



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/15
13 October 2017

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第八十次会议
2017年11月13日至17日，蒙特利尔

提交付款申请方面的拖延

导言

1. 依照第 47/50 号决定(d)段¹，秘书处编写了本文件，讨论在提交多年期协定分次付款申请方面出现拖延的问题。本文介绍了根据第七十九次会议就提交付款申请方面的拖延所做决定采取的行动；对没有提交第八十次会议的每项付款申请进行了分析；说明了将付款申请提交第八十次会议但后又撤回的原因；提出了建议。

对第七十九次会议就提交付款申请方面的拖延所做决定采取的后续行动

2. 依照第 77/3 号决定 (b) 段，秘书处致函 30 个第 5 条国家，敦促它们向第八十次会议提交其氟氯烃淘汰管理计划下一次付款的申请。因此，下列国家政府提交了各自氟氯烃淘汰管理计划的付款申请：巴哈马²、孟加拉国³、巴巴多斯⁴、巴西⁵、布基纳法索⁶、刚果民主共和国⁷、肯尼亚⁸、莱索托⁹、马尔代夫¹⁰、缅甸¹¹和东帝汶¹²。然而，以下国家政府尚未

¹ 执行委员会决定，在今后会议的议程中列入一个独立的分项目，处理在提交年度付款申请以及支付每次付款和偿还债务方面出现拖延的问题。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/31。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/32。

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/33。

⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/34。

⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/35。

⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/40。

⁸ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/41。

⁹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/42。

¹⁰ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/43。

¹¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/46。

¹² UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/51。

提交付款申请：阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、巴林、文莱达鲁萨兰国、布隆迪、中非共和国¹³、科特迪瓦、多米尼克、赤道几内亚、格鲁吉亚、几内亚、科威特、莫桑比克、尼日尔、菲律宾¹⁴、卡塔尔、苏里南、土耳其和越南¹⁵。

对没有提交第八十次会议的付款申请的分析

3. 有 24 个国家的氟氯烃淘汰管理计划分次付款下的 41 项活动本应提交第八十次会议，但未提交，其费用共计 24,468,120 美元（包括机构支助费用），如本文件附件一所示¹⁶。

拖延的原因和对履约的影响

4. 提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请方面引起拖延的原因包括：政府的决定和/或认可、和/或国家臭氧机构的变动、和/或结构性变化（10）；缺乏强制性核查报告（8）；以前付款的资金仍足够使用（5）；上次付款核定资金的支付率低于 20% 下限（14）；投资部分的执行出现拖延（6）；安全问题（3）；上次付款出现拖延（1）；签署协议（12）；牵头机构未做好提交申请的准备工作（7）；内部困难（2）；海关手续（2）；或没有提交进度和/或财务报告（1）。

5. 有关执行机构报告说，在提交已过期付款申请方面的拖延不会对履行《蒙特利尔议定书》下的国家义务产生影响（或不大可能产生影响）。所有尚未提交的付款申请预计都将提交第八十一次会议，但巴林、伊拉克、科威特、摩洛哥和南非除外，它们可能向第八十二次会议提交。

建议

6. 谨建议执行委员会：

(a) 注意到：

(一) UNEP/OzL.Pro/ExCom/80/15 号文件所载关于提交付款申请方面的拖延的报告；

(二) 法国政府、日本政府、开发计划署、环境规划署、工发组织和世界银行提供的信息，其中说明了在提交氟氯烃淘汰管理计划下的付款申请方面的拖延；

(三) 在应该提交第八十次会议的 69 项与氟氯烃淘汰管理计划分次付款有关的活动中，按时提交的有 28 项；

¹³ 根据第 79/24 号决定(b)段，中非共和国可向第八十次会议提交，也可向第八十一次会议提交。

¹⁴ 菲律宾政府已请求撤销其氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的其余付款。

¹⁵ 根据第 79/24 号决定(b)段，越南可向第八十次会议提交，也可向第八十一次会议提交。

¹⁶ 相比之下，在第七十九次会议上，有 26 个国家的 41 次付款应提交但未提交。

- (四) 有关执行机构表示，应该提交 2017 年第三次会议的氟氯烃淘汰管理计划付款申请如果在提交时出现拖延，不会产生任何影响，也不大可能影响对《蒙特利尔议定书》的遵守，没有任何迹象显示，有任何有关国家违反了《议定书》下的控制措施；
- (b) 请秘书处致函有关国家政府，通报本报告附件一所载各项关于提交付款申请方面的拖延的决定。

附件一

未提交第八十次会议的付款申请

国家	机构	付款年份	数额 (含支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	执行委员会的意见
阿尔及利亚 (第一阶段)	工发组织	2014	154,800	政府决定/认可/国家臭氧机构的变动/结构性变化/20%支付下限	注意到阿尔及利亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2014年)申请尚未提交,原因是一些项目组成部分出现拖延,包括核查、海关培训和冲洗方面的拖延,敦促阿尔及利亚政府与工发组织合作,以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第三次付款(2014年)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到第三次(2014年)及其后各次付款的重新分配,并有一项谅解是,上次付款须在此前达到20%支付下限。
安提瓜和巴布达 (第一阶段)	环境规划署	2015	6,610	政府决定/认可/国家臭氧机构的变动/结构性变化/提交进度报告和财务报告/内部困难	注意到安提瓜和巴布达的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2015年)申请未能提交,原因是2017年该国受到的严重飓风影响,并敦促安提瓜和巴布达政府按照要求提交进度报告和财务报告,并与环境规划署合作,以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第二次付款(2015年)申请。
巴林 (第一阶段)	环境规划署	2016	141,250	投资部分的执行	注意因为修订巴林氟氯烃淘汰管理计划时间表所引起的拖延,并敦促巴林政府与环境规划署和工发组织合作,以便可以向第八十一或第八十二次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第三次付款(2016年)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到2016年及其后各次付款的重新分配。
	工发组织	2016	1,002,211	政府决定/认可/国家臭氧机构的变动/结构性变化	
文莱达鲁萨兰国 (第一阶段)	环境规划署	2017	7,910	缺少核查报告	注意到氟氯烃消费目标的核查尚未完成,而且回收中心的建立及合同签署过程进展缓慢,敦促文莱达鲁萨兰国政府与环境规划署合作,完成关于氟氯烃消费目标的强制性核查报告,并与环境规划署和开发计划署合作,向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2017)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到2017年付款的重新分配。
	开发计划署	2017	35,970	投资部分的执行	
布隆迪 (第一阶段)	环境规划署	2016	39,550	缺少核查报告	注意到氟氯烃消费目标的核查尚未完成,敦促布隆迪政府与环境规划署合作,完成关于氟氯烃消费目标的强制性核查报告,并与环境规划署和工发组织合作,以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三期付款(2016)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到2017年及其后各次付款的重新分配。
	工发组织	2016	87,200	牵头机构未完成提交前的准备工作	

国家	机构	付款年份	数额(含支助费用)(美元)	拖延/撤回的原因	执行委员会的意见
中国(第二阶段-硬质聚氨酯泡沫塑料行业)	世界银行	2017	11,289,000	签署协定/项目文件/20%支付下限	注意到协定尚未签署,氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的硬质聚氨酯泡沫塑料行业第一次付款总支付率低于20%支付下限,敦促中国政府与世界银行合作,加快签署协定,以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段硬质聚氨酯泡沫塑料行业第二次付款(2017年)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到2017年及其后各次付款的重新分配,并有一项谅解是,上次付款须在此前达到20%支付下限。
中国(第二阶段-制冷和空调维修行业,包括扶持活动)	环境规划署	2017	2,854,061	签署协定/项目文件/20%支付下限	注意到签署协定和/或项目文件方面出现拖延,而且氟氯烃淘汰管理计划第二阶段的制冷和空调维修行业及扶持方案的第一次付款总支付率低于20%支付下限,敦促中国政府与日本政府和环境规划署合作,以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段制冷和空调维修及扶持方案第二次付款(2017年)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到2017年及其后各次付款的重新分配,并有一项谅解是,上次付款须在此前达到20%支付下限。
	日本	2017	90,400	签署协定/项目文件/20%支付下限	
科特迪瓦(第一阶段)	环境规划署	2016	168,156	以前核准的付款尚余足够资金	注意到第二次付款的拖延问题已经解决,敦促科特迪瓦政府与环境规划署和工发组织合作,以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到2016年及其后各次付款的重新分配。
	工发组织	2016	492,200	牵头机构未完成提交前的准备工作	
多米尼加(第一阶段)	环境规划署	2016	74,354	政府决定/认可/国家臭氧机构的变动/结构性变化/缺少核查报告/内部困难/签署协定或项目文件	注意到在签署协定或项目文件方面出现拖延,而且对氟氯烃消费目标的核查尚未完成,敦促多米尼加政府与环境规划署合作,完成强制性的核查报告,以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2016年)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到2016年付款的重新分配。
赤道几内亚(第一阶段)	环境规划署	2016	39,550	以前核准的付款尚余足够资金/缺少核查报告	注意到氟氯烃消费目标的核查尚未完成,敦促赤道几内亚政府与环境规划署合作,完成强制性的氟氯烃消费目标核查报告,并与环境规划署和工发组织合作,向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到2016年及其后各次付款的重新分配。
	工发组织	2016	81,750	牵头机构未完成提交前的准备工作	
格鲁吉亚(第一阶段)	开发计划署	2017	128,355	政府决定/认可/国家臭氧机构的变动/结构性变化	注意到由于项目管理团队发生变化而导致拖延,敦促格鲁吉亚政府与开发计划署合作,以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2017年)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到第三次付款(2017年)的重新分配。

国家	机构	付款年份	数额(含支助费用)(美元)	拖延/撤回的原因	执行委员会的意见
几内亚(第一阶段)	工发组织	2016	172,000	牵头机构未完成提交前的准备工作	注意到氟氯烃消费目标的核查尚未完成, 敦促几内亚政府与环境规划署合作, 完成强制性的氟氯烃消费目标核查报告, 并与环境规划署和工发组织合作, 以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)申请, 同时提交经过修订的行动计划, 在其中考虑到第三次付款(2016年)及其后各次付款的重新分配。
	环境规划署	2016	73,450	缺少核查报告	
伊拉克(第一阶段)	环境规划署	2017	247,634	以前核准的付款尚余足够资金/签署协定或项目文件	注意到签署协定或项目文件和海关手续方面的拖延, 敦促伊拉克政府与环境规划署和工发组织合作, 以便可以向第八十一或第八十二次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2017年)申请。
	工发组织	2017	225,750	海关手续	
科威特(第一阶段)	工发组织	2016	1,128,684	投资部分的执行/20%支付下限	注意到签署协定或项目文件方面的拖延, 而且氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的总支付率低于20%支付下限, 敦促科威特政府与环境规划署和工发组织合作, 以便可以向第八十一或第八十二次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款, 同时提交经过修订的行动计划, 在其中考虑到第三次付款(2016年)及其后各次付款的重新分配, 并有一项谅解是, 上次付款须在此前达到20%支付下限。
	环境规划署	2016	371,703	以前核准的付款尚余足够资金/签署协定或项目文件	
摩洛哥(第一阶段)	工发组织	2017	37,625	20%支付下限	注意到氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的总支付率低于20%支付下限, 敦促摩洛哥政府与工发组织合作, 以便可以向第八十一或第八十二次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款(2017年)申请, 并有一项谅解是, 上次付款须在此前达到20%支付下限。
莫桑比克(第一阶段)	环境规划署	2016	33,900	签署协定或项目文件/缺少核查报告	注意到签署协定或项目文件以及办理海关手续方面出现拖延, 而且氟氯烃消费目标核查报告尚未完成, 敦促莫桑比克政府与环境署合作, 完成各项活动和强制性核查报告, 并与环境规划署和工发组织合作, 以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)申请, 同时提交经过修订的行动计划, 在其中考虑到第三次付款(2016年)及其后各次付款的重新分配。
	工发组织	2016	81,750	海关手续	
尼日尔(第一阶段)	环境规划署	2016	141,250	牵头机构未完成提交前的准备工作	注意到关于氟氯烃消费目标的核查报告尚未完成, 敦促尼日尔政府与工发组织合作, 提交强制性核查报告, 并与环境规划署和工发组织合作, 向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2016年)申请, 同时提交经过修订的行动计划, 在其中考虑到第二次付款(2016年)的重新分配。
	工发组织	2016	96,750	缺少核查报告	
卡塔尔(第一阶段)	环境规划署	2013	169,500	以前核准的付款尚余足够资金/签署协定/项目文件	

国家	机构	付款年份	数额(含支助费用)(美元)	拖延/撤回的原因	执行委员会的意见
	工发组织	2013	571,935	签署协定/项目文件	注意到签署协定或项目文件方面出现拖延, 敦促卡塔尔政府与环境规划署和工发组织合作, 解决与签署协定有关的所有问题, 以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2013年)申请, 同时提交经过修订的行动计划, 在其中考虑到2013年付款及其后各次付款的重新分配。
沙特阿拉伯(第一阶段)	工发组织	2016	909,500	投资部分的执行/20%支付下限	注意到没有达到在第七十二次会议上更新的与执行委员会之间协定中关于制冷维修次级行业的条件, 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款(2015年)的总支付率低于20%支付下限, 敦促沙特阿拉伯政府与工发组织合作, 以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次付款(2016年)申请, 同时提交经过修订的行动计划, 在其中考虑到2016年付款及其后各次付款的重新分配, 并有一项谅解是, 上次付款须在此前达到20%支付下限。
南非(第一阶段)	工发组织	2016	534,585	上次付款出现拖延/20%支付下限	注意到氟氯烃淘汰管理计划第三次付款(2015年)的总支付率低于20%支付下限, 敦促南非政府与工发组织合作, 以便可以向第八十一或第八十二次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款(2016年)申请, 同时提交经过修订的行动计划, 在其中考虑到2016年付款及其后各次付款的重新分配, 并有一项谅解是, 上次付款须在此前达到20%支付下限。
苏里南(第一阶段)	环境规划署	2016	39,550	政府决定/认可/国家臭氧机构的变动/结构性变化/缺少核查报告	注意到国家臭氧机构存在一些人员问题, 而且氟氯烃消费目标核查报告尚未完成, 敦促苏里南政府与环境规划署合作, 提交强制性的氟氯烃消费目标核查报告, 并与环境规划署和工发组织合作, 向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)申请, 同时提交经过修订的行动计划, 在其中考虑到2016年付款的重新分配。
	工发组织	2016	31,610	牵头机构未完成提交前的准备工作	
特立尼达和多巴哥(第一阶段)	开发计划署	2017	155,875	政府决定/认可/国家臭氧机构的变动/结构性变化	注意到由于国家臭氧机构请求向第八十一次会议提交付款申请所引起的拖延, 敦促特立尼达和多巴哥政府与开发计划署合作, 向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款(2017年)申请, 同时提交经过修订的行动计划, 在其中考虑到2017年付款的重新分配。
突尼斯(第一阶段)	法国	2017	78,769	投资部分的执行/20%支付下限	注意到制冷和空调行业的执行工作出现拖延, 而且氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2015年)的总支付率低于20%支付下限, 敦促突尼斯政府与法国政府、环境规划署和工发组织合作, 以便可
	环境规划署	2017	16,950	牵头机构未完成提交前的准备工作	

国家	机构	付款年份	数额(含支助费用)(美元)	拖延/撤回的原因	执行委员会的意见
	工发组织	2017	116,003	投资部分的执行/20%支付下限	已向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2017年)申请,并有一项谅解是,上次付款须在此前达到20%支付下限。
土耳其(第一阶段)	工发组织	2016	1,710,770	20%支付下限	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二次付款(2015年)的总支付率低于20%支付下限,敦促土耳其政府与工发组织合作,加快执行工作,以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到2016年付款及其后各次付款的重新分配,并有一项谅解是,上次付款须在此前达到20%支付下限。
委内瑞拉玻利瓦尔共和国(第二阶段)	开发计划署	2017	214,000	安全问题/政府决定/认可/国家臭氧机构的变动/结构性变化	注意到当前的安全问题,敦促委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府与开发计划署和工发组织合作,加快执行第一次付款(2016年)的工作,以便可以向第八十一次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2017年)申请,同时提交经过修订的行动计划,在其中考虑到2017年付款及其后各次付款的重新分配。
	工发组织	2017	615,250	安全问题/政府决定/认可/国家臭氧机构的变动/结构性变化	
共计			24,468,120*		

* 不包括中非共和国和越南,这两个国家的付款申请可以提交第八十一次会议,也可以提交第八十二次会议。也不包括菲律宾,该国政府已请求撤销其氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的剩余付款。