

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/12
17 November 2018

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الثاني والثمانون
مونتريال، 3-7 ديسمبر/كانون الأول 2018

دراسة نظرية عن تقييم أنشطة إعداد خطط إدارة إزالة المواد
الهيدروكلوروفلوروكربونية للمساعدة في تنفيذ تعديل كيغالي

خلفية

1 في سبتمبر/أيلول 2007، اتفق الاجتماع التاسع عشر للأطراف في بروتوكول مونتريال على الإسراع بإزالة إنتاج واستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من خلال المقرر 6/XIX. وفي ما بعد، وافقت اللجنة التنفيذية، في اجتماعها الرابع والخمسين، على مشروع مبادئ توجيهية لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تشمل ثلاثة جوانب: التوقيت والمنهج وقضايا السياسة المتعلقة بخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومشروع نسق لهذه الخطط (المقرر 39/54).

2 ناقشت المبادئ التوجيهية الحاجة إلى الموافقة على خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مبكراً لتلبية التجميد في عام 2013 وخفض بنسبة 10 في المائة من خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون في عام 2015. وكانت القضية الأساسية للسياسة التي نوقشت هي الحاجة لإنشاء نظام ترخيص للواردات/الصادرات من المواد المستنفدة للأوزون التي تشمل أيضاً المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وسيكون هذا مطلباً للموافقة على تمويل خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ويتطلب مشروع نسق لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وصفاً للتشريعات والقواعد والسياسة الحالية السارية وكيف تعمل. وتطلب أيضاً وصفاً لنظام الحصص وعمليات الحظر على المعدات القائمة على المواد المستنفدة للأوزون وسوائل التبريد المستنفدة للأوزون السارية والمقترحة وأي مبادرات حكومية أخرى تتعلق بإزالة الهيدروكلوروفلوروكربون.

3 وفضلاً عن ذلك، سيبدأ نفاذ تعديل كيغالي على بروتوكول مونتريال، الذي وافق عليه الاجتماع الثامن والعشرين للأطراف (كيغالي، 10-15 أكتوبر/نشرين الأول 2016) في 1 يناير/كانون الثاني 2019.

4 وبين الاجتماعين الخامس والخمسين والثامن والخمسين وافقت اللجنة التنفيذية على تمويل 227 طلب إعداد مشروعات تضمنت وضع استراتيجية شاملة وخطط قطاعية منفردة. وحتى الاجتماع الثمانين، وافقت اللجنة التنفيذية على المرحلة الأولى من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعدد 144 بلدا من بلدان المادة 5 والمرحلة الثانية لعدد 30 بلدا.

5 وفي اجتماعها الحادى والثمانين، وافقت اللجنة التنفيذية على اختصاصات الدراسة النظرية لتقييم أنشطة إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المقرر 6/81)¹ والأحكام الواردة فيها لوضع نظم ترخيص وحصص للواردات/الصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وسياسات أخرى ذات علاقة، التي تشكل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إطار دعم إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ويحتوى التقرير على تحليل للأنشطة المضطلع بها خلال إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي نتج عنها إنشاء نظم ترخيص وحصص لتتمكن من رصد الواردات والصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والسياسات الأخرى التي دعمت الامتثال لبروتوكول مونتريال (مثل، عمليات مسح البيانات وإنشاء نظم لإدارة المعلومات وإنشاء آليات تشاور مع الصناعة وفيما بين الحكومات وإعداد خطط مبدئية).

هدف الدراسة النظرية

6 إن الهدف من الدراسة النظرية هو تقييم أنشطة إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لوضع نظم ترخيص وحصص للواردات/الصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وسياسات أخرى لتقييم عدد ونوع وقيمة هذه الأنشطة، والاستفادة من الدروس لتيسير تنفيذ تعديل كيغالى.

7 تدرس الدراسة النظرية، خلال إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، كيفية تنفيذ المكونات المحددة في المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، مع الأخذ في الاعتبار إعداد المرحلتين الأولى والثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي تمت الموافقة عليها. إن المكونات التي تم تقييمها هي:

(أ) مساعدة السياسة والتشريع؛

(ب) مسح استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون وتحليل البيانات؛

(ج) وضع خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والانتهاى منها بما في ذلك المشاورات.

8 نظرا لأن اللجنة التنفيذية طلبت على نحو محدد أن تركز الدراسة النظرية على وضع نظم ترخيص وحصص للواردات/الصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وسياسات أخرى ذات علاقة خلال إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، لا تشمل الدراسة النظرية استعراض إعداد الأنشطة الاستثمارية.

المنهجية

9 على أساس الاختصاصات، قام استشارى بتحليل الوثائق الحالية (أي، التقارير المرحلية وتقارير إنتهاء المشروعات ومقترحات المشروعات) كعينة تتألف من 29 بلدا من البلدان المستهلكة لأحجام منخفضة و البلدان غير المستهلكة لأحجام منخفضة. ويرد في المرفق الأول بهذه الوثيقة البلدان التي تم تقييمها.

¹ ترد الاختصاصات في المرفق الثالث بهذه الوثيقة.

10 قامت الدراسة النظرية على أساس التقارير المرحلية لكل مشروع إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي قدمت للموافقة عليها؛ ومع ذلك، لم تكن المعلومات التفصيلية المطلوبة في الاختصاصات متاحة في هذه الوثائق.

مساعدة السياسة والتشريع

وضع نظم ترخيص وحصص للواردات/الصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

11 في اجتماعها الرابع والخمسين، قررت اللجنة التنفيذية أن تعتمد مبادئ توجيهية لإعداد المرحلة الأولى من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المقرر 39/54)²، معتبرة، من بين جملة أمور، أن خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لبلدان ذات استهلاك في قطاع الخدمة فقط ينبغي أن تكون متسقة مع المبادئ التوجيهية لإعداد خطط إدارة سوائل التبريد وتحديثات عملا بالمقررين 48/31 و57/35، وخطط إدارة الإزالة النهائية عملا بالمقرر 54/45. فضلا عن ذلك، ينبغي لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لبلدان ذات قطاعات تصنيع تستخدم المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أن تحتوى على خطة وطنية للإزالة قائمة على الأداء تتماشى مع المقرر 65/38 وتقدم نقطة بداية مع أهداف الخفض السنوية.

12 وتنص المبادئ التوجيهية أيضا على وجوب إيلاء الاعتبار عند تقديم التمويل من أجل المساعدة إلى أن تتضمن تدابير الرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتشريع والقواعد ونظم الترخيص كجزء من تمويل إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية كضرورة، وأن التأكيد على التنفيذ ينبغي أن يطلب كشرط أساسي لتمويل تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

13 وفي ما بعد، في الاجتماع الخامس والخمسين، تلقت الأمانة مجموع 144 طلبا لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من وكالات ثنائية ومنفذة من 107 بلدان، بما في ذلك الصين، عند مستوى تمويل يبلغ حوالى 36.4 مليون دولار أمريكي. واقترحت الأمانة نموذج تكاليف معيارية لضمان تمويل مكافئ للبلدان ذات خصائص مماثلة، تشمل مجالات رئيسية ثلاثة للتكلفة: مساعدة السياسة من أجل نظام ترخيص للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وجمع بيانات المسح وتحليلها ووضع استراتيجيات والانتهااء منها³.

14 وبعد مزيد من المناقشات بشأن هذه التقديمات واستعراضها من قبل الأمانة، وافقت اللجنة التنفيذية منذ ذلك الحين على تمويل إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المقرران 13/55 و14/55). وفي اجتماعها السادس والخمسين، حددت اللجنة التنفيذية عناصر هيكل التكاليف لتمويل إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية شاملة (تمشيا مع المقرر 39/54) تتألف من: مساعدة السياسة والتشريع على وضع تشريعات جديدة أو التوسع في التشريعات الحالية المتعلقة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمنتجات المحتوية عليها والحصص والتراخيص؛ مسح استخدام المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتحليل البيانات؛ وضع خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والانتهااء منها بما في ذلك المرحلة الأولى لتلبية تدابير الرقابة لعام 2013 وعام 2015؛ وضع أنشطة استثمارية لقطاعات تصنيع تستهلك مواد هيدروكلوروفلوروكربونية للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، إذا كانت هذه الأنشطة ضرورية (المقرر 16/56).

15 تضمنت أنشطة إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تمويلا محددا لمساعدة السياسة بما في ذلك وضع نظم ترخيص المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي استخدمت في معظم البلدان للاستشاريين القانونيين واجتماعات التشاور لوضع قواعد، ونشر معلومات عن إنفاذ القانون. إن جميع البلدان التي تلقت موافقة

² على أساس الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/54/53

³ المرفق الرابع من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/55/17

على خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وضعت نظام ترخيص وحصص للواردات (وفي بعض الحالات للإنتاج والصادرات) من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

16 لضمان الاضطلاع بتدابير كافية على المستوى الوطني، قررت اللجنة التنفيذية، في اجتماعها الثالث والستين، أن تضيف فقرة لكل من سياق مشروع الاتفاقات ومشروع الاتفاقات بين بلدان المادة 5 واللجنة التنفيذية مشيرة إلى أن جميع التقديمات إبتداء من الاجتماع الثامن والستين وما بعد ذلك، يرد تأكيد من الحكومة بأن نظام وطني مطبق لترخيص وحصص الواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وكلما كان عمليا، رقابة على الإنتاج والصادرات وأن النظام قادر على ضمان امتثال البلد لجدول إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لبروتوكول مونتريال خلال مدة هذا الاتفاق.

17 كان هذا المقرر فعالا في ضمان أن تضع بلدان المادة 5 أولويات لوضع نظام ترخيص وحصص للواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية خلال مرحلة إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وبينما لا يمكن الاستنتاج من تقارير المشروع إلى أي مدى ساهم التمويل الموافق عليه لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مباشرة في وضع نظم الترخيص، فقد ورد أنه يسر عملية التشاور والوعي على المستوى الوطني ووفر الموارد للخبرة القانونية. واستخدمت معظم البلدان تمويل اعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعقد حلقات عمل لاستشارة الأطراف الفاعلة الرئيسية مع مشاركة القطاع الخاص والهيئات الحكومية الرئيسية لشرح الالتزامات بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأثارها الوطنية. وفي وقت إنتهاء بلدان المادة 5 من إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وتسلم الموافقة على التمويل لتنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، كانت قد وضعت فعلا نظام ترخيص وحصص للواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

18 بينما واجهت بعض البلدان تأخيرات في اعتماد نظم ترخيص وحصص للواردات/الصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، تم اعتبارها شرطا مسبقا للموافقة على التمويل ليساعد في الاسراع بالعملية. ولم توجد إشارة في المعلومات التي تم استعراضها بأن إنشاء هذه النظم قد أدى إلى تأخيرات ترجع لعدم كفاية التمويل في العملية التمهيدية. وترتبط التأخيرات عامة بالوقت المطلوب للحصول على الموافقات للتدابير النازمة والتشاور مع الأطراف الفاعلة. ويرد في المرفق الثاني بهذه الوثيقة أسباب التأخيرات.

19 يتوفر لدى جميع البلدان تقريبا في الدراسة تشريعات وقواعد ونظم ترخيص قيد التشغيل وقت تقديم المرحلة الأولى من خططها لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية باستثناء: مصر حيث يطلب من المستوردين الحصول على تصاريح صالحة في 1 يونية/حزيران 2012 وناميبيا حيث تطلب تصاريح صالحة إبتداء من 1 يناير/كانون الثاني 2011؛ نيجيريا (كانت الموافقة على القانون الشامل الذي يشمل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية محل إنتظار وقت التقديم)؛ تونس (تحتاج إلى تدابير السياسة التي تساهم في الحد من زيادة استهلاك في الخدمة وأخيرا في خفض الاستهلاك عن مستويات خط الأساس). وكانت العديد من البلدان تخطط لتحديث/تعزيز تشريعاتها ونظم الترخيص لكي تكون أكثر شمولا. وتتطلب أي تغييرات موافقة الحكومة المحلية، التي قد تستغرق بعض الوقت.

20 وفي ما يتعلق بنظام الحصص، قدمت جميع البلدان خططها لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية قبل عام 2013 عندما كان جرى فرض أول رقابة (تجميد) على استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وأبغيت بلدان عديدة (ألبانيا والبحرين وبوليفيا والبرازيل وغانا والمكسيك ومنغوليا ونيبال) عن أن لديها نظام حصص قيد التشغيل للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأنها تستخدم إصدار التراخيص كوسيلة لرصد الواردات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

21 وفي إقليمين على الأقل، المجموعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا بمساعدة برنامج المساعدة على الامتثال لليونيب ومجلس تعاون دول الخليج العربية، وضعت بلدان المادة 5 ذات العلاقة خلال إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إطارات ناظمة منسقة للمواد المستنفدة للأوزون التي عملت كأساس لوضع نظام ترخيص

وحصص. ولا يمكن استنتاج إلى أي مدى كان للتمويل المقدم بناء على إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية له تأثير على العمليات الإقليمية هذه، ولكن من الواضح أنه أثر على تنمية السياسة الوطنية.

22 تشمل الأنشطة المضطلع بها للتكيف ودعم الإطار القانوني والمؤسسي وبناء قدرة تقنية حلقات عمل لزيادة الوعي تتناول الأطراف الفاعلة في القطاع العام وإدارات الجمارك والسلطات البيئية.

دور الوحدة الوطنية للأوزون

23 في جميع بلدان المادة 5 ذات مشروعات دعم مؤسسي موافق عليها، تنصدر الوحدة الوطنية للأوزون دور وضع خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وضمان أن الأطراف الفاعلة الرئيسية، خاصة الوكالات الحكومية مثل الجمارك تشارك في أنشطة الإعداد، مثل صياغة وإنفاذ نظام الترخيص والحصص كلما انطبق. ويسبب الخبرات السابقة في وضع تشريعات وقواعد لإزالة الكلوروفلوروكربون، لم يكن التدريب ضروريا. وفي بعض البلدان، عقد الخبراء القائمين على جمع البيانات مناقشات مع الوكالات المنفذة المشتركة في جمع المعلومات. وفي معظم البلدان، كانت الروابط المختلفة خاصة المتعلقة بتصنيع التبريد وتكييف الهواء والخدمة وتصنيع الرغوى مشتركة بشكل مباشر في جمع البيانات المتعلقة باستخدام الهيدروكلوروفلوروكربون.

24 وقامت الوحدات الوطنية للأوزون أيضا بدور مركزي في ما يتعلق بالقواعد. وفي بلدان عديدة تصدر الوحدة الوطنية للأوزون تصاريح الاستيراد أو سلطة في إدارة البيئة بناء على تصريح من الوحدة الوطنية للأوزون. واستفاد إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من البنية الأساسية الحالية من تنفيذ خطط إدارة الإزالة النهائية والخطط الوطنية للإزالة، التي في بعض الحالات مازالت جارية بينما تعد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. واستخدمت موارد من تلك الخطط لزيادة الوعي والاضطلاع بأنشطة أولية موجهة نحو البدء في الرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ومازالت بعض وحدات إدارة المشروعات من الخطط الوطنية نشطة وقت إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ميسرة عملية إيصال الوعي للقطاع الخاص والمساعدة في الترتيبات اللوجستية لإعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

25 وفي البلدان الأكبر حيث تنفذ نظم الترخيص والحصص من قبل إدارات حكومية مختلفة، كانت مشاركة الوحدة الوطنية للأوزون مهمة لحشد الهيئات ذات العلاقة في صياغة هذه السياسات والموافقة عليها. طلبت بعض هذه البلدان تمويلا اضافيا لأعمال ناظمة بناء على المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لكي تواصل عملية تحديث قواعد الرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

مشاركة الأطراف الفاعلة

26 اشتركت الأطراف الفاعلة في حلقات العمل التي مهدت لجمع المعلومات لإعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.⁴ وتشمل الأطراف الفاعلة الحكومة والصناعة والقطاعات التجارية والوكالات المنفذة والروابط المهنية. ويناقش كل بلد مشروع خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في حلقة عمل نهائية قبل تقديمها إلى اللجنة التنفيذية. وفي حالات عديدة،⁵ يقر التقرير المرحلي عقد اجتماع الأطراف الفاعلة، بالرغم أنه من غير الواضح ما إذا كان مشروع خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية قد نوقش في اجتماع الأطراف الفاعلة. وتقر التقارير المرحلية على أن حلقة عمل الأطراف الفاعلة قد خطط لها لالنتهاء من خطة إدارة

⁴ يبدو أن الاستثناءات هي ألبانيا وغانادا والأردن وناميبيا والسنغال وجنوب أفريقيا وتايلند وجمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة وتونس حيث لم يوجد مرجع للبدء في مشاورات مع الأطراف الفاعلة في خططها لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أو في التقارير المرحلية التي قدمتها الوكالة الرئيسية.

⁵ جورجيا والأردن والكويت وملديف والمكسيك وناميبيا ونيبال ونيجيريا وبنما والسنغال وجنوب أفريقيا وجمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة وتونس.

إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ووضعت بعض البلدان (مثل أرمينيا) أطر مؤسسية تشير إلى دور ومسؤولية كل قطاع.

27 تشاورت معظم البلدان و/أو شاركت روابط التبريد و/أو تكييف الهواء في إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وكانت الروابط مفيدة بشكل خاص في تحديد مستعملي المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخاصة الشركات الصغيرة ومتوسطة الحجم المنتشرة والتي من الصعب العثور عليها. ومثال في قطاع الرغوى كان اشتراك مكاتب تكنولوجيا (كموردين لعامل النفخ والكيماويات المرتبطة به إلى الشركات الصغيرة ومتوسطة الحجم) في تصميم واختيار التكنولوجيا وتوفير المساعدة لعدد كبير من المستفيدين.

28 لايجرى الإبلاغ عادة عن تقسيم العمل والتنسيق بين الوكالة الرئيسية والوكالة المتعاونة خلال تنفيذ المشروعات. ومع ذلك، كانت هناك أمثلة حيث قدمت الوكالات المتعاونة مكوناتها في خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية دون استشارة الوكالة الرئيسية أو العكس. وكانت هذه الأمثلة شائعة أكثر في المراحل الأولى من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومن الواضح أن التنسيق في ما بين الوكالات يتواصل في التحسن.

قضايا أخرى وسياسات ذات علاقة

29 لم تكن هناك أي مشكلة بعدم كفاية التمويل المرتبط بوضع تدابير رقابة على الهيدروكلوروفلوروكربون في التشريعات والقواعد ونظم الترخيص. ولا تشير الوثائق التي تمت دراستها وجود شواغل تتعلق بتنسيق الأنشطة بين الوكالة الرئيسية والوكالات المتعاونة حيث تشترك أكثر من وكالة.

30 خلال عملية الإعداد، وبالإضافة لوضع نظم الترخيص والحصص، حددت بلدان المادة 5 سياسات ذات علاقة أخرى للنظر فيها خلال تنفيذ خططها لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، أي: تعديل القواعد الحالية للاستخدام الخاضع للرقابة والواردات وتصنيع وتجميع وتركيب منتجات تحتوى على مواد هيدروكلوروفلوروكربونية؛ الترخيص بإعادة تصدير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ حظر إنشاء قدرات جديدة لتصنيع قائم على الهيدروكلوروفلوروكربون والتوسع فيه، ووضع نظام للحوافز للترويج لاستخدام بدائل للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ إصدار شهادات للتقنيين لمناولة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ حظر تصنيع وتجميع واستيراد أجهزة تكييف هواء قائمة على الهيدروكلوروفلوروكربون بمجرد تحول المنتجين المحليين؛ حظر الواردات من البوليلولات سابقة الخلط بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بمجرد تحول منتجي رغوى البوليوريثان إلى صياغات غير الهيدروكلوروفلوروكربون؛ برامج للمعايير ووضع البطاقات؛ المشاكل المحيطة بحاويات الهيدروكلوروفلوروكربون غير القابلة للملأ؛ كشف التسرب الإلزامى واحتواء جميع المواد الخاضعة للرقابة المستخدمة في نظم التبريد وتكييف الهواء؛ تدريب على تناول السجلات وصيانتها لتسجيل جميع عمليات التسرب والإصلاحات؛ جعل استرداد وإعادة تدوير سائل التبريد إلزامياً؛ الإبلاغ الإلزامى عن سائل التبريد المستردة/المعاد تدويرها ومخزونات سائل التبريد غير المستعملة.

31 في اجتماعها السابعين، وافقت اللجنة التنفيذية على مبادئ توجيهية لإعداد المرحلة الثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ونظرا للتقدم الذي حققته بلدان المادة 5 في إنشاء نظم ترخيص وحصص البنية الأساسية الحالية العاملة بناء على المرحلة الأولى لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، لم تشمل المبادئ التوجيهية المحدثة لإعداد المرحلة الثانية تمويل مساعدة السياسة وتضمنت تمويل منخفض لتحديث المسح والانتهاج من الاستراتيجية.

مسح استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون وتحليل البيانات

32 كانت المعلومات التي تم جمعها خلال عمليات المسح التي جرت لإعداد خطط إدارة الإزالة النهائية أو خطط وطنية للإزالة مفيدة إلى حد أنها يسرت إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بسبب أن في غالبية البلدان كانت التطبيقات المحددة حيث استخدم الهيدروكلوروفلوروكربون-22 (معظمه في تكييف الهواء المنزلي والتجاري تبعه نظم التبريد التجاري) مختلفة عن التي استخدمت الكلوروفلوروكربون-12 و الكلوروفلوروكربون-11 في الماضي (تبريد منزلي وتجاري قائم بذاته وتكييف هواء نقالي). ومع ذلك، يسرت العلاقات التي جرت وتم الحفاظ عليها مع روابط التبريد ومعاهد التدريب وإدارات الجمارك جمع المعلومات.

33 قامت معظم البلدان بجمع بيانات شاملة على المستوى الوطني من خلال عمليات مسح "من أعلى لأسفل" للمستوردين والموزعين وعمليات مسح "من أسفل لأعلى" على مستوى الشركة. فمثلاً، ركزت مصر على تحديد استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب، النقي وفي البوليولات سابقة الخلط. وتم جمع البيانات الأولية على مستوى الشركة للتصنيع والمستعملين الآخرين (أي، المنتجون والمستوردون والموزعون ومكاتب التكنولوجيا) من خلال عمليات مسح من قبل خبراء الرغوى والتبريد. وبالنسبة لبيانات قطاع خدمة التبريد وتكييف الهواء، تم جمع البيانات من ورش الخدمة المعروفة. وتم التأكد من البيانات مقابل بيانات الاستهلاك على المستوى الوطني للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية السائبة، التي جمعت من خلال نظام الترخيص؛ وبالمثل، بدأ المسح في غراناذا مع كبار المستهلكين، تمركز على مرافق الاستهلاك الأصغر.

34 إن عمليات مسح استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون وجمع بيانات الاستخدام قام بها كيانات عديدة في البلدان مثل الوحدة الوطنية للأوزون وروابط الصناعة وروابط خدمة التبريد والشركات المتخصصة في الخدمة وخبراء التبريد والاستشاريين وموظفين من شركات الكهرباء الوطنية. وفي غانا مثلاً، نفذت رابطة التبريد وتكييف الهواء مسحا تناول كل منزل من خلال أعضائها. وتم التحقق من البيانات التي جمعت باستخدام بيانات استيراد الهيدروكلوروفلوروكربون التي تجمع سنويا والبيانات التي بلغ عنها مستوردو الكيماويات من خلال نظام التصاريح.

35 ليست هناك معلومات متاحة عن ما إذا تم توفير تدريب كاف للاستشاريين المحليين وكذلك المساعدة بشأن الرقابة على الهيدروكلوروفلوروكربون وقضايا الحصاص وأنشطة التنفيذ والتوجيه بشأن قضايا بروتوكول مونتريال. ومع ذلك، تم ملاحظة أن خلال تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ولا سيما نتيجة للتحقق المستقل من استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون المطلوب للإفراج عن تمويل الشرائح، لم تكن التقديرات الأولية وتسجيل استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون خلال سنوات خط الأساس دقيقة دائماً وكانت نظم الترخيص والحصاص بها عيوب في تصميمها (مثل، تصاريح لمدة أطول من سنة) أو في تنفيذها (مثل، استخدام غير صحيح لرموز الواردات أو استخدام نفس الرموز لمواد مختلفة). وتم تحديد المشاكل بالتدرج وقامت الحكومات بتصحيحها.

36 قدمت جميع خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تحليلاً حديثاً لمستويات استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في البلد وكذلك توزيعها في ما بين القطاعات على أساس عمليات المسح الشامل التي تم الاضطلاع بها في البلد والصالحه حتى عام 2011 على الأقل. وقدمت عمليات المسح أساس نقاط البداية للخفض المجمع في استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون التي اتفقت عليه الحكومات ذات العلاقة. وفي عدد من الحالات، استخدمت عمليات المسح هذه لتعديل بيانات المادة 7 وخطوط أساس البلدان في ما بعد.

37 حددت عمليات مسح البيانات على مستوى الشركة أنواع وكميات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المستخدمة من قبل منتجين ومستعملين نهائيين مختلفين، ونوع المنتجات المصنعة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية واتجاهات استخدامها والعوامل التي تؤثر على تلك الاتجاهات. وشمل هذا قطاع الرغوى وقطاع تصنيع التبريد وتكييف الهواء والخدمة. وتم مقارنة البيانات المجمعة للمسح مقابل البيانات الرسمية المتاحة (أي، التراخيص الصادرة والواردات المبلغ عنها وبيانات الجمارك).

وضع خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والانتهااء منها بما في ذلك المشاورات

38 في وقت الموافقة على التمويل، كان من المتوقع أن تقدم معظم خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية خلال 12 شهرا من الموافقة على التمويل. وذكرت الوكالات المنفذة في تقاريرها المرحلية أن مدة 12 شهرا لم تكن كافية نتيجة لأسباب مثل التأخيرات في توقيع العقود/الاتفاقات بين الحكومات والوكالات؛ تأخيرات في التعاقد مع الخبراء؛ صعوبة الحصول على بيانات عمليات المسح من الميدان؛ تغيير الموظفين في الوحدة الوطنية للأوزون؛ الاجراءات الحكومية.

39 كان اشترك قطاعات مستعملى الهيدروكلوروفلوروكربون والأطراف الفاعلة الأخرى في تنفيذ الاستراتيجية الشاملة المتفق عليها مضمونا نتيجة عملية المشاورة المكثفة التي تمت خلال إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وكانت هناك مشاورات مع الوحدة الوطنية للأوزون والأطراف الفاعلة ذات العلاقة (مثل،الصناعة والروابط التجارية) لتحديد المدخلات الرئيسية لإعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ولم يذكر في الوثيقة ما إذا كان قد وضعت اختصاصات، إلا أن كل مجموعة عملت بشأن جانب محدد من وضع خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وفي حالة البلدان التي استخدمت مواد هيدروكلوروفلوروكربونية في قطاعى الرغاوى وتصنيع التبريد، وضعت المشروعات وقدمت في إطار خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.وأعدت المشروعات بالتعاون الوثيق مع الأطراف الفاعلة ذات العلاقة ووافقت عليها الوحدة الوطنية للأوزون.

40 تعين على معظم خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أن تمر بعملية مشاورة مع الأطراف الفاعلة الرئيسية. وفي البلدان الكبيرة، تم الموافقة على الاستراتيجية مع معظم الأطراف الفاعلة المهمة وقدمت من أجل عمليات رسمية للمشاورة العامة لضمان الاتفاق الوطنى الرسمى. وجعل هذا أمرا صعبا للاضطلاع بتغييرات على أساس التغذية المرتدة من اللجنة التنفيذية، نظرا لأن تلك التغييرات يجب أن تمر بنفس عملية الاتفاق الوطنى، إذا انطبق الأمر.

دروس مستفادة لتيسير تنفيذ تعديل كيغالى

41 مع بداية 1 يناير/كانون الثانى 2019، سيبدأ نفاذ تعديل كيغالى. و يقسم التعديل بلدان المادة 5 إلى مجموعتين ذات تواريخ أهداف إزالة تدريجية مختلفة. والمجموعة 1 من هذه البلدان تشمل غالبية بلدان المادة 5 ستقوم بتجميد استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون بحلول عام 2024 ، بينما المجموعة 2⁶ ستقوم بتجميد استخدام الهيدروكلوروفلوروكربون بحلول عام 2028.

42 قرر الاجتماع الثلاثين للأطراف أنه للسماح لأطراف المادة 5 الإبلاغ عن بيانات خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون الفعلى، طلب من لجنة التنفيذ واجتماع الأطراف تأجيل، لكل سنة من فترة خط الأساس المطبقة، النظر في حالة الإبلاغ عن بيانات خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون بناء على المادة 7 حتى 9 أشهر بعد نهاية كل سنة لخط الأساس كما ينطبق على مجموعة أطراف المادة 5 قيد النظر (المقرر 11/XXX).

43 إن الجوانب التي ينبغى أن تكون مختلفة في تنفيذ أنشطة الإعداد للإزالة التدريجية للهيدروكلوروفلوروكربون بالمقارنة بخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية هي:

(أ) ابتداء من عام 2018، تم اعتماد النظام المنسق للترقيم الجمركى المحدد للهيدروكلوروفلوروكربونات ومخلوطاتها؛ ويتوقع أن تنتظر لجنة النظام المنسق في تلك الأرقام في الاجتماع الثالث والستين في مارس/آذار 2019. ويمكن أن يوافق عليها مجلس منظمة الجمارك العالمية في يونيو/حزيران 2019، وعلى أية حال سيبدأ نفاذ

⁶ البحرين والهند والعراق والكويت وعمان وباكستان وقطر والمملكة العربية السعودية وجمهورية إيران الاسلامية والإمارات العربية المتحدة.

النظام المنسق للأرقام في 1 يناير/كانون الثاني 2022. ⁷ وفي هذه الحالة، يمكن أن يكون فرض الرقابة على هيدروفلوروكربون معين صعبا. ونظرا لأن النظام المنسق للترقيم الجمركي لم يعتمد رسميا وسيبدأ نفاذه في 1 يناير/كانون الثاني 2022، تحتاج البلدان إلى التفكير في إنشاء، على أساس مؤقت، نظام يعتمد عليه لتسجيل الواردات من الهيدروفلوروكربونات. ويمكن لمثل هذا النظام المؤقت أن يقوم على أساس الأرقام المعتمدة في السابق، مع ملاحظة أن النظام المنسق لم يعتمد رسميا بعد. وتقوم معظم البلدان حاليا بتنفيذ المرحلة الأولى أو الثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (وبعضها تنفذ حاليا كلاهما في نفس الوقت) وتشمل ميزانيات للرصد والتنفيذ. ويمكن للبنية الأساسية المتاحة هذه والموارد المتاحة أن تساعد في تيسير عمل اضافي مطلوب لإعداد خطط إزالة تدريجية للهيدروفلوروكربون، على شرط أن الهدف الأول لهذه الموارد هو الحفاظ على الامتثال لتدابير الرقابة على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتنفيذ أنشطة إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون؛

(ب) عند وقت إعداد المرحلة الأولى من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، كانت المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تعتبر مواد خاضعة للرقابة وكانت البلدان تبلغ عن بيانات الاستهلاك والإنتاج طوال سنوات كثيرة. وتنطبق التزامات مثل وجود نظام ترخيص تمشيا مع المادة 4 بء من بروتوكول مونتريال على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وعلى العكس، ستصبح الهيدروفلوروكربونات مواد خاضعة للرقابة بناء على بروتوكول مونتريال بحلول 1 يناير/كانون الثاني 2019 فقط، وبالرغم من أن في حالات كثيرة يكون المستوردون والمستعملون هم نفس الأشخاص، فإن جمع البيانات المنتظم والإبلاغ عن هذه المجموعة من المواد لم تنفذ بعد، ما عدا لتمرين واحد لمسح بدائل المواد المستنفدة للأوزون. إن الخبرة في تمويل المخصصات لوضع السياسة خلال إعداد المرحلة الأولى توفر نتائج ايجابية، بالرغم من عدم الموافقة على أموال لهذا الغرض لإعداد المرحلة الثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وسيكون إعداد خطط الإزالة التدريجية للهيدروفلوروكربون مماثل أكثر لإعداد المرحلة الأولى، ويمكن للبلدان أن تستفيد من بدء التسجيل الرسمي والرقابة على تدفق الهيدروفلوروكربون في أسرع وقت ممكن؛

(ج) يوجد فعلا أساس قوى لنظم الترخيص والحصص للواردات، وكلما انطبق، للصادرات والإنتاج من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وسوف يبسر هذه عملية إنشاء نظم ترخيص وتدابير للرقابة أخرى تتعلق بالهيدروفلوروكربونات نظرا لأن الإطار الناظم الشامل موجود فعلا؛

(د) بناء على الخبرة المكتسبة في الأطر الناظمة للمواد المستنفدة للأوزون، والتدليل بأن بعض التدابير الناظمة وراء نطاق نظم الترخيص والحصص لها تأثير على تدفق المواد الخاضعة للرقابة، خلال عملية الإعداد لخطط الإزالة التدريجية للهيدروفلوروكربون، يمكن لبلدان المادة 5 أن تولى الاعتبار الواجب لوضع تدابير ناظمة اضافية تساعد على تنفيذ خططها (مثل، التسجيل والترخيص الممكن للواردات من المعدات القائمة على الهيدروفلوروكربون وحظر الاسطوانات غير القابلة لإعادة ملئها وحظر التنفيس المتعمد لغازات التبريد في الحالات التي فيها مشروع استرداد واستصلاح سيتضمن في خطة الإزالة التدريجية للهيدروفلوروكربون)؛

(هـ) تم صياغة المرحلة الأولى من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لمعظم البلدان بين الاجتماع الخامس والخمسين والثامن والستين، وبهذا تكون عمليات مسح استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون تمت بين عام 2009 و2012 (بين أربع سنوات وسنة واحدة قبل أول تدبير للرقابة). وفي حالات كثيرة تصادف جمع البيانات في عمليات المسح مع سنة أساس واحدة على الأقل. وقامت نقاط البداية للتخفيضات المتفق عليها للاستهلاك على خطوط أساس مستقبلية مقدرة، تم تعديلها في ما بعد لأن البلدان أبلغت عن بيانات استهلاك عملا بالمادة 7 من البروتوكول. و بناء على تعديل كيغالي يمكن لأكثر من 30 بلدا من المجموعة 1 لبلدان المادة 5 أن تطلب تمويلا لإعداد خطط الإزالة التدريجية للهيدروفلوروكربون في 2019 (5 سنوات

قبل أول تدبير للرقابة)، ويمكن أن يكون خط أساس استهلاك الهيدروفلوروكربون أكثر تحدياً لتقديره. وقد تطلب جهود إضافية في جمع بيانات الاستهلاك من أجل فهم أفضل لسلوك استهلاك الهيدروفلوروكربون (مثل، تقدير بيانات من عدد أكبر من السنوات). ولهذا، ينبغي توفير وقت كاف لجميع العوامل المؤثرة لتأخذ في الاعتبار وتنفذ بنجاح لإعداد الإزالة التدريجية للهيدروفلوروكربونات؛

(و) وجد في بلدان عديدة أن خط أساس الهيدروكلوروفلوروكربون المقدر للامتثال لم يكن دقيقاً نتيجة لأسباب مختلفة مثل مخزونات كبيرة أو الافتقار للمعرفة حول الطلب الحقيقي على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في قطاعات المستعملين. وبناء على ذلك، تعين استعراض نقاط البداية خلال تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ولهذا، لمنع إجراء تعديل كبير على بيانات الاستهلاك المقدر، يمكن استعراض الاستهلاك التاريخي للمواد الكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية معاً مع تحليل للمعطيات الاقتصادية الاجتماعية الرئيسية للبلدان (مثل، توزيع السكان في المناطق الحضرية والريفية؛ موقع الأنشطة الاقتصادية التي تطلب معدات تبريد وتكييف هواء؛ السكان المرتبطين بشبكة الكهرباء) للاضطلاع بها خلال مرحلة إعداد الإزالة التدريجية للهيدروفلوروكربون؛

(ز) بينما غالبية المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تركزت في الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في كل بلد، ولمدى أقل في الهيدروكلوروفلوروكربون-141 ب و الهيدروكلوروفلوروكربون-142 ب، المستخدم أساساً في قطاعات الرغوى والتبريد وتكييف الهواء، توجد الهيدروفلوروكربونات، من ناحية أخرى، في مختارات متنوعة من الكيماويات النقية والمخلوطات، التي تستخدمها جميع القطاعات. وهذا الفرق والتنوع يحتاج إلى أن يؤخذ في الاعتبار خلال أنشطة الإعداد لتنفيذ تعديل كبير؛

(ح) تحدد تدابير الرقابة على الهيدروفلوروكربونات على أساس أطنان من مكافئ ثاني أكسيد الكربون، وهو متركب مختلف عن عامل قدرات استنفاد الأوزون المستخدم لجميع المجموعات الأخرى للمواد الخاضعة للرقابة. ويتطلب هذا تحليلاً إضافياً وتكييفاً من جانب المؤسسات المحلية. ويمثل التنوع الكبير من المواد وعامل أن كثيراً منها مخلوطات تعقيدات إضافية لجمع البيانات وتسجيلها؛

(ط) ثبت أن مشاركة الأطراف الفاعلة فعالاً لتوفير المعلومات المطلوبة من المستعملين النهائيين ووجهة نظر الصناعة. إن انضمام الأطراف الفاعلة في العملية هي طريقة فعالة لتوفير لهم الاحساس بملكية هذه المشروعات وهي آلية كبيرة لزيادة الوعي. وينبغي الحفاظ على هذا النهج التضمني لتنفيذ اتفاق كيغالي؛

(ي) سيكون للأنشطة في قطاع خدمة التبريد تأثرات بين إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون والإزالة التدريجية للهيدروفلوروكربون، نظراً لأن كثيراً من تلك الأنشطة (مثل، تدريب التقنيين واسترداد واستصلاح سائل التبريد ووضع معايير لتكيب وتشغيل معدات ذات احتمالية احتراق عالمي منخفضة) لها تأثير على جميع سائل التبريد والبدائل المستخدمة في البلاد. ولهذا، يجب أن يولى تمويل إعداد خطط الإزالة التدريجية للهيدروفلوروكربون الاهتمام للأنشطة الحالية التي يجري تنفيذها في القطاع بناء على الهيدروكلوروفلوروكربون.

44 إن المشكلة التي تواجه بلدان في أنشطتها لإزالة الهيدروكلوروفلوروكربون هي تكنولوجيات تم التأكد منها تقنياً ومتاحة تجارياً وأسعارها معقولة تستخدم صفر من قدرات استنفاد الأوزون وذات احتمالية احتراق عالمي منخفضة وذات كفاءة في الطاقة. فمثلاً، بينما R-290 هو سائل تبريد يمكن أن يستخدم في أجهزة تكييف الهواء، هناك حدوداً على كمية سائل التبريد الذي يمكن شحنه في النظام بسبب قابليته للاشتعال. وبدائل الهيدروفلوروكربون للمدى المتوسط ونظم التبريد وتكييف الهواء الكبيرة ليس من السهل الحصول عليها وهي مازالت مكلفة أو لها حدود مثل مشاكل السلامة عند استخدام الأمونيا كسائل تبريد أو نظم ثاني أكسيد الكربون ذات الضغط العالي.

اقترح للتقدم إلى الأمام

45 بدلا من مرحلة ثانية من الدراسة النظرية هذه، ينبغي أن يطلب من الأمانة إعداد مبادئ توجيهية لإعداد خطط إزالة تدريجية للهيدروفلوروكربون متبعة منها مماثلا للمستخدم في إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون، مع الأخذ في الاعتبار الدروس المستفادة من الدراسة النظرية.

توصية

46 قد ترغب اللجنة التنفيذية:

(أ) أن تحاط علما بالدراسة النظرية عن تقييم أنشطة إعداد خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للمساعدة في تنفيذ تعديل كيغالي الواردة في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/82/12؛

(ب) أن تدعو الوكالات الثنائية والمنفذة أن تطبق، حسب الاقتضاء، نتائج وتوصيات التقييم؛

(ج) أن تطلب من الأمانة إعداد مبادئ توجيهية لإعداد خطط الإزالة التدريجية للهيدروفلوروكربون متبعة نفس المنهج المستخدم في إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون، مع الأخذ في الاعتبار الدروس المستفادة من الدراسة النظرية.

Annex I

LIST OF COUNTRIES EVALUATED AND DELAYS

Regions	Countries	LVC/Non-LVC	Implementing agencies	Project Code	Approved	Date HPMP Approved (Meeting)	Months
Africa	Burkina Faso	LVC	UNEP/UNIDO	BKF/PHA/55/PRP/25	July 2008	Dec 2010 (62)	29
	Egypt	Non-LVC	UNDP/UNIDO/UNEP	EGY/PHA/55/PRP/96	July 2008	Nov 2011(65)	40
	Ghana	LVC	UNDP	GHA/PHA/55/PRP/27	July 2008	July 2010 (61)	24
	Namibia	LVC	Germany	NAM/PHA/55/PRP/14	July 2008	Apr 2011 (63)	33
	Nigeria	Non-LVC	UNIDO/UNDP	NIR/PHA/55/PRP/119 NIR/PHA/56/PRP/121 NIR/PHA/56/PRP/120	July 2008 Nov 2008 Nov 2008	Dec 2010 (62) Dec 2010 Dec2010	29
	Senegal	LVC	UNIDO/UNEP	SEN/PHA/55/PRP/26	July 2008	Nov 2011 (65)	40
	South Africa	Non-LVC	UNIDO	SOA/PHA/55/PRP/01	July 2008	Jul 2012 (67)	48
	Tunisia	Non-LVC	UNIDO/France	TUN/PHA/55/PRP/48	July 2008	May 2014 (72)	70
Asia-Pacific	India (Overarching Strategy)	Non-LVC	Germany/UNDP/UNEP/UNIDO	IND/PHA/56/PRP/426 IND/PHA/56/PRP/428 IND/PHA/56/PRP/429	Nov 2008 Nov 2008 Nov 2008	Apr 2012 (66)	41
	Malaysia	Non-LVC	UNDP	MAL/PHA/55/PRP/161	July 2008	Nov 2011 (65)	40
	Maldives	LVC	UNEP/UNDP	MDV/PHA/55/PRP/16	July 2008	Apr 2010 (60)	21
	Mongolia	LVC	Japan/UNEP	MON/PHA/55/PRP/14	July 2008	Apr 2011 (63)	33
	Nepal	LVC	UNEP/UNDP	NEP/PHA/55/PRP/23	July 2008	Dec 2010 (62) Approved in principle till signing of Copenhagen. Reapproved Nov 2011 (65)	29/40
	Thailand	Non-LVC	World Bank/Japan	THA/PHA/55/PRP/151	July 2008	Dec 2012 (68)	53
Eastern Europe	Albania	LVC	UNIDO/UNEP	ALB/PHA/55/PRP/17 ALB/PHA/57/PRP/18	July 2008 Mar 2010	July 2011 (64) July 2011	36
	Armenia	LVC	UNDP/UNEP	ARM/PHA/55/PRP/03	July 2008	Dec 2010 (62)	29
	Georgia	LVC	UNDP	GEO/PHA/55/PRP/26	July 2008	Apr 2011 (63)	33
	The Former Yugoslav Republic of Macedonia	Non-LVC	UNIDO	MDN/PHA/55/PRP/25	July 2008	Apr 2010 (60)	21

Regions	Countries	LVC/Non-LVC	Implementing agencies	Project Code	Approved	Date HPMP Approved (Meeting)	Months
Latin America and Caribbean	Bolivia, (Plurinational state of)	LVC	Germany/UNDP/UNIDO/Italy	BOL/PHA/55/PRP/31	July 2008	Jul 2011 (64)	36
	Brazil	Non-LVC	Germany/UNDP/UNIDO	BRA/PHA/55/PRP/282 BRA/PHA/55/PRP/283	July 2008 July 2008	Jul 2011 (64) Jul 2011	36
	Grenada	LVC	UNEP/UNIDO	GRN/PHA/55/PRP/13	July 2008	Dec 2010 (62)	29
	Mexico	Non-LVC	UNDP/UNIDO/ Germany/Italy	MEX/PHA/55/PRP/140 MEX/PHA/55/PRP/139	July 2008 July 2008	Jul 2011 (64) Jul 2011	36
	Panama	Non-LVC	UNDP	PAN/PHA/55/PRP/28	July 2008	Nov 2011 (65)	40
	Saint Lucia	LVC	UNEP/UNIDO	STL/PHA/55/PRP/13	July 2008	Jul 2011 (64)	36
Regional approach	PIC countries under one single project - Region ASP: Cook Islands, Kiribati, the Marshall Islands, the Federated States of Micronesia, Nauru, Niue, Palau, Samoa, the Solomon Islands, Tonga, Tuvalu and Vanuatu	LVC	UNEP	ASP/PHA/60/PRP/54	Apr 2010	Apr 2011	12
West Asia	Bahrain	LVC	UNEP/UNIDO	BAH/PHA/55/PRP/19 BAH/PHA/55/PRP/20	July 2008	Nov 2011 (65)	40
	Jordan	Non-LVC	UNIDO/World Bank	JOR/PHA/55/PRP/82	July 2008	Jul 2011 (64)	36
	Kuwait	Non-LVC	UNEP/UNIDO	KUW/PHA/55/PRP/14 KUW/PHA/55/PRP/13	July 2008	Apr 2012 (66)	45
	Lebanon	Non-LVC	UNDP	LEB/PHA/55/PRP/67	July 2008	Jul 2011 (64)	36

المرفق الثاني

أسباب التأخير في تقديمات خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

البلد	أسباب التأخير في تقديمات خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية	الأشهر
ألبانيا	التأخير في تقرير مسح الهيدروكلوروفلوروكربون. التأخير في تحديد المؤسسة المحلية لإعداد استراتيجية قطرية و خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية	36
أرمينيا	تم الانتهاء من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وقدمت قبل تاريخ التقديم المخطط في أغسطس 2010	29
البحرين	التأخير في بدء المشروع. تأخير في الانتهاء من المسح	40
دولة بوليفيا متعددة القوميات	نتيجة لتغير الموظف الوطني للأوزون، تعيين مراجعة الخطة الأصلية للتقديم ليتعرف الموظف الجديد على جميع الاجراءات. فضلا عن ذلك، اشترك استشاريون جدد في عملية إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وهي مضبعة للوقت	36
البرازيل	نتج عن جمع البيانات تحديات في العمل أكثر عما كان متصورا	36
بوركينافاسو	اختيار إنتظار المبادئ التوجيهية لإعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية	29
مصر	عدم توافق الإبلاغ عن البيانات، خاصة غياب البيانات عن مكاتب التكنولوجيا	40
جورجيا	يرجع التأخير إلى الحاجة للتحقق من بيانات الهيدروكلوروفلوروكربون عند مستوى مستورد/موزعي الهيدروكلوروفلوروكربون والمستعملين النهائيين	33
غانا	لم يرد ذكر لحدوث تأخير مهم	24
غرينادا	نتيجة لعدم التيقن المتعلق بتكاليف تأهيل الهيدروكلوروفلوروكربون من قبل الصندوق المتعدد الأطراف وقرب الإزالة التامة للكلوروفلوروكربون، قررت الحكومة بذل جهود لتنفيذ خطة إدارة الإزالة النهائية وللتقدم في إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ليتحقق في الفترة 2009-2010	29
الهند	يرجع التأخير إلى صعوبة الجمع بين مقترح دون مبادئ توجيهية مناسبة لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. التأخير في عمليات المسح القطاعية ووضع استراتيجيات قطاعية.	41
الأردن	منذ قدمت المشروعات الاستثمارية ووافقت عليها اللجنة، ليست الحكومة في عجلة من الانتهاء من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لأنها تتوقع أن تمتثل من خلال مشروعات فردية أو قطاعية	36
الكويت	إن أهم تأخير في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للكويت هو تغيير الموظف الوطني للأوزون وتغيير رئيس وكالة حماية البيئة، التي أخرجت خطوات عديدة إدارية وتعاقدية. وأيضاً، تأخر المسح الوطني	45
لبنان	تم تقديم الجدول الشامل كما كان مخططا	36
ماليزيا	استغرق جمع البيانات وتسويتها وقتاً أكثر مما كان متوقفاً	40
ملديف	تغير التاريخ المخطط للانتهاء إلى ديسمبر/كانون الأول 2010	21
المكسيك	واجه المتعاقد لجمع البيانات صعوبات في الحصول على معلومات من الشركات. وبينما كانت البيانات المجمعة عن قطاع التصنيع يعتمد عليها، كانت هناك حاجة لأنشطة إضافية للتحقق من الاستهلاك في قطاع الخدمة	36
منغوليا	التأخير في الانتهاء من بيانات المسح	33
ناميبيا	التأخير في استكمال المشروع	33
نيبال	تغير التاريخ المخطط للانتهاء إلى ديسمبر 2010. تمت الموافقة من حيث المبدأ بعد 20 شهراً حتى التوقيع على تعديل كونهاجن الذي أعيدت الموافقة عليه بعد 40 شهراً في نوفمبر 2011 (الاجتماع 65)	40/29
نيجيريا	كان موعد الانتهاء الأصلي مجرد تقدير، اكتشف في ما بعد أنه غير عملي وغير واقعي وليس ذي معنى	29
بنما	سبب تغيير الحكومة في 2009 تأخيرات في العملية الكاملة لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية	40
سانت لوسيا	نتيجة لعدم التيقن المتعلق بتكاليف تأهيل الهيدروكلوروفلوروكربون من قبل الصندوق المتعدد الأطراف وقرب الإزالة التامة للكلوروفلوروكربون، قررت الحكومة بذل جهود لتنفيذ خطة إدارة الإزالة النهائية وللتقدم في إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ليتحقق في الفترة 2009-2010	36
السنغال	لم يقدم سبب في التقرير المرحلي	40
جنوب أفريقيا	ترجع التأخيرات إلى إجراءات الموافقة الداخلية للحكومة	48
تايلند	التأخير في بدء إعداد خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بسبب عدم التيقن من أن وكالات منفذة أخرى ستنشرك في وضع خطط قطاعية. وأجلت اللجنة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في إبريل 2012 إلى اجتماعها القادم في يولية 2012 نتيجة قلق الجهة المتبرعة بشأن استبدال التكنولوجيا	53

البلد	أسباب التأخير في تقديمات خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المقترحة	الأشهر
جمهورية مقدونيا اليوغوسلافية السابقة	قدمت خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى الاجتماع 59 ولكن أجلت إلى الاجتماع 60	21
تونس	عدم القدرة على وضع تاريخ واقعى لانتهاء من المسح و خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية نتيجة الوضع السياسي في البلاد	70
بلدان المحيط الهادى الجزرية	لم يبلغ عن تأخير	12

Annex III

TERMS OF REFERENCE FOR A DESK STUDY FOR THE EVALUATION OF HPMP PREPARATORY ACTIVITIES

Objective and scope

1. The objective of the desk study would be to evaluate HPMP preparation activities for the development of HCFC import/export licensing and quota systems and other relevant policies in order to assess the number, type and value of these activities, and to draw out lessons to facilitate the implementation of the Kigali Amendment.

2. The desk study will examine how, during the preparation of HPMPs, the components identified in paragraph five above, were implemented, taking into consideration the preparation of stages I and II of HPMPs that have been approved. Since the Executive Committee had specifically requested that the desk study focus on the development of HCFC import/export licensing and quota systems and other relevant policies during HPMP preparation, the desk study will not include preparation of investment activities. The desk study will also identify the lessons learned during the preparatory stages I and II of the HPMPs that could facilitate the implementation of the Kigali Amendment.

Assistance for policy and legislation

3. What preparation activities were undertaken to adapt and strengthen the legal and institutional framework, and build technical capacity for an effective licensing and quota system and complementary regulations? How can HFC phase-down activities build on these experiences?

4. Were there delays in adopting legislation on HCFC import/export licensing and quota systems that could be related to the (or absence of) preparatory activities?

5. Were the main stakeholders in the elaboration and enforcement of the licensing and quota system involved in the preparatory activities? How was an effective communication and consultation among stakeholders ensured? Were there preparatory activities that aimed at improving coordination and collaboration among the stakeholders?

6. How was the National Ozone Unit (NOU) involved in the preparatory activities concerning the adoption, enforcement and reporting of the licensing and quota systems? What kind of training, if any, did National Ozone Officers (NOOs) and customs officers receive on HCFC licensing and quotas issues?

7. Was there training provided to national consultants, as well as assistance on HCFC control and quota issues, implementation activities and guidance on Montreal Protocol issues?

8. Did funding for HPMP preparation encompass assistance to include HCFC control measures in legislation, regulations and licensing systems? Were these funds adequate? Was there any issue related to such funding?

9. Were professional associations involved or consulted regarding the preparatory activities? Were they involved in capacity building activities (e.g., training and workshops)?

10. Were there any issues with the division of work and the co-ordination between the lead agency and the co-operating agency (if appropriate)?

11. What should be different in implementing preparatory activities for HFC phase-down preparation as compared to HPMPs?

Survey of HCFC use and analysis of data

12. Was the information collected during the surveys conducted for the preparation of terminal phase-out management plans (TPMPs) or national phase-out plans were used to facilitate the HPMP preparation?
13. How were the surveys organized in terms of funding, infrastructure, and data analysis?
14. What were the challenges in organizing these surveys?
15. How can they be improved to face the challenges of the Kigali Amendment?

Development and finalization of the HPMP

16. Was there a schedule for the finalization of HPMP established in cooperation with the NOU, the Government and other stakeholders?
17. Were there consultations with the Government and relevant stakeholders (e.g., the industry, trade associations and academia) for the identification of key inputs and terms of reference for the preparation of the HPMP?
18. Was there an identification of needs for the formulation of the individual project proposals?
19. Were there consultation with Government and relevant stakeholders on this issue.

Lessons learned

20. What lessons learned from the preparatory activities for the HPMP could be used for those related to the implementation of the Kigali Amendment? What were the challenges and shortcomings, successes and achievements of these activities?
21. What lessons learned from carrying out surveys on HCFCs could be used for the implementation of the Kigali Amendment?
22. What can be learned from the preparatory activities for HPMP relatively to funding for amending regulations, legislation and licensing systems to be applied for the preparation of the implementation of the Kigali Amendment?

Methodology

23. A consultant will be hired to undertake the desk study. The consultant will prepare a document analysing the information gathered from documents, discussions with various stakeholders and questionnaires as appropriate. This document, highlighting the main findings and the recommendations, will be shared with the Secretariat and bilateral and IAs for comments, and presented to the 82nd meeting.