

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/63
10 November 2018

ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثاني والثمانون
مونتريال، 3-7 ديسمبر/كانون الأول 2018

استعراض نظام التكاليف الإدارية: الواجبات والتكاليف المرتبطة بوحدات إدارة المشروعات (المقرر 41/79(و)).

تحليل الواجبات والتكاليف المرتبطة بوحدات إدارة المشروعات والمدى
الذي يمكن للوكالات أن تعهد فيه بالواجبات الإدارية لمؤسسات أخرى

مقدمة

1 في اجتماعها التاسع والسبعين، نظرت اللجنة التنفيذية، عملاً بالمقرر 69/75(ب) و(ج) و(د)، في دراسة لاستعراض نظام التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف وميزانية تمويل الوحدة المركزية للمساهمة في تقييم التكاليف الإدارية لفترة الثلاث سنوات 2018-2020¹. وتتناول الدراسة تحديد، من بين جملة أمور، المستوى الملئم لتكاليف دعم البرنامج لإدارة المشروعات التي يدعمها الصندوق، وتحديث التعاريف المتعلقة بمكونات التكاليف الإدارية، بما في ذلك تكاليف الوحدة المركزية وبرنامج المساعدة على الامتثال والخدمات المركزية والوكالة المنفذة والوسيط المالي ووحدة إدارة المشروع².

2 وخلال المناقشة، لاحظت الأمانة أن الدراسة احتوت على معلومات محدودة تتعلق بتشابهاً محتملة بين التكاليف الإدارية وتكاليف إدارة المشروع. فضلاً عن ذلك، لم تتناول الدراسة المدى الذي قدمت فيه الوكالات المنفذة أموالاً لإدارة مشروعات على المستوى الوطني إلى الوسطاء الماليين أو الوكالات المنفذة أو الحكومات. وأكد الأعضاء أيضاً على الدور الجديد نسبياً والمتزايد لوحدات إدارة المشروعات، مع الإشارة إلى استفادة اللجنة التنفيذية من الفهم الأكبر لتكاليف وواجبات وحدة إدارة المشروعات، خاصة أنها تتعلق بمؤسسات أخرى.

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/43

² أعدت الأمانة استبياناً على أساس اختصاصات الدراسة (كما يرد في المرفق الثالث من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/43) التي استخدمتها الوكالات المنفذة لتوفير بيانات ومعلومات حالية كما طلب ذلك (ويرد الاستبيان في المرفق الرابع من نفس الوثيقة).

3 وطلبت اللجنة التنفيذية في ما بعد من الأمانة، من بين جملة أمور، أن تعد للاجتماع الثاني والثمانين وثيقة عن الواجبات والتكاليف المرتبطة بوحدة إدارة المشروعات وتحليل كيف تتعلق التكاليف والواجبات هذه بالدعم المؤسسي وبرنامج المساعدة على الامتثال وتمويل إعداد المشروعات وتكاليف الدعم لتنفيذ المشروعات وأنشطة التحقق؛ وكذلك المدى الذي عهدت فيه الوكالات بالواجبات الإدارية لمؤسسات أخرى (المقرر 41/79 (و)).

4 أعدت الأمانة هذه الوثيقة عملاً بالمقرر 41/79 (و).

هيكل الوثيقة

5 تحلل الوثيقة وحدات إدارة المشروعات في سياق نظام التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف والتأكيد على المكونات الرئيسية والأسس التي توفر الدعم للتمويل الضروري لأطراف المادة 5 لتمكينهم من تلبية التزامات وأهداف بروتوكول مونتريال. وبناء على ذلك، تحلل هذه الوثيقة وحدات إدارة المشروعات وعملياتها وصلاتها بالوكالات الثنائية والمنفذة وعلاقتها بالدعم المؤسسي وبرنامج المساعدة على الامتثال وإعداد المشروعات والتحقق من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، في سياق نظم التكاليف الإدارية المتعاقبة التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية منذ إنشاء الصندوق. وتتناول أيضا ما إذا كانت الوكالات تعهد بواجبات إدارية لمؤسسات أخرى ومداهها، إن وجدت.

6 ويقوم التحليل على أساس المعلومات في وثائق سابقة نظرت فيها اللجنة بشأن نظام التكاليف الإدارية للصندوق، بما في ذلك الوحدة المركزية وتكاليف دعم الوكالة؛ مبادئ توجيهية لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمرحلتين الأولى والثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الموافق عليها، بما في ذلك إعداد المشروعات والإبلاغ عن التحقق؛ أوراق سياسة الدعم المؤسسي وتجديد مشروعات الدعم المؤسسي وبرنامج المساعدة على الامتثال.

7 وناقشت الأمانة مع الوكالات الثنائية والمنفذة قضايا ذات علاقة عرضت في هذه الوثيقة وعقدت مشاورات ثنائية بشأن مسائل محددة، مثل، مناقشات مع اليونيب بشأن برنامج المساعدة على الامتثال ومع وكالات منفذة ثنائية وثلاث وكالات أخرى (فرنسا واليونديبي واليونيدو والبنك الدولي بشأن وحدات إدارة المشروعات). وتلاحظ الأمانة مع التقدير المناقشات المثمرة والمعلومات الإضافية التي قدمتها الوكالات.

8 تتألف الوثيقة من سبعة أقسام وتوصية كما يرد أدناه:

القسم الأول: نظرة شاملة على نظم التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف

القسم الثاني: واجبات وتكاليف وحدات إدارة المشروعات في أنشطة الإزالة

القسم الثالث: الدعم المؤسسي

القسم الرابع: برنامج المساعدة على الامتثال

القسم الخامس: تمويل إعداد مقترحات مشروعات

القسم السادس: تقارير التحقق

القسم السابع: ملاحظات الأمانة

توصية

9 وتحتوي الوثيقة أيضا على المرفق الأول: واجبات وتكاليف وحدة إدارة مشروعات مختارة في علاقتها بمشروعات وموارد الصندوق المتعدد الأطراف.

القسم الأول: نظرة شاملة على نظم التكاليف الإدارية للصندوق المتعدد الأطراف

10 تنص اختصاصات الصندوق المتعدد الأطراف المؤقت على "يحق للوكالات المنفذة أن تتلقى تكاليف دعم للأنشطة التي تضطلع بها عندما تتوصل إلى اتفاقات محددة مع اللجنة التنفيذية³. ومنذ إنشاء اختصاصات الصندوق المتعدد الأطراف في عام 1991، واصلت اللجنة التنفيذية استعراض التكاليف الإدارية للصندوق⁴.

11 في اجتماعها السادس والعشرين، وافقت اللجنة التنفيذية على تعريف التكاليف الإدارية وتشكيل المكونات المؤهلة لتسديد مثل هذه التكاليف، تفرق بينها وبين تكاليف المشروع المرتبطة بتنفيذ المشروع وإدارته (المقرر 5.(41/26).

12 كانت ممارسة عادية للجنة منذ الاجتماع السادس والعشرين الاستعراض المنتظم للتكاليف الإدارية عند بداية فترة التجديد لضمان أن الموارد تستخدم بطريقة تحقق فاعلية التكلفة. وخلال استعراض نظم التكاليف الإدارية، تم التسليم بأن في المشروعات العامة الكبيرة المتضمنة مستوى منخفض من التكاليف الإدارية هي نتيجة وفورات الإنتاج الكبير. وكان لبعض المشروعات، مثل المشروعات غير الاستثمارية، بما في ذلك مشروعات ذات نطاق صغير أساسا في البلدان المستهلكة لأحجام منخفضة، تكاليف إدارية مرتفعة. ولهذا، كان من المهم ضمان أن أي تعديل على تكاليف دعم الوكالة لم يكن له تأثير سلبي على المشروعات/البلدان الأصغر.

13 في الفترة 2001-2002، في سياق التخطيط الاستراتيجي للصندوق المتعدد الأطراف، اعتمدت اللجنة التنفيذية منهجا الدافع وراءه البلدان⁶، وتمت الموافقة عليه من خلال المقرر 5/35 الذي أنشأ برنامج المساعدة على الامتثال⁷، ووافقت على أن تقدم تكاليف الوحدة المركزية لليونديبي واليونيدو والبنك الدولي، مع خفض معدلات تكاليف دعم الوكالة بالتدريج⁸.

³ الفقرة 6 من التذييل 4 من المرفق الرابع من المقرر 8/II.

⁴ منذ إنشائه في عام 1991، عمل الصندوق المتعدد الأطراف تحت خمسة نظم تكاليف إدارية متميزة كما يوجز ذلك المرفق الأول من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/43.

⁵ يتوقع من الوكالات المنفذة أن تستخدم شبكات المكاتب الميدانية الحالية لتلبية احتياجات بلدان المادة 5 والأموال المتاحة من الصندوق. ويطلب من الوكالات أن تحدد وتقدم مشروعات محتملة، ولضمان أن الأموال تستخدم بطريقة تحييزها اللجنة. ويتوقع أن تستخدم الوكالات التكاليف الإدارية، من بين جملة أمور، لتقوم مع الحكومات بوضع اتفاقات قانونية؛ إعداد وتقديم من أجل الموافقة على التنفيذ ومتابعته؛ حشد الأفرقة (مثل الاستشاريون) لمشروعات موافق عليها باستخدام المناقصة الملائمة وآليات التقييم؛ إعداد تقارير مرحلية وإنهاء المشروعات؛ إعداد خطط أعمال سنوية على أساس الاتصال مع الحكومات؛ تقديم مدخلات للمناقصة الملائمة مع ورقات للسياسة والقضايا؛ المشاركة في الاجتماعات. إن الأنشطة التالية لا تعتبر أنشطة إدارية، وتنفذ فقط على أساس المشروعات الموافقة عليها: التسويق وتنمية الأعمال والعمل على صياغة/إعداد مشروعات جديدة، في الحالات حيث ميزانية إعداد المشروعات قد تمت الموافقة عليها؛ تنفيذ المشروعات بما في ذلك توفير إدارة المشروع والمهارات التقنية؛ الدعم التقني المقدم على مستوى المشروعات.

⁶ في اجتماعها الثالث والثلاثين، اعتمدت اللجنة التنفيذية، من بين جملة أمور، كأساس للعمل في المستقبل عند وضع إطار التخطيط الاستراتيجي الأهداف والأولويات والمشاكل وطرائق التخطيط الاستراتيجي للصندوق المتعدد الأطراف في فترة الامتثال (المقرر 54/33(أ)).

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/35/67

⁸ يتألف نظام التكاليف الإدارية الحالي لليونديبي واليونيدو والبنك الدولي من تمويل سنوي للوحدة المركزية بحيث تسمح بزيادة سنوية نسبتها 0.7 في المائة على أن تخضع لاستعراض سنوي، وتكاليف دعم الوكالة بنسبة 7 في المائة للمشروعات ذات تكلفة تبلغ 250 000 دولار أمريكي أو أكثر، بما في ذلك تجديبات الدعم المؤسسي وإعداد المشروعات؛ وتكاليف دعم الوكالة بنسبة 9 في المائة لمشروعات ذات تكلفة أقل من 250 000 دولار أمريكي؛ ودعم الوكالة بما لا يزيد عن نسبة 6.5 في المائة، تحدد على أساس كل حالة على حدة لمشروعات في قطاع الإنتاج. ويتألف نظام التكلفة الإدارية

14 منذ الموافقة على أول خطتي إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الاجتماع الستين، زادت أدوار ومسؤوليات الوحدات الوطنية للأوزون ووحدات إدارة المشروعات والوكالات الثنائية والتنفيذية. وبالإضافة إلى توفير شرائح لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي تشمل تمويلًا لوحدات إدارة المشروعات، توافق اللجنة التنفيذية على نحو منفصل على تمويل مشروعات تدليلية بشأن تكنولوجيات بديلة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وعمليات مسح لبدائل المواد المستنفدة للأوزون؛ إعداد مراحل جديدة لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ إعداد تحقق عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في البلدان ذات استهلاك بأحجام منخفضة؛ تجديد مشروعات الدعم المؤسسي (كل سنتين) تمشياً مع المقرر 51/74؛⁹ وميزانيات برنامج المساعدة على الامتثال لليونيب وتكاليف الوحدة المركزية لليونديبي والبنك الدولي. ومنذ اعتماد تعديل كيغالي في الاجتماع الثامن والعشرين للأطراف، تمت الموافقة على تمويل إعداد وتنفيذ مشروعات استثمارية للهيدروكلوروفلوروكربون قائمة بذاتها تمشياً مع المقرر 3/78(ز)،¹⁰ وتمويل أنشطة التمكين تمشياً مع المقرر 46/79.¹¹ ولكل طلبات تمويل وظائفها الخاصة بها ومؤشرات أداء تستعرضها الأمانة وتقدم إلى اللجنة التنفيذية لاتخاذ مقررات ومناقشتها بعد ذلك.

15 كما قدمت إلى الاجتماع التاسع والسبعين، تم حساب معدلات التكاليف الإدارية كنسبة من الموافقات على تمويل المشروعات حسب فترة الثلاث سنوات وتأرجح حول 13 في المائة كما يرد في الجدول 1.¹²

الجدول 1. التكاليف الإدارية التي دفعها الصندوق المتعدد الأطراف حسب فترة الثلاث سنوات (نسبة مئوية)

الوكالة	1991-1993	1994-1996	1997-1999	2000-2002	2003-2005	2006-2008	2009-2011	2012-2014	2015-2016 ¹³
ثنائية	-	-	4.95	11.39	10.64	12.39	12.34	11.74	11.98
يونديبي	12.66	13.00	12.90	12.87	13.19	18.22	14.04	13.86	12.47
يونيب**	13.00	13.00	13.00	9.68	7.26	7.85	7.67	7.17	8.18
يونيدو	12.98	12.99	12.59	13.41	11.65	14.42	11.74	13.57	12.54
البنك الدولي	2.81	8.58	11.38	10.04	9.84	10.15	13.34	11.01	10.36
المتوسط	6.15	10.94	11.85	11.63	10.74	12.03	12.09	12.02	11.21

(*) تشمل سنتان فقط من فترة الثلاث سنوات

(**) تشمل تكاليف دعم الوكالة لبرنامج المساعدة على الامتثال، ولكن لا تشمل التكاليف الإدارية التي دفعت من خلال برنامج المساعدة على الامتثال

القسم الثاني: واجبات وتكاليف وحدات إدارة المشروعات في أنشطة الإزالة

16. يمكن تتبع وحدات إدارة المشروعات إلى عام 1997 عندما استخدمت اتفاقات التمويل القائمة على إزالة المواد المستنفدة للأوزون في عمليات الصندوق المتعدد الأطراف. وفي اجتماعها الثامن والثلاثين، وافقت اللجنة

المطبق على الوكالات الثنائية واليونيب من تكاليف دعم الوكالة بنسبة 13 في المائة لمشروعات قيمتها 500 000 دولار أمريكي؛ وبالنسبة لمشروعات لها قيمة تتجاوز 500 000 دولار أمريكي إلى حد 5 ملايين دولار أمريكي، تطبق نسبة 13 في المائة على أول 500 000 دولار أمريكي ونسبة 11 في المائة على الرصيد المتبقي؛ وبالنسبة لمشروعات ذات قيمة تتجاوز 5 مليون دولار أمريكي، تقدر تكاليف دعم الوكالة على أساس كل حالة على حدة؛ وتطبق نسبة 8 في المائة على تكاليف دعم الوكالة على برنامج المساعدة على الامتثال لليونيب ولا تطبق تكاليف دعم الوكالة على مشروعات الدعم المؤسسي من قبل اليونيب.

⁹ وافقت اللجنة التنفيذية على جميع مشروعات الدعم المؤسسي والتجديدات عند مستوى 28 في المائة أعلى من المستوى التاريخي المتفق عليه، مع مستوى حد أدنى من تمويل الدعم المؤسسي يبلغ 42 500 دولار أمريكي كل سنة، لمواصلة دعم الامتثال لبروتوكول مونتريال ومواجهة التحديات المتعلقة بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تمشياً مع أهداف المقرر 6/19 والانتقال إلى بدائل تخفض الأثر البيئي إلى أدنى حد. وقررت اللجنة أيضاً استعراض الدعم المؤسسي، بما في ذلك مستويات التمويل في أول اجتماع للجنة التنفيذية في عام 2020.

¹⁰ UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11

¹¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/51

¹² UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/43. عندما تكون النسبة أعلى من 13 في المائة خلال الفترة 2001-2011، فذلك بسبب الإنخفاض في عدد الموافقات على المشروعات بعد ادخال ميزانيات برنامج المساعدة على الامتثال والوحدات المركزية لليونديبي واليونيدو والبنك الدولي.

التنفيذية على مبادئ توجيهية لإعداد وتنفيذ وإدارة خطط إزالة المواد المستنفدة للأوزون القائمة على الأداء¹³ التي جعلت، من بين جملة أمور، الوكالات المنفذة مسؤولة عن ضمان وجود آلية تشغيل للسماح بتنفيذ فعال وشفاف للبرنامج السنوي والإبلاغ عن بيانات دقيقة. وتتطلب المبادئ التوجيهية وصفا كاملا لهيكل الإدارة لتنفيذ خطة الإزالة.

17 في اجتماعها الخامس والأربعين، نظرت اللجنة التنفيذية في وثيقة بشأن مزيد من المساعدة لفترة ما بعد 2007 للبلدان ذات استهلاك أحجام منخفضة¹⁴. وأشارت الوثيقة إلى أن في خطط إدارة الإزالة النهائية، تتخذ أدوار ومسؤوليات الأطراف الفاعلة الرئيسة وخاصة الوحدات الوطنية للأوزون، تركيزا مختلفا. وتقوم الوحدة الوطنية للأوزون بدور أقوى ورئيسي بشكل متزايد في تحقيق إزالة المواد المستنفدة للأوزون بواسطة تنسيق وتنفيذ برنامج الإزالة، وهو إضافة لتنسيق إلتزامات بروتوكول مونتريال في البلد. إن إنشاء وحدة إدارة المشروع بتمويل كجزء من خطة إدارة الإزالة النهائية يلبي متطلبات التنسيق الرئيسة لتنفيذ الأنشطة المقترحة بناء على خطة إدارة الإزالة النهائية. ويضمن هذا وظائف محددة، منفصلة عن المتعلقة بالوحدة الوطنية للأوزون، تعين لوحدة إدارة المشروع لإعداد خطط العمل السنوية وتنسيق الأنشطة مع الأطراف الفاعلة والرصد والإبلاغ. وفي معظم الحالات، توجد هذه الوحدات مع الوحدات الوطنية للأوزون أو تدار بواسطتها. وتساعد أيضا الوكالة الرئيسة، وكلما كان عمليا، الوكالات المتعاونة الوطنية للأوزون ووحدات إدارة المشروعات في تنفيذ الأنشطة¹⁵.

18 تم تحديد أن احتياجات التنسيق لتنفيذ الأنشطة بناء على خطة إدارة الإزالة النهائية من قبل وحدة إدارة المشروع تشمل على:

- (أ) إعداد خطة عمل وطنية سنوية بالتعاون مع وبدعم من الخبراء من الوكالات الثنائية و/أو المنفذة؛
- (ب) تنسيق أنشطة الإزالة من قبل الأطراف الفاعلة (مثل، الصناعة وإدارات الجمارك والمستوردين وروابط التبريد والجمهور)؛
- (ج) رصد التقدم في الأنشطة المخططة لتحديد القصور في التنفيذ والتأخيرات والقضايا ذات العلاقة؛
- (د) إعداد تقارير مرحلية ومالية سنوية عن تنفيذ جميع الأنشطة الموافق على تقديمها للوكالات الثنائية والمنفذة ذات العلاقة.

19 سمح التوجيه الذي قدمته اللجنة التنفيذية في اجتماعها الخامس والأربعين فيما يتعلق بمستويات تمويل مقترحات خطط إدارة الإزالة النهائية باستخدام حتى نسبة 20 في المائة من التمويل المؤهل لكل بلد لضمان الرصد والإبلاغ السنوي الشامل عن خطط إدارة الإزالة النهائية (المقرر 54/45)¹⁶.

¹³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/38/57/Rev.1. بالنسبة لتكاليف الإدارة، ينبغي أن تقدم البيانات بناء على تبرير لتمويل إدارة المشروعات بالإضافة إلى التمويل المقدم تحت مشروعات الدعم المؤسسي، ودور ومسؤولية إدارة المشروعات التي تمول.

¹⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/45/46

¹⁵ ترد أدوار ومسؤوليات الأطراف الفاعلة الرئيسة في تنفيذ مشروعات خطة إدارة الإزالة النهائية في المرفق الخامس من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/45/46.

¹⁶ المقرر 54/45(ج): قررت اللجنة التنفيذية أن مقترحات خطة إدارة الإزالة النهائية في المستقبل لفترة ما بعد عام 2007 قد تشمل طلبات تمويل حتى المستويات المشار إليها في الجدول أدناه، على أن يكون من المفهوم أن مقترحات المشروعات الفردية مازالت تحتاج أن تبين أن مستوى التمويل ضروري لتحقيق الإزالة الكاملة من المواد الكلوروفلوروكربونية. وينبغي أن تستخدم الوكالة الثنائية أو المنفذة و/أو البلد المعنى حتى 20 في المائة من الأموال الموافق عليها لضمان الرصد والإبلاغ السنوي الشامل عن خطط إدارة الإزالة النهائية، بما في ذلك برنامج الاسترداد وإعادة التدوير.

20 في اجتماعها الرابع والخمسين، نظرت اللجنة التنفيذية في مشروع مبادئ توجيهية لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لتضمينها في عمليات مسح الهيدروكلوروفلوروكربون.¹⁷ وعلى أساس هذه الوثيقة، اعتمدت اللجنة التنفيذية المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المقرر 39/54).¹⁸

21 وفي ما يتعلق بتنسيق المشروع وإدارته، بما في ذلك الرصد والتقييم، يتعين على المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المشار إليها في المقرر 54/45 كأساس للاختصاصات العامة لوحدة إدارة المشروع، أن تبيّن: إشارة واضحة للأدوار التي ستضطلع بها الهيئات الحكومية وهيئات الصناعة والمؤسسات الأكاديمية والاستشاريين؛ تعيين كيان حكومي يكون مسؤولاً عن هيئة الإدارة؛ وصف قدرة اتخاذ القرارات ومسؤوليات الإبلاغ للأجزاء المختلفة لهيكل الإدارة. وينص المقرر أيضاً على إجراء مناقشة على مستوى الوكالة المنفذة ذات العلاقة المشاركة في إدارة وتنفيذ خطة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون. وكان من الضروري تعيين وكالة رئيسية في البلدان حيث تعمل وكالات متعددة، وتحديد دور ومسؤولية كل وكالة بوضوح. وتوفر وصفاً واضحاً للإشراف المالي والشامل على خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك المؤسسات المشاركة وأدوارها ومسؤولياتها المحددة ونوع الإبلاغ وتواتره.

22 لوضع اختصاصات لوحدة إدارة المشروع، أضفت اللجنة التنفيذية طابع مؤسسي على إدارة أنشطة الإزالة، بما في ذلك التكاليف المرتبطة بوحدات إدارة المشروعات.¹⁹ وتصبح اختصاصات وحدة إدارة المشروع مكون في الاتفاق بين الحكومة المعنية (كلما كان ملائماً وله علاقة) واللجنة التنفيذية لخفض استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية طبقاً (للمرحلة الأولى أو الثانية) من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (الذيل 5-ألف).²⁰ وكان هذا مختلفاً تماماً عن اختصاصات الوكالة الرئيسية (والمتعاونة، عندما ينطبق) والوكالات الثنائية والمنفذة (التذييلان 6-ألف و6-باء). إن الترتيبات المؤسسية الموجزة في التذييلين 6-ألف و6-باء توفر المنافسة والقيود والمسؤولية في تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

23 وبالمثل، يشمل الاتفاق بين الحكومة المعنية واللجنة التنفيذية تكاليف وحدة إدارة المشروع وتكاليف دعم الوكالات المنفذة. ويشمل التمويل الشامل الموافق عليه لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، المحدد في الفقرة 3 من الاتفاق، تمويل وحدة إدارة المشروع كـمكون متكامل لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية سواء كهيكل متميز أو في السياق الواسع لتنسيق المشروع ورصده وإدارته. ومع ذلك، ينص على تكاليف دعم الوكالة للوكالات المنفذة في الفقرة 10 من اتفاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية باعتبارها متميزة عن التكاليف الموافق عليها لوحدة إدارة المشروع.

24 عند استعراض اتفاقات خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الموافق عليها، لوحظ أن في بعضها يصنف الذيل 5-ألف وظائف وحدة إدارة المشروع والوحدة الوطنية للأوزون.²¹ ومع ذلك، في اتفاقات

¹⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/53

¹⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/59

¹⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/51. يمكن تخصيص ما بين 5 و10 في المائة (للبلدان غير المستهلكة لأحجام منخفضة) وحتى 20 في المائة (للبلدان المستهلكة لأحجام منخفضة) من مجموع التمويل المطلوب لأي خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لإنشاء وحدة إدارة مشروع، وينبغي أن تبرر في مقترح المشروع حسب المبادئ التوجيهية لخطة الإزالة الوطنية. ويمكن اعتبار تمويل وحدة إدارة المشروع كإضافة للمستوى الشامل للدعم المؤسسي. ومع ذلك، وليس كتمويل الدعم المؤسسي، لا يتم تثبيت مخصصات التمويل لوحدة إدارة المشروع لأن البلد لديه المرونة في إعادة تخصيص الأموال لأنشطة جوهريّة إذا طلبت.

²⁰ إن الاتفاق على المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تم في الاجتماع السادس والسبعين (المقرر 52/76) المرفق التاسع عشر من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/66.

²¹ مثلاً، ينص اتفاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للسودان أن الوكالة الرئيسية، بالتعاون مع الوكالة الوطنية للأوزون تختار المؤسسة الوطنية لرصد جميع أنشطة الخطة؛ وتقدم تقارير مرحلية سنوية عن حالة تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى الوحدة الوطنية للأوزون والوكالة الرئيسية. وينسق الموظف الوطني للمشروع العمل اليومي لتنفيذ المشروع ويساعد الشركات والحكومة والمنظمات غير

أخرى، يكون الذيل 5-ألف عام، يشير بشكل واسع إلى مؤسسة وطنية²² وفي بعض الحالات، لا يحدد دور وحدة إدارة المشروع ولكن يتضمن أحيانا في التقرير المرحلي.²³ إن الفروق في صياغة التذييل 5-ألف هو الاعتراف بالظروف والترتيبات الوطنية، وكذلك بالميزانية والتكاليف المرتبطة بها.

25 يضمن الاستعراض المنتظم للجنة التنفيذية لموارد الصندوق واستخدامها أن التكاليف الإدارية وتكاليف تنفيذ المشروع تلتزم بالمبادئ التوجيهية الموافق عليها. ويجرى إبلاغ النفقات من هذه الميزانيات إلى اللجنة التنفيذية خلال وقت طلبات الشرائح ويجرى رصدها عن كثب في السياق الشامل لتنفيذ المشروع. فمثلا، في اجتماعها الحادي والثمانين، نظرت اللجنة التنفيذية في قضايا تتعلق بوحدة إدارة المشروعات في الصين وكينيا وكلاهما إنبتقت عن معلومات وردت في طلبات الشرائح، اعتمدت في ما بعد مقررين²⁴ يتعلقان بميزانيات ونفقات وحدة إدارة المشروع.

26 في الصين، يوجد هيكلان للتشغيل مع وظائف محددة بوضوح، مكتب إدارة المشروع ووحدة إدارة المشروعات القطاعية، وهي تابعة لوزارة الإيكولوجيا والبيئة وتوفر الإدارة الشاملة والرصد والإشراف والتنسيق في تنفيذ المرحلتين الأولى والثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومشروعات أخرى مدعمة من الصندوق المتعدد الأطراف مثل الدعم المؤسسي وأنشطة تمكين الهيدروفلوروكربون. وتدعم مشروعات الدعم المؤسسي عمل مكتب إدارة المشروع، الذي يتضمن صياغة السياسة والإنفاذ وتقوية التنسيق مع الوكالات الثنائية والمنفذة والأطراف الفاعلة الأخرى وإدارة أنشطة إزالة المواد المستنفدة للأوزون. وكان مكتب إدارة المشروع مسؤول أيضا عن تيسير التصديق على تعديل كيغالي وإعداد أنشطة الإزالة التدريجية للهيدروفلوروكربون. وكانت وحدات إدارة المشروعات القطاعية مسؤولة عن التنفيذ اليومي لأنشطة المشروع لكل خطة قطاع بناء على المرحلتين الأولى والثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وكان اليونديبي واليونيب واليونيدو والبنك الدولي وحكومات ألمانيا واليابان وإيطاليا مسؤولة عن تنفيذ خططها القطاعية.²⁵

27 في حالة وحدة إدارة المشروع لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لكينيا، أشارت حكومة فرنسا (باعتبارها الوكالة الرئيسية) إلى أن وحدة إدارة المشروع تقوم بدور مهم في دعم إنفاذ لوائح المواد المستنفدة للأوزون في البلد والمناقشة المنتظمة مع الهيئة الوطنية لإدارة البيئة وهيئة إرادات كينيا. وشملت تكاليف وحدة إدارة المشروع تكاليف دعم التنسيق والتنفيذ (مثل، دعم تدابير الإنفاذ؛ تنظيم حلقات عمل الأطراف الفاعلة والمشاركة فيها؛ الاتصال مع صناعة التبريد وتكييف الهواء؛ مساعدة الوحدة الوطنية للأوزون على تحديد واختيار الاستشاريين للمساعدة في تنفيذ المشروع؛ تنسيق عمليات الشراء)؛ تكاليف التحقق ورصد الأنشطة والإبلاغ عنها؛ تكاليف التشغيل المتكررة (الاتصالات ومساحة للمكاتب وأدوات مكتبية).

الحكومية لتعميم أنشطتها من أجل تنفيذ يسير للمشروع؛ ويساعد الحكومة في رصد التنفيذ وإبلاغ اللجنة (المرفق الثالث والعشرين من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/85).

22 مثلا، ينص اتفاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للجمهورية البوليفارية لفرنزويلا أن أنشطة الرصد تشمل تنفيذ جميع المشروعات؛ والرصد المنتظم لتنفيذ المشروع ونتائجه؛ إصدار تقارير دورية لتيسير الأعمال التصحيحية وتقديم التقدم المحرز إلى اللجنة؛ والرصد المنتظم لتطورات السوق واتجاهاتها (المرفق الثالث والعشرين من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/85).

23 في التذييل 5-ألف من اتفاق البرازيل مع اللجنة بشأن المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أن البلد يعمل مع إدارة المشروع؛ ومع ذلك، يبين التقرير المرحلي للفترة 2017/2018 بشأن خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أن البلد يعمل مع وحدة إدارة مشروع يقوم على تنسيقها اليونديبي واليونيدو. وتوفر وحدة إدارة المشروع لليونديبي مساعدة دائمة إلى وزارة البيئة وإلى الشركات المستفيدة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في تنفيذ المشروعات الاستثمارية في قطاع رغاوى البولوريثان. وتساعد وحدة إدارة المشروع لليونيدو وزارة البيئة والشركات المستفيدة في تنفيذ مشروع قطاع تصنيع معدات التبريد وتكييف الهواء.

24 طلب المقرر 12/81، على أساس استثنائي، معلومات حول نفقات وحدة إدارة المشروع كمدخلات لهذا التقرير عن وحدات إدارة المشروعات؛ وكان المقرر 46/81 عن نسق الإبلاغ المالي، من بين أمور أخرى، للنفقات السنوية لوحدة إدارة المشروع لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخطة إدارة إزالة إنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصين.

25 على أساس المدخلات المقدمة للأمانة بشأن تنفيذ مشروع الدعم المؤسسي في الصين.

أدوار الوكالات المنفذة في علاقاتها مع وحدات إدارة المشروعات

28 بالنسبة للبلدان التي أنشأت وحدة إدارة مشروع، يتوفر للوكالات الثنائية والمنفذة ذات العلاقة ترتيبات إدارية مختلفة، غالبا تعتمد على المتطلبات الشاملة للبلاد وتعقيد المشروع:

(أ) إن اليونديبي هو الوكالة الرئيسية في 9 بلدان، حيث يقوم بتنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ذات ميزانيات إدارة مشروعات موافق عليها. ويعهد اليونديبي للمكتب القطري بالعمل مع الكيان الحكومي المعنى لوضع أساس قانوني لتنفيذ أنشطة مدعمة من الصندوق المتعدد الأطراف. وشملت ميزانية وحدة إدارة المشروع في وثيقة المشروع لتيسير حصول الحكومة على الأموال وتشكيل فريق وحدة إدارة المشروع لتنفيذ المشروع. وتكون وزارة حكومية أو الوحدة الوطنية للأوزون مسؤولة عن التنفيذ اليومي، وإبلاغ اليونديبي على أساس ربع سنوي عن استخدام السلف النقدية الربع سنوية. وتدعم وحدة إدارة المشروع الإبلاغ عن أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتقع تحت إشراف الوحدة الوطنية للأوزون أو لجنة توجيه معينة رسمية أو للمشروع. وأشار اليونديبي إلى أن تكاليف إدارة المشروع تعتبر تكاليف مباشرة لأنشطة المشروع لم توفرها وحدة بروتوكول مونتريال؛

(ب) إن اليونيب هو الوكالة الرئيسية في 72 بلدا وهو وكالة متعاونة في 25 بلدا آخر. ويعمل مباشرة مع وحدة إدارة المشروع في مشروع قطاع الخدمة في الصين. وتنسق وحدة إدارة المشروع، بمساعدة تقنية ومساعدة السياسة لليونيب، أنشطة مثل استعراض خطة العمل والاختصاصات؛ دعم المناقشات التقنية والمتعلقة بالسياسة؛ تقوم على الإدارة المالية والتعاقدية والموارد البشرية والمشتريات؛ ترخص بالسفر إلى مواقع المشروعات. وبينما لا يعمل اليونيب مباشرة مع وحدات إدارة المشروعات في بلدان أخرى، يشير إلى أنه يدعم بالكامل الوحدة الوطنية للأوزون في إدارة المشروعات. وتقوم الوحدة الوطنية للأوزون بتوظيف الاستشاريين أو موظفي المشروعات للمساعدة في الأنشطة المختلفة لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، بما في ذلك التنفيذ وجمع بيانات الرصد وحملات زيادة الوعي المستهدفة. ويدعم حاليا موظفو برنامج المساعدة على الامتثال لليونيب تنفيذ المشروعات في 104 بلدان يقوم فيها اليونيب بتنسيق مشروعات الدعم المؤسسي؛

(ج) إن اليونيدو هي الوكالة الرئيسية وتدير ميزانية وحدة إدارة المشروع في 20 خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في 16 بلدا. وبالإضافة إلى ذلك، تدير ميزانيات وحدة إدارة المشروع لأربع خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في أربعة بلدان هي أيضا وكالة متعاونة. وتنسق اليونيدو مع الوحدة الوطنية للأوزون القدرة المطلوبة لوحدة إدارة المشروع قبل إنشاء الوحدة، بما في ذلك توظيف العاملين. وتقوم اليونيدو أيضا بإدارة العقود والسفر وأي واجبات إدارية أخرى. وفي بلدان كثيرة، توجد وحدة إدارة المشروع في مكتب الوحدة الوطنية للأوزون، ولكن توفر اليونيدو مساحة في المكتب لوحدة إدارة المشروع إذا لزم الأمر؛

(د) إن البنك الدولي هو الوكالة الرئيسية في سبعة مشروعات لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في خمسة بلدان. ويوجز دليل تنفيذ المشروع الترتيبات المؤسسية بين وحدة إدارة المشروع والسلطات والأطراف الفاعلة للمشروع الأخرى. ولدى البنك ثلاث أنواع من الترتيبات الإدارية لوحدة إدارة المشروع: وحدة إدارة المشروع مستقلة ذاتيا تعمل بتواز مع الوحدة الوطنية للأوزون؛ وحدة إدارة المشروع منفصلة تبلغ رئيس الوحدة الوطنية للأوزون أو مدير آخر في الوزارة/الوكالة المسؤولة عن بروتوكول مونتريال؛ وحدة إدارة المشروع كانت متكاملة في

الوحدة الوطنية للأوزون وتبلغ رئيس الوحدة الوطنية للأوزون أو مدير آخر في الوزارة/الوكالة المسؤولة عن بروتوكول مونتريال. وفي جميع الترتيبات الثلاث، يكون موظفو وحدة إدارة المشروع مسؤولين أمام الرسميين الحكوميين في الوحدة الوطنية للأوزون، الذين يقومون بدورهم بتنسيق التنفيذ مع البنك والوكالات الأخرى. إن المقررات التي تحكم عمل وحدة إدارة المشروع يضعها البلد الموقع على اتفاق منحة المشروع مع البنك. والموظفون عادة هم استشاريون تم توظيفهم من ميزانية وحدة إدارة المشروع ويعملون فقط في تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

29 عامة، تشمل تكاليف وحدة إدارة المشروع تنسيق المشروع وتنفيذه؛ الرصد والإبلاغ المنتظم إلى الوكالة الثنائية أو المنفذة؛ تطوير مكونات تدريب؛ إنتاج وتوزيع معلومات مستهدفة عن أنشطة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون؛ مساعدة الوحدة الوطنية للأوزون كلما كان ملائماً؛ تقديم تحديثات عن التقدم في المشروع وإزالة المواد المستنفدة للأوزون.

30 وبالنسبة للوحدة المركزية، أشارت الوكالات المنفذة إلى أن ميزانيات وحداتها المركزية تغطي تكاليف الموظفين والنفقات المرتبطة بالتشغيل لتنسيق مشروعات وأنشطة بروتوكول مونتريال في بلدان المادة 5. إن مبالغ التمويل الموافق عليها بناء على الوحدات المركزية لا تمرر إلى الواجبات الإدارية في مؤسسات أخرى، ولا يوجد تداخل بين تكاليف الوحدة المركزية ووحدة إدارة المشروع. يوضح المرفق الأول واجبات وتكاليف وحدة إدارة المشروع مختارة في علاقتها بوحدة إدارة المشروع والدعم المؤسسي وبرنامج المساعدة على الامتثال والوحدة المركزية والتكاليف الإدارية.

القسم الثالث: الدعم المؤسسي

31 أصبح تمويل الدعم المؤسسي عبر السنين مرادفاً للوحدات الوطنية للأوزون، التي تنصدر تنفيذ الأنشطة المتعلقة ببروتوكول مونتريال على المستوى الوطني، بما في ذلك السياسات والقوانين والقواعد وجمع بيانات الواردات/الصادرات وإدارتها والإبلاغ عن بيانات استهلاك المواد المستنفدة للأوزون إلى كل من أمانة الصندوق وأمانة الأوزون وأنشطة إزالة المواد المستنفدة للأوزون على مستوى البلد.

32 استنتج التقرير النهائي بشأن تقييم مشروعات الدعم المؤسسي المقدم إلى الاجتماع السادس والخمسين²⁶ أن معظم بلدان المادة 5 حققت إزالة المواد المستنفدة للأوزون كما كان مجدولاً، وكان من غير الممكن تحقيق ذلك دون تمويل الدعم المؤسسي. ومع الأخذ في الاعتبار الأولوية المنخفضة نسبياً لقضايا الأوزون في بلدان المادة 5، وكذلك القيود الإدارية وحدود الميزانيات الحكومية، تحتاج مشروعات الدعم المؤسسي في معظم البلدان إلى نفوذ كبير لدعم الوحدات الوطنية للأوزون. ويمكنها هذا من حشد الأطراف الفاعلة والبدء في وضع التشريعات ومتابعتها والتصديق على تعديلات بروتوكول مونتريال، وتنسيق إعداد مشروعات وخطط الإزالة وتنفيذها مع الوكالات الثنائية والمنفذة.

33 في اجتماعها الرابع والسبعين، نظرت اللجنة التنفيذية في وثيقة بشأن استعراض تمويل مشروعات الدعم المؤسسي.²⁷ واستعرضت الوثيقة باختصار تاريخ تمويل الدعم المؤسسي، وصلته بالأشكال الأخرى من الدعم المؤسسي المقدم من خلال وحدات إدارة المشروعات وبرنامج المساعدة على الامتثال؛ وقامت أيضاً بتقييم علاقة الدعم المؤسسي في المساهمة في تحقيق امتثال بلدان المادة 5 لبروتوكول مونتريال. وكما أشير في الوثيقة، يمكن إيجاز علاقة تمويل الدعم المؤسسي كما يلي:²⁸

²⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/8

²⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/51

²⁸ كما قدم في الوثيقة التي تم تحديثها بعد ذلك حسب ما طلب.

- (أ) مساعدة السلطات في التصديق على تعديلات بروتوكول مونتريال. وحتى 4 ديسمبر/كانون الأول 2014، تم التصديق على جميع تعديلات بروتوكول مونتريال، وحتى 31 أكتوبر/تشرين الأول 2018، صدق عدد 35 بلدا من بلدان المادة 5 على تعديل كيغالي؛
- (ب) مساعدة السلطات على وضع وإنفاذ تشريعات وقواعد للرقابة ورصد المواد الخاضعة للرقابة. فمثلا، يتوفر حاليا لجميع بلدان المادة 5 نظام ترخيص وحصص قيد التشغيل للواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وعندما ينطبق، الإنتاج والصادرات، قادر على ضمان امتثال البلدان لأهداف بروتوكول مونتريال، تمشيا مع المقرر 17/63؛²⁹
- (ج) تنسيق جمع البيانات وتحليلها وتقديمها بشأن الإستهلاك والإنتاج بناء على المادة 7 من بروتوكول مونتريال والتقارير المرحلية بشأن تنفيذ البرنامج القطري؛³⁰
- (د) التنسيق مع الأطراف الفاعلة، أي المؤسسات الحكومية بما في ذلك سلطات الجمارك ومستوردي/مصدري وتجار المواد المستنفدة للأوزون؛ الصناعة وروابط الصناعة/التجارة؛ مراكز التدريب؛ المنظمات غير الحكومية؛ ربط السلطات الحكومية باللجنة التنفيذية وأمانة الصندوق والوكالات الثنائية والمنفذة؛
- (هـ) تخطيط جميع الأنشطة المطلوبة لتنفيذ خطط الإزالة وتنظيمها وتوجيهها وتنسيقها؛
- (و) تكامل قضايا حماية الأوزون في الخطط الوطنية. وتقدم جميع بلدان المادة 5 التي تطلب تمويلا للدعم المؤسسي تفاصيل عن دور وموقع الوحدة الوطنية للأوزون في إطار الإدارة الوطنية وخطوط إبلاغها، وكيفية ربط برامج حماية الأوزون بالهيكل الحكومي للبلد؛
- (ز) زيادة وعي الأطراف الفاعلة. تقوم جميع بلدان المادة 5 بتطوير أنشطة عديدة لزيادة الوعي وتنفيذها، والتي تستهدف أطراف فاعلة محددة أو الجمهور.

34 وعلى أساس الوثيقة أعلاه، زادت اللجنة التنفيذية من مستويات التمويل لجميع مشروعات الدعم المؤسسي لمواصلة دعم الامتثال لبروتوكول مونتريال ومواجهة التحديات المتعلقة بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وقررت مواصلة استخدام الشكل الحالي لتجديدات الدعم المؤسسي مع تعديل ليشمل مؤشرات الأداء (المقرر 51/74).³¹

35 إن دور الوحدة الوطنية للأوزون مركزي في إزالة المواد المستنفدة للأوزون على المستوى الوطني ويساهم في نجاح بروتوكول مونتريال. ووفر الإطار القانوني والمؤسسي الذي يسرته الوحدة الوطنية للأوزون الأساس لوحدة إدارة المشروع لتنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. إن دور الوحدة الوطنية للأوزون في رصد وتنسيق والإبلاغ عن أنشطة بروتوكول مونتريال هو أوسع من دور وحدة إدارة المشروع، الذي له أثر

²⁹ قررت اللجنة التنفيذية أن تضيف الفقرة التالية لكل من هيكل مشروع الاتفاقات الموافق عليها في المقرر 46/61 ومشروع الاتفاقات المقدم إلى اللجنة للنظر فيه في اجتماعها الثالث والستين. "بالنسبة لجميع التقديمات بداية من الاجتماع الثامن والستين وما بعد ذلك، يتعين أن يرد من الحكومة تأكيدا بأن نظام وطني للترخيص والحصص للواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية قيد النفاذ، وكلما كان عمليا، الإنتاج والصادرات وأن النظام قادر على ضمان امتثال البلد لجدول إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لبروتوكول مونتريال طوال مدة الاتفاق".

³⁰ زاد عدد البلدان التي قدمت تقاريرها في الوقت المحدد سنة بعد أخرى، كما تشير الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/9.

³¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/56

كبير على تحديد العوائق ومنع التأخيرات وفي ضمان أن تنفيذ المشروع لا يتأثر بقدرة الوحدة الوطنية للأوزون أو غير ذلك.

القسم الرابع: برنامج المساعدة على الامتثال

36 وافقت اللجنة التنفيذية على برنامج المساعدة على الامتثال³² في عام 2002 لتوفر، من بين جملة أمور، خدمات لبلدان المادة 5 من خلال الوجود الإقليمي لضمان واستدامة امتثال البلدان لتدابير بروتوكول مونتريال. ودعم برنامج المساعدة على الامتثال قدرات الحكومات، خاصة الوحدات الوطنية للأوزون والوزارات والأطراف الفاعلة الوطنية الأخرى، لوضع سياسات مطلوبة لتنفيذ بروتوكول مونتريال وانفاذها واتخاذ قرارات غير رسمية حول أطر السياسة النازمة والمؤسسية وكذلك التكنولوجيات البديلة متشياً مع أهداف الإزالة المتفق عليها.

37 يقدم برنامج المساعدة على الامتثال³³ الخدمات الأساسية التالية باستخدام منهج عالمي وإقليمي، ولهذا يختلف تماماً عن الخدمات التي تضطلع بها وحدات إدارة المشروعات، التي تقوم وتركز على بلد/مشروع واحد:

(أ) آلية إقليمية لبناء القدرات تروج لتبادل المعلومات والخبرة والمعرفة الفنية لتلبية التزامات بروتوكول مونتريال؛ الإبلاغ عن البيانات وإعتماد وإنفاذ السياسات واعتماد تكنولوجيا ودعم الوحدات الوطنية للأوزون. ويوفر أيضاً مساعدة خاصة على الامتثال والرد على الاستفسارات وتدريب الموظفين الجدد في الوحدة الوطنية للأوزون وتيسير الإنفاذ من خلال، مثلاً، آلية الموافقة المسبقة عن علم الطوعية أو تحليل الاختلافات في البيانات التجارية المبلغ عنها؛

(ب) مرفق تعاون الجنوب مع الجنوب والشمال مع الجنوب الذى يمكن التعاون المستهدف بين بلدين أو أكثر بشأن تحديات تقنية معينة أو تحديات السياسة التي تواجه بلدان المادة 5 في تنفيذ بروتوكول مونتريال؛

(ج) بناء القدرات وتوفير التدريب وخدمات المعلومات والدعم التي تقوى القدرة الوطنية للأطراف الفاعلة (مثل، موظفو الجمارك وتقنيو التبريد وروابط التبريد) لخلق بيئة تمكين لتنفيذ بروتوكول مونتريال؛

(د) معلومات عالمية واتصالات وخدمة غرفة مقاصة للتعليم التي توفر للوحدات الوطنية للأوزون والأطراف الفاعلة منشورات وخدمات الأنترنت وأدوات يمكن استخدامها من أجل معلومات وطنية وحملات لزيادة الوعي لدعم أهداف بروتوكول مونتريال؛

(هـ) يوفر موظفو برنامج المساعدة على الامتثال خدمات المساعدة على الامتثال لبلدان معينة لتناول احتياجات الامتثال الفردية التي تضطلع بها الوحدات الوطنية للأوزون.

UNEP/OzL.Pro/ExCom/81/20 32

33 هذا القسم قائم أساساً على المرفقين الأول ألف والأول باء من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/28. يدعم برنامج المساعدة على الامتثال 145 بلداً من بلدان المادة 5 التي تشمل طيفا واسعا من الأحجام والسكان واستهلاك وإنتاج مواد مستنفدة للأوزون. وتشمل هذه البلدان 48 بلداً تصنفها الأمم المتحدة على أنها أقل البلدان نمواً و38 بلداً مصنفة على أنها دول جزرية صغيرة نامية. وبينما تتفاوت المناهج والتحديات بين الأقاليم والبلدان، توجد تحديات عامة تواجه بلدان المادة 5 في تنفيذ خططها الوطنية لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ويوفر برنامج المساعدة على الامتثال متوسط 500 خدمة للمساعدة على الامتثال سنوياً لبلدان المادة 5 لتحقيق الامتثال واستدامته. وتغطي خدمات برنامج المساعدة على الامتثال مدى واسع من الموضوعات بما في ذلك دعم بناء القدرات التقنية بشأن البنية الأساسية النازمة والسياسات ونظم الترخيص والحصص وتقنيي التبريد. ومكنت هذه الخدمات موظفي الأوزون الوطنيين من التصدي لتحديات التكنولوجيا المختلفة بيسر واستدامة الامتثال وتلبية أهداف إزالة المواد المستنفدة للأوزون منذ عام 1991.

38 منذ إنشاء برنامج المساعدة على الامتثال في عام 2002، اعتمدت اللجنة مقررات كثيرة تتراوح ما بين البرامجية والإدارية التي تضمن، من بين جملة أمور، المساواة بما في ذلك عدم تداخل الوظائف والتكاليف مع وحدات إدارة المشروعات لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

القسم الخامس: تمويل إعداد مقترحات مشروعات

39 يتوفر للوكالات الثنائية والمنفذة تمويلا لإعداد مقترحات مشروعات في خطط أعمالها والتي تشمل في ما بعد في برامج عملها لتتطلب فيها اللجنة التنفيذية وتوافق عليها عقب استعراض الأمانة الشامل للأنشطة والميزانيات. وحيثما تجرى الموافقة على التمويل ويتأكد التنفيذ، يتعين على الوكالات الثنائية والمنفذة أن تقوم بالتسليم بناء على مؤشرات أداء متفق عليها.

40 في اجتماعها الخامس والأربعين، درست اللجنة التنفيذية القضايا المتعلقة بإزالة الكلوروفلوروكربون في فترة ما قبل عام 2007، بما في ذلك إعداد المشروعات وتمويل تقارير التحقق. وقررت اللجنة التنفيذية أن التمويل الإضافي حتى 30 000 دولار أمريكي يمكن أن يطلب لإعداد مقترح خطة إدارة إزالة نهائية على أن يكون من المفهوم أن حتى 10 000 دولار أمريكي من هذا التمويل يمكن أن يخصص للإبلاغ عن تنفيذ برنامج الاسترداد وإعادة التدوير، كلما انطبق؛ يطلب، على أساس سنوي، التحقق من عينة مختارة عشوائيا من خطط إدارة إزالة نهائية للبلدان ذات استهلاك أحجام منخفضة (المقرر 54/45).³⁴

41 وإضافة لاتفاق الأطراف في بروتوكول مونتريال للسرعة بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، اعتمدت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الرابع والخمسين مبادئ توجيهية لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأشارت إلى وجوب أن تستخدم البلدان المبادئ التوجيهية لوضع المرحلة الأولى، بالتفصيل، من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي تتناول تجميد استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في عام 2013 وخفض بنسبة 10 في المائة في عام 2015، مع تقدير يتعلق باعتبارات التكاليف واستخدام المبادئ التوجيهية للتكاليف حسب ما جرى تطويرها. ونظرت المبادئ التوجيهية في حالة البلدان المستهلكة للهيدروكلوروفلوروكربون في قطاع الخدمة فقط، وكذلك البلدان ذات استهلاك في قطاعي التصنيع والخدمة. وقررت اللجنة أن تقدم تمويلا للمساعدة في تضمين تدابير الرقابة في التشريعات والقواعد ونظم الترخيص كجزء من تمويل إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، عند الضرورة، وقررت أن تؤكد تنفيذ نفس الشيء ينبغي أن يكون شرطا أساسيا لتمويل تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المقرر 39/54).³⁵

42 وعلى أساس المبادئ التوجيهية أعلاه، وفي الاجتماع الخامس والخمسين، تمت الموافقة على تمويل إعداد مشروعات لأكثر من 90 بلدا من بلدان المادة 5.36 وبعد ذلك في الاجتماع السادس والخمسين، وافقة اللجنة التنفيذية على هيكل التكاليف لتحديد مستويات التمويل لإعداد مشروعات استثمارية للهيدروكلوروفلوروكربون والأنشطة المرتبطة بها، وحددت العناصر لتمويل إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية شاملة (المقرر 16/56).³⁷

³⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/45/55

³⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/59

³⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/53/Corr.2

³⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/56/64

43 إن تمويل إعداد مقترحات مشروعات يدعم عمل الاستشاريين الدوليين والوطنيين للاضطلاع بعمليات مسح لجمع البيانات والمعلومات، وتنظيم اجتماعات الأطراف الفاعلة وحلقات العمل وتجميع المعلومات وإعداد التحاليل لدعم إعداد وتقديم مقترحات مشروعات خاصة لتقبلها اللجنة التنفيذية.

44 بينما يجرى الانتهاء من المرحلة الأولى من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، اعتمدت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الحادي والسبعين مبادئ توجيهية لتمويل إعداد المرحلة الثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية³⁸ لضمان الامتثال لتدابير الرقابة لبروتوكول مونتريال، خاصة خطوة الخفض بحلول 2020، ولتيسير مواصلة تنفيذ أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بين المرحلتين (المقرر 42/71).³⁹ إن المبادئ التوجيهية التي تبنى عليها المرحلة الأولى مقدمة للوكالات الثنائية والمنفذة؛ لبيان أن التقدم الكبير في تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية قد تحقق؛ تشير إلى الأنشطة المطلوبة للاضطلاع بإعداد المشروعات والتكاليف؛ تقديم وصف للمعلومات التي تجمع وتحدث وكذلك شرحاً لسبب عدم إدراج المعلومات في المرحلة الأولى.

45 يمكن لوحدة إدارة المشروع مساعدة ودعم إعداد المرحلة الثانية (أو مراحل خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية موافق عليها في ما بعد)، مثل توفير المعلومات عن التقدم المتحقق ووصف أنشطة الإزالة التي يتعين تنفيذها والانتهاء منها في نطاق تمويل المرحلة الأولى. ومع ذلك، لا تمويل عمليات مسح شركات التصنيع (عندما ينطبق) وعمليات مسح الأطراف الفاعلة في قطاع الخدمة والزيارات ذات العلاقة للسلطات الحكومية والأطراف الفاعلة الأخرى من خلال وحدة إدارة المشروع.

القسم السادس: تقارير التحقق

46 مثل الموافقة على تمويل إعداد المشروعات، وافقت اللجنة التنفيذية أيضاً في اجتماعها الخامس والأربعين على تمويل التحقق⁴⁰ لدعم التحقق السنوي من عينة مختارة عشوائياً من خطط إدارة الإزالة النهائية موافق عليها للبلدان ذات استهلاك أحجام منخفضة قيد التنفيذ.⁴¹ وتستعرض اللجنة التنفيذية بشكل دائم تقديم تقارير التحقق كمكون من طلبات تمويل الشرائح لجميع البلدان غير المستهلكة لأحجام منخفضة والبلدان ذات استهلاك لأحجام منخفضة تمت الموافقة على تمويلها من أجل التحقق. إن تمرين التحقق ليس خياراً. إنه مطلب لكل بلد لتلبية الالتزامات ومؤشرات الأداء المتفق عليها.

47 تنص الفقرة 5 من اتفاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على أن تقوم اللجنة التنفيذية بتقديم تمويل متفق عليه لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إذا كان البلد يلبي الأهداف في الاتفاق وأن تلبية هذه الأهداف قد تم التحقق منها على نحو مستقل. والوكالة الرئيسية مسؤولة عن ضمان أن التحقق المستقل مخطط ومنفذ للإبلاغ عن ما يتم التوصل إليه. وفضلاً عن ذلك، ينبغي تقديم تقرير التحقق المستقل عن نتائج خطط التنفيذ واستهلاك المواد مع كل طلب شريحة. ومرة ثانية، تكون الوكالة الرئيسية مسؤولة عن ضمان أن التحقق المستقل ينفذ ويقدم إلى اللجنة التنفيذية.

UNEP/OzL.Pro/ExCom/71/55 ³⁸

UNEP/OzL.Pro/ExCom/71/64/Corr.1 ³⁹

⁴⁰ UNEP/OzL.Pro/ExCom/45/55. من بين الأحكام الأخرى، قررت اللجنة (المقرر 54/45): أن تطلب، على أساس سنوي، التحقق من عينة مختارة عشوائياً من خطط إدارة الإزالة النهائية موافق عليها للبلدان ذات استهلاك أحجام منخفضة قيد التنفيذ (أي، 10 في المائة من خطط إدارة الإزالة النهائية موافق عليها). وتضاف التكاليف المرتبطة بالتحقق إلى برنامج العمل ذي العلاقة بالوكالة الرئيسية.

⁴¹ طلب المقرر 46/61 (ج) من الأمانة تزويدها، في أول اجتماع من كل سنة، بقائمة تمثل 20 في المائة من البلدان ذات خط أساس لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حتى 360 طن متري (19.8 طن من قدرات استنفاد الأوزون)، مع خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية موافق عليها، للموافقة عليها للتحقق من أن ذلك البلد يمثل لاتفاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في تلك السنة. ولا يطلب من البلدان ذات استهلاك أحجام منخفضة التحقق على أساس دائم، ولكن فقط عينة بنسبة 20 في المائة سنوياً، ويوافق الصندوق على مبلغ 30 000 دولار أمريكي للوكالة المنفذة لتمرين التحقق.

48 إن استقلال التحقق يوفر المساءلة في استخدام موارد الصندوق وفي تلبية التزامات الإزالة لبلد المادة 5. ويعنى الطابع المستقل للتحقق أيضا أن لا أحد من الأطراف الفاعلة المشتركة في تنفيذ أي من الأنشطة الممولة بناء على خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية يمكن أن يضطلع بوظائف التحقق.

القسم السابع: ملاحظات الأمانة

49 تيسر وحدة إدارة المشروع تنفيذ المشروع وتدعم السلطات الحكومية، خاصة الوحدة الوطنية للأوزون، في تنفيذ الأهداف المدعومة من الصندوق المتعدد الأطراف، ومن ثم تساعد البلدان على تلبية التزامات الامتثال بناء على بروتوكول مونتريال. إن القيمة المضافة لوحدة إدارة المشروع هي الخبرة التقنية التي لا تتاح غالبا للوحدة الوطنية للأوزون أو القدرة الحيوية لتلبية الأهداف المتفق عليها مع اللجنة التنفيذية.

50 جميع الأنشطة المقدمة من أجل أن يدعمها الصندوق المتعدد الأطراف بما في ذلك خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخطط إدارة إزالة إنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (وحدة إدارة المشروع هي مكون من مكونات التكاليف)؛ تجدييات مشروعات الدعم المؤسسي وتقارير التحقق للبلدان ذات استهلاك لأحجام منخفضة (ممولة خارج خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية)؛ يحكم برنامج المساعدة على الامتثال والوحدة المركزية وتكاليف دعم الوكالة لليونديبي واليونيدو والبنك الدولي مقررات اللجنة التنفيذية القائمة على أساس أهداف الإزالة المحددة لكل بلد من بلدان المادة 5. وتخضع جميع المقترحات لاستعراض شامل ودقيق من قبل الأمانة، بما في ذلك الإبلاغ المالي والرصد، قبل التقديم إلى اللجنة التنفيذية للنظر واتخاذ القرارات. وينظر هذا الاستعراض في مخاطر التداخل في وظائف وواجبات الأطراف الفاعلة المختلفة والتكاليف المرتبطة بأنشطة المشروعات والرصد وضمان عدم وجود ازدواجية في الحساب. وتبين عمليات الاستعراض الشامل تكاملية بدلا من تداخل بين وحدة إدارة المشروع والأنشطة الأخرى التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية.

51 تستخدم التقارير المرحلية وطلبات الشرائح، التي تشمل نفقات وحدة إدارة المشروع والتكاليف الإدارية، للقيام باستعراضات منتظمة تقوم بها اللجنة التنفيذية بشأن عمليات الصندوق. وتقوم هذه الاستعراضات على أساس المبادئ التوجيهية الموافق عليها وتضمن الشفافية والمساءلة في استخدام الموارد. وتوفر أيضا سياسات الصندوق للوكالات إعادة الأرصد بحيث يمكنها من إعادة برمجتها لدعم أنشطة أخرى.

52 تقييم تكاليف وحدة إدارة المشروع بدقة من قبل الأمانة خلال عمليات استعراض المشروعات بما في ذلك التقارير المرحلية وخطط العمل لضمان أن جميع التكاليف تتعلق مباشرة بالتنفيذ. ويتعلق مستوى تمويل وحدة إدارة المشروع مباشرة بالأنشطة (وتعقيدها) التي تنفذ خلال مرحلة معينة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.⁴² وبما أن تكاليف وحدة إدارة المشروع متعلقة مباشرة بتنفيذ المشروعات، ليست هناك عوامل في تكاليف دعم الوكالة والوحدة المركزية للوكالات الثنائية والمنفذة، وهي معرفة بناء على نظام التكاليف الإدارية للصندوق.

53 عند استعراض اتفاقات مختلفة لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية موافق عليها، يلاحظ في بعض الحالات أن أدوار ومسؤوليات وحدات إدارة المشروعات وصفت بشكل جيد في التذييل 5-ألف، بينما في حالات أخرى، ذكرت ضمنا، مع عدم توضيح أدوار وحدة إدارة المشروع والوحدة الوطنية للأوزون بشكل واضح. ويمكن أن يؤدي هذا إلى زيادة مخاطر تداخل وازدواج الأنشطة. ولهذا، يوصي بأن تتمشي أدوار ومسؤوليات

⁴² فمثلا، لا تطلب المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لبلد تمويل وحدة إدارة المشروع نظرا لأن الأنشطة المقترحة تتعلق فقط بتحول شركات قليلة ذات استهلاك كبير من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وأنشطة محدودة جدا متعلقة بقطاع الخدمة. ومع ذلك، يشمل تمويل المرحلة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وحدة إدارة المشروع، نظرا لأن المرحلة الثانية تقترح أنشطة مكثفة في قطاع خدمة التبريد تشمل البلد بكامله.

وحدات إدارة المشروع والوحدة الوطنية للأوزون مع أهداف خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وتوصف بوضوح وبشكل شامل في التذييل 5-ألف.

54 بينما أشارت الوكالات المنفذة في السابق إلى أن استخدام فئة إبلاغ لوحدة إدارة المشروعات ستشكل تحدياً كبيراً للإبلاغ⁴³ نظراً لأن نظمها لم تصمم حتى الآن لتيسير الإبلاغ المعياري عبر مصادر التمويل المختلفة، وأن الإبلاغ المالي لوحدة إدارة المشروع في التقارير المرحلية لشرائح خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية محدود ويحتاج إلى استعراض. وينبغي أن يوفر الإبلاغ معلومات عن مجالات أوسع (مثل تكاليف موظفي وحدة إدارة المشروع وإيجار المكتب والمواد المكتبية والرصد والإبلاغ والتحقق وتكاليف التشغيل)، مع الأخذ في الاعتبار تعقد أنشطة الإزالة والقدرة الوطنية وحاجات كل بلد من بلدان المادة 5. وبشأن هذه المسألة، اتصلت الأمانة بالوكالات المنفذة بشأن الحاجة إلى تضمين وظائف وحدة إدارة المشروع في التذييل 5-ألف، كلما كان ملائماً.

55 تؤكد المعلومات التي تقدمها الوكالات الثنائية والمنفذة أن لديها سياسات ونظم وتدابير إدارية تمكنها من ممارسة الإشراف الدقيق على تنفيذ المشروعات وتسليمها، بما في ذلك من خلال وحدات إدارة المشروعات.

56 على أساس تحليل المعلومات المتاحة وإبلاغ بلدان المادة 5 عن التقدم المحرز، يبدو أن موارد الصندوق الموافق عليها لوحدة إدارة المشروعات والدعم المؤسسي وبرنامج المساعدة على الامتثال والتكاليف الإدارية والوحدة المركزية وتمويل إعداد المشروعات وتكاليف دعم الوكالة لتنفيذ المشروعات وأنشطة التحقق تستخدم طبقاً للمبادئ التوجيهية ومستويات التمويل الموافق عليها، تستكمل بدلاً من تداخل/إزدواج كل للأخر.

التوصية

57 قد ترغب اللجنة التنفيذية في:

(أ) أن تحاط علماً:

(1) بتحليل الواجبات والتكاليف المرتبطة بوحدات إدارة المشروعات والمدى الذي يمكن للوكالات أن تعهد فيه بالواجبات الإدارية لمؤسسات أخرى (المقرر 41/79(و) الوارد في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/63؛

(2) بأن تكاليف دعم الوكالة التي تتلقاها الوكالات الثنائية والمنفذة تستخدم في دعم تنفيذ الأنشطة الموافق عليها، ولا تعتبر تكاليف إدارية إضافية لوحدة إدارة المشروعات تحت خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أو يعهد بها إلى مؤسسات أخرى؛

(3) بأن الأموال الموافق عليها لإدارة المشروعات ورصدها من خلال إما وحدات إدارة المشروعات أو ترتيبات أخرى هي جزء متكامل من المشروعات، وتستخدم لتنفيذ الأنشطة الموافق عليها بناء على المرحلتين الأولى والثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛

(ب) أن تطلب من بلدان المادة 5 من خلال الوكالات الثنائية والمنفذة:

- (1) أن تضمن، عند الانتهاء من اتفقاتها مع اللجنة التنفيذية من أجل خطط وطنية متعددة السنوات لإزالة المواد المستنفدة للأوزون، الأدوار والمسؤوليات المحددة لوحدة إدارة المشروع والوحدة الوطنية للأوزون بناء على التذييل 5 - ألف؛
- (2) أن تضمن في التقارير المرحلية والمالية المقدمة مع طلبات الشرائح لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، تفاصيل التكاليف والتقدم المرتبط بوحدات إدارة المشروعات.

مرفق الأول
واجبات وتكاليف وحدات إدارة مشروعات مختارة في ما يتعلق بمشروعات وموارد صناديق متعددة الأطراف أخرى

تمويل النشاط	الواجبات	التكاليف	التعليقات المتعلقة بوحدة إدارة المشروع
وحدة إدارة المشروع	الدور الرئيسي هو التنفيذ اليومي للمشروعات متعددة السنوات، خاصة خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وفي بعض الحالات، توزع الأدوار بوضوح في التذييل 5-ألف من الاتفاق بين البلد واللجنة التنفيذية. ومع ذلك، لا تنص بعض الاتفاقات على دور وحدة إدارة المشروع.	يمكن أن تكون وحدة إدارة المشروع استشاري أو فريق من خبراء القطاع وتغطي ميزانية إدارة المشروع تكاليف الموظفين وأنشطة المشروع مثل تدريب موظفي الجمارك وتفعيل القانون والتقنيين والإبلاغ عن التقدم المحرز وصياغة طلبات الشريحة.	إن أنشطة وحدة إدارة المشروع هي تكميلية لأنشطة مثل التي تأتي تحت الدعم المؤسسي وبرنامج المساعدة على الامتثال، ولكن لا تضطلع وحدة إدارة المشروع بعملها أو تستخدم ميزانيات أخرى - إنها تستخدم فقط موارد إدارة المشروع ورصده.
الدعم المؤسسي	<ul style="list-style-type: none"> • دعم تقوية الوحدة الوطنية للأوزون. إن الوحدة، وهي غالباً تقع تحت إشراف وزارة البيئة، هي العمود الفقري لبروتوكول مونتريال المتعلق بالأنشطة على المستوى الوطني. • تيسر التصديق على تعديلات بروتوكول مونتريال • تدعم إنفاذ الأنشطة بما في ذلك نظام الترخيص والحصص للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية • تدعم جمع وتحليل وتقديم بيانات استهلاك وإنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بناء على المادة 7 • دعم زيادة الوعي 	تذهب موارد الدعم المؤسسي إلى تكاليف الموظفين وأنشطة الوحدة الوطنية للأوزون بما في ذلك دعم العمليات التشريعية والناظمة ونظم الترخيص والحصص وإشراك أطراف فاعلة متنوعة.	تيسر الوحدة الوطنية للأوزون الممولة من الدعم المؤسسي تنفيذ اتفاقات متعددة السنوات وهي السطح البيئي مع الوكالات المنفذة في التنفيذ والإبلاغ عن التقدم المحرز في أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى اللجنة التنفيذية.
برنامج المساعدة على الامتثال	<ul style="list-style-type: none"> • تنسيق بناء القدرات الإقليمية • مساعدة الوحدة الوطنية للأوزون في التغلب على التحديات المتعلقة بفرض تشريعات المواد المستنفدة للأوزون وتحقيق الحد الأمثل لنظم ترخيص المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية • المساعدة في الإبلاغ عن البيانات وفرض السياسات وإعتماد تكنولوجيات ودعم الوحدة الوطنية للأوزون • توفير بناء القدرات بما في ذلك التدريب والمعلومات وخدمات الدعم التي تقوى القدرة الوطنية للأطراف الفاعلة • تقدم معلومات عالمية وتقوم باتصالات وخدمة مقاصد التعليم • مساعدة بلدان المادة 5 في إعداد وتنفيذ خططها لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية • ينسق تنفيذ مشروعات التحقق للبلدان المستهلكة لأحجام منخفضة الموافق عليها خارج خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية 	تقدم تكاليف دعم الوكالة إلى برنامج المساعدة على الامتثال لليونيب لتنفيذ الأنشطة، باستثناء 104 مشروعات دعم مؤسسي حالي تمت الموافقة عليها دون تكاليف دعم الوكالة لليونيب بدلاً من برنامج المساعدة على الامتثال	يعمل اليونيب مع وحدة إدارة المشروع في الصين ويوفر جميع الخدمات والدعم الأخرى من خلال العمل مباشرة مع الوحدة الوطنية للأوزون.

تمويل النشاط	الواجبات	التكاليف	التعليقات المتعلقة بوحدة إدارة المشروع
الوحدة المركزية/التكاليف الإدارية	<p>تشمل الواجبات ولكن لا تقتصر على ما يلي:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● تحديد المشروعات المحتملة وتقديمها إلى اللجنة التنفيذية وضمن أن الأموال الموافق عليها تستخدم حسب ما رخصت به اللجنة التنفيذية ● إعداد مقترحات مشروعات والحصول على ميزانيات لإعداد المشروعات من أجل المشروعات الكبيرة ● حشد فرق التنفيذ للمشروعات الموافق عليها باستخدام آليات المناقصة والتقييم الملائم ● رصد التقدم المحرز في المشروعات من وجهة النظر الإدارية ● تقارير عن نتائج المشروعات والبرنامج ● إعداد خطط أعمال سنوية على أساس الاتصالات مع الحكومات الوطنية حول احتياجات القطاع والأولويات ● المساهمة في الاجتماعات التي ترعاها اللجنة التنفيذية والأمانة 	<p>في سياق الصندوق المتعدد الأطراف، تستخدم تكاليف دعم البرنامج لاستعادة التكاليف الإضافية التي تشمل:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● التكاليف المباشرة من أجل، من بين جملة أمور، التوظيف الفعلي والتشغيلي والمرافق والمعدات والأنشطة وخدمات البرنامج (أي، التخطيط وحشد الموارد والرصد والتقييم والإدارة). ويمكن أن تشمل أيضا تكاليف مباشرة متعلقة بإدارة الموارد البشرية والمالية والمادية وتكنولوجيا المعلومات (مثل، تكاليف الخدمة) ● تكاليف غير مباشرة من أجل، من بين جملة أمور، الإدارة المركزية للموارد البشرية والمالية والمادية وتكنولوجيا المعلومات؛ التوظيف والمرافق والمعدات والأنشطة والمسؤوليات القانونية. وقد تشمل أيضا تكاليف غير مباشرة (أو أكثر من ذلك) تتعلق بخدمات البرنامج المركزي (التخطيط وحشد الموارد والرصد والتقييم والإدارة). 	<p>لا يعتمد برنامج المساعدة على الامتثال والوحدات المركزية للوكالات المنفذة على ميزانيات وحدة إدارة المشروع، التي تستخدم على مستوى البلد في تنفيذ خطط إدارة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربونية والأنشطة ذات العلاقة</p>
إعداد المشروعات	<ul style="list-style-type: none"> ● دعم عمليات المسح لجمع البيانات والمعلومات ● دعم اجتماعات وحلقات عمل الأطراف الفاعلة ● دعم تجميع المعلومات وإعداد التحليلات ● دعم إعداد مقترحات مشروعات محددة وتقديمها لتوافق عليها اللجنة التنفيذية 	<p>تمويل إعداد مقترحات المشروعات ودعم عمل الاستشاريين الدوليين والوطنيين.</p>	<p>يمكن لوحدة إدارة المشروع أن تساعد وتدعم إعداد المرحلة الثانية (أو مراحل تالية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية موافق عليها) ولكن لا يمكن استخدام ميزانية وحدة إدارة المشروع لعمل عمليات مسح لشركات التصنيع والأطراف الفاعلة في قطاع الخدمة والزيارات الميدانية.</p>
التحقق	<ul style="list-style-type: none"> ● تنسقه الوكالات المنفذة، ولكن مستقل تماما عن الوكالات والوحدة الوطنية للأوزون ● يضطلع استشاري (استشاريون) بالعمل الميداني وإجراء مقابلات مع الأطراف الفاعلة واستعراض بيانات الواردات/الصادرات وتنفيذ نظام الترخيص والحصص 	<ul style="list-style-type: none"> ● تكاليف الاستشاري (الاستشاريين) ● السفر ● إعداد التقارير 	<p>تساعد الوحدة الوطنية للأوزون ووحدة إدارة المشروع في الوجوديات، ولكن لا تعملان مباشرة في الاضطلاع بالتحقق.</p>