

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/9/Rev.1
31 May 2019

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثالث والثمانون
مونتريال، من 27 إلى 31 مايو/أيار 2019

اختصاصات للدراسة النظرية عن تقييم استدامة إنجازات بروتوكول مونتريال

الخلفية

1. في الاجتماع الثاني والثمانين، قدمت كبيرة موظفي الرصد والتقييم مشروع برنامج عمل أنشطة الرصد والتقييم لعام 2019¹ حيث عرضت مواضيع تقييم ممكنة والتمست مشورة اللجنة التنفيذية حول تلك التي يتعين إدراجها في برنامج العمل.
2. وفي خلال المناقشات، أعرب عدة أعضاء عن اهتمامهم بتقييم استدامة إنجازات بروتوكول مونتريال، بما في ذلك دور وحدات الأوزون الوطنية ووحدات إدارة المشروعات في رصد إزالة المواد المستنفدة للأوزون. وقال أحد الأعضاء إن الوقت قد حان لاستعراض الطريقة التي أدرجت بها وحدات الأوزون الوطنية والحكومات التزامات بروتوكول مونتريال ونتائج المشروعات في أطرها القانونية والسياساتية وتأثيرها على أنشطة وحدة الأوزون الوطنية. وكانت الاقتراحات الأخرى تتعلق بالتنسيق بين كل أصحاب المصلحة على الصعيد الوطني وبالمنهجيات المعتمدة لضمان التنفيذ الفاعل لبروتوكول مونتريال وبعمل آليات رصد إعادة التوجيه من استخدامات المواد غير الخاضعة للرقابة إلى تلك التي تخضع لها. وعلاوة على ذلك، من شأن التقييم أن يتيح التأزر مع المرحلة الثانية من تقييم المشروعات الإيضاحية التجريبية للتخلص من المواد المستنفدة للأوزون وتدميرها لا سيما في مجال تجنب النفايات².
3. ويعد أن ناقشت اللجنة التنفيذية الموضوع، طلبت إلى كبيرة موظفي الرصد والتقييم أن تقدم إلى الاجتماع الثالث والثمانين اختصاصات للدراسة النظرية عن تقييم استدامة إنجازات بروتوكول مونتريال على النحو الذي تبينه المشروعات التي مولها الصندوق المتعدد الأطراف، والتي أقرت كجزء من برنامج عمل الرصد والتقييم لعام 2019 (المقرر 10/82).

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/13/Rev.1

² عرضت الدراسة النظرية عن تقييم المشروعات التجريبية الرائدة بشأن التخلص من المواد المستنفدة للأوزون وتدميرها في الاجتماع الخامس والسبعين؛ أما اختصاصات المرحلة الثانية فقد أقرت في إطار اعتماد مسودة برنامج عمل الرصد والتقييم لعام 2019 (UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/13/Rev.1).

4. فأنت هذه الوثيقة استجابة لأحكام المقرر 10/82(ب).

الهدف من الدراسة النظرية ونطاقها

5. ستقوم الدراسة النظرية بتقييم كيفية الحفاظ على التخفيضات المحققة بموجب بروتوكول مونتريال بعد إنجاز المشروعات الممولة من الصندوق المتعدد الأطراف ومدى مساهمة الأنشطة التي يدعمها الصندوق المتعدد الأطراف في استدامة الامتثال بعد إنجاز الأنشطة الممولة من الصندوق المتعدد الأطراف.

6. وستغطي عدة جوانب تتعلق بالسياسات، والأطر التنظيمية، والمؤسسات والآليات؛ والرصد والإبلاغ؛ ودور ومسؤوليات وحدات الأوزون الوطنية ووحدات إدارة المشروعات، ودور التعزيز المؤسسي؛ والإنتاج والاستهلاك؛ وأصحاب المصلحة وأنشطة زيادة التوعية؛ في سياق الدعم المقدم بموجب المشروعات الممولة من الصندوق المتعدد الأطراف.

7. وستعالج أيضا الموضوعات المذكورة أدناه.

السياسات والأطر التنظيمية والمؤسسات والآليات

8. كيف تضمن البلدان الامتثال لالتزامات بروتوكول مونتريال، وخاصة التخفيضات المجمعة المستدامة للمواد الخاضعة للرقابة، بعد إنجاز الأنشطة الممولة من الصندوق المتعدد الأطراف؟ هل تدمج السياسات الوطنية والتشريعات والقواعد هذه المسائل؟

9. ما هو دور وحدات الأوزون الوطنية ووحدات إدارة المشروعات في المساعدة في تطوير السياسات والأطر التنظيمية؟ هل توجد قواعد مناسبة للرقابة على الصادرات والواردات والصناعة والمبيعات وبعض استخدامات المواد المستنفدة للأوزون والمنتجات التي تحتويها؟ ما هي التطورات الحديثة والصعوبات التي تواجه التنفيذ؟

10. هل توجد آليات ضريبية، مثل الحوافز/الروادع الضريبية أو إزالة الإعانات المستخدمة لتشجيع الشركات على القيام بعملية التحول بعيدا عن استخدام المواد الخاضعة للرقابة؟

11. هل يوجد إطار لإنفاذ السياسات القائمة، والتشريعات والقواعد التي تعالج التخفيضات المجمعة المستدامة بموجب بروتوكول مونتريال، بما في ذلك الرصد والعودة إلى الامتثال في إطار العمليات الوطنية؟ هل وضعت البلدان عقوبات على منتهكي هذه القواعد؟

12. ما هو دور المنظمات والرابطات المهنية المساهمة في التشريعات ورصد تنفيذها؟

الرصد والإبلاغ

13. هل وضعت آليات لرصد إزالة المواد الخاضعة للرقابة بعد إنجاز المشروع؟

14. ما هي المؤسسات المشتركة حاليا في أنشطة الرصد هذه؟ ما هي قدراتها (مثلا، الموظفون الفنيون والوصول إلى البيانات وبروتوكولات الرصد) وكيف يمكن تحسينها؟

15. هل يوجد لدى سلطة الجمارك نظام للمعلومات الإدارية، وهل يتم تمويله من الصندوق المتعدد الأطراف؟ وهل لديهم سياسات طويلة الأجل للرصد والإبلاغ؟

16. ما هو دور وحدات الأوزون الوطنية ووحدات إدارة المشروعات في رصد إزالة المواد المستنفدة للأوزون؟ هل لوحدات الأوزون الوطنية قدرة على الرصد والإبلاغ عن البيانات أو نظام للمعلومات الإدارية يمكن الوصول إليه، أو مشترك مع أصحاب المصلحة؟ كيف يمكن تحسينه؟

دور ومسؤوليات وحدات الأوزون الوطنية ودور التعزيز المؤسسي

17. أين توجد وحدات الأوزون الوطنية في التنظيم المؤسسي للحكومة وما هي التدابير لضمان تشغيلها المستمر؟ هل هناك أنشطة تنفذ لتعزيز وحدات الأوزون الوطنية؟ ما هو معدل تجديد موظفي وحدات الأوزون الوطنية وما هي التدابير المتخذة للاحتفاظ بالمعارف ضمن هذه الوحدات؟

18. هل أنه تم تعزيز آليات الرصد والإبلاغ القائمة المعنية بتنفيذ بروتوكول مونتريال بحيث تكون قادرة على مواصلة العمل بعد إنجاز المشروعات الممولة من الصندوق المتعدد الأطراف وضمان الامتثال المستدام لبروتوكول مونتريال؟ ما هي أنشطة التعزيز المؤسسي التي نظمت خدمة لهذا الغرض؟ ما هي المؤسسات الأخرى المنخرطة في هذه العملية؟

19. كيف يدعم برنامج المساعدة على الامتثال التابع لليونيب في تعزيز المؤسسات القائمة والمساهمة في استدامتها؟ كيف يمكن برنامج المساعدة على الامتثال البلدان من ضمان امتثالها لبروتوكول مونتريال؟

دور ومسؤوليات وحدات إدارة المشروعات

20. هل اتخذت تدابير تسمح بالمحافظة على المعارف والقدرات ونقلها من وحدات إدارة المشروعات إلى وحدات الأوزون الوطنية بعد إتمام الاتفاق مع اللجنة التنفيذية؟

21. هل تشترك وحدات إدارة المشروعات في وضع السياسات والتشريعات والقواعد بخصوص التخفيض المجمع المستدام؟

الإنتاج والاستهلاك والمخزونات

22. هل من قاعدة بيانات بشأن شركات الإنتاج وخطوط الإنتاج التي تم تمويل تفكيكها؟ هل من آلية رصد للخطوط التي تم تمويل إغلاقها؟ بالنسبة إلى خطوط الإنتاج التي لم تقفل لأنها تنتج المواد الخاضعة للرقابة للاستخدامات المعفاة ليس إلا، كيف يتم رصد مثل هذا الإنتاج للتأكد من عدم إعادة توجيهه من إنتاج المواد الأولية إلى الإنتاج للاستخدامات الخاضعة للرقابة؟

23. ما هو عدد مؤسسات التصنيع التي حصلت على دعم في عملية التحول والتي ما زالت تستعمل البديل المتفق عليه؟ هل من معلومات عن المخزونات من المواد الخاضعة للرقابة التي تمت إزالتها؟ وإن تم رصد المخزونات، فمن يقوم بذلك؟ هل تشترك وحدات الأوزون الوطنية في هذا الرصد؟

24. هل تم جمع أي كمية من المواد المستنفدة للأوزون؟ هل تم تدميرها محليا أم تم تصديرها بغية تدميرها؟ هل لمصانع التدمير القدرة المالية على مواصلة أنشطتها بعد إنجاز المشروع؟ كيف يتم تحقيق ذلك؟

أصحاب المصلحة

25. ما هي آلية التنسيق بين أصحاب المصلحة (المؤسسات الحكومية، والصناعة، ووكالات الخدمة، والمعاهد الفنية/المهنية، والمنظمون المرتبطون بالمعايير وهيئات الترخيص؟ هل تطور التنسيق مع مر السنين، وإن تطور، فكيف؟ هل كان لوحدة الأوزون الوطنية دور في عملية التنسيق؟

26. ما هي التدابير التي اتخذت لكفالة مراعاة القضايا المتصلة ببروتوكول مونتريال في تدريب الفنيين؟ هل من مجموعة من المدربين لفنيي الخدمة على القضايا المتصلة ببروتوكول مونتريال؟ هل من نظام لترخيص الفنيين المدربين؟ وإن كان الرد بالإيجاب، فكيف يعمل؟ هل وضعت تدابير للتأكد من نظام الترخيص؟ هل من بيانات مصنفة بحسب الجنس عن المدربين والمتدربين؟ هل تم إنشاء منظمات ورابطات مهنية لديها القدرة على مواصلة تدريب

الفنيين على نحو فعال بعد استكمال المشروعات الممولة من الصندوق المتعدد الأطراف (مثلاً، رابطات التبريد وتكييف الهواء أو المعاهد الفنية/المهنية)؟

27. ما هي التدابير التي اتخذت لكفالة إضفاء الطابع المؤسسي للقضايا المتصلة ببروتوكول مونتريال في دورات التدريب لموظفي الجمارك بعد انتهاء المشروعات الممولة من الصندوق المتعدد الأطراف؟ هل في هيئة الجمارك مدربون لتدريب موظفي الجمارك على القضايا المتصلة ببروتوكول مونتريال؟ هل من متابعة للتعليم أو التدريب استناداً إلى التطورات الجديدة أو الموظفين الجدد؟

أنشطة زيادة التوعية

28. هل من أنشطة لزيادة التوعية بشأن بروتوكول مونتريال تستهدف صانعي القرار وأصحاب المصلحة وعامة الجمهور؟ من ينظمها؟ هل ساهمت فيها وحدات الأوزون الوطنية؟ هل أخذت اعتبارات المنظور الجنساني في الحسبان في هذه الحملات؟ ما هي القضايا المتصلة ببروتوكول مونتريال التي ذكرت في وسائل الإعلام (مثلاً، الصحافة والتلفزيون ووسائل التواصل الاجتماعي)؟

تنظيم التقييم ومخرجاته

29. ستتم الاستعانة بخبير استشاري لاستعراض الوثائق المتوافرة بما فيها مقترحات المشروعات وتقارير إنجاز المشروعات وتقارير التقييم وتقارير اجتماعات اللجنة التنفيذية واجتماعات الأطراف، وتحرير مسودة الدراسة النظرية التي ستعمم على الأمانة والوكالات الثنائية والمنفذة للتعليق، وستقدم إلى اللجنة التنفيذية في اجتماعها الرابع والثمانين.

التوصية

30. قد ترغب اللجنة التنفيذية في أن توافق على اختصاصات الدراسة النظرية عن تقييم استدامة إنجازات بروتوكول مونتريال، الواردة في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/83/9/Rev.1.