

EP

الأمم المتحدة

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/35
29 April 2019

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثالث والثمانون
مونتريال، من 27 إلى 31 مايو/أيار 2019

مقترح مشروع: سيراليون

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية الأمانة بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة يونيب ويونيدو الرابعة)

إن وثائق ما قبل دورات اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال
قد تصدر دون إخلال بأي قرار تتخذه اللجنة التنفيذية بعد صدورها.

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
سيراليون

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة	تدابير الرقابة
خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	يونيب (رئيسية)، يونيدو	الخامس والستون	35 في المائة بحلول عام 2020

(ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2017	0.57 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
--	-------------	------------------------------------

السنة: 2018		(ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)						
إجمالي استهلاك القطاع	الاستخدامات المعملية	عامل تصنيع	المذيبات	التبريد	مكافحة الحريق	الرغاوي	الإيروصولات	كيميائي
				الخدمة	التصنيع			
0.57				0.57				الهيدروكلوروفلوروكربون-22

(رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
خط الأساس للفترة 2010-2009	1.67
نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة	1.67
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	
موافق عليه بالفعل:	0.58
المتبقي	1.09

(خامساً) خطة الأعمال				
المجموع	2020	2019	2018	يونيب
0.12	0.06	0.00	0.06	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
47,460	23,730	0	23,730	التمويل (دولار أمريكي)

(سادساً) بيانات المشروع											
المجموع	2020	2019	2018*	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال
لا ينطبق	1.09	1.50	1.50	1.50	1.50	1.50	1.67	1.67	لا ينطبق	لا ينطبق	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
110,000	21,000	0	21,000	0	20,000	0	0	23,000	0	25,000	تمويل يونيب
14,300	2,730	0	2,730	0	2,600	0	0	2,990	0	3,250	تمويل يونيب
100,000	0	0	0	0	50,000	0	0	0	0	50,000	تمويل يونيدو
9,000	0	0	0	0	4,500	0	0	0	0	4,500	تمويل يونيب
168,000	0	0	0	0	70,000	0	0	23,000	0	75,000	تمويل يونيب
17,840	0	0	0	0	7,100	0	0	2,990	0	7,750	تمويل يونيب
21,000	0	21,000*	0	0	0	0	0	0	0	0	إجمالي المبالغ المطلوبة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)
2,730	0	2,730	0	0	0	0	0	0	0	0	إجمالي المبالغ المطلوبة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)

* الشريحة الرابعة كان ينبغي تقديمها عام 2018.

توصية الأمانة:	للموافقة الشاملة
----------------	------------------

وصف المشروع

1 - بالنيابة عن حكومة سيراليون، قدم يونيب بصفته الوكالة المنفذة الرئيسية، طلباً لتمويل الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمبلغ 21,000 دولار أمريكي زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 2,730 دولار أمريكي ليونيب فقط¹. ويشمل الطلب تقريراً مرحلياً بشأن تنفيذ الشريحة الثالثة وتقرير تحقق بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للأعوام من 2013 إلى 2017 وخطة تنفيذ الشريحة للأعوام 2019 و 2020.

تقرير بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2 - أبلغت حكومة سيراليون عن استهلاك يبلغ 0.57 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عام 2017، واستهلاك تقديري يبلغ 0.56 طن من قدرات استنفاد الأوزون لعام 2018 وهو أقل بنسبة 67 في المائة من خط الأساس للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للامتثال. ويبين الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2014-2018.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في سيراليون (2014-2018 بيانات المادة 7)

خط الأساس	2018*	2017	2016	2015	2014	الهيدروكلوروفلوروكربون-22 طن متري
	10.11	10.35	11.00	18.02	26.70	
	1.70	0.57	0.61	0.99	1.47	طن من قدرات استنفاد الأوزون

* بيانات من تقرير التحقق بشأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

3 - يرجع الاستيراد العالي من الهيدروكلوروفلوروكربون-22 عام 2014 إلى الطلب المرتفع على غازات التبريد للأغراض الطبية بسبب وباء الإيبولا. ومع التنفيذ الكامل لنظام الترخيص، انخفض الاستهلاك بعد ذلك العام. فضلاً عن ذلك، ساهم تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في تعزيز قدرة فنيي التبريد على الخدمة والمحافظة على معدات التبريد مما خفض من نسب التسريب على أساس الممارسات الجيدة واستخدام التكنولوجيات البديلة التي يتم استيرادها في البلد.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4 - أبلغت حكومة سيراليون عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بموجب تقرير تنفيذ البرنامج القطري لعام 2017 وهي متسقة مع ما تم الإبلاغ عنه بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال. وسيتم تقديم تقرير البرنامج القطري لعام 2018 بحلول 30 نيسان/أبريل 2019.

تقرير التحقق

5 - أكد تقرير التحقق أن الحكومة تقوم بتنفيذ نظام ترخيص وحصص لواردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأن إجمالي استهلاك هذه المواد للأعوام من 2013 إلى 2017 كان 0.84 و 1.49 و 1.00 و 0.61 و 0.57 طن من قدرات استنفاد الأوزون على التوالي. وكان هناك اختلاف طفيف ما بين البيانات المتحقق منها والمبلغ عنها بموجب المادة 7 والبرنامج القطري لعامي 2014 و 2015 بسبب خطأ في الإبلاغ. وخلص التحقق إلى أن سيراليون لديها نظام ترخيص وحصص لواردات وصادرات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عامل وقادر على ضمان امتثال البلد بالتزاماته بموجب بروتوكول مونتريال. وشملت توصيات تقرير التحقق ضرورة وضع نظام إلكتروني لتعزيز فاعلية رصد نظام الترخيص والحصص؛ ونظام بالإنترنت لتسجيل المستوردين وتطبيق

¹ حسب رسالة مؤرخة في 15 آذار/مارس 2019 من هيئة حماية البيئة في سيراليون إلى الأمانة.

مخصصات الاستيراد والتراخيص؛ وتعزيز قدرة الجمارك وتدريب الموظفين على رصد الواردات غير المشروعة عند جميع نقاط الدخول وذلك بتوفير أجهزة إضافية للتعرف على غازات التبريد.

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

6 - أقامت الحكومة نظاماً لترخيص وحصص المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عام 2010. وفي بداية كل عام، يتعين على جميع مستوردي المواد المستنفدة للأوزون أن يقدموا طلبات بنوعية وكمية المواد المستنفدة للأوزون التي سيتم استيرادها. وتصدر وحدة الأوزون الوطنية التراخيص والحصص كل عام على أساس هذه الطلبات، وفقاً لاتفاق الحكومة مع اللجنة التنفيذية.

7 - عقدت ثلاث دورات تدريبية حول رصد وإنفاذ السياسات واللوائح الخاصة بالمواد المستنفدة للأوزون ومنع الاتجار غير المشروع في هذه المواد وشملت 198 موظف جمارك وإنفاذ القانون. وقد استمر استخدام الموظفين المدربين لأجهزة التعرف على غازات التبريد التي كانت قد تم توفيرها في الشريحة السابقة. ونتيجة لزيادة القدرة التقنية والمعرفة لدى مسؤولي الجمارك، فقد أصبحوا الآن قادرين على اكتشاف الواردات المريبة، مما أكدته تعليق بعض مخالصات الاستيراد عندما لم تكن المعلومات التي تم توفيرها كافية، والحصول على إيضاح من وحدة الأوزون الوطنية قبل الإفراج عن الشحنات.

قطاع خدمة التبريد

8 - تم تعزيز قدرة فنيي التبريد من خلال تدريب 130 فني تبريد على ممارسات خدمة التبريد الجيدة والاستخدام الآمن لغازات تبريد الهيدروكلورون (R-290 و R-600a). كما تم توفير حوافظ أدوات (مثل أجهزة قياس منوعة وأجهزة التعرف على غازات التبريد، وآلات استرداد، وأدواته وأسطوانات الاسترداد ومجموعة أدوات إحراق وقواطع للأنابيب ومضخات فراغية) لبعض الفنيين المختارين لأغراض التدريب.

9 - اعتمدت جمعية التبريد مدونة سلوك لتنفيذ الفنيين وقد تم إدخالها في المعايير الوطنية التي سيوافق عليها مكتب المعايير في سيراليون. وعندما تتم الموافقة عليها، فإنها سوف تدعم عملية اعتماد الفنيين والتي اعتمدت حتى الآن 35 فنياً. كما يتم أيضاً إعداد قاعدة بيانات للفنيين ويجري تقييم لقدرات مؤسسات التدريب.

10 - تم إنشاء ثلاثة مراكز امتياز لتدريب الفنيين. وقد بدأ أحدها العمل بشكل كامل وهو ملحق بمعهد حكومي، على حين أن الاثنين الآخرين ما زالوا في مرحلة زيادة القدرات. وقد تم توفير المعدات (مثل وحدتين تكييف هواء سبليت قائمة على R-290 وأجهزة التعرف على غازات التبريد ووحدات استرداد غاز التبريد مناسبة للاستخدام مع غازات قابلة للاشتعال، وأجهزة إلكترونية لاكتشاف التسرب وأجهزة قياس منوعة وصمامات لخدمة الهيدروكلورون وأسطوانات البروبان) لهذه المراكز لأغراض التدريب وذلك لتعزيز كفاءة الفنيين وتدريب المدربين المتخصصين وتعريف الأطراف بأحدث المعدات القائمة على الهيدروكلورون ومكوناتها المتوفرة في السوق.

وحدة تنفيذ ورصد المشروع

11 - المؤسسات المشاركة في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لسيراليون هي وحدة الأوزون الوطنية ولجنة الأوزون الوطنية وجمعية فنيي ومهندسي التبريد وإدارة الجمارك ووزارة التجارة. وكجزء من تنفيذ ورصد المشروع قامت وحدة الأوزون الوطنية بتعيين مستشار للمساعدة على جمع البيانات الدقيقة ورصد تنفيذ كافة أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في ميعادها.

مستوى صرف الأموال

12 - بتاريخ آذار/مارس 2019، ومن مبلغ 168,000 دولار أمريكي الموافق عليه حتى الآن، تم صرف 155,410 دولار أمريكي (63,000 دولار أمريكي ليونيب و 92,410 ليونيدو) كما يبين الجدول 2. أما الرصيد المتبقي البالغ 12,590 دولار أمريكي فسوف يتم صرفه خلال عام 2019.

الجدول 2. التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لسيراليون (بالدولار الأمريكي)

الشريحة	يونيب	يونيدو	المجموع	نسبة الصرف (%)
الشريحة الأولى	الموافق عليه	25,000	75,000	100
	المصرف	25,000	75,000*	
الشريحة الثانية	الموافق عليه	23,000	23,000	100
	المصرف	23,000	0	
الشريحة الثالثة	الموافق عليه	20,000	70,000	82
	المصرف	15,000	57,410	
المجموع	الموافق عليه	68,000	168,000	93
	المصرف	63,000	155,410	

* أعادت يونيدو مبلغ 2,380 دولار أمريكي في الاجتماع الحادي والثمانين.

خطة تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

13 - سيتم تنفيذ الأنشطة التالية ما بين تموز/يوليه 2019 وكانون الأول/ديسمبر 2020:

- (أ) تدريب 45 من موظفي الجمارك والإنفاذ على إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والرصد الفعال لواردات هذه المواد والمعدات القائمة عليها، والتكنولوجيات البديلة المتاحة في البلد (يونيب) (6,000 دولار أمريكي)؛
- (ب) تدريب 60 فني تدريب على ممارسات التبريد الجيدة الشاملة لمعالجة غازات تبريد الهيدروكلورون، والاستمرار في تنفيذ نظام اعتماد فنيي التبريد وتكييف الهواء (يونيب) (10,000 دولار أمريكي)؛ و
- (ج) رصد وتقييم تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (يونيب) (5,000 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في تقرير التحقق

14 - لوحظت اختلافات طفيفة في بيانات استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للسنتين 2014 و 2015 عند مقارنة تقرير التحقق والبيانات المقدمة بموجب المادة 7 (أي أن الكميات التي تم التحقق منها كانت أعلى بمقدار 0.02 طن من قدرات استنفاد الأوزون و 0.01 طن من قدرات استنفاد الأوزون لكل عام على التوالي). وعلى حين أن هذه الأرقام أقل من أقصى استهلاك مسموح به، فقد حذرت الأمانة يونيب بأن أي اختلاف في الأرقام بالنسبة للدول ذات مستوى استهلاك منخفض للغاية يمكن أن يؤثر على الامتثال. وأكد يونيب أنه يتم إعادة النظر في هذه الأرقام وعندما يكون رقم التحقق أعلى، فإن حكومة سيراليون سوف تطلب رسمياً من أمانة الأوزون تغيير البيانات لتلك الأرقام.

15 - كرر يونيب أن التوصيات الصادرة في تقرير التحقق سيتم إدراجها في خطة عمل الشريحة الرابعة والأنشطة المقبلة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وبصفة خاصة تلك المتعلقة بالتدريب ونشر كتيبات التدريب. كما أشار يونيب إلى أن التوصية بتوفير مزيد من المعدات لموظفي الجمارك سوف يتم إدراجها فقط كجزء من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ذلك لأن الأموال المتاحة محدودة للغاية. فالعنصر الخاص بالمعدات في الخطة كان من بين تلك المعدات التي تم شراؤها كجزء من خطة إدارة الإزالة النهائية.

تقرير مرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

16 - شرح يونيب أن السبب في تأخر تقديم الشريحة الرابعة والتي كان من المفروض تقديمها عام 2018، هو الصعوبة في تحديد الخبراء الذين سيقومون بالتحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وقد تم الآن تخطي تلك الصعوبات والتزمت الحكومة بضمان تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في مواعيدها.

الإطار القانوني

17 - أصدرت حكومة سيراليون بالفعل حصص استيراد المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2019 وتبلغ 0.56 طن من قدرات استنفاد الأوزون، وهي أقل من أهداف الرقابة في بروتوكول مونتريال.

قطاع خدمة التبريد

18 - فيما يتعلق برقابة المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات الأخرى المستعملة والتي يتم استيرادها إلى البلد، شرح يونيب أن نظام الترخيص الحالي يتطلب من المستوردين أن يتقدموا أيضا بطلب الحصول على ترخيص لاستيراد تلك المعدات. وهذا يتيح للحكومة أن ترصد هذه الواردات وأن تتأكد إذا ما كانت قائمة على مواد هيدروكلوروفلوروكربونية أم لا عند وصولها. كما تواجه البلد أيضا تحدي معالجة المعدات المستعملة؛ وبالتالي فإن الرصد الدقيق مطلوب لضمان أن هذه المعدات لا تحتوي على أو تستخدم غازات تبريد قائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

19 - فيما يتعلق بمراكز الامتياز، شرح يونيب أن هناك مركزا يعمل بشكل كامل ويستخدم لتدريب الفنيين. أما المركزان الآخران فهما يواجهان تحديات تتعلق بموقع المنشأة، وحاليا يتم حل هذه المسألة بعد أن اقترحت الحكومة حلا طويل الأجل يتضمن إمكانية إيجاد أماكن دائمة لهذه المراكز. وعندما يتم تشغيل المراكز الثلاثة بالكامل، من المتوقع أن تسهم بشكل واضح في استدامة برنامج تدريب الفنيين وعملية اعتمادهم.

الخلاصة

20 - يوضح استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المبلغ عنه لعام 2017 والاستهلاك المقدر لعام 2018 على أساس تقرير التحقق أن استهلاك البلد بالفعل أقل بنسبة 60 في المائة من خط الأساس. كما يؤكد تقرير التحقق أيضا أن حكومة سيراليون في حالة امتثالها بأهداف المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وتستمر في الإنفاذ الفعال لنظام الترخيص والحصص والذي أسهم في خفض استهلاك هذه المواد. ويصل مستوى صرف الأموال إلى أكثر من 90 في المائة. كما سيساند إنشاء مراكز الامتياز في الاستدامة طويلة الأجل لأنشطة فنيي الخدمة والأنشطة المخطط لها في الشريحة الرابعة، مع أخذ توصيات تقرير التحقق في الاعتبار، مما سيمكن البلد من الوفاء بالتزامات الامتثال بموجب بروتوكول مونتريال والاتفاق مع اللجنة التنفيذية.

التوصية

21 - توصي أمانة الصندوق أن تأخذ اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لسيراليون؛ كما توصي أيضاً بالموافقة الشاملة على الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من الخطة لسيراليون، وخطة تنفيذ الشريحة 2019-2020 المقابلة على مستوى التمويل المبين في الجدول أدناه على أساس ما يلي:

- (أ) أن يدرج يونيب كجزء من التقرير المرحلي بشأن تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تحديثاً حول التقدم المحرز في إعداد نظام إلكتروني لتعزيز كفاءة رصد نظام الترخيص ونظام بالإنترنت لتسجيل المستوردين وتقديم طلبات تخصيص الواردات والتراخيص؛ و
- (ب) أن يتم طلب أجهزة إضافية للتعرف على غازات التبريد في إطار المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
يونيب	2,730	21,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الرابعة)	(أ)