

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/81/55
4 June 2018

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الحادي والثمانون
مونتريال، من 18 إلى 22 يونيو/حزيران 2018

الانعكاسات على مؤسسات الصندوق المتعددة الأطراف من حيث أعباء العمل المتوقعة
خلال السنوات القادمة، بما في ذلك فيما يتعلق بتعديل كيغالي بشأن التخفيض التدريجي
للمواد الهيدروفلوروكربونية (المقرر 34/80(و))

خلفية

- 1- نظرت اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثمانين في الوثيقة المتعلقة بخطة أعمال الصندوق المتعدد الأطراف الموحدة للفترة 2018-2020¹ وتضمنت الوثيقة قسما عن قدرة الصندوق المتعدد الأطراف على معالجة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، مع ملاحظة أن تنفيذ تعديل كيغالي يمكن أن يوسع نطاق وتعقيد عمل اللجنة التنفيذية والوكالات المنفذة والأمانة وأمين الخزانة.
- 2- واعتمدت اللجنة فيما بعد المقرر 34/80(و) الذي طلبت من خلاله إلى الأمانة أن تعد تقريرا للاجتماع الحادي والثمانين عن الانعكاسات على مؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف من حيث أعباء العمل المتوقعة خلال السنوات القادمة، بما في ذلك فيما يتعلق بتعديل كيغالي بشأن التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.
- 3- وأعدت الأمانة هذه الوثيقة استجابة للمقرر 34/80(و).

هيكل الوثيقة

- 4- تقدم هذه الوثيقة لمحة عامة عن نطاق واتجاهات أعباء العمل الحالية لمؤسسات الصندوق في دعم تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، ووجهات نظر مؤسسات الصندوق. واسترشدت الوثيقة بالوثائق السابقة التي نظرت فيها اللجنة التنفيذية، وخاصة منذ اعتماد تعديل كيغالي. وتأخذ في الاعتبار أن تعديل كيغالي يدخل حيز النفاذ في 1 يناير/كانون الثاني 2019، وأنه

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/16.

حتى 31 أيار/مايو 2018، كان 37 طرفاً قد قام بالتصديق على التعديل. وتتضمن الوثيقة أيضاً نتائج المشاورات المتعلقة بهذا الموضوع والتي عقدت مع الوكالات المنفذة وأمين الخزانة خلال اجتماع التنسيق المشترك بين الوكالات في مارس/آذار 2018.

5- وتتكون الوثيقة من خمسة أقسام وتوصية كما هو موضح أدناه:

القسم الأول: نطاق واتجاهات القرارات التشريعية ذات الصلة بالعمل المتعلق بالمواد الهيدروفلوروكربونية

القسم الثاني: وجهات نظر مؤسسات الصندوق بشأن أعباء العمل المتوقعة

القسم الثالث: لمحة عامة عن أعباء العمل المتوقعة

القسم الرابع: الخلاصة

القسم الخامس: التوصية

6- وتحتوي الوثيقة أيضاً على مرفقين:

المرفق الأول الموارد وتكاليف الدعم الخاصة بالصندوق المتعدد الأطراف الموافق عليها لأنشطة المواد الهيدروفلوروكربونية (2015-2020)

المرفق الثاني وجهات نظر مؤسسات الصندوق بشأن أعباء العمل المتوقعة وانعكاساتها

نطاق واتجاهات القرارات التشريعية ذات الصلة بالعمل المتعلق بالمواد الهيدروفلوروكربونية

7- زاد العمل ذو الصلة بالأنشطة المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بين عامي 2015 و2017، مع متابعة اللجنة التنفيذية لمقررات وطلبات اجتماعات الأطراف في بروتوكول مونتريال فيما يتعلق بتمويل أنشطة مختلفة مثل المسوحات الوطنية بشأن بدائل المواد المستنفدة للأوزون. وأدى اعتماد تعديل كيغالي في الاجتماع الثامن والعشرين للأطراف في أكتوبر/تشرين الأول 2016، ولا سيما المقرر 2/XXVIII، إلى أنشطة إضافية لمؤسسات الصندوق عملاً بالمقررات اللاحقة للجنة التنفيذية.

8- وبالإضافة إلى مقرراتها العديدة المتعلقة بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتمويل خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتعزيز المؤسسي وإعداد المشروعات، اعتمدت اللجنة التنفيذية مقررات محددة تتعلق بالمواد الهيدروفلوروكربونية وتتناول بعض مما يلي:

(أ) إجراء مسوحات وطنية بشأن بدائل المواد المستنفدة للأوزون في 127 بلداً، تمسها مع المقرر 9/XXVI؛²

(ب) الأنشطة التمكينية المقرر تمويلها فيما يتعلق بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، تمسها مع المقرر 2/XXVIII؛³

² في الفقرة 4 من المقرر 9/XXVI، طلبت الأطراف في بروتوكول مونتريال إلى اللجنة التنفيذية النظر في توفير تمويل إضافي لإجراء جرد أو مسوحات بشأن بدائل المواد المستنفدة للأوزون في الأطراف العاملة بموجب المادة 5 المهمة بالأمر.

³ في الفقرة 20 من المقرر 2/XXVIII، طلب اجتماع الأطراف إلى اللجنة التنفيذية أن تدرج عدداً من الأنشطة التمكينية في بناء القدرات والتدريب لمناولة بدائل المواد الهيدروفلوروكربونية في قطاعات الخدمة والتصنيع والإنتاج؛ والتعزيز المؤسسي؛ وإصدار التراخيص بشأن المادة 4 باء؛ والإبلاغ؛ والمشروعات التبديلية؛ ووضع الاستراتيجيات الوطنية - تمول فيما يتعلق بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية بموجب التعديل.

(ج) وضع مبادئ توجيهية لتكاليف التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في البلدان العاملة بموجب المادة 5، بما في ذلك المنهجيات وحسابات التكاليف لجعل فئات معينة من التكاليف مؤهلة وإدراجها في حساب التكاليف لقطاعي التصنيع والإنتاج، تمشياً مع المقرر 2/XXVIII⁴؛

(د) تنفيذ مشروعات استثمارية قائمة بذاتها متعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية لاكتساب الخبرة والحصول على معلومات عن التكاليف الإضافية والمسائل الأخرى ذات الصلة بالمشروعات الاستثمارية، تمشياً مع المقرر 3/78 والمقرر 45/79.

9- ويتعلق أقرب التزام بموجب بروتوكول مونتريال بالإبلاغ عن البيانات. وفي هذا السياق، يتمثل أحد التحديات التي تواجه في أن عدد المواد الهيدروفلوروكربونية وخصائصها الكيميائية أكبر بكثير من العدد المثلث له للمواد الهيدروكلوروكربونية، ولا يزال يجري تطوير خلاط جديدة قائمة على المواد الهيدروفلوروكربونية وطرحها في الأسواق. وبالإضافة إلى ذلك، لا توجد في الوقت الحالي رموز جمركية منسقة لفرادى المواد الهيدروفلوروكربونية وخصائصها الكيميائية. ومن المتوقع أن تشمل الأنشطة التمكينية التركيز على بناء قدرات الإبلاغ عن بيانات المواد الهيدروفلوروكربونية.

10- وبشكل عام، تجدر الإشارة إلى أن عملية تجديد الموارد البالغة 540 مليون دولار أمريكي التي جرت في الاجتماع التاسع والعشرين للأطراف في نوفمبر/تشرين الثاني 2017 تشتمل على موارد محدودة لأنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية خلال فترة السنوات الثلاث 2018-2020.

وجهات نظر مؤسسات الصندوق حول أعباء العمل المتوقعة

11- وافقت اللجنة التنفيذية منذ عام 2015 على تمويل أنشطة متعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية في البلدان العاملة بموجب المادة 5، تتألف من مسوحات عن بدائل المواد المستنفدة للأوزون، وأنشطة تمكينية، وإعداد مشروعات استثمارية متعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية، ومشروع استثماري واحد بشأن المواد الهيدروفلوروكربونية. ويبلغ إجمالي التمويل للمشروعات المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية المدرجة في خطة أعمال الصندوق المتعدد الأطراف للفترة 2018-2020 ما مقداره 33,660,200 دولار أمريكي المعدل للفترة ليبلغ 18,435,134 دولاراً أمريكياً. ومن المتوقع أن يستمر نمو أعباء عمل مؤسسات الصندوق مع استمرار اللجنة في الموافقة على تمويل للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية بالإضافة إلى أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروكربونية.

12- والأنشطة المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية التي تمت الموافقة عليها وتمويلها أصبحت الآن جزءاً من حافظة الوكالات الثنائية والمنفذة، إلى جانب خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروكربونية الجارية والمشروعات التقليدية مثل التعزيز المؤسسي. ويقدم المرفق الأول تحليلاً للتمويل الموافق عليه والمقرر المتعلق بأنشطة المواد الهيدروفلوروكربونية بين عامي 2015 و2020؛ وهو يعكس بصورة غير مباشرة العمل الذي قامت به الأمانة في استعراض مقترحات المشروعات وإعداد وثائق السياسات والتقارير المرحلية ذات الصلة كي تنظر فيها اللجنة التنفيذية. كما يعكس حجم الموارد التي تناولها أمين الخزانة.

13- وأشار اليونديبي واليونيب واليونيدو والبنك الدولي إلى أن العمل الجاري بشأن إزالة المواد الهيدروكلوروكربونية وتنفيذ تعديل كيغالي من خلال أنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية ذات الصلة يمثل تحديات جديدة في عملها وفي دعم البلدان العاملة بموجب المادة 5 للوفاء بالتزاماتها المتعلقة بالامتثال لبروتوكول مونتريال والتحصير لتنفيذ تعديل كيغالي.

14- وكما سبق إبلاغ اللجنة التنفيذية⁵ من المتوقع أن تؤدي أنشطة التخفيض التدريجي للمواد

⁴ في الفقرة 10 من المقرر 2/XXVIII، طلبت الأطراف إلى اللجنة التنفيذية أن تضع، في غضون عامين من اعتماد التعديل، مبادئ توجيهية لتمويل التخفيض التدريجي للاستهلاك والإنتاج من المواد الهيدروفلوروكربونية، بما في ذلك عتبات لفعالية التكاليف.

⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/16

الهيدروفلوروكربونية، إلى جانب أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، إلى توسيع نطاق العمل وتعقيده في إطار الصندوق المتعدد الأطراف، بما في ذلك أنشطة اللجنة التنفيذية والوكالات المنفذة والأمانة وأمين الخزانة. وقد شهدت الوكالات الثنائية والمنفذة بالفعل زيادة في حجم العمل المتعلق بإعداد مقترحات المشروعات والأنشطة التمكينية للاستجابة للتحديات المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.

15- وأشار اليونيب، بصفته أمين الخزانة، إلى أنه سيتأثر بالأنشطة الإضافية المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، ولكن لن تترتب على ذلك أي انعكاسات على التكاليف، طالما يتم الالتزام بالموارد الموافق عليها لمشروعات الوكالات الثنائية والمنفذة على أساس صرف مبالغ كبيرة.

16- وشهد العمل المتعلق بالمواد الهيدروفلوروكربونية أيضا تعيين معظم مؤسسات الصندوق لموظفين يعملون بدوام كامل وجزئي للعمل على وجه التحديد على هذه المسائل. وعلى سبيل المثال، في يونيو/حزيران 2017، عين اليونديبي موظفا جديدا ليعمل بمثابة نقطة الاتصال لجميع القضايا المتعلقة بتعديل كيغالي. وعين اليونيب خبيرا في مجال التبريد وتكييف الهواء لاستكمال فريق برنامج المساعدة على الامتثال. وأضاف البنك الدولي إلى قوة عمله خبيرا أقدم في مجال الطاقة واقتصاديا أقدم في مجال تغير المناخ يعملان بدوام جزئي. وزادت مساهماتهما الخاصة بقضايا بروتوكول مونتريال وتعديل كيغالي في عام 2017 دعما لأنشطة البنك الدولي المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.

17- وفي حين أظهرت مؤسسات الصندوق استعدادها لتعزيز أفرقتها الأساسية وإشراك الخبرات الداخلية، فإن عدم اليقين بشكل حاليا تحديا كبيرا لتحسين تحديد أعباء العمل المتوقعة وانعكاساتها، لا سيما وأن المقررات المقبلة للجنة التنفيذية ستحدد السياسات المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وتتضمن بعض مصادر عدم اليقين ما يلي:

- (أ) عدم توافر خطط أعمال متعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية، نظرا لأن مستوى إعادة تجديد موارد فترة السنوات الثلاث القادمة لم يتقرر حتى الآن؛
- (ب) أن اللجنة التنفيذية لم تتخذ قرارا حتى الآن بشأن السياسات المترابطة المتعلقة بالمرحلتين الثانية والثالثة من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية؛
- (ج) أن السياسات المتعلقة بكفاءة الطاقة والقضايا الأخرى المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية لم تتقرر حتى الآن؛
- (د) التوقيت من حيث تلبية احتياجات بلدان المجموعة الثانية المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية؛
- (هـ) توزيع البلدان بين الوكالات التي تتولى شؤون المشروعات.

18- وتستند أعباء عمل الوكالات إلى المبادئ التوجيهية الحالية والمستقبلية المتعلقة بتنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لتيسير تنفيذ أنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وقدمت كل وكالة من الوكالات المنفذة تفسيراً موجزا عن أعباء العمل المتعلقة بأنشطة المواد الهيدروفلوروكربونية. وترد هذه التقارير في المرفق الثاني بهذه الوثيقة. ونظرا للتكامل بين أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، فإنه لا يمكن المبالغة في التأكيد على أهمية ضمان التماسك والتأزر. كما سيمثل الإبلاغ عن جميع الأنشطة تحديا.

لمحة عامة عن أعباء العمل المتوقعة

19- كما سبق بيانه أعلاه، فإن أعباء العمل الحالية والمستقبلية لمؤسسات الصندوق تُحددها الأنشطة المتعددة السنوات التي يُسند إليها تنفيذها، وقدرة واستعداد البلدان العاملة بموجب المادة 5 للتعامل مع أنشطة إزالة المواد

الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في آن واحد، والجدول الزمني لتلك الأنشطة على مدى العقد المقبل. ويقوم ما مجموعه 145 بلدا من البلدان العاملة بموجب المادة 5 في الوقت الحالي بتنفيذ خطط لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تسمح لها بالوفاء على الأقل بأهداف الامتثال لعام 2020 بموجب بروتوكول مونتريال (مع ملاحظة أن العديد من البلدان العاملة بموجب المادة 5 قد التزمت بالإزالة المعجلة للمواد الهيدروفلوروكربونية). وبالنظر إلى أن تعديل كيغالي سيدخل حيز النفاذ في 1 يناير/كانون الثاني 2019، فمن المتوقع أن تبدأ الأطراف بالإبلاغ عن بياناتها بشأن استهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية في ذلك العام.

20- وتشمل الأنشطة التي تُشكل أو ستُشكل جزءا من حوافز مؤسسات الصندوق، على سبيل المثال لا الحصر، ما يلي:

- (أ) تنفيذ جميع الأنشطة الجارية لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتزامات الإبلاغ إلى الصندوق المتعدد الأطراف؛
- (ب) تمكين البلدان العاملة بموجب المادة 5 من التصديق في أقرب وقت ممكن على تعديل كيغالي وبناء قدرة أصحاب المصلحة الوطنيين على تنفيذه على المدى الطويل بالتوازي مع أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أو دمجها فيها؛
- (ج) تقييم الأطر القانونية والمؤسسية لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخلص التدريجي من المواد الهيدروفلوروكربونية، والانعكاسات القانونية والمؤسسية المترتبة على تنفيذها؛ وتقييم نظم إصدار التراخيص والحصص بشأن المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية؛
- (د) تحليل البيانات والمعلومات الحالية عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية (والإنتاج حيثما ينطبق) والاتجاهات؛ وبناء قدرات المؤسسات الوطنية من حيث تناول البيانات والمعلومات الموثوقة والإبلاغ عنها ورصدها؛ وأصحاب المصلحة الرئيسيين في الحكومة وقطاعي التصنيع والخدمة من أجل الإزالة الفعالة من حيث التكاليف والمستدامة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية؛
- (هـ) تدريب موظفي الأوزون الوطنيين، والتقنيين، وموظفي الجمارك، والجهات الفاعلة الرئيسية الأخرى المشاركة في تدابير الإبلاغ والرقابة المتعلقة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية (نظرا لأن تعديل كيغالي سيدخل حيز النفاذ في 1 يناير/كانون الثاني 2019)؛
- (و) دعم البلدان العاملة بموجب المادة 5 التي لديها مرافق إنتاج للتدليل على تخفيف المنتج الثانوي الهيدروفلوروكربون-23 أو تكنولوجيات تحويل من الممكن أن تكون فعالة من حيث التكاليف وضوابط انبعاثات الهيدروفلوروكربون-التي تحقق الاستدامة البيئية.

21- وكان هناك تكامل حتى الآن في تنفيذ العمل المتعلق بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية، ولكن هناك خطر التداخل عندما يصبح العمل المتعلق بالمواد الهيدروفلوروكربونية أكثر شمولاً، وتقوم مؤسسات الصندوق بتنفيذ العديد من المشروعات متعددة السنوات، لكل مشروع منه مطالبه الخاصة من المؤسسات ومن موظفي الأوزون الوطنيين/وحدات الأوزون الوطنية ووحدات تنفيذ ورصد المشروعات، فضلا عن متطلبات الرصد والإبلاغ.

الخلاصة

22- ينبغي أن تساعد المقررات المقبلة لاجتماعات الأطراف واللجنة، لا سيما على المدى القصير، في الحد من عدم اليقين وفي مساعدة مؤسسات الصندوق على تحديد نطاق عملها بشكل أفضل والانعكاسات المترتبة على المدى القصير وفي السنوات المقبلة. وفي هذه المرحلة، من غير المؤكد ما إذا كان تنفيذ العمل المتعلق بالمواد

الهيدروكلوروفلوروكربونية سيتم بصورة موزاية للعمل المتعلق بالمواد الهيدروفلوروكربونية أو سيكون متكاملًا معه. ولكل نهج له انعكاسات على مستويات تجديد الموارد وتوافر الموارد؛ والفعالية من حيث التكاليف؛ والتنفيذ والإبلاغ؛ وقدرة مؤسسات الصندوق و وحدات تنفيذ ورصد المشروعات وموظفي الأوزون الوطنيين/وحدات الأوزون الوطنية والبلدان على المستوى الوطني حيث يتم تحقيق الأثر وقياسه على أفضل وجه. وسيكون من الأمور الاستراتيجية بالنسبة لمقررات اللجنة التنفيذية أن تتناول هذه المسألة في أقرب وقت ممكن لضمان فعالية التكاليف وتقديم الخدمات بجودة عالية.

23- ولا يقتصر التكامل على إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية فحسب، بل إنه يتعلق أيضا بجدول أعمال الأوزون وتغير المناخ ذات الصلة بشكل أعم، على المستويين العالمي والوطني. وتواجه مؤسسات الصندوق والأطراف العاملة بموجب المادة 5 صعوبة في إشراك جهات فاعلة جديدة وأصحاب مصلحة جدد يرتبط عملهم، مثلا، بكفاءة الطاقة وتغير المناخ.

24- ويكون إعادة التهيئة للغرض ضروريا بالنسبة لبعض مؤسسات الصندوق لتمكينها من دعم أعباء العمل المتوقعة بشأن المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية. وبما أن العمل المتعلق بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية معقد ويشمل مجالات لم تتناولها مؤسسات الصندوق حتى الآن بشكل مباشر، فإن هناك حاجة إلى تدريب موظفي مؤسسات الصندوق المعنيين حتى يكونوا جاهزين بشكل أفضل لتوفير دعم تقني موثوق للبلدان العاملة بموجب المادة 5.

25- وأخيرا، في حين أن المقرر 34/80(و) لا يثير مسألة موارد التمويل على وجه التحديد من حيث الانعكاسات المترتبة على أعباء العمل، فإن مؤسسات الصندوق لم تفصل بين الاثنين عموما، والأساس المنطقي لذلك هو أن أعباء العمل وانعكاساته لا يمكن تحليلها بالكامل دون تناول الاحتياجات من الموارد البشرية والمالية.

التوصية

26- قد ترغب اللجنة التنفيذية في:

(أ) أن تحيط علما بالتحليل الشامل للانعكاسات المترتبة على مؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف من حيث أعباء العمل المتوقعة في السنوات المقبلة، بما في ذلك فيما يتعلق بتعديل كيغالي بشأن التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية (المقرر 34/80(و)) الوارد في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/81/55؛

(ب) أن تطلب إلى الأمانة مواصلة رصد الانعكاسات المترتبة على مؤسسات الصندوق المتعدد الأطراف من حيث أعباء العمل المتوقعة في السنوات المقبلة، بما في ذلك فيما يتعلق بتعديل كيغالي بشأن التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية وإبلاغ اللجنة التنفيذية بها، حسب الاقتضاء.

المرفق الأول

الموارد وتكاليف الدعم الخاصة بالصندوق المتعدد الأطراف الموافق عليها لأنشطة المواد الهيدروفلوروكربونية (2015-2020)

مسوحات المواد المستفدة للأوزون			إعداد المشروعات			مشروعات استثمارية			مشروعات تدليلية			أنشطة تمكينية			الشنة	الوكالة
تكاليف الدعم (%)	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	الأموال الموافق عليها (دولار أمريكي)	تكاليف الدعم (%)	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	الأموال الموافق عليها (دولار أمريكي)	تكاليف الدعم (%)	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	الأموال الموافق عليها (دولار أمريكي)	تكاليف الدعم (%)	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	الأموال الموافق عليها (دولار أمريكي)	تكاليف الدعم (%)	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	الأموال الموافق عليها (دولار أمريكي)		
9.0	26,550	295,000													2015	البنك الدولي
9.0	4,950	55,000													2016	
			7.0	2,100	30,000							7.0	52,500	750,000	2017	
						7.0	56,000	800,000	7.0	385,000	5,500,000	7.0	8,750	125,000	2018	
9.0	78,905	876,727													2015	اليونديبي
			7.0	10,500	150,000	7.0	219,213	3,131,610				7.0	101,360	1,448,000	2017	
						7.0	39,252	560,748	7.0	183,178	2,616,822	7.0	78,750	1,125,000	2018	
						7.0	385,000	5,500,000							2019	
						7.0	140,000	2,000,000							2020	
13.0	643,748	4,951,907													2015	اليونيب
												7.0	227,920	3,256,000	2017	
												7.0	446,833	6,383,333	2018	
9.0	181,039	2,011,551													2015	اليونيدو
			7.0	6,300	90,000							7.0	163,520	2,336,000	2017	
			7.0	2,100	30,000	7.2	254,559	3,521,204				7.0	60,667	866,667	2018	
						7.0	119,000	1,700,000							2019	
13.0	22,750	175,000													2015	الوكالات الثنائية
												7.0	33,600	480,000	2017	
11.5	952,992	8,310,185													2015	المجموع
9.0	4,950	55,000													2016	
			7.0	18,900	270,000	7.0	219,213	3,131,610				7.0	578,900	8,270,000	2017	
			7.0	2,100	30,000	7.2	349,811	4,881,952	7.0	568,178	8,116,822	7.0	595,000	8,500,000	2018	
						7.0	504,000	7,200,000							2019	
						7.0	140,000	2,000,000							2020	
11.5	957,942	8,365,185	7.0	21,000	300,000	7.0	1,213,024	17,213,562	7.0	568,178	8,116,822	7.0	1,173,900	16,770,000		المجموع الكلي

ملاحظة: بالإضافة إلى التمويل المحدد للأنشطة المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية، تحصل الوكالات المنفذة أيضا من نظام التكاليف الإدارية للصندوق تمويلا كبيرا لوحدتها الأساسية وتكاليف دعم البرامج.

المرفق الثاني

وجهات نظر مؤسسات الصندوق بشأن أعباء العمل المتوقعة وانعكاساتها

أمانة الصندوق

1- تتألف أعباء عمل الأمانة من عملية استعراض المشروعات، ومشاوراتها مع الوكالات الثنائية والمنفذة، وإعدادها لوثائق السياسات لتتظر فيها اللجنة التنفيذية. وفي حين تحصل الوكالات الثنائية والمنفذة على تكاليف دعم من الأنشطة الإضافية المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية، فهذا لا ينطبق على الأمانة. وفي هذا الصدد، كان على الأمانة أن تخصص وقتا كبيرا، على سبيل المثال، لجمع وتقييم بيانات المواد الهيدروفلوروكربونية المقدمة من حوالي 120 بلدا، واستعراض مقترحات المشروعات الاستثمارية القائمة بذاتها والمتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية وإعداد وثائق سياسات المواد الهيدروفلوروكربونية. وتشير اللجنة أيضا إلى أن أعمالها المرتبطة ببعض الأنشطة المتعلقة بالمواد الهيدروكلورية فلورية قد تغيرت. وعلى وجه الخصوص، ازداد رصد تنفيذ مشروعات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، خاصة بالنسبة للمشروعات ذات متطلبات إبلاغ محددة، كما يتضح من الوثيقة المطولة بشأن المشروعات ذات متطلبات الإبلاغ المحددة المقدمة إلى الاجتماع الحادي والثمانين.

2- ومنذ اعتماد تعديل كيغالي، على سبيل المثال، أعدت الأمانة، بالإضافة إلى التقارير المتعلقة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وثائق متعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بشأن قضايا مثل: الشكل الخاص بإعداد مسوحات بدائل المواد المستنفدة للأوزون وعرض البيانات الناتجة عنها لتتظر فيها اللجنة التنفيذية؛⁶ والمعلومات المتاحة عن الاستهلاك والإنتاج من المواد الهيدروفلوروكربونية في البلدان العاملة بموجب المادة 5، بما في ذلك المواد الهيدروفلوروكربون-23 كمنتج ثانوي؛⁷ ومعلومات ذات صلة بوضع مبادئ توجيهية للتكاليف الخاصة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في البلدان العاملة بموجب المادة 5 من أجل صياغة معايير للتمويل،⁸ من أجل الأنشطة التمكينية،⁹ ومن أجل التعزيز المؤسسي؛¹⁰ والمشروعات الاستثمارية القائمة بذاتها المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية. وستكون هناك حاجة في اجتماعات اللجنة التنفيذية القادمة إلى وثائق إضافية متعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية بخلاف تلك المطلوبة عن إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

3- ويتمثل أحد مجالات التعقيد في المشروعات الاستثمارية المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية، التي تنطبق إلى مجالات جديدة، بتكنولوجيات أساسية للمواد الهيدروفلوروكربونية لا تكون بالضرورة مماثلة للتكنولوجيات الأساسية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، مثل أجهزة تكييف الهواء المتنقل، وقطاع التبريد التجاري القائم بذاته. ويلزم إجراء مشاورات بشأن هذه القضايا مع خبراء الصناعة لضمان أن تكون التوصيات المتعلقة باختيار التكنولوجيات مستدامة وأن تكون التكاليف الإضافية كافية للسماح بتحويل فعال من حيث التكاليف في الشركات. وتؤثر الزيادة في عدد القضايا وتعقيدها على عملية الاستعراض.

4- وبالإضافة إلى أعباء العمل المرتبطة بالمشروعات الاستثمارية المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية، فإن وثائق المعلومات الأساسية المتعلقة بالمسائل التقنية ومسائل السياسات ذات صلة أيضا. ويمكن أن يكون حجم الوثائق المقدمة إلى اللجنة التنفيذية للنظر فيها مؤشرا على أعباء العمل، ولكن يعطي ذلك فكرة خاطئة على مستوى التعقيد والجهد المطلوب لكل منها فيما يتعلق بالبحوث الأولية وتقييم البيانات والمعلومات ذات الصلة، والمشاورات مع الوكالات الثنائية والمنفذة، حسب الاقتضاء، والمشاورات المحتملة مع الخبراء بشأن مسائل معينة حسب الاقتضاء، وصياغة الوثائق.

5- وتقلل أعباء العمل الحالية المتعلقة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وأعباء العمل المتطورة المتعلقة

⁶ المقرر 53/74.

⁷ المقرر 59/77(ب)(1).

⁸ المقرر 59/77(ب)(5).

⁹ المقرر 59/77(ب)(2).

¹⁰ المقرر 59/77.

بالمواد الهيدروفلوروكربونية من قدرة الأمانة على ممارسة المرونة في استعراض المشروعات ومساعدة الوكالات، إذا اقتضى الأمر ذلك. ونظرا لتعدد قضايا المواد الهيدروفلوروكربونية، يمكن النظر في تمديد الإطار الزمني لاستعراض المشروعات. وستكون هذه طريقة فعالة من حيث التكاليف، دون أي تكاليف إضافية، للبدء في استيعاب أعباء العمل الإضافية الناشئة عن تعديل كيغالي.

6- وتقلل المواعيد النهائية الحالية لتقديم مقترحات المشروعات الاستثمارية الوقت المتاح للأمانة لإجراء تحليل شامل للمقترحات. وكما أشير في الوثيقة الخاصة بالنظرة العامة على القضايا التي تم تبنيها أثناء استعراض المشروعات،¹¹ فإن الأمانة توصي بإجراء تغييرات على المواعيد النهائية لتقديم مقترحات المشروعات. ويمكن أيضا النظر في إجراء تغييرات أخرى: على سبيل المثال، يمكن تقديم عدد أكبر من مقترحات المشروعات في وقت مبكر من العام، ولكن ألا تبحثها اللجنة بالضرورة في الاجتماع الأول للسنة، بدلا من نشرها على الاجتماعين.

اليونديبي

1- قامت الوحدة المعنية ببروتوكول مونتريال في اليونديبي، منذ 2017، بنشر معظم موظفيها لدعم الأطراف العاملة بموجب المادة 5 التي تضطلع بمختلف أنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وفي يونيو/حزيران 2017، عين اليونديبي موظفا جديدا للعمل كنقطة اتصال داخلية للمسائل ذات الصلة بتعديل كيغالي وكفاءة استخدام الطاقة. وردا على استفسارات الأمانة بشأن تمويل هذه الوظيفة، أوضح اليونديبي أنه يستخدم رصيد الرسوم المتراكمة المكتسب على مشروعات الصندوق. غير أن اليونديبي أعرب عن قلقه من أن الرسوم التي تبلغ نسبتها سبعة في المائة للأنشطة التمكينية الخاصة بالمواد الهيدروفلوروكربونية لم تكن كافية لاستدامة الدعم المطلوب للعمل المتعلق بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.

2- وشملت أنشطة اليونديبي المتصلة بتعديل كيغالي في عام 2017 ما يلي:

- (أ) بناء القدرات وإدارة المعرفة داخل اليونديبي؛ ويشمل ذلك إنتاج مواد إعلامية وتعليمية؛
- (ب) دعم مشاركة المدير الإداري لليونديبي في الحدث الرفيع المستوى في الدورة الثانية والسبعين للجمعية العامة للأمم المتحدة بشأن التصديق على تعديل كيغالي الملحق ببروتوكول مونتريال؛
- (ج) الدعوة، بما في ذلك عن طريق عرض أهداف تعديل كيغالي في اجتماعات أصحاب المصلحة الوطنيين في بنغلاديش وبيلاروس والبرازيل والصين وشيلي وكولومبيا وغانا والهند وإندونيسيا وماليزيا ونيجيريا وترينيداد وتوباغو؛ وتنظيم حدث جانبي بشأن تكنولوجيات تحويل الهيدروفلوروكربون-23 على هامش الاجتماع التاسع والثلاثين للفريق العامل المفتوح العضوية لأطراف في بروتوكول مونتريال الذي عقد في بانكوك في يولييه/تموز 2017؛ وإعداد منشور لليونديبي عن الأنشطة الرامية إلى حماية طبقة الأوزون والمناخ العالمي، يسلط الضوء على تعديل كيغالي؛
- (د) الأنشطة التمكينية، بما في ذلك العمل مع وحدات الأوزون الوطنية والمكاتب القطرية لليونديبي في إعداد مقترحات المشروعات لتتظر فيها اللجنة التنفيذية وتضطلع بتنفيذها؛
- (هـ) المشروعات الاستثمارية القائمة بذاتها المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، بما في ذلك العمل مع وحدات الأوزون الوطنية على مفاهيم المشروعات وصياغة وثائق إعداد المشروعات، وتنظيم زيارات ميدانية؛ وأعد اليونديبي وقدم ثلاثة مقترحات للمشروعات وسبعة طلبات لإعداد المشروعات ووافقت اللجنة، في الاجتماع الثمانين، على مشروع واحد وخمسة طلبات لإعداد المشروعات.

¹¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/14

3- وأوضح اليونديبي أن الأنشطة المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية هي أكثر كثافة من حيث العمالة وأكثر استهلاكاً للوقت لأنها تنطوي على مجالات عمل جديدة بالمقارنة مع أعمال إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، الأكثر رسوخاً وأبسط نتيجة للخبرة المكتسبة أثناء تنفيذ المرحلة الأولى من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وقد أدرج اليونديبي الأنشطة المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية/تعديل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في النتائج المنشودة من خطته الاستراتيجية للفترة 2018-2021، التي تتمثل أحد أهدافها في تسريع التحولات الهيكلية من أجل التنمية المستدامة. وبشكل عام، ستمثل استراتيجية اليونديبي في دمج العمل المتعلق بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية قدر الإمكان لضمان الفعالية. غير أنه يلزم توفير موارد إضافية لاستدامة أعباء العمل الإضافية الكبيرة.

4- ولدى اليونديبي حالياً برامج قيد التنفيذ في 49 بلداً وتؤدي مكاتبه القطرية وظائف تتعلق بدعم المشروعات والتنسيق مع المؤسسات الحكومية ذات الصلة، بما في ذلك وحدات الأوزون الوطنية. وأبلغ اليونديبي الأمانة بأن دور وحدات تنفيذ ورصد المشروعات، في دعم وحدات الأوزون الوطنية في تنفيذ أنشطة التخلص التدريجي من المواد الهيدروفلوروكربونية، سيصبح أكثر بروزاً في الأجلين المتوسط إلى الأطول مع موافقة اللجنة التنفيذية تدريجياً على المشروعات الاستثمارية. وستدعم وحدات تنفيذ ورصد المشروعات وحدات الأوزون الوطنية في المشروعات المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية مثلما تفعل حالياً بالنسبة لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وقد يتعين تكييف الخبرة التقنية المدمجة في وحدات تنفيذ ورصد المشروعات من للأنشطة المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية حتى تتمكن من دعم وحدات الأوزون الوطنية بشكل فعال في أنشطة التخفيض التدريجي. غير أنه كان من المستحيل في هذه المرحلة المبكرة من العمل المتعلق بالمواد الهيدروفلوروكربونية التنبؤ بمتى ستكون هذه التغييرات ضرورية.

5- وقامت الوحدة المعنية ببروتوكول مونتريال في اليونديبي بالفعل إلى جانب الفريق المعني بالطاقة لمرفق البيئة العالمية التابع لليونديبي بإعداد مشروعين بشأن كفاءة الطاقة ممولين من مرفق البيئة العالمية في قطاع التبريد وتكييف الهواء في موريشيوس وترينيداد وتوباغو. كما دخل اليونديبي في شراكة مع برنامج Kigali Cooling Efficiency Program (KCEP) لدعم الجهود العالمية الرامية إلى دمج كفاءة الطاقة بسرعة في الحلول لمواجهة التحديات المرتبطة بالتبريد وتلبية الطلبات المتزايدة على أجهزة التبريد التي تستخدم حلول الطاقة النظيفة، على سبيل المثال، مساعدة 12 بلداً على وضع خطط الوطنية للتبريد.

6- وقدم اليونديبي مذكرة إحاطة لأمانة الأوزون، سلط فيها الضوء على خبرة الوكالة بشأن تدابير كفاءة الطاقة. وقدم مدير الوحدة المعنية ببروتوكول مونتريال في اليونديبي دعماً تقنياً لمشاركة المدير الإداري لليونديبي في "مبادرة التبريد للجميع".

اليونيب

7- ذكر اليونيب أن أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مماثلة لأنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية وأن كلاهما يؤثر على أعباء عمله في دعم البلدان العاملة بموجب المادة 5. وبالإضافة إلى تنفيذ المرحلتين الأولى والثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في 90 بلداً ومشروعات التعزيز المؤسسي في 103 بلدان، من المتوقع أن ينفذ اليونيب ما مجموعه 87 من مشروعات الأنشطة التمكينية بحلول نهاية 2018.

8- ويشمل الدعم المقدم من برنامج المساعدة على الامتثال للأنشطة التمكينية: الاعترافات المتعلقة ببدايل المواد الهيدروفلوروكربونية والمعرفة المحددة المتعلقة ببدايل مثل الأمونيا وثاني أكسيد الكربون؛ ورفع المهارات وتوسيع نطاق التدريب بحيث تُدرج بدائل المواد الهيدروفلوروكربونية في مشروعات التعزيز المؤسسي وخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وتطوير مهارات مؤسسات التدريب لتمكين الاستخدام الآمن لبدايل المواد الهيدروفلوروكربونية؛ واستعراض السياسات والأطر المؤسسية لإدراج عناصر خاصة بالمواد الهيدروفلوروكربونية؛ وتوسيع قاعدة أصحاب المصلحة على المستوى الوطني لتشمل نقاط الاتصال المعنية بتغير المناخ في المناقشات؛ وبناء القدرات في مجال جمع البيانات والإبلاغ عنها وفهم بيئات التكنولوجيا الوطنية؛ وسجل

الدفاتر لمستوردي المواد الهيدروفلوروكربونية؛ وإدراج الإدارة الكلية لغازات التبريد في جميع المشروعات الوطنية التي يمولها الصندوق؛ والتدريب على معايير اختيار البدائل غير المواد الهيدروفلوروكربونية؛ والتدريب على تقديرات استخدام المواد الهيدروفلوروكربونية في المعدات؛ وتمديد التدريب على المواد الهيدروفلوروكربونية ليشمل موظفي الجمارك وموظفي الإنفاذ؛ والتصدي للاتجار غير المشروع في المواد الهيدروفلوروكربونية والمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ ودعم البلدان في وضع مدونات محددة لتحديد المواد الهيدروفلوروكربونية. وبالإضافة إلى ذلك، سيوفر برنامج المساعدة على الامتثال أيضاً، في قطاع الخدمة، تدريباً مستهدفاً بشأن بدائل المواد الهيدروفلوروكربونية لكل من القطاعين الفرعيين الرسمي وغير الرسمي.

9- ويعتزم برنامج المساعدة على الامتثال زيادة دعمه لجميع موظفي الأوزون الوطنيين/وحدات الأوزون الوطنية لبناء قدراتهم على تقدير متوسط مستويات استهلاك البلدان من المواد الهيدروفلوروكربونية للأعوام 2020 و2021 و2022، ولضمان أن يكون لديها بيانات استهلاك أساسية موثوقة للمواد الهيدروفلوروكربونية.

10- وأشار اليونيب إلى أن برنامج المساعدة على الامتثال يمكن أن يتحمل في الوقت الحالي أعباء العمل. وقد قام اليونيب بالفعل بتعيين خبير في مجال كفاءة استخدام الطاقة في أجهزة التبريد وتكييف الهواء لاستكمال الفريق. ويحتاج فريق برنامج المساعدة على الامتثال إلى التدريب على حساب مكافئات ثاني أكسيد الكربون والبدايل غير المواد الهيدروفلوروكربونية لقطاعات الخدمة.

11- وقدم برنامج المساعدة على الامتثال الدعم لتنفيذ ورصد وتقييم 600 مشروع صغير ووقع اليونيب على صكوك قانونية مع الحكومات المستفيدة وصرف أموال مباشرة لجميع المشروعات الموافق عليها للتنفيذ. وأشار اليونيب إلى أن إدارة المشروعات الصغرى الوطنية تمثل تحدياً مستمراً وهناك حاجة إلى اعتماد نهج أكثر كفاءة وخفض تكاليف المعاملات. وتتضمن الحلول الممكنة برمجة جميع الشرائح في نفس وثيقة/منحة المشروع بدلاً من الممارسة الحالية المتمثلة في شرائح متعددة واتفاقيات منح صغيرة. ومن الأمثلة على ذلك المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لألبانيا بتكاليف قدرها 85,000 دولار أمريكي المقرر الموافقة عليها في خمس شرائح. ويمكن، على سبيل المثال، تغطية المدفوعات التي نقل قيمتها عن 25,000 دولار أمريكي باتفاق المشروع الموافق عليه، وألا يتطلب بالضرورة اتفاقاً منفصلاً. ووفقاً لليونيب، قد ترغب اللجنة التنفيذية في إعادة النظر في شرط ألا تزيد الشريحة الأخيرة عن 10 في المائة من إجمالي مبلغ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

12- وأشار اليونيب إلى أنه قد يكون من الفعال من حيث التكاليف الجمع بين مشروعات إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ومشروعات التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية لأن الأنشطة ستكون متشابهة وسيكون من الأكثر كفاءة تنفيذها بطريقة متكاملة. وعلى سبيل المثال، يمكن إجراء تدريب التقنيين وموظفي الجمارك والمفتشين معاً لتجنب وجود مشروعات منفصلة لكل منها متطلباتها الخاصة بشأن الإبلاغ.

13- واقترح اليونيب أيضاً ترشيد الإبلاغ عن المشروعات، وتم عرض سجل المواد المستنفذة للأوزون على أنه حل ممكن. ويمكن أن تنص أداة إبلاغ مثل هذه على نظام واحد يصدر بالأشكال المطلوبة التقارير النهائية للتعزير المؤسسي/وطلبات التجديد، والاتفاقيات متعددة السنوات، وطلبات شرائح خطط إدارة غزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، والتقارير المؤقتة والمرحلية في إطار اتفاقيات التمويل الصغيرة، والتقارير المرحلية السنوية لبرنامج المساعدة على الامتثال، وتقارير إنجاز المشروعات.

اليونيدو

14- أشارت اليونيدو إلى مقرر اللجنة التنفيذية 46/79(د)5، الذي ينص صراحة على أن تنفيذ الأنشطة التمكينية للمواد الهيدروفلوروكربونية لا ينبغي أن يؤخر تنفيذ مشروعات إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وشددت اليونيدو على أن المقرر يهدف بوضوح إلى أن تضطلع البلدان العاملة بموجب المادة 5 والوكالات المنفذة بأنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية كجهد إضافي، وأن ذلك لم يؤد إلى زيادة أعباء عملها فحسب، بل أسفر أيضاً عن الحاجة إلى موارد إضافية.

15- وذكرت اليونيدو أنه من أجل الوفاء بالتزاماتها بموجب تعديل كيغالي، تحتاج البلدان العاملة بموجب المادة 5، على المدى القصير، إلى دعم لتيسير التصديق عليه، واستعراض ووضع المعايير، واستعراض السياسات والفرص ذات الصلة بكفاءة الطاقة، والعمل بشكل وثيق مع المنظمات الوطنية الأخرى التي تتناول تغير المناخ وتقدم تقارير بموجب اتفاق باريس. وسوف يحتاج موظفو الأوزون الوطنيين/وحدات الأوزون الوطنية إلى قدر كبير من بناء القدرات فيما يتعلق بجميع هذه القضايا.

16- وأشارت اليونيدو إلى أنه بخلاف عدد قليل جدا من الأنشطة التحضيرية للمشروعات الاستثمارية الخاصة بالمواد الهيدروفلوروكربونية، فإن اللجنة التنفيذية لم توافق إلا على الأنشطة التمكينية بميزانية محدودة، وتكاليف دعم مخفضة، وإطارا زمنيا قصيرا للتنفيذ مدته 18 شهرا بدءا من بداية يناير/كانون الثاني 2018.

17- وبالنسبة لليونيدو، في هذه المرحلة الأولية من تنفيذ تعديل كيغالي، كانت هناك حاجة إلى إجراء بحوث كبيرة بشأن سياسات المواد الهيدروفلوروكربونية ومعاييرها وأفضا الممارسات بشأنها، إلى جانب رفع الوعي وبناء القدرات والتوجيه الوثيق للبلدان الشريكة لها. وكان التنسيق الوثيق بين الوحدات الداخلية لليونيدو (خاصة المعنية بالطاقة وتغير المناخ والمعايير) وكذلك مع الهيئات والخبراء الخارجيين ضروريا لتوفير دعم عالي الجودة للبلدان العاملة بموجب المادة 5 ولضمان اتخاذ إجراءات مبكرة فيما يتعلق بالتصديق على تعديل كيغالي وتنفيذه كما هو متوقع من قبل الأطراف.

18- وشملت المدخلات المقدمة من شعب اليونيدو الأخرى التدريب الداخلي والخارجي وتبادل المعارف والمشاركة كجهة خبيرة في الأحداث المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية. وأشارت اليونيدو إلى أنه بسبب الأموال المحدودة الموافق عليها لأنشطة المواد الهيدروفلوروكربونية، فإن هذه المدخلات الإضافية لم تغطيها تكاليف دعم البرامج. ولذلك، تنفذ اليونيدو هذه الأنشطة من ميزانيتها الخاصة، وهو أمر غير قابل للاستمرار، بالنظر أيضا إلى قرار اللجنة التنفيذية بخفض تكاليف دعم الوكالة بنسبة 0.5 في المائة للمرحلة الثانية من خطة إدالة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للصين.

19- وتتوقع اليونيدو أن تغطي ذروة أعباء العمل أكثر من فترة واحدة من فترات تجديد الموارد، نتيجة العمل الموازي لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وارتفاع الطلب على الإجراءات المبكرة فيما يتعلق بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. ولن تنخفض أعباء العمل الإضافية إلا عندما تقترب مشروعات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من الإنجاز. وسوف تعتمد الموارد الإضافية المطلوبة لإدارة أعباء العمل الإضافية المتعلقة بأنشطة المواد الهيدروفلوروكربونية على الوقت الذي تعتمد فيه اللجنة التنفيذية التمويل للحافظ الأكبر حجما الخاصة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.

20- وأشارت اليونيدو إلى أن الأنشطة التمكينية ليست من أنشطة الصندوق العادية حيث إن البلدان العاملة بموجب المادة 5 تحتاج إلى دعم فيما يتعلق بالتصديق عليه، واستعراض ووضع المعايير، واستعراض السياسات والفرص ذات الصلة بكفاءة الطاقة، والعمل بشكل أكبر مع الهيئات الداخلية التي تتناول قضايا تغير المناخ. ولهذه الأسباب، تحتاج وحدات الأوزون الوطنية إلى الكثير من بناء القدرات وقدر أكبر بكثير من التوجيه والإرشاد من الوكالات المنفذة مما هو مطلوب للأنشطة المعيارية المنفذة في إطار مشروعات التعزيز المؤسسي الحالية، وخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ومشروعات المساعدة التقنية، على سبيل المثال.

21- وبالإضافة إلى التأثير على عمل وحدات الأوزون الوطنية، سيكون للعمل المتعلق بالمواد الهيدروفلوروكربونية في المستقبل تأثير على تكوين وحدات تنفيذ ورصد المشروعات. وأشارت اليونيدو إلى أنه نظرا لأنه تم تعيين وحدات تنفيذ ورصد المشروعات القائمة تحديدا لتنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، فستكون هناك حاجة إلى خبرات إضافية لتنفيذ الأنشطة المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية.

22- وفيما يتعلق بطرائق التنفيذ، ذكرت اليونيدو أنه، نظرا للصلات بين إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، فإنها ستندمج مساري العمل من أجل تجنب التداخل وضمان

الفعالية من حيث التكاليف والكفاءة. كما أشارت اليونيدو إلى أنه، مع تزايد الطلب على الخدمات والموارد المحدودة، ستواصل تحسين عملياتها لتحقيق مكاسب الكفاءة وضمان أفضل استخدام لهذه الموارد.

23- وبالنظر إلى أن تنفيذ تعديل كيغالي يمثل مهمة طويلة الأجل مدتها عقود، فسيكون من الأمور الاستراتيجية إنشاء القدرات اللازمة على المدى القصير داخل الوكالات المنفذة. ويتعين إشراك جميع موظفي اليونيدو المعنيين ببروتوكول مونتريال في الأعمال المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية، وسيتم دمج الخبرات الإضافية اللازمة لإدارة مشروعات المواد الهيدروفلوروكربونية ودعم البلدان الشريكة للوكالة بشكل فعال في فريق اليونيدو الحالي من خلال نقل المعارف من الشعب الأخرى وتعيين الخبراء الاستشاريين.

24- ونظرا لأن عملية تجديد الموارد الخاصة بقضايا المواد الهيدروفلوروكربونية للفترة 2018-2020 كانت محدودة، وأنه من غير المتوقع توليد حوافز كبيرة على المدى القصير، فإن الدخل المتوقع من تكاليف الدعم خلال عملية تجديد الموارد الحالية لن يغطي تكاليف تعيين موظفين إضافيين لتناول أعباء العمل الإضافية والمعقدة.

25- ومع مراعاة خطة الأعمال الموافق عليها ومبلغ 540 مليون دولار أمريكي لتجديد موارد فترة الثلاث سنوات 2018-2020، اقترحت اليونيدو بندا خاصا لميزانية الوحدة الأساسية لتغطية العمل الإضافي للوكالات المنفذة الناجم عن أنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وسيكون هذا البند مؤقتا وستستعرضه اللجنة التنفيذية سنويا، وسيجري تعديله أو إيقافه تمشيا مع التغييرات في أعباء عمل كل وكالة. وسوف يغطي هذا البند تكاليف مثل تلك التي تكبدتها اليونيدو في عام 2017 للأنشطة المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية. ونظمت اليونيدو في عام 2017 اجتماعا لفريق خبراء بشأن الإجراءات المبكرة المتعلقة بتعديل كيغالي، شارك فيه بعض من الأطراف العاملة بموجب المادة 5 بتكاليف إجمالية قدرها 170,000 دولار أمريكي.

26- وفي عام 2018، من المتوقع أن يتكلف تنفيذ أنشطة اليونيدو المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية مبلغا إضافيا قدره 100,000 دولار أمريكي لتكاليف الموظفين بعقود لدعم الإجراءات المبكرة المتعلقة بأنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وستستخدم أي موارد إضافية لدعم البلدان العاملة بموجب المادة 5 في الوفاء بالتزاماتها بموجب تعديل كيغالي وضمان عدم حدوث أي تأخيرات في تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وعلى وجه التحديد، ستستخدم اليونيدو الأموال لتعيين الخبراء وتدريب موظفيها.

البنك الدولي

27- يقر البنك الدولي أنه في حين أن إضافة أنشطة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية لن يؤدي بالضرورة إلى تغيير جذري في نموذج الأعمال، فإن توقيت إدخال أنشطة المواد الهيدروفلوروكربونية في وسط الجهود المبذولة لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية سيكون له تأثير. وعلى سبيل المثال، شهدت فترة السنوات الثلاث الأخيرة 2015-2017 بالفعل زيادة في تكاليف الوحدة الأساسية، بدءا من عام 2016 واستمرارا في عام 2017. فقد أضافت الوحدة الأساسية المعنية ببروتوكول مونتريال في البنك الدولي بدوام جزئي خبيرا أقدم خبيرا في مجال الطاقة واقتصاديا أقدم في مجال تغير المناخ لأداء العمل المتعلق بتعديل كيغالي. ويتم تمويل الأخصائيين جزئيا من ميزانية الوحدة الأساسية حيث يساهمان مباشرة في عمل الوحدة، وخلاف ذلك من خلال برامج ومشروعات البنك الأخرى، بما في ذلك أنشطة في إطار برنامج مرفق البيئة العالمية، ومن ميزانية مجموعة تغير المناخ الأوسع نطاقا.

28- وزادت مساهمات الأخصائيين الخاصة ببروتوكول مونتريال في عام 2017 دعما للوحدة الأساسية وأنشطتها المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وفي الوقت نفسه، ساعد موظفو الوحدة الأساسية الدائمون أفرقة المشروعات في التحضير لتنفيذ مشروعات جديدة في المرحلة الثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمتوقع أن تنفذ بين الآن وأوائل عام 2019. وبالإضافة إلى ذلك، شهدت الوحدة الأساسية للبنك الدولي زيادة التفاعل بين مع البلدان المهتمة بالأنشطة التمكينية المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية.

29- واستجابة للقضايا التي أثارها الأمانة، قال البنك الدولي إن العمل الإضافي المتعلق بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية خلال السنوات الثلاث الحالية واللاحقة يمكن أن يكون له تأثير على نظام التكاليف

الإدارية الهجين الحالي للصندوق، الذي يتألف من الوحدة الأساسية وميزانيته السنوية، وتكاليف دعم البرامج، حسب طبيعة ونطاق العمل الذي تسنده اللجنة التنفيذية عملاً بالمقررات ذات الصلة الصادرة عن اجتماعات الأطراف. ويتوقع البنك الدولي أن يكون الطلب على الوحدة الأساسية عند أعلى مستوياته في بداية فترة تجديد الموارد الحالية (2018-2020)، قبل أن يستقر عند نقطة المنتصف.

30- ومن المرجح أن تكون الفترة القادمة من زيادة الطلب في الفترة السنوات الثلاث التالية، ومن المتوقع في هذا الوقت أن تكون البلدان العاملة بموجب المادة 5 في مرحلة إعداد خططها الوطنية الأولى للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. ومن المتوقع بالتالي أن تزداد خلال هذه الفترة عملية إنشاء المعرفة التقنية وتطوير الأعمال والتوعية والأنشطة الأخرى ذات الصلة.

31- وقال البنك الدولي إن تاريخ حافظته الخاصة ببروتوكول مونتريال يشير إلى أنه لكل مادة خاضعة للرقابة تم تناولها، كانت أعباء العمل مختلفة بشكل ملحوظ في الوقت الذي بدأت فيه عملية الإزالة. فعند هذه النقطة، دائماً ما كانت هناك حاجة مستمرة إلى أن يسد البنك (الاستشاريون التقنيون أساساً) النقص في المعرفة التقنية والقدرات، في أفرقة العمليات التابعة للبنك وعلى المستوى القطري. وصادف البنك الدولي تحديات وبذل جهوداً إضافية خلال المرحلة الثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية عندما كانت القطاعات تتألف من شركات صغيرة ومتوسطة الحجم بخيارات محدودة للتكنولوجيات المجدية ذات الأسعار المعقولة. ويتطلب ذلك مزيداً من الدعم المستهدف من قبل الخبراء التقنيين بالإضافة إلى الابتكار من حيث التصميم للاستفادة من وفورات الحجم للسماح للبنك الدولي والبلدان بالوفاء بالمتطلبات الائتمانية وزيادة التمويل المحدود عبر القطاعات من أجل تعزيز النتائج المستدامة.

32- ويمكن اعتبار الخبرة في إعداد وتنفيذ المشروعات التي تؤدي إلى إزالة مادة خاضعة للرقابة حديثاً بمثابة مؤشر بديل لفترة تنفيذ تعديل كيغالي، التي لن تبدأ إلا بعد فترة تجديد الموارد الحالية، وربما الفترة التالية. وفي هذه المرحلة، ستكون هناك حاجة إلى دعم مكثف لتصميم وتنفيذ التدخلات الأولى الخاصة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية القائمة على القطاع. كما أن العوامل الفريدة للمواد الهيدروفلوروكربونية - وهي أن الكثير منها خلأط، وأنه قد تكون هناك حلول بديلة متعددة لتطبيق واحد أو أنها تعتمد على المنطقة الجغرافية، أو أن الإبلاغ عن استخدامها يتفاهم مع استخدام مكافئ ثاني أكسيد الكربون، أو أن التكنولوجيا البديلة قد لا تكون متاحة بشكل مجد اقتصادياً - يمكن أن تتطلب المزيد من الدعم المكثف وفي البداية ودعمًا شاملاً مقارنة بالمواد الكلوروفلوروكربونية ورابع كلوريد الكربون والمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

33- ووفقاً للبنك الدولي، فإن خبرته في الأنشطة التمكينية المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية على مدى عدة أشهر قد أبرزت الحاجة إلى دعم تحليلي وشامل قوي. وتدرك البلدان العاملة بموجب المادة 5 أن التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية يعد التزاماً بتغير المناخ بقدر ما هو التزام ببروتوكول مونتريال. وفي هذا الصدد، فإنها تتطلب تحليلاً لمختلف سيناريوهات التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في سياق استراتيجياتها القطاعية، وأهداف التخفيف من حدة تغير المناخ/المساهمات المحددة وطنياً وقطاعاتها الصناعية والاقتصادية، التي تشمل تقييم الانعكاسات المترتبة على التكاليف.

34- ومن أجل الوفاء بتوقعات البلدان، يشدد البنك الدولي على الحاجة إلى استثمار الوقت في خلق أوجه التآزر والبحث عن الفرص عبر القطاعات و"الممارسات العالمية"، والاستفادة من خبرات الاقتصاديين العاملين لديه وأخصائيي القطاعات والأخصائيين التقنيين وموظفي العمليات. وسيستمر تمويل مدخلات الخبراء من موظفي البنك الدولي هؤلاء من تكاليف دعم الوكالة وميزانية الوحدة الأساسية. وعلى المدى القصير، ستكون هناك حاجة إلى مساهمة إضافية من الخبراء لتنفيذ الأنشطة التمكينية المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية.

35- وأوضح البنك الدولي أنه من المرجح أن تكون هناك حاجة إلى مساهمة الخبراء على نطاق أوسع في المستقبل. وقد تم بناء وتوسيع شبكة الأفرقة والأفراد في هذه المجالات الشاملة داخل البنك الدولي من خلال الدعم المقدم، خارج الصندوق، من جانب الحكومة الكندية لتعميم قضايا بروتوكول مونتريال، لا سيما التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، في العمل الإنمائي للبنك الدولي. ولدى البنك الدولي شبكة من منصات الروابط التشغيلية

للمناخ والأوزون (COOL)، التي تيسر التفاعل والتعاون بين موظفي الوحدة الأساسية لبروتوكول مونتريال والخبراء الآخرين.

36- وقد أشار البنك الدولي إلى أن رئيس مجموعة البنك الدولي خصص مليار دولار أمريكي لدعم كفاءة الطاقة في المناطق الحضرية بحلول عام 2020، بما في ذلك الدعم لتكنولوجيات التبريد التي تستخدم غازات تبريد مراعية للمناخ، مما يوضح الهدف الأوسع لتعديل كيغالي، بخلاف بروتوكول مونتريال. وسوف يشارك البنك الدولي بطريقتين - من خلال عمله التقليدي كوكالة منفذة ومن خلال عملياته العادية في سياق خطة عمله الخاصة بتغيير المناخ.

37- وشدد البنك الدولي على أنه لا توجد خطط لفصل الأعمال المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية عن الأعمال المتعلقة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية من أجل الاستفادة من وفورات الحجم والمعرفة والخبرة المتوفرة بالفعل لدى عدد صغير من موظفيه وخبرائه الاستشاريين، ولأن العملاء القطريين هم أنفسهم بالنسبة للمادتين. ولتجنب التداخل وضمان الكفاءة، من الأمور الاستراتيجية إدماج مساري عمل المواد الهيدروفلوروكربونية والمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

38- وقد تناولت وحدات الأوزون الوطنية وبعض وحدات تنفيذ ورصد المشروعات بالفعل قضايا متعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، ولكن سيتعين على غالبية وحدات تنفيذ ورصد المشروعات أن تتكيف. وبما أن وحدات تنفيذ ورصد المشروعات تُنشأ داخل مشروعات محددة، فإن شرط التكيف سيكون أكبر في بداية فترة تنفيذ خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.