



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/40
12 October 2017



CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十次会议
2017年11月13日至17日，蒙特利尔

项目提案：刚果民主共和国

本文件包括基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）环境规划署和开发
计划署

**项目评价表 — 多年期项目
刚果民主共和国**

(一)项目名称		机构		核准项目的会议			控制措施			
氟氯烃淘汰计划(第一阶段)		开发计划署、环境规划署(牵头机构)		第 63 次会议			到 2015 年淘汰 10%			
(二) 最新的第 7 条数据(附件 C 第一类物质)				年份: 2016 年			9.35 (ODP 吨)			
(三) 最新的国家方案行业数据(ODP 吨)							年份: 2016 年			
化学物品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷	溶剂	加工剂	实验室用	行业消费量共计		
			制造	维修						
HCFC-22				9.35				9.35		
(四) 消费量数据(ODP 吨)										
2009 - 2010 年基准:			66.21	消费总量持续减少起点:				17.00		
有资格获得供资的消费量(ODP 吨)										
已核准:			5.8	剩余:				11.20		
(五) 业务计划							2017 年	共计		
环境规划署	淘汰消耗臭氧层物质(ODP 吨)			0.3			0.3			
	供资(美元)			26,555			26,555			
开发计划署	淘汰消耗臭氧层物质(ODP 吨)			0.3			0.3			
	供资(美元)			26,160			26,160			
(六)项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年*	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			不详	不详	66.21	66.21	59.59	59.59	59.59	不详
最高允许消费量(ODP 吨)			不详	不详	36.00	17.00	16.00	16.00	16.00	不详
商定供资额(美元)	开发计划署	项目费用	100,000	0	116,000	0	24,000	0	0	240,000
		支助费用	9,000	0	10,440	0	2,160	0	0	21,600
	环境规划署	项目费用	95,000	0	116,500	0	23,500	0	0	235,000
		支助费用	12,350	0	15,145	0	3,055	0	0	30,550
执委会核准经费(美元)	项目费用	195,000	0	232,500	0	0	0	0	0	427,500
	支助费用	21,350	0	25,585	0	0	0	0	0	46,935
申请本次会议核准经费共计(美元)	项目费用								47,500	47,500
	支助费用								5,215	5,215
秘书处的建议:			单独审议							

* 第三次和最后一次付款申请应于 2015 年提交。

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表刚果民主共和国政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次和最后一次付款的供资申请，资金总额为 52,715 美元，其中包括环境规划署机构使用的 23,500 美元，外加支助费用 3,055 美元和开发计划署使用的 24,000 美元，外加机构支助费用 2,160 美元。¹提交的申请包括第二次付款执行进度报告、2013-2016 年氟氯烃消费量核查报告和 2017 年至 2018 年付款执行计划。

背景

2. 氟氯烃淘汰管理计划第三次付款申请曾提交给第七十九次会议，嗣后撤回，因为没有提交 2013 年、2014 年、2015 年和 2016 年的氟氯烃消费量核查报告。秘书处根据所报告的消费量，提出了关于调整氟氯烃消费总量持续减少起点的问题。在这种情况下，将需要修订供资数额，氟氯烃淘汰管理计划战略和相关活动以及第一阶段的相应协议。²在该次会议上，执行委员会敦促刚果民主共和国政府与环境规划署和开发计划署合作解决所有相关问题，并提交关于氟氯烃消费量目标的强制性核查报告，以便于向第八十次会议提交第三次付款申请（第 79/7 号决定(b)）。

3. 回应第 79/7 号决定(b)的要求，刚果民主共和国政府通过环境规划署向第八十次会议提交了尚未提交的 2013 年至 2016 年期间的核查报告，连同氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款申请。

关于氟氯烃消费情况的报告

氟氯烃消费量和核查报告

4. 刚果民主共和国政府报告 2016 年氟氯烃消费量为 9.35 ODP 吨，占氟氯烃履约基准的 86%。所有 HCFC-22 都是维修行业消费的。核查报告确认，《蒙特利尔议定书》第 7 条下报告的 2013-2016 年消费量与实地核实的消费数据一致。2012 - 2016 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 刚果民主共和国氟氯烃消费量 (2012-2016 年第 7 条数据)

HCFC-22	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	基准
公吨	870.00	653.52	300.00	280.00	170.00	1,203.82
ODP 吨	47.85	35.94	16.5	15.4	9.35	66.21

5. 自 2013 年以来，核实的氟氯烃消费量减少可能是使用了许可证和配额制度实行之前进口的氟氯烃库存，尽管由于该国动乱而造成边界漏洞，还是执行了许可证和配额制度，以及氟氯烃淘汰管理计划前两次付款的活动。

¹ 根据刚果民主共和国环境和可持续发展部 2017 年 9 月 9 日给秘书处的信。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/19 号文件第 6(d) 段。

6. 注意到核实的 2013 年至 2016 年期间氟氯烃消费量远低于氟氯烃履约基准和起点 1,203.82 公吨，刚果民主共和国政府提议修正起点为 309.09 公吨（17.0 ODP），与从核实的 2015 年消费量减少 10% 相一致。根据修正的起点，刚果民主共和国将被归类为低消费量国家。

7. 核查报告还确认，该国正在执行氟氯烃进出口许可证和配额制度，既遵守了《蒙特利尔议定书》的削减时间表。也遵守了自 2013 年以来与执行委员会签订的协定具体规定的最高允许消费量。

国家方案执行报告

8. 刚果民主共和国政府 2016 年国家方案报告的氟氯烃行业消费数据与第七条下报告的数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

9. 配额制度 2011 年 1 月 1 日到位，以保证进口氟氯烃。贸易部和国家臭氧机构每年公布氟氯烃配额，确保进口不超过《蒙特利尔议定书》规定的时间表。

10. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款期间执行了下述活动：

- (a) *海关培训*：完成了为 115 名海关官员和视察员举办的四次培训讲习班，涵盖了鉴别消耗臭氧层物质、打击消耗臭氧层物质非法贸易和执行国家消耗臭氧层物质立法。五个制冷剂标识分发给了国家的关键入口点；
- (b) *制冷培训*：四次培训讲习班期间，共有 110 名技师接受了良好制冷做法和安全使用碳氢化合物的技术培训；
- (c) *投资部分*：采购并已交付了设备（如制冷剂回收机和罐、真空泵、手持式电子泄漏检测器、多种用途（service manifolds）和其他工具），以加强国家专业准备研究所（Instituts Nationaux de Préparation Professionnelle），并可用于其他淘汰活动。执行了推广活动，使制冷专业人员了解有培训中心并鼓励他们使用设备；以及
- (d) *监测和评估*：国家臭氧机构征聘了两名咨询人（即一名制冷专家和一名海关专家），协助国家臭氧机构监测氟氯烃淘汰管理计划的活动和收集数据。他们就氟氯烃淘汰管理计划执行状况提出了两份报告，并提出了建议。

资金发放数额

11. 截至 2017 年 10 月 2 日，迄今核准的 427,500 美元，已发放 424,034 美元（环境规划署 211,500 美元，开发计划署 212,534 美元），见表 2。余额 3,466 美元将于 2018 年发放。

表 2. 刚果民主共和国氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		核准总额	
	已核准	已发放	已核准	已发放	已核准	已发放
环境规划署	95,000	95,000	116,500	116,500	211,500	211,500
开发计划署	100,000	100,000	116,000	112,534	216,000	212,534
共计	195,000	195,000	232,500	229,034	427,500	424,034
发放率 (%)	100		99		99	

氟氯烃淘汰管理计划第三次和最后一次付款年度计划

12. 下述活动将于 2017 年 11 月至 2018 年 12 月之间实施：

- (a) *海关培训*：将为 30 名个海关官员组织一次关于控制和鉴别氟氯烃和使用氟氯烃的设备和非法贸易的讲习班（环境规划署）（7,000 美元）；
- (b) *制冷培训*：将为约 60 名制冷技师举办两期关于制冷良好做法和氟氯烃替代品的培训讲习班，并更新技术培训材料（环境规划署）（12,000 美元）；
- (c) *投资部分*：将为培训中心和制冷协会的运作提供监测和支持，以便顺利过渡到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段（开发计划署）（24,000 美元）；和
- (d) *监测和评价*：两名咨询人将继续协助监测余下的氟氯烃淘汰管理计划的活动和数据收集的执行情况（环境规划署）（4,500 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

订正的起点和供资数额以及协定的修正

13. 原则上为氟氯烃淘汰管理计划第一阶段核准的资金总额为 475,000 美元，以实现氟氯烃基准减少 10%。但是，根据第 60/44 号决定(f)(十二)，起点为 17.0 ODP 吨的国家同一阶段的最高供资额为 176,000 美元。注意到起点的变动将导致氟氯烃淘汰管理计划的供资减少 299,000 美元，该政府建议在核准氟氯烃淘汰管理计划第二阶段期间审议这项调整。刚果民主共和国全面淘汰氟氯烃的资金余额为 1,125,000 美元（符合第 74/50 号决定(c)(十二)）。

14. 秘书处认识到该国面临的挑战，注意到核查报告中提供的资料，并注意到考虑在核准氟氯烃淘汰管理计划第二阶段期间，审议起点变动所需的供资调整的请求。鉴于该国面临的挑战，以及在第二阶段核准之前需要确保活动继续执行，秘书处认为这是一个切合实际的做法，支持这一建议。

15. 根据对起点的订正，刚果民主共和国政府和执行委员会之间的协定附录 1-A 和 2-A 第 1 段已经修正，第 16 段已经更新，以表示修正的更新协定取代本文件附件一第 6 至 13 次会议核准的协定。全面订正的协定将附于第八十次会议的最终报告后。

16. 鉴于起点的订正，秘书处建议该国政府考虑也向臭氧秘书处提出修订本国基准的请求。环境规划署指出，该国政府将在缔约方第二十九届会议期间与臭氧秘书处讨论这一问题，以便作出决定。

17. 回顾核准环境规划署 50,000 美元，外加机构支助费用 6,500 美元，开发计划署 20,000 美元，外加机构支助费用 1,400 美元，用于编制氟氯烃淘汰管理计划第二阶段（第 79/27 号决定(a)），商定在第八十次会议上根据经订正的起点，调整氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的供资，计环境规划署 7,143 美元，外加机构支持费 929 美元，开发计划署 2,857 美元，外加支助费 200 美元。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

法律框架

18. 刚果民主共和国政府已经公布了 2017 年氟氯烃进口配额为 9.24 ODP 吨。

制冷维修行业

19. 由于国家臭氧机构内发生变化，第二次付款执行计划所列采购制冷剂须向制冷技师协会（ACOPROF）提供成员证件的建议未获核准。反而决定首先鼓励制冷技师接受良好的维修做法培训，再成为制冷技师协会会员。第三次付款下，作为对培训中心和制冷技师协会的一种支持，采购制冷剂需要参加培训课程的证书和制冷技师协会会员的证件。秘书处确认，执行了不可重复使用罐的禁令；在第三次付款期间将监测禁令的效力。

结论

20. 秘书处注意到，已实行了可执行的氟氯烃进口许可证和配额制度，并且该国遵守了与执行委员会的协定具体规定的最高允许消费量。秘书处支持拟议的订正起点以及修正协定以及在核准氟氯烃淘汰管理计划第二阶段期间审议调整供资数额的建议，以期在核准第二阶段前活动得以继续执行。氟氯烃淘汰管理计划的活动进展令人满意，向技师提供良好维修做法和安全使用易燃制冷剂的培训将减少消费量，确保维修行业的可持续性，并协助向非氟氯烃制冷剂过渡。

建议

21. 执行委员会不妨考虑：

(a) 注意到：

(一) 刚果民主共和国氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行进度报告；

- (二) 订正氟氯烃消费总量持续减少起点为 17.00 ODP 吨；
 - (三) 为实现将氟氯烃基准减少 10%，按照第 60/44 号决定(f)(十二)，第六十三次会议为氟氯烃淘汰管理计划第一阶段原则上核准的资金总额为 475,000 美元，而不是 176,000 美元；按照第 74/50 号决定(c)(十二)，该国全面淘汰氟氯烃符合条件的最高资金余额为 1,125,000 美元；并且在核准该国氟氯烃淘汰管理计划第二阶段期间将对供资进行必要调整；
 - (四) 根据经修正的总量持续减少起点，基金秘书处更新了刚果民主共和国政府和执行委员会之间的协定第 1 段、附录 1-A 和 2-A，增加了新的第 16 段，表示以更新的协定取代本文件附件一所载在第六十三次会议达成的协定；
- (b) 根据第 79/27 号决定(a) 所载编制氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的核准条件，注意到环境规划署向第八十次会议退还 7,143 美元，外加机构支助费用 929 美元，以及开发计划署退还 2,857 美元，外加机构支助费用 200 美元；
 - (c) 请刚果民主共和国政府、环境规划署和开发计划署将项目完成情况报告提交执行委员会 2019 年第一次会议；并且
 - (d) 核准刚果民主共和国氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次和最后一次付款和相应的 2018 年付款执行计划，金额为 52,715 美元，包括环境规划署 23,500 美元，外加机构支助费用为 3,055 美元；开发计划署 24 000 美元，外加机构支助费用 2,160 美元。

附件一

将纳入更新的刚果民主共和国政府与多边基金执行委员会
关于减少氟氯烃消费量的协定草案的案文

(相关变动用黑体字以便利参考)

1. 本协定是刚果民主共和国政府(“国家”)和执行委员会关于按照《蒙特利尔议定书》时间表在 **2017年1月1日** 之前将附录 1-A 所列消耗臭氧层物质(“物质”)的控制使用减少到 **16.00 ODP 吨** 的持续数量的了解。

16. 本更新协定替代刚果民主共和国政府与执行委员会之间在执行委员会第六十三次会议上达成的协定。

附录

附录 1-A: 物质

物质	附件	类别	消费总量持续减少起点 (ODP吨)
HCFC-22	C	一	17.00

附录 2-A: 目标和供资

行	具体规定	2011年	2012年	2013年*	2014年	2015年	2016年	2017年	共计**
1.1	《蒙特利尔议定书》削减附件 C 第一类物质的时间表 (ODP 吨)	不详	不详	66.21	66.21	59.59	59.59	59.59	不详
1.2	附件 C 第一类物质的最高允许消费总量 (ODP 吨)	不详	不详	36.00	17.00	16.00	16.00	16.00	不详
2.1	牵头执行机构 (环境规划署) 议定的供资 (美元)	95,000	0	116,500	0	0	0	23,500	235,000
2.2	牵头执行机构支助费用 (美元)	12,350	0	15,145	0	0	0	3,055	30,550
2.3	合作执行机构 (开发计划署) 议定的供资 (美元)	100,000	0	116,000	0	0	0	24,000	240,000
2.4	合作执行机构支助费用 (美元)	9,000	0	10,440	0	0	0	2,160	21,600
3.1	议定的总供资 (美元)	195,000	0	232,500	0	0	0	47,500	475,000
3.2	总支助费用 (美元)	21,350	0	25,585	0	0	0	5,215	52,150
3.3	议定的总费用 (美元)	216,350	0	258,085	0	0	0	52,715	527,150
4.1.1	本协定下要完成的议定 HCFC-22 淘汰总量 (ODP 吨)								5.8
4.1.2	之前核准项目中要完成的 HCFC-22 淘汰量 (ODP 吨)								0
4.1.3	剩余的符合资助条件的 HCFC-22 消费量 (ODP 吨)								11.2

* 第八十次会议将起点从 58 ODP 吨修订为 17 ODP 吨。《蒙特利尔议定书》第 7 条下报告的 2013 年氟氯烃消费量而不是订正起点被用作该年的最高允许消费量，以示遵守了与执行委员会的协定。

** 按照 60/44 号决定(f)(十二)，与氟氯烃淘汰管理计划第一阶段相关的供资数额应是 176,000 美元。在核准氟氯烃淘汰管理计划第二阶段时会调整供资数额。