



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/26
2 May 2019

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十三次会议
2019年5月27日至31日，蒙特利尔

项目提案：斯瓦蒂尼

本文件载有基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第四次付款）

环境规划署和
开发计划署

项目评价表 – 多年期项目

斯瓦蒂尼

(一) 项目名称	机构	批准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署 (牵头), 开发计划署	第 63 次会议	截止 2020 年 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第 1 组)	年份: 2017	0.75 (ODP 吨)
----------------------------	----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)							年份: 2017	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷	溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造	维修			
HCFC-22					0.75			.75

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	1.73	持续总体削减量起点:	7.3
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准: :	6.19	剩余: :	1.11

(五) 业务计划		2019 年	合计
环境规划署	ODS 淘汰 (ODP 吨)	0.21	0.21
	供资 (美元)	33,900	33,900

(六) 项目数据			2011、年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			暂缺	暂缺	1.73	1.73	1.58	1.58	1.58	1.58	1.58	1.13	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	1.73	1.73	1.58	1.58	1.58	1.58	1.58	1.13	暂缺
议定的资金 (美元)	开发计划署	项目费用	667,948	0	0	0	0	0	0	0	0	0	667,948
		支助费用	50,096	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	环境规划署	项目费用	75,000	0	55,000	0	0	50,000	0	0	30,000	0	210,000
		支助费用	9,750	0	7,150	0	0	6,500	0	0	3,900	0	27,300
执委会核准资金 (美元)		项目费用	742,948	0	55,000	0	0	50,000	0.0	0.0	0.0	0	847,948
		支助费用	59,846	0	7,150	0	0	6,500	0.0	0.0	0.0	0	73,496
本次会议需要核准的资金 (美元)		项目费用									30,000		30,000
		支助费用									3,900		3,900

秘书处建议:	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为指定的执行机构，代表斯瓦蒂尼政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款和最后一次付款的供资申请，费用总额为 30,000 美元，外加仅有环境规划署机构支助费用 3,900 美元。¹ 提案包括第三次付款的执行进展报告，2014-2018 年氟氯烃消费量核查报告以及 2019 – 2020 年的付款执行计划。

氟氯烃消费量报告

2. 斯瓦蒂尼政府报告，2018 年氟氯烃消费量为 0.47 ODP 吨，比履约基准低 73%。2014-2018 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 斯瓦蒂尼氟氯烃消费量（2014-2018 第 7 条数据）

HCFC	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年*	基准
公吨						
HCFC-22	26.70	18.54	21.20	13.60	8.50	31.36
进口预混多元醇所含 HCFC-141b**	2.36	0.00	0.00	0.00	0.00	50.90
合计(公吨)	29.06	18.54	21.20	13.60	8.50	暂缺
ODP 吨						
HCFC-22	1.47	1.02	1.17	0.75	0.47	1.73
进口预混多元醇所含 HCFC-141b**	2.36	0.00	0.00	0.00	0.00	5.60
合计(ODP 吨)	3.83	1.02	1.17	0.75	0.47	暂缺

* 来自氟氯烃消费量核查报告的数据。

**仅基于国家方案的数据

3. 氟氯烃消费量一直在下降，因为执行了氟氯烃淘汰管理计划活动，特别是执行了许可证和配额制度，将一家泡沫塑料企业从预混多元醇中所含 HCFC-141b 转换为环戊烷，以及提高认识活动促进采用氟氯烃替代品。在进口到该国的所有制冷剂中，碳氢化合物制冷剂（R-600a 和 R-290）的比例在 2014 年至 2018 年期间从 13% 增加到 36%。其他替代品是以氢氟碳化合物为主，主要是 R-410A，R-404A 和 HFC-134a。

国家方案（CP）执行报告

4. 斯瓦蒂尼政府在 2017 年国家方案执行报告中报告了氟氯烃行业消费数据，该数据符合《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据。2018 年国家方案数据将于 2019 年 6 月提交。

核查被告

5. 核查报告证实，政府正在实施氟氯烃和氟氯烃设备进出口许可证和配额制度，2018 年氟氯烃的总消费量为 0.47 ODP 吨。核查的结论认为，斯瓦蒂尼遵照了《蒙特利尔议定书》规定的淘汰时间表，并达到了与执行委员会关于氟氯烃淘汰的协定中规定的 2014 年至 2018 年目标。

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行情况的进度报告

法律框架

6. 斯瓦蒂尼于 2003 年颁布了消耗臭氧层物质法规，特别为控制消耗臭氧层物质和基于消耗臭氧层物质的设备的进出口。2013 年修订了消耗臭氧层物质法规，以包括氟氯烃。法规还规定了

¹ 根据斯瓦蒂尼环境管理局致秘书处的 2019 年 3 月 18 日信函。

所有涉及消耗臭氧层物质的利益攸关方的登记，包括制冷技术员、进口商和最终用户。政府宣布禁止进口和使用纯净的和预混多元醇所含 HCFC 141b，以便维持 2015 年完成 Palfridge 转换项目时淘汰了 HCFC-141b。

Palfridge 项目

7. Palfridge 项目在第六十三次会议上获得批准，将其生产家用和商用制冷设备的泡沫塑料制造作业从 HCFC-141b 转为环戊烷。该项目于 2015 年 11 月完成，促成淘汰了 5.6 ODP 吨进口预混多元醇所含 HCFC-141b。2014 年进口预混多元醇中所含 HCFC 141b 的消费量为 2.36 ODP 吨，自 2015 年以来为零；2016 年以后未发布 HCFC 141b 配额。

制冷和空调 (RAC) 维修行业

8. 实施了以下活动：

- (a) 为政府官员、进口商和边境清关员举行了两次会议，介绍经修订的法规采用的海关数据世界系统的自动化系统；分配年度配额；以及提高对遵守控制目标的认识；
- (b) 为 70 名海关官员举办了三期培训讲习班，并在三个商业边界进行了现场培训：Ngwenya、Mananga 和 Mahamba，开展了关于监测和执行消耗臭氧层物质政策和法规的培训。对消耗臭氧层物质进出口商的监测已纳入海关培训课程的主流；和
- (c) 为 62 名技术人员举办了二期培训讲习班，培训良好的维修做法，包括安全处理易燃制冷剂；以前批次付款所购买的维修工具（调节器、扳手套件、钳子、扩口和型锻装置、真空计、检漏仪等）已分发给受过培训的技术人员。

项目执行和监测单位 (PMU)

9. 国家臭氧机构监测淘汰氟氯烃项目的效力。招聘了一名顾问，以协助国家臭氧机构监测所有氟氯烃淘汰管理计划活动的执行情况，包括数据收集。

资金发放水平

10. 截至 2019 年 3 月，在迄今为止已核准的 847,948 美元中，已发放 811,899 美元（环境规划署为 143,979 美元，开发计划署为 667,920 美元），如表 2 所示。第三次付款的余额 10,200 美元将在 2019 年 7 月之前发放。

表 2. 斯瓦蒂尼氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

付款		环境规划署	开发计划署	合计	发放率 (%)
第一次付款	核准	75,000	667,948	742,948	97
	发放	49,179	667,920*	717,099	
第二次付款	核准	55,000	0	55,000	100
	发放	55,000	0	55,000	
第三次付款	核准	50,000	0	50,000	80
	发放	39,800	0	39,800	
合计	核准	180,000	667,948	847,948	96
	发放	143,979	667,920	811,899	

* 开发计划署向第 74 次会议返回了 28 美元。

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款的执行计划

11. 2019 年至 2020 年期间将实施以下活动：

- (a) 通过举办三期关于检查氟氯烃、氟氯烃设备和替代制冷剂的培训讲习班，培训对象是未接受过培训的官员对，对 55 名海关和执法官员进行了培训（环境规划署）（15,000 美元）；
- (b) 通过举办三期培训讲习班，培训了 60 名制冷和空调（RAC）技术人员，以掌握良好的制冷维修做法（环境规划署）（10,000 美元）；和
- (c) 监测、协调和报告第四次付款进行的活动（环境规划署）（5,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

法律框架

12. 斯瓦蒂尼政府已经发布了 2019 年的氟氯烃进口配额，为 0.50 ODP 吨，低于《蒙特利尔议定书》的控制目标。

13. 该国多个入境点正在使用共有八个制冷剂标记。由于资金来源有限，优先考虑引入海关数据自动化系统和培训海关官员。由于采购过程缓慢，两种制冷剂标记的购买受到延误。该国将在下一次付款中跟踪此项购买。

技术问题

14. 开发计划署解释说，该国碳氢化合物制冷剂的使用量增加了，主要是由于 Pafridge 生产了基于 R-290 的商用制冷设备。技术人员没有使用易燃制冷剂改装制冷和空调设备。为了确保维修使用碳氢化合物设备的安全性，维修技术人员的培训计划涵盖了处理易燃制冷剂的安全问题。处理易燃制冷剂的安全措施也作为海关培训讲习班的一部分，因为海关官员需要测试一些进口货物和没收物质。此外，政府正在努力制定和采用安全标准。迄今，斯瓦蒂尼已采用了为制冷剂指定成分和分配前缀的标准（2005 年 SZNS ISO 817），这将为进一步采用易燃制冷剂标准奠定基础。

15. 国家臭氧机构计划与有关部门密切合作，建立一个监管系统，来实施和执行制冷及空调技术人员的认证，以确保技术人员有足够的技能可维修易燃制冷剂设备。在第四次付款中，国家臭氧机构将与劳工部合作，将制冷和空调列为需要认证的行业部门之一。

结论

16. 斯瓦蒂尼政府证实，正在执行的许可证和配额制度可阻止进口根据《蒙特利尔议定书》已经淘汰的消耗臭氧层物质设备和消耗臭氧层物质。对进口商和大型设备零售商的定期监督和检查还包括以前淘汰的消耗臭氧层物质。已经进行定期检查制造企业（Palfridge）和成品，以确保淘汰的可持续性。2018 年氟氯烃消费量为 0.47 ODP 吨，比当年的 1.56 ODP 吨目标低 73%。海关官员接受了消耗臭氧层物质进口管制和易燃制冷剂处理方面的培训。政府已宣布禁止进口纯净和进口预混多元醇所含的 HCFC-141b，以维持 HCFC-141b 的淘汰。技术人员的培训和工具的提供

已使他们能够在维修制冷和空调设备方面采取良好做法，政府正在努力对技术人员进行认证，以实现技术人员培训的可持续性。第三次付款核准的资金发放额已达到核准供资的 80%。正在编制氟氯烃淘汰管理计划第二阶段，并将提交第八十四次会议。

建议

17. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 关注斯瓦蒂尼氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款执行情况的进度报告；
- (b) 请斯瓦蒂尼政府、环境规划署和开发计划署向 2021 年第一次会议提交与最后付款有关的工作方案执行情况的进度报告，并向 2022 年执行委员会第二次会议提交项目完成报告。

18. 基金秘书处还建议，一揽子核准斯瓦蒂尼氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第四付款和最后一次付款，和相应的 2019 至 2020 年付款执行计划，以及下表所示的供资水平相关支助费用。

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第二次付款）	30,000	3,900	环境规划署