘汰管理计划部分而购买的部分。

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行情况的进度报告

16. 环境规划署解释说，延迟提交 2018 年到期的第四次付款的原因是，难于确定可以核查氟氯烃消费量的专家。这些问题现已得到解决，政府承诺确保及时执行氟氯烃淘汰管理计划的活动。

法律框架

17. 塞拉利昂政府业已发布 2019 年的氟氯烃进口配额，为 0.56 ODP 吨，低于《蒙特利尔议定书》的控制目标。

制冷维修行业

18. 关于对进口到该国的氟氯烃设备和其他相关二手设备的管制，环境规划署解释说，目前的许可证制度要求进口商还要申请许可证以引进此类设备。这就使得政府能够监测这些进口产品，并在抵达时检查它们是否基于氟氯烃。该国还面临着处理二手设备的挑战；因此，需要密切监测，以确保这些设备也不含或使用氟氯烃制冷剂。

19. 关于高级培训中心，环境规划署解释说，即是一个功能齐全，已用于培训技术人员的中心。其他两个中心在设施场所方面面临着挑战，政府目前正在解决，提出了长期解决方案，包括为这些中心提供永久场所的可能性。一旦这三个中心全面投入运营，预计这些中心将对技术人员培训计划和认证过程的可持续性做出重大贡献。

结论

20. 根据核查报告，报告的 2017 年氟氯烃消费量和 2018 年的估计消费量表明，该国的消费量已低于其基准量的 60%。核查报告还证实塞拉利昂政府达到了氟氯烃目标，并继续有效实施其配额和许可证制度，这已经有促使减少了氟氯烃消费量。资金发放水平超过 90%。建立卓越培训中心将支持维修技术人员活动的长期可持续性，考虑到核查报告的建议，为第四次付款所计划的活动将促使该国能够按照《蒙特利尔议定书》及其与执行委员会的协议，履行其履约义务。

建议

21. 基金秘书处建议，执行委员会关注关于塞拉利昂氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款执行情况的进度报告；还建议一揽子核准塞拉利昂氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款，以及相应的 2019-2020 年付款执行计划，按下表所示供资水平，其谅解是：

- (a) 环境规划署将列入更新关于发展电子系统的进展情况，作为关于氟氯烃淘汰管理计划第四次付款执行情况的进度报告的一部分，以提高监测许可证制度，以及进口商登记和申请进口配额及许可证的在线系统的效率；和
- (b) 将在氟氯烃淘汰管理计划第二阶段，要求提供额外的制冷剂识别标识。

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第四次付款）	21,000	2,730	环境规划署

附件一
