



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/31
19 October 2017

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十次会议
2017年11月13日至17日，蒙特利尔

项目提案：巴哈马

此文件包括秘书处对下述项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三批供资） 环境规划署/工发组织

项目评价表 – 多年期项目

巴哈马

(一) 项目名称	机构	批准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署 (牵头)、工发组织	第六十五次	截至 2020 年 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第 1 组)	年份: 2016	3.74 (ODP 吨)
----------------------------	----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2016	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC-22					4.13				4.13

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基线:	4.8	持续总体削减量起点:	4.8
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已批准:	1.68	剩余:	3.13

(五) 业务计划		2017 年	2020 年	共计
环境规划署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.3	0.2	0.5
	供资 (美元)	65,738	35,001	100,739
工发组织	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.2		0.2
	供资 (美元)	39,052		39,052

(六) 项目数据			2011 年	2013 年	2015 年	2016 年	2017 年*	2018 年	2019 年	2020 年	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			未获得	4.81	4.81	4.33	4.33	4.33	4.33	4.33	未获得
最高允许消费量 (ODP 吨)			未获得	4.81	4.81	4.33	4.33	4.33	4.33	4.33	未获得
议定的资金 (美元)	环境规划署	项目费用	18,200	49,550	0	58,175	0	0	0	30,975	156,900
		支助费用	2,366	6,442	0	7,563	0	0	0	4,026	20,397
	工发组织	项目费用	105,128	10,464	0	35,828	0	0	0	0	151,420
		支助费用	9,462	942	0	3,224	0	0	0	0	13,628
执委会核准资金 (美元)		项目费用	123,328	60,014	0	0	0	0	0	0	183,342
		支助费用	11,828	7,384	0	0	0	0	0	0	19,212
本次会议需要核准的资金 (美元)		项目费用	0	0	0	0	94,003	0	0	0	94,003
		支助费用	0	0	0	0	10,787	0	0	0	10,787

*第三批供资申请应于 2016 年提交。

秘书处建议:	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表巴哈马政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批供资的申请¹，费用总额为 104,790 美元，包括环境规划署 58,175 美元外加机构支助费用 7,563 美元，工发组织 35,828 美元外加机构支助费用 3,224 美元。提交文件包括第二批供资的执行进展报告，氟氯烃消费量核查报告以及 2018-2020 年的供资执行计划。

氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 巴哈马政府报告 2016 年氟氯烃消费量为 3.74 ODP 吨（68.00 公吨），比履约基线低 22%。2012-2016 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 巴哈马氟氯烃消费量（2012-2016 第 7 条数据）

HCFC-22	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	基线
公吨	49.6	49.45	49.27	64.00	68.00	87.3
ODP 吨	2.73	2.72	2.71	3.52	3.74	4.8

3. 巴哈马所有氟氯烃消费均在制冷和空调行业。氟氯烃 2015 年消费量与前几年相比增加了 29.3%，原因是新的进口商有另外的进口，而国家臭氧机构不签发单个进口商/公司的配额。进口数据未显示巴哈马市场上有混合物。HCFC-22 价格较低，且可以持续供应，成为该国氟氯烃淘汰工作面临的挑战。R-410A 和其他氢氟碳化物正逐步取代当地市场上的氟氯烃设备。

国家方案执行报告

4. 巴哈马政府在 2016 年国家方案执行报告下最初报告的氟氯烃行业消费数据为 4.13 ODP 吨，但这与按照蒙特利尔议定书第 7 条下数据报告所提交的 3.74 ODP 吨不一致。环境规划署表示，数据不吻合是因为有两笔另外的进口申请单，其中一份单据随后被取消了，使得消耗臭氧层物质进口总量下降了 0.39 ODP 吨（7.09 公吨），下降至 3.74 ODP 吨。对国家方案数据进行了更新。为在今后予以避免，巴哈马政府关闭了新申请流程，建立了单个公司配额分配系统。

核查报告

5. 核查报告确认巴哈马政府执行了氟氯烃进出口许可和配额制度，2016 年氟氯烃消费总量为 3.74 ODP 吨。尽管氟氯烃消费量低于蒙特利尔议定书下控制限值，但氟氯烃消费量在 2014 年至 2016 年间有所增长。

6. 2013 年至 2016 年间，氟氯烃进口许可证和许可按先来先得的方式签发，未对现有进口商签发任何具体配额。但是，2017 年 1 月 1 日起建立了针对进口商的配额分配系统。核查报告建议，执行严格的配额分配，仅对注册用户签发。

氟氯烃淘汰管理计划第二批供资执行报告

法律框架

7. 氟氯烃贸易受蒙特利尔议定书（管控物质进口/出口许可制度）规章（Cap. 216A）和 2013 年海关管理（修正）法案控制。巴哈马海关和执法部门执行上述规章并向国家臭氧机构（NOU）

¹ 依照 2017 年 9 月 15 日住房和环境部致秘书处的信函。

提交履约数据。

8. 巴哈马的许可和配额制度得到实施，这确保了该国遵守氟氯烃淘汰时间表。环境和住房部下的环境健康事务局按照物质确立并监控氟氯烃进口配额并根据已注册进口商最近 5 年的历史性市场份额以及议定书下规定的消费限值向他们发放配额。

制冷维修行业

9. 巴哈马政府进行了重组，导致第二批供资的执行拖延了两年多，这又延误了资金的发放。在氟氯烃淘汰管理计划下规划了设立回收、再循环和再生中心的项目，但该项目从未落地，因为缺乏利益相关方的支持。但大部分第二批供资下规划了的项目得以完成，如下文所述：

- (a) 面向 130 名技师开办了 8 期培训课程，内容为良好维修实践，包括制冷剂的安全处理；
- (b) 向巴哈马技术和职业学院（BTVI）和制冷维修工程师学会（RSES）分发了设备和工具，包括红外温度计、扩口工具、数字标尺、烃类适配器、制冷剂鉴别仪、真空泵及管路穿刺阀。发放设备的同时还辅助举办了一期两天的研讨班，面向 60 名技师介绍了制冷剂的安全和实操；及
- (c) 向所有注册进口商分发了蒙特利尔议定书执行情况的有关资料。

项目执行和监督机构（PMU）

10. 任命了一位国家协调员，来执行所有氟氯烃淘汰管理计划的活动。但 2012 年 5 月，环境健康事务局局长承担了协调职能，国家臭氧机构承担了项目执行和监督机构的角色，针对执行提供日常性监管和指导。

资金发放水平

11. 截至 2017 年 10 月，已核准的 183,342 美元中，148,537 美元已发放（环境规划署 33,200 美元，工发组织 115,337 美元），如表 2 所示。剩余的 34,805 美元将于 2017-2018 年发放。

表 2. 巴哈马氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

机构	第一批供资		第二批供资		核准总计	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放
环境规划署	18,200	18,200	49,550	15,000	67,750	33,200
工发组织	105,128	105,128	10,464	10,209	115,592	115,337
总计	123,328	123,328	60,014	25,209	183,342	148,537
支付率（%）	100		42		81	

氟氯烃淘汰管理计划第三批供资执行计划

12. 2018 年至 2020 年将执行以下活动：

- (a) 在执行 2006 年蒙特利尔议定书案方面，培训海关官员（环境规划署）（41,875 美元）；
- (b) 培训 60 名技师，内容为安全处理 R-410A 和替代制冷剂，还培训另外 5 名培训师，内容为安全处理替代制冷剂（前一批供资的余额）；

- (c) 开办 4 期培训讲习班，提供额外的维修设备和工具，以便推动良好制冷空调维修实践（工发组织）（35,828 美元）；
- (d) 面向技师、进口商和其他利益相关方举办讲习班，内容为制冷剂的需求、新兴技术的信息交换和蒙特利尔议定书履约的最佳方式；提高对氟氯烃淘汰管理计划执行的认知和曝光度，以及分享替代品和气候友好气体的益处（环境规划署）（3,000 美元）；
- (e) 协调和监督与氟氯烃淘汰管理计划相关的所有活动（环境规划署）（13,300 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第二批供资执行进展报告

法律框架

13. 环境规划署表示，自 2017 年 1 月 1 日起，对现有进口商采用单个配额分配的方法开始实施。预期 2017 年这些配额分配将使得巴哈马消耗臭氧层物质的进口在蒙特利尔议定书限值（4.33 ODP 吨）的基础上下降至少 20%，至 3.47 ODP 吨（63 公吨）。国家臭氧机构将对向新系统提出的申请进行监控和报告，以确保其有效性和履约。

14. 截至目前，许可和配额制度使巴哈马得以实现其消费削减目标，该国政府正在考虑将该系统延长至 2018 年，以便纳入最常用的制冷剂，例如氢氟碳化物、氢氟碳化物混合物以及碳氢类（HC-290 和 HC-600A）。这将对采用替代制冷剂产生影响，降低非法进口的可能性。

15. 环境规划署还表示，巴哈马政府正在考虑 HCFC-22 设备的禁令、增加氟氯烃的关税、降低替代制冷剂的进口关税，以便推动当地市场使用替代制冷剂。该国政府也在考虑新活动，例如设备的能效标识、海关部门的额外能力建设，以避免数据不吻合和分类错误的情况。

制冷维修行业

16. 对环境健康事务局两台空调系统转用碳氢技术进行评估、监控和改造的示范项目有所延迟，因为在该地区无法找到供应商。随后，找到了从美利坚合众国进口 R-22a 作为替代制冷剂。秘书处对建议使用 R-22a（恰当地说是碳氢）表示关切。秘书处提请环境规划署注意，美国环保局已作出决定，自 2017 年 1 月 3 日起，判定在单元分体式空调系统和热泵中使用 R-22a 和一些可燃制冷剂进行改造是不可接受的，还提请注意用可燃和有毒制冷剂改造原本设计用非可燃物质的设备的决定²。接着这项讨论，环境规划署表示鉴于环保局关于 R-22a 的决定，将开展一项研究，探讨最佳可获得的方案，并只会根据研究达成的建议来开展与改造相关的任何活动。

17. 建议的回收、再循环和再生中心没有成立，因为缺乏利益相关方的支持，环境规划署解释称，为培训中心采购了回收机和钢瓶，为 300 名技师做了包括回收和再循环在内的制冷管理的培训。将在第二阶段提供更多培训，来应对回收和再循环工作。上述措施与泄露减少和预防的培训一起，将减少 HCFC-22 的消费量。

² 第 72/17 号和第 73/34 号决定。

结论

18. 尽管在执行上出现了一些拖延，活动受到了影响，但巴哈马政府取得了显著进展，包括对 130 名技师进行了培训认证（而不是原来计划的 90 名）；对技师进行了回收和再循环良好实践方面的培训；向巴哈马技术和职业学院和制冷维修工程师学会分发了工具和设备，所有这些活动都有助于培训活动的可持续性。诸如新的配额签发措施的执行和现在规划的第三批供资活动等的各项进展都将有助于巴哈马为实现其蒙特利尔议定书下氟氯烃消费削减目标所做的努力。

建议

19. 基金秘书处建议执行委员会注意巴哈马氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二批供资的执行进展报告；进一步建议按下表所示资金水平，一揽子批准巴哈马氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批供资和相应的 2018-2020 年供资执行计划：

	项目名称	项目资金（美元）	支助费用（美元）	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三批供资）	58,175	7,563	环境规划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三批供资）	35,828	3,224	工发组织