



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/49
24 October 2017

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十次会议
2017年11月13日至17日，蒙特利尔

项目提案：苏丹

本文件包括秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）

工发组织

项目评估表 - 多年期项目
苏丹

(1) 项目名称	机构	核准的会议	控制衡量率
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	工发组织 (牵头)	第 66 次	到 2017 年达到 30%

(2) 最新的第 7 条数据 (附件 C 第 I 类)	年份: 2016	42.07 (ODP 吨)
-----------------------------	----------	---------------

(3) 最新的国家计划行业数据 (ODP 吨)							年份: 2016		
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室使用	行业消费总量
				制造	维修				
HCFC-141b		30.87							30.87
HCFC-22					11.20				11.20

(4) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 基准:		52.70	持续总体削减起点:
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:		16.15	剩余:
			34.45

(5) 业务计划		2017 年	合计
工发组织	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	0.43	0.43
	供资 (美元)	42,800	42,800

(6) 项目数据			2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	合计
《蒙特利尔议定书》消费限量			暂缺	暂缺	暂缺	52.70	52.70	47.43	47.43	47.43	暂缺
最大允许消耗量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	暂缺	52.70	52.70	47.43	42.13	36.89	暂缺
商定的供资 (美元)	工发组织	项目费用	1,056,341		250,000		110,000			40,000	1,456,341
		支持费用	79,226		18,750		7,700			2,800	108,476
执行委员会批准的资金 (美元)		项目费用	1,056,341	0	250,000	0	110,000	0	0	0.0	1,416,341
		支持费用	79,226	0	18,750	0	7,700	0	0	0.0	105,676
本次会议要求批准的供资总额 (美元)		项目费用								40,000	40,000
		支持费用								2,800	2,800

委员会的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 工发组织作为指定的执行机构，代表苏丹政府提交了氟氯烃淘汰管理计划（HPMP）第一阶段第三次付款和最后一次付款的供资申请，金额为 40,000 美元，加上机构支持费用 2,800 美元¹。本提案包括关于第二次付款执行情况的进度报告，氟氯烃消费的核查报告和 2018 年付款执行计划。

关于氟氯烃消费的报告

氟氯烃消费量

2. 苏丹政府报告说，2016 年氟氯烃消费量为 42.07 ODP 吨，比基准低 20.2%，略低于本协定最大允许消费量。2011-2016 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 苏丹氟氯烃消费 HCFC（2012-2016 年第七条数据）

HCFC	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	基准
公吨						
HCFC-22	253.0	207.0	229.09	209.78	203.58	218.50
HCFC-141b	409.0	362.33	364.54	320.47	280.67	369.50
合计（公吨）	662.0	569.33	593.63	530.25	484.25	588.00
ODP 吨						
HCFC-22	13.92	11.39	12.59	11.54	11.20	12.02
HCFC-141b	45.00	39.86	40.09	35.25	30.87	40.65
合计（ODP 吨）	58.92	51.24	52.68	46.79	42.07	52.70

3. 所有 HCFC-22 消耗量都发生在制冷和空调（RAC）维修行业。主要用途是维修分体式空调机组和商用冰箱。HCFC-141b 用于制造用于制冷设备的聚氨酯（PU）泡沫和绝缘泡沫。

国家计划（CP）执行报告

4. 苏丹政府报告了 2016 年执行情况报告的氟氯烃行业消费数据，与“第七条”所报数据一致。

核查报告

5. 核查报告确认，政府正在执行氟氯烃进出口许可证和配额制度，2015 年和 2016 年氟氯烃总消费量分别为 46.79 ODP 吨和 42.07 ODP 吨，与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条所报数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

法律框架

6. 国家臭氧机构（NOU）设立在工业部内，由环境与自然资源高级委员会（HCENR）负责监管，并得到全国执行《蒙特利尔议定书》委员会的支持。

7. 国家臭氧机构与海关总局合作，执行氟氯烃进口管制的许可证和配额制度。通过开发配额和实际进口的共享电子数据库，进一步提高了进口管制的效率。进口文件必须提交给海关和国家臭氧机构。

¹ 根据 2017 年 8 月 22 日苏丹环境和自然资源委员会致秘书处的信函。

制造业

8. 四家 PU 发泡公司正在执行制造业淘汰。总体项目涉及四个本地所有的企业，使用 HCFC-141b 作为制造家用冰箱和冷柜（两家公司）和隔热板（两家公司）的发泡剂。现代制冷厂（家用冰箱和冷柜）和 Amin Panels Co.（绝缘复合板）的转换已经完成，旧设备已经销毁。Coldair（家用冰箱和冷冻柜）和 Akadabi Steel（绝缘板和板材）公司正在进行转换，预计将于 2017 年完成。四家公司选择戊烷替代 HCFC-141b。完成这四家企业的转换将促成淘汰 107.9 公吨（11.87 ODP 吨）HCFC-141b，为 2013 年氟氯烃消费总量的 23% 以上。

制冷维修部门

9. 分发了 14 台便携式的多制冷剂标识仪（4 台用于培训目的，10 台用于苏丹海关署）。购买了 21 套培训维修设备（即，真空泵、回收机、干燥过滤器、回收气缸、穿刺阀门、瓶冷却油瓶和氮钢瓶），供给苏丹科技大学（SUST）；培训和认证了 260 名技术人员，了解《蒙特利尔议定书》苏丹执行机制，冷冻空调设备改造、回收和回收再利用的最佳方法，认知制冷行业的未来技术发展和低全球升温潜能值（GWP）物质的开发；四名专业人士接受了低全球升温潜能值替代品的培训。

10. 包括政府官员、进口商、技术人员和公民社会在内的 400 名与会者参加了国际保护臭氧层日的庆祝活动，国家臭氧机构与利益相关者之间持续交换信息。

项目执行和监测单位（PMU）

11. 国家臭氧机构由项目执行和监测单位支持，执行注册和许可的进口商的氟氯烃配额，在项目执行和氟氯烃淘汰管理计划活动的日常管理方面与受益企业进行协调和互动。

资金发放水平

12. 截至 2017 年 9 月，在迄今已批准了 1,416,341 美元中，已支付了 1,416,224 美元，如表 2 所示。116 美元的余额将在 2017 年支付。

表 2. 苏丹氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

机构	泡沫业项目*		第一次付款		第二次付款		批准总额	
	批准	发放	批准	发放	批准	发放	批准	发放
工发组织	1,056,341	1,056,341	250,000	250,000	110,000	109,883	1,416,341	1,416,224
发放率 (%)	100		100		99.89		99.99	

* 批准为独立投资项目，随后被纳入第 66 届会议批准的氟氯烃淘汰管理计划项目第一阶段。

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

13. 将执行以下活动：

- (a) 完成聚氨酯泡沫领域完总体项目，包括招聘有关通风、适当管道和监管安全问题的咨询顾问，包括与 SUST 合作制订有关运输和储存碳氢化合物）的准则（2 万美元）。
- (b) 培训一名技术人员在德国处理碳氢化合物（1.1 万美元）；
- (c) 采购三套培训设备（如：与碳氢化合物和其他非消耗臭氧层物质相关的手工装配工

具、连接器和火焰配件）（9,000 美元）。

秘书处的评论核建议

评论

氟氯烃消费量报告

14. 注意到，第 7 条报告的消费量显示，2016 年 HCFC-22 消费量仅比 HCFC-22 总体消费量减少起点 11.6 ODP 吨少 0.4 ODP 吨。工发组织指出，基于 22 基础设备的进口正在减少，将有助于在未来几年减少 HCFC-22 的进口量。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

法律框架

15. 苏丹政府已经颁布了 2017 年氟氯烃进口配额为 36.86 ODP 吨。

制造业

16. 在要转换的四家泡沫公司中，有两家（Coldair 和阿卡达比钢铁）正在进行，预计将于 2017 年完成。由于技术干预必须考虑到企业继续经营业务的必要性，因此延误了执行。工发组织通知，设备供应商已经准备了详细的安装和调试时间表，并确认两家企业的转换将在 2017 年完成。

制冷维修部门

17. 关于培训项目的长期可持续性，该国已与苏丹的主要标准研究和培训机构 SUST（机械工程部）建立了伙伴关系，并将确定所有下游培训标准。前次付款，培训设备提供给了 SUST，900 名学生接受了关于回收、再利用和翻新操作的培训。鉴于制冷技术人员的高周转率，必须保持合作关系，以确保培训活动的可持续性。

18. 关于改造可燃制冷剂的设备，原设计不与可燃制冷剂运作（决定 72/17 和 73/34），秘书处获悉有关官员以及 SUST 技术代表和制冷和空调技术人员协会已经参加关于自然制冷剂，包括 HC 和氨，的安全处理的研讨会和讲习班。然而，将含有氟氯烃的设备改造为 HC 或氨，并不是技术上推荐的解决方案，因此没有得到正式的支持。工发组织证实，政府并没有对该国的 HC 进行改造活动。关于新含 HC 设备及其维护，培训课程涉及易燃性问题。

结论

19. 秘书处指出，该国正在执行进口许可证和配额制度，但 2017 年还没有设立配额。经过核实的 2015 年和 2016 年的消费水平符合与执行委员会达成的协议规定的最大允许消费量。氟氯烃淘汰管理计划项目的计划活动正在进行，迄今核准资金几乎已经全部发放。氟氯烃淘汰管理计划第一阶段计划的制造业剩余活动将在 2017 年完成；氟氯烃淘汰管理计划第一阶段项下的全部活动将于 2018 年 12 月完成；项目完成报告将于 2019 年 6 月前提交。已经执行的活动，以及在第三次付款和最后一次付款的计划活动，将进一步加强维修部门，和确保活动的长期可持续性。

建议

20. 基金秘书处建议，执行委员会注意到关于苏丹氟氯烃淘汰管理计划（HPMP）第一阶段第三次付款的执行进度报告；还建议一揽子批准苏丹 HPMP 第一阶段第三次付款和最后一次付款以及相应的 2018 付款执行计划，供资水平如下表所示；

	项目名称	项目供资（美元）	支助费用（美元）	执行机构
(a)	HCFC 淘汰管理计划（第一阶段第三次付款）	40,000	2,800	工发组织
