

Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/28

1 May 2019

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثالث والثمانون
مونتريال، من 27 إلى 31 مايو/أيار 2019

مقترح مشروع: غيانا

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات الأمانة وتوصيتها بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية، الشريحة الثانية)
- برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)
وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي
(اليونديبي)

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات

غيانا

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي تمت فيه الموافقة	تدبير الرقابة
خطا إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية)	اليونديبي - اليونيب (رئيسية)	الخامس والسبعون	غير متاح
(ثانيا) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)		السنة: 2017	
		1,33 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	

السنة: 2018		(ثالث) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)						
المركب الكيميائي	الأبروصولات	الرهاوي	مكافحة الحريق	التبريد	المذيبات	عوامل التصنيع	استخدامات عملية	إجمالي الاستهلاك القطاعي
الهيدروكلوروفلوروكربون-22				التصنيع	الخدمة			1.08
		1.80		نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة:		1.80		
		خط الأساس للفترة 2010-2009		الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)				
		موافق عليه بالفعل:		1.80		المتبقي:		
		0						

المجموع		2021	2020	2019	خطة الأعمال	
0.46	0.30	0.0	0.16	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		اليونديبي
205 173	133 750	0.0	71 423	التمويل (دولار أمريكي)		
0.27	0.11	0.0	0.16	إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		اليونيب
125 430	51 415	0.0	74 015	التمويل (دولار أمريكي)		

المجموع	2030	2027 - 2029	2026	2025	2024	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	بيانات المشروع
غير متاح	0.05	0.59	0.59	0.59	1.17	1.17	1.17	1.17	1.17	1.62	1.62	1.62	1.62	1.62	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال
غير متاح	0	0.05	0.05	0.05	0.26	0.48	0.69	0.91	1.12	1.22	1.32	1.42	1.52	1.62	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
242 500	0	0	30 500	0	0	45 500	0	45 500	0	0	65 500	0	0	55 500	التمويل المتفق عليه (دولار أمريكي)
31 525	0	0	3 965	0	0	5 915	0	5 915	0	0	8 515	0	0	7 215	اليونيب (الرئيسية)
441 500	0	0	55 000	0	0	35 000	0	125 000	0	0	66 750	0	0	159 750	اليونديبي
30 905	0	0	3 850	0	0	2 450	0	8 750	0	0	4 673	0	0	11 183	اليونديبي
215 250	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	215 250	الأموال التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)
18 398	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	18 398	التمويل المتفق عليه (دولار أمريكي)
132 250	0	0	0	0	0	0	0	0	0	*132 250	0	0	0	0	مجموع الأموال المطلوب الموافقة عليها في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)
13 188	0	0	0	0	0	0	0	0	0	*13 188	0	0	0	0	تكاليف الدعم

• كان المفروض أن يقدم طلب الشريحة الثانية في عام 2018.

الموافقة الشمولية	توصية الأمانة:
-------------------	----------------

وصف المشروع

1 - بالنيابة عن حكومة غيانا ، قدم برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب) بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية، طلب تمويل للشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بتكلفة إجمالية قدرها 132 250 دولاراً أمريكياً، مؤلفة من 65 500 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة بمبلغ 8 515 دولاراً أمريكياً لليونيب، و66 750 دولاراً أمريكياً، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة البالغة 4 673 دولاراً أمريكياً لليونيب⁽¹⁾. ويشمل الطلب تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الأولى، وتقرير التحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة من 2013 إلى 2018 وخطة تنفيذ الشريحة للفترة من 2019 إلى 2021.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2 - أفادت حكومة غيانا بوجود استهلاك قدره 1.08 طن من قدرات استنفاد الأوزون من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2018، وهو ما يقل بنسبة 40 في المائة عن خط الأساس للامتثال فيما يتعلق بهذه المواد. ويرد في الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الفترة 2014-2018.

الجدول 1. استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في غيانا (بيانات المادة 7 للفترة 2014-2018)

خط الأساس	2018*	2017	2016	2015	2014	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
أطنان مترية	19.64	22.85	28.67	20.30	14.5	
أطنان من قدرات استنفاد الأوزون	1.08	1.33	1.58	1.34	0.80	

* بيانات البرنامج القطري المقدمة في 4 أبريل/نيسان 2019.

3 - يستخدم الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في خدمة وصيانة معدات التبريد وتكييف الهواء. ويعزى الانخفاض في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية منذ عام 2012 إلى تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك فرض حظر على واردات المعدات التي تعتمد على هذه المواد منذ عام 2010، وضوابط الحصص على الواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وتدريب فنيي التبريد على ممارسات الخدمة الجيدة، وأنشطة التوعية.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4 - أبلغت حكومة غيانا عن بيانات استهلاك قطاع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في إطار التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري لعام 2017 وهي تتسق مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال. وتقل بيانات البرنامج القطري لعام 2018 بنسبة 18 في المائة عن أهداف التخفيض لهذا البلد. ولم تقدم الحكومة بعد بياناتها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال عن الاستهلاك في عام 2018.

تقرير التحقق

5 - غطى تقرير التحقق الفترة ما بين العامين 2013 و 2018. وأكد التقرير أن حكومة غيانا تنفذ بفعالية نظامها الخاص بمنح التراخيص والحصص للواردات والصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وأن الاستهلاك الكلي لهذه المواد بين عامي 2013 و 2017 كان متسقاً مع الاستهلاك المبلغ عنه بموجب المادة 7 من البروتوكول فيما

(1) وفقاً للرسالة المؤرخة 14 مارس/أذار الموجهة من وزارة الزراعة إلى الأمانة.

عدا اختلاف طفيف في العامين 2016 و 2017. وقد تم تصحيح هذا التناقض منذ ذلك الحين. وبوجه عام، امتثلت غيانا لأهدافها الخاصة بتخفيض المواد المستنفدة للأوزون في إطار المرحلة الأولى للعامين 2013 و 2014 (استهلاك أقل من أو مساوٍ لـ 1.80 طن من قدرات استنفاد الأوزون). وكان استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 بين عامي 2015 و 2018 أيضاً أقل من الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك.

6 - وأبرز التحقق المسائل المتعلقة بالتناقضات مع بيانات استهلاك المواد المستنفدة للأوزون للعامين 2016 و 2017؛ ونظام منح التراخيص والحصص، وبصفة خاصة الإجراءات المتعلقة بحسابات الحصص السنوية ومخصصاتها.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

7 - تقع على عاتق الوحدة الوطنية للإجراءات المتعلقة بالأوزون المسؤولية عن تحديد حصص المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، التي تضطلع بتنفيذها هيئة الإيرادات في غيانا (إدارة الجمارك). أما المكتب الوطني للمعايير فهو مكلف بضمان وضع العلامات على جميع المواد المستنفدة للأوزون المستوردة. وقد حظرت الحكومة أيضاً منذ عام 2010 استيراد المعدات التي تعتمد على المواد المستنفدة للأوزون.

قطاع خدمة التبريد

8. - تشمل الأنشطة الرئيسية المنفذة ما يلي:

(أ) تعزيز التشريعات واللوائح: فقد شارك 78 شخصاً في ثلاث مشاورات عامة بشأن وضع معيار وطني للتعامل المأمون مع غازات التبريد قام بتنظيمها المكتب الوطني للمعايير بالتعاون مع الوحدة الوطنية للإجراءات المتعلقة بالأوزون. ويعتزم مشروع المعيار الخاص بالتعامل المأمون، في جملة أمور أخرى: اعتماد الفنيين؛ ومراقبة بيع غازات التبريد للفنيين؛ وإنفاذ الاسترداد الإلزامي للمواد المستنفدة للأوزون وإعادة تدويرها والإبلاغ عنها؛

(ب) التدريب وبناء القدرات: تم تدريب 260 من الوسطاء الجمركيين من خلال برنامج التدريب الجمركي الجاري تنفيذه في هيئة الإيرادات؛ وتم تدريب 132 من موظفي الجمارك على بروتوكول مونتريال من خلال برنامج تدريب تمهيدي؛ وتم تدريب 17 من مدربي الجمارك وموظفي إنفاذ القانون على تشريعات المواد المستنفدة للأوزون وإزالتها، والتعريف على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات المرتبطة بها، واستخدام أجهزة التعرف على غازات التبريد؛

(ج) تدريب فنيي التبريد: جرى تدريب 127 من الفنيين والمدربين من خلال عدة حلقات عمل بشأن ممارسات الخدمة الجيدة وتكنولوجيات غازات التبريد البديلة ذات إمكانية إحداث الاحترار العالمي المنخفضة. وقامت حلقات عمل مختلفة بتدريب 35 فنياً على التعامل المأمون مع الأمونيا ونظم التبريد القائمة على الهيدروكلورون، و 92 فنياً على التعامل المأمون مع غازات التبريد. وشارك سبعة مدربين في زيارة للتبادل الفني، واستُهدف تدريب واعتماد 26 من الفنيين والمدربين في إطار برنامج التأهيل المهني في مجال التبريد وتكييف الهواء لمنطقة البحر الكاريبي؛

(د) شراء المعدات وتوزيعها: تم شراء أربعة أجهزة متقدمة للتعرف على غازات التبريد لاستخدامها في مراقبة واردات المواد المستنفدة للأوزون وتدريب موظفي الجمارك والفنيين؛ وتم شراء المعدات وتزويد خمس مؤسسات تدريب بها - جامعة غيانا، والمعهد الفني الحكومي، ومركز تدريب صوفيا، ومركز تدريب كورو كورو، ومركز تدريب جويروكو - كما أنشئت معامل تدريبية؛

(هـ) زيادة الوعي: تم إنتاج فيلم وثائقي عن الجهود التي تبذلها غيانا لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وجرى بثه في اليوم الدولي للأوزون لعام 2017.

وحدة تنفيذ ورصد المشروع

9 - لا توجد في غيانا وحدة منفصلة لتنفيذ ورصد المشروع لأغراض تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وتتولى وحدة الأوزون الوطنية التابعة لوزارة الزراعة ودائرة الأرصاد الجوية الهيدرولوجية تنسيق عملية تنفيذ الخطة.

مستوى صرف الأموال

10 - في مارس/آذار 2019، من أصل 215 250 دولاراً أمريكياً تمت الموافقة عليها حتى الآن (55 000 دولار أمريكي لليونيب و159 750 دولاراً أمريكياً لليونديبي)، كان قد تم صرف 158 282 دولاراً أمريكياً (74 في المائة) (49 621 دولاراً أمريكياً لليونيب و108 661 دولاراً أمريكياً لليونديبي). وسيجري صرف الرصيد البالغ 56 968 دولاراً أمريكياً في عام 2019.

خطة التنفيذ للشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

11 - سيتم تنفيذ الأنشطة التالية خلال الفترة ما بين مارس/آذار 2019 وديسمبر/كانون الأول 2021:

(أ) تدريب 150 من موظفي ووسطاء الجمارك على تصنيف رموز النظام المنسق والإبلاغ عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وجمع البيانات؛ (اليونيب) (44 000 دولار أمريكي)؛

(ب) تدريب خمسة مدربين على الممارسات الجيدة والتكنولوجيات البديلة؛ وتنظيم حلقتي عمل لعدد قدره 120 من الفنيين بشأن الممارسات الجيدة والتكنولوجيات البديلة؛ ودعم اعتماد 15 فنياً في قطاع الخدمة غير الرسمي؛ ودعم رابطة غيانا للتكييف والتبريد والتهوية (اليونيب) (7 000 دولار أمريكي ومبالغ من الشريحة السابقة)؛

(ج) شراء معدات للاسترداد وإعادة التدوير (ثمانية آلات للاسترداد إلى جانب اسطوانات ومضخات تبريد وأجهزة للتعرف على غازات التبريد ومضخات تفرغ ومجموعات من أجهزة القياس ثنائية الاتجاه؛ ومقاييس للوزن) لحوالي 20 فنياً وثلاثة من مدارس التدريب الفني ووكالات الخدمة (اليونديبي) (66 750 دولاراً أمريكياً ومبالغ من الشريحة السابقة)؛

(د) التوعية بين صفوف أصحاب المصلحة والمستوردين ونشر المعلومات عن أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك معلومات عن تطبيق نظام منح التراخيص والحصص، وإدخال تكنولوجيات لا تعتمد على المواد المستنفدة للأوزون وتكنولوجيات ذات إمكانية احتراق عالمي منخفضة (اليونيب) (5 000 دولار أمريكي)؛

(هـ) تقديم الدعم للوحدة الوطنية لإجراءات الأوزون في تنسيق ورصد تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (اليونيب) (9 500 دولار أمريكي ومبالغ من الشريحة السابقة).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

تقرير التحقق

12 - كانت التناقضات مع بيانات المادة 7 عن عامي 2016 و 2017، كما أوضح اليونيب، نتيجة للإبلاغ عن استيراد كمية قدرها 0.0785 طن من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلوروفلوروكربون -22 كان من المتوقع استلامها في عام 2016 ولكنها وردت في عام 2017، وكان سبب ذلك برنامج إحصائي موضوع خصيصاً (اتفاق "ترييس" TRIPS) يستخدم للتحقق من واردات المواد المستنفدة للأوزون ولكنه لا يوفر بيانات مفصلة عن الاستهلاك من تلك المواد. وأشار اليونيب إلى أن اتفاق "ترييس" سيتوقف سريانه بحلول نهاية عام 2019، وسيحل محله النظام الآلي للبيانات الجمركية (ASYCUDA)⁽²⁾. وأشار اليونيب كذلك إلى أن دعمه لوحدة الأوزون الوطنية في تنفيذ الشريحة الثانية سوف يشمل تعزيز معالجة بيانات استهلاك المواد المستنفدة للأوزون وعملية تخصيص حصص المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ واستعراض وتحديث بيانات استهلاك المواد المستنفدة للأوزون لنظام "ترييس"؛ والتعاون مع موظفي الجمارك في التصنيف الصحيح للمواد المستنفدة للأوزون ومراقبتها ورصدها والإبلاغ عنها عن طريق النظام الآلي للبيانات الجمركية الذي يستخدم أحدث التقنيات ورموز تعريفية النظام المنسق؛ وتنقيف أصحاب المصلحة بشأن نظام منح التراخيص والحصص.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

13 - أصدرت حكومة غيانا حصة استيراد للهيدروكلوروفلوروكربون-22 بقيمة 1.16 طن من قدرات استنفاد الأوزون لعام 2019، وهي كمية تقل عن أهداف الرقابة لبروتوكول مونتريال والحد الأقصى للاستهلاك المسموح به. ووضعت الحكومة، من خلال استراتيجيتها الخضراء لتنمية الدولة، صكين رئيسيين من صكوك السياسات - مشروع سياسة الطاقة الوطنية وسياسة المشتريات العامة المتسمة بالكفاءة - لتشجيع الأخذ بالتكنولوجيات التي تحقق الوفرة في الطاقة والملائمة للمناخ والأوزون.

قطاع خدمة التبريد

14 - استجابة لطلب الأمانة باتخاذ إجراء حكومي لتشجيع التكنولوجيات البديلة ذات إمكانية إحداث الاحترار العالمي المنخفضة، أوضح اليونيب أن الحكومة بإصدارها الأمر التجاري لعام 2007 (بتقييد استيراد المواد المستنفدة للأوزون)، والأمر التجاري (تعديل) (تقييد استيراد المواد المستنفدة للأوزون) في عام 2010، حظرت استيراد المعدات القائمة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وشجعت على استيراد التكنولوجيات البديلة ذات إمكانية إحداث الاحترار العالمي المنخفضة.

15 - وأوضح اليونيب أن حوالي 85 في المائة من واردات أنظمة التبريد المحلية في عام 2015 كانت تحتوي على الهيدروكلوروكربون -134 أ وبحلول عام 2018، كانت هذه الواردات قد انخفضت إلى حوالي 60 في المائة. وعلى العكس من ذلك، شكلت نظم التبريد القائمة على الأيسوبوتان (ر600) حوالي 14 في المائة من واردات التبريد في عام

(2) النظام الآلي للبيانات الجمركية هو نظام حاسوبي صممه مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد) للاستخدام في إدارة البلدان لجماركها.

2015، وبحلول عام 2018، كانت هذه الواردات قد زادت إلى حوالي 40 في المائة. ومع ذلك، كان الانتقال إلى التكنولوجيات البديلة ذات إمكانية إحداث الاحترار العالمي المنخفضة في قطاع تكييف الهواء أقل وضوحاً، إذ أن الأنظمة القائمة على غاز التبريد ر-410 هي حالياً أكثر تكنولوجيا بديلة للمواد المستنفدة للأوزون مستوردة في هذا القطاع. وأشار اليونيب إلى أن حلقات العمل والفعاليات التعليمية الأخرى التي تنظم من خلال خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تستخدم لرفع مستوى الوعي بين الفنيين بشأن هذه التكنولوجيات الجديدة.

الاستنتاج

16 - تحرز غيانا تقدماً في تنفيذ المرحلة الثانية من خطتها لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، مستفيدة في ذلك من نجاح المرحلة الأولى، والبلد مُمتثل لبروتوكول مونتريال ولاتفاقه مع اللجنة التنفيذية. وأكد تقرير التحقق الخاص بالبلد أنه يجري العمل بنظام منح التراخيص والحصص، لكنه أبرز بعض التحديات من قبيل ما يلي: عملية حساب حصص الاستيراد السنوية وتخصيصها؛ وأوجه العجز في البرنامج الإحصائي لاتفاق "ترييس"، عن توفير بيانات مفصلة عن استهلاك المواد المستنفدة للأوزون؛ وبعض التناقضات الطفيفة مع بيانات المادة 7. وأكد اليونيب أن برنامج المساعدة على الامتثال التابع له سيوفر الدعم لوحدة الأوزون الوطنية وإدارة الجمارك من أجل معالجة هذه المسائل. وسيكفل التقرير المحلي عن الأنشطة المضطلع بها، والأنشطة المخطط لها التي تأخذ في الاعتبار توصيات تقرير التحقق، تحقيق البلد أهدافه المتعلقة بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

التوصية

17 - توصي أمانة الصندوق بأن تحيط اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في غيانا، كما توصي بالموافقة الشمولية على الشريحة الثانية من المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغيانا، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للفترة 2019-2021، بمستوى التمويل المبين في الجدول أدناه، على أساس أن اليونيب، لدى تقديم طلب الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، سوف يضمّن تحديثاً بشأن التقدم المحرز في تنفيذ التوصيات الواردة في تقرير التحقق المقدم إلى الاجتماع الثالث والثمانين، بما في ذلك عملية حساب وتخصيص حصص الاستيراد السنوية؛ ومعالجة أوجه القصور في توفير البرنامج الإحصائي لاتفاق ترييس بيانات مفصلة عن استهلاك المواد المستنفدة للأوزون.:

الوكالة المنفذة	تكلفة الدعم (بالدولار الأمريكي)	تمويل المشروع (بالدولار الأمريكي)	عنوان المشروع	
برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)	8 515	65 500	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية، الشريحة الثانية)	(أ)
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (اليونديبي)	4 673	66 750	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الثانية، الشريحة الثانية)	(ب)