



联合国



环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/28  
1 May 2019

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第八十三次会议  
2019年5月27日至31日，蒙特利尔

项目提案：圭亚那

本文件包括秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘 汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第二阶段，第二次付款） 环境署和开发计划署

## 项目评价表—多年期项目

## 圭亚那

(一) 项目名称	机 构	核准会议届次	控制措施
氟氯烃淘汰计划（第二阶段）	环境署/工发组织 (牵头)	第 75 次会议	不适用

(二) 最新的第 7 条数据（附件 C 第一组）	年份：2017	1.33（ODP 吨）
--------------------------	---------	-------------

(三) 最新国家方案行业数据（ODP 吨）								年份：2018	
化 学	气雾剂	泡沫塑料	消防	制 冷		溶 剂	加工剂	实验室使用	行业消费量总计
				生 产	维 修				
氟氯烃-22					1.08				1.08

(四) 消费量数据（ODP 吨）			
2009-2010 年基准：		1.80	持续削减总额的起点：
			1.80
符合供资资格的消费量（ODP 吨）			
已核准：		1.80	剩余：
			0

(五) 业务计划		2019	2020	2021	总 计
开发署	将淘汰的 ODS(ODP 吨)	0.16	0.0	0.30	0.46
	供资（美元）	71,423	0.0	133,750	205,173
环境署	将淘汰的 ODS(ODP 吨)	0.16	0.0	0.11	0.27
	供资（美元）	74,015	0.0	51,415	125,430

(六) 项目数据			2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027-2029	2030	总计
蒙特利尔议定书规定的消费限额			1.62	1.62	1.62	1.62	1.62	1.17	1.17	1.17	1.17	1.17	0.59	0.59	0.59	0.05	不适用
所允许的最大消费量 (ODP 吨)			1.62	1.52	1.42	1.32	1.22	1.12	0.91	0.69	0.48	0.26	0.05	0.05	0.05	0	不适用
商定的供资数额(美元)	环境署(牵头)	项目费用	55,500	0	0	65,500	0	0	45,500	0	45,500	0	0	30,500	0	0	242,500
		支助费用	7,215	0	0	8,515	0	0	5,915	0	5,915	0	0	3,965	0	0	31,525
	开发署	项目费用	159,750	0	0	66,750	0	0	125,00	0	35,000	0	0	55,000	0	0	441,500
		支助费用	11,183	0	0	4,673	0	0	8,750	0	2,450	0	0	3,850	0	0	30,905
执行委员会核准的资金(美元)		项目费用	215,250	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	215,250
		支助费用	18,398	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	18,398
要求本次会议核准的资金总额(美元)		项目费用	0	0	0	0	132,250*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	132,250
		支助费用	0	0	0	0	13,188*	0	0	0	0	0	0	0	0	0	13,188

\*The second tranche was due for submission in 2018. 应在 2018 年提交第二次付款申请。

秘书处的建议：	一揽子批准
---------	-------

## 项目说明

1. 环境署作为牵头执行机构，代表圭亚那政府，已提交一项请求，即为氟氯烃淘汰管理计划第二阶段（氟氯烃淘汰管理计划）第二次付款供资，费用共计 132 250 美元，其中拨给环境署 65 500 美元，外加机构支助费用 8 515 美元，拨给开发署<sup>1</sup> 66 750 美元，外加机构支助费用 4 673 美元。提交的材料包括第一次付款执行情况进度报告、2013-2018 年氟氯烃消费核查报告以及 2019 年至 2021 年付款执行计划。

### 关于氟氯烃消费量的报告

2. 圭亚那政府报告说，2018 年氟氯烃消费量为 1.08 ODP 吨，比氟氯烃合规基准还少 40%。2014-2018 年氟氯烃消费量见表 1 所示。

表 1. 圭亚那的氟氯烃消费量（2014-2018 年第 7 条数据）

氟氯烃-22	2014	2015	2016	2017	2018*	基 准
公吨	14.5	20.30	28.67	22.85	19.64	31.02
ODP 吨	0.80	1.34	1.58	1.33	1.08	1.80

\* 2019 年 4 月 4 日提交的国家方案数据。

3. 氟氯烃-22 用于制冷和空调设备的维修和保养。自 2012 年以来，氟氯烃消费量减少是由于执行了氟氯烃淘汰管理第一阶段计划，包括自 2010 年以来禁止进口基于氟氯烃的设备、对氟氯烃进口实行配额控制、对制冷技术人员进行维修良好做法培训以及开展提高认识活动。

### 国家方案执行报告

4. 圭亚那政府在 2017 年国家方案执行报告中，报告了氟氯烃行业消费数据，这与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条所报数据是一致的。2018 年国家方案数据比该国减排目标低 18%。圭亚那政府尚未根据《蒙特利尔议定书》第 7 条提交其 2018 年消费数据。

### 核查报告

5. 核查报告涵盖 2013 至 2018 年。该报告确认圭亚那政府有效执行了其氟氯烃进出口许可证和配额制度，2013 至 2017 年间氟氯烃的总消费量与根据《议定书》第 7 条报告的消费量一致，只是 2016 和 2017 年略有不同。此后这种差异已得到纠正。总体而言，圭亚那遵守了 2013 和 2014 年第一阶段的消耗臭氧层物质削减目标(消费量少于或等于 1.80 ODP 吨)。2015 至 2018 年间的氟氯烃-22 消费量也低于最大允许消费量。

<sup>1</sup> 根据 2019 年 3 月 14 日圭亚那农业部给秘书处的信。

6. 核查报告强调了 2016 和 2017 年期间消耗臭氧层物质消费数据不符的有关问题；以及出口许可证和配额制度，尤其是年度配额计算和分配程序。

### 执行氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款进度报告

#### 法律框架

7. 国家臭氧行动机构(NOAU)负责设定氟氯烃配额，由圭亚那税务局(海关部门)执行。国家标准局(GNBS)的任务是确保所有进口的消耗臭氧层物质都贴上标签。自 2010 年以来，政府也已禁止进口基于消耗臭氧层物质的设备。

#### 制冷维修部门

8. 开展的主要活动包括：

- (a) 加强法律和法规：78 人参加了国家标准局（GNBS）与国家臭氧行动机构（NOAU）合作组织的关于起草安全处理制冷剂国家标准的三次公开磋商。安全处理制冷剂标准草案建议，除其他外：颁发许可证给技术人员；控制向技术人员销售制冷剂；强制执行消耗臭氧层物质回收、再循环和报告；
- (b) 培训和能力建设：通过正在执行的税务局海关培训方案，培训了 260 名海关经纪人；通过入门培训方案，132 名海关官员接受了关于《蒙特利尔议定书》的培训；17 名海关培训员和执法官员接受了以下方面的培训：消耗臭氧层物质立法和逐步淘汰、氟氯烃和相关设备的识别以及制冷剂识别器的使用；
- (c) 培训制冷技术人员：通过举办数个讲习班，培训了 127 名技术人员和培训员，学习了良好维修做法和有关低全球升温潜能值制冷剂技术替代办法的知识。举办各种不同的讲习班，对 35 名技术人员进行了安全处理氨和碳氢化合物制冷系统的培训，对 92 名技术人员进行了安全处理制冷剂的培训。七名教员参加了一次技术交流访问，按照加勒比制冷和空调职业资格方案，对 26 名技术人员和教员进行了培训和认证；
- (c) 购置和分配设备：采购了四台先进的制冷剂识别器，用于监测消耗臭氧层物质的进口以及培训海关官员和技术人员；购买了设备并提供给五个培训机构——圭亚那大学、政府技术研究所、索菲亚培训中心、库鲁库鲁培训中心、古苏克培训中心——并建立了培训实验室；以及
- (d) 提高认识：制作了一部关于圭亚那努力淘汰氟氯烃的纪录片，并在 2017 年国际臭氧日播出。

#### 项目执行和监测机构（项目管理机构）

9. 圭亚那没有单独的项目管理机构来执行氟氯烃淘汰管理计划。国家臭氧机构隶属于农业部，水利气象局协调氟氯烃淘汰管理计划的执行。

## 资金发放水平

10. 截至 2019 年 3 月，在迄今核准的 215 250 美元(环境署 55 000 美元，开发署 159 750 美元)中，已支付 158 282 美元(74%)(环境署 49 621 美元，开发署 108 661 美元)。剩余的 56 968 美元将于 2019 年支付。

## 氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款执行计划

11. 2019 年 3 月至 2021 年 12 月期间，将开展下列活动：

- (a) 对 150 名海关官员和经纪人进行统一编码分类制度、报告氟氯烃消费情况以及收集数据的培训；(环境署)(44 000 美元)；
- (b) 就良好做法和替代技术，培训五名培训师；为 120 名技术人员组织两次关于良好做法和替代技术的讲习班；支持非正规维修行业 15 名技术人员的认证；并支持圭亚那空调、制冷和通风协会(环境署)(7 000 美元和前一批次的资金)；
- (c) 购置回收和再循环设备(八台回收机器，带有气缸、冷却泵、制冷剂识别器、真空泵、一套双向量表和计重秤)；供约 20 名技术人员和三所技术培训学校和维修机构使用(开发署)(66 750 美元和前一批次的资金)；
- (d) 提高利益攸关方和进口商的认识，并传播关于氟氯烃淘汰活动的信息，包括关于许可证和配额制度的应用，引进非消耗臭氧层物质和低全球升温潜能值技术(环境署)(5 000 美元)；以及
- (e) 支持国家臭氧行动机构协调和监测执行氟氯烃淘汰管理计划(环境署)(9 500 美元和前一批次的资金)。

## 秘书处的评论和建议

## 评 论

### 核查报告

12. 正如环境署所解释的，2016 和 2017 年在第 7 条数据上出现差异的原因是，关于进口 0.0785 ODP 吨氟氯烃-22 的报告，预计在 2016 年提出，但却在 2017 年收到，而定制用于核实耗氧物质进口的统计软件（涉贸知识产权统计软件 TRIPS)没有提供详细的耗氧物质消费数据。环境署表示，该涉贸知识产权软件将于 2019 年底过期，并将被海关数据自动化系统取代<sup>2</sup>。环境署还表示，该署对国家臭氧机构实施第二阶段的支持将包括加强消耗臭氧层物质消费数据的处理以及氟氯烃配额分配进程；审查和更新涉贸知识产权统计软件（TRIPS）系统的消耗臭氧层物质消费数据；通过海关数据自动化系统与海关官员合作，

---

<sup>2</sup> 海关数据自动化系统是联合国贸易和发展会议(贸发会议)为管理国家海关而设计的计算机化系统。

使用最新技术和统一制度关税代码，对消耗臭氧层物质进行正确的分类、控制、监测和报告；并教育利益攸关方了解许可证和配额制度。

### 氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第一次付款的执行情况进度报告

#### 法律框架

13. 圭亚那政府发布了 2019 年 1.16 ODP 吨的氟氯烃-22 进口配额，这低于《蒙特利尔议定书》的控制目标和最大允许消费量。通过其绿色国家发展战略，该国政府制定了两项关键政策文书——《国家能源政策草案》和《公共效率采购政策》——以鼓励使用节能、气候友好型和臭氧友好型技术。

#### 制冷维修部门

14. 秘书处要求该国政府采取行动推广低全球升温潜能值替代技术，对此环境署解释说，该国政府通过其《2007 年贸易(限制进口臭氧消耗物质)令》和《2010 年贸易(限制进口臭氧消耗物质)令》(修正案)，已禁止进口基于氟氯烃的设备，并推动进口低全球升温潜能值替代技术。

15. 环境署解释说，2015 年进口的家用制冷系统里，约 85% 含有氢氟碳化合物 134a，到 2018 年，此类进口已降至约 60%。与之相反的是，异丁烷(R600a)制冷系统在 2015 年约占制冷进口的 14%，到 2018 年，此类进口增至约 40%。然而，空调行业向低全球升温潜能值替代技术的过渡不太明显，R-410A 系统目前是該行业进口最多的消耗臭氧层物质替代技术。环境署表示，通过氟氯烃淘汰管理计划组织的讲习班和其他教育活动，目的在于提高技术人员对这些新技术的认识。

#### 结 论

16. 圭亚那基于第一阶段的成功，在实施氟氯烃淘汰管理计划第二阶段方面正取得进展，该国遵守了《蒙特利尔议定书》及其与执行委员会的协定。该国的核查报告确认许可证和配额制度正在运作中，但强调了一些挑战，例如：计算和分配年度进口配额的过程；涉贸知识产权统计软件在提供详细消耗臭氧层物质消费数据方面的不足之处；第 7 条数据上的小差异。环境署确认，其《履约协助方案》将支持国家臭氧机构和海关部门解决这些问题。关于已开展活动的进度报告、顾及核查报告建议的已计划活动都将确保该国实现其氟氯烃淘汰目标。

#### 建 议

17. 基金秘书处建议执行委员会注意到圭亚那氟氯烃逐步淘汰管理计划第二阶段第一次付款的执行进度报告，并进一步建议以下表所示的供资水平一揽子批准圭亚那氟氯烃逐步淘汰管理计划第二阶段第二次付款以及相应的 2019-2021 年第一次付款执行计划，但有一项谅解是，环境署将在提交第八十三次会议的核查报告中纳入执行这些建议的最新进展情况，包括计算和分配年度进口配额的过程；克服 TRIPS 统计软件在提交氟氯烃逐步淘汰管理计划第三次付款申请时提供详细消耗臭氧层物质消费数据的不足之处：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划 (第二阶段, 第二次付款)	65,500	8,515	环境署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划 (第二阶段, 第二次付款)	66,750	4,673	开发署

---