



**Programa de las
Naciones Unidas
para el Medio Ambiente**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/37
6 de junio de 2016

ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

COMITÉ EJECUTIVO DEL FONDO MULTILATERAL
PARA LA APLICACIÓN DEL
PROTOCOLO DE MONTREAL
Septuagésima novena Reunión
Bangkok, 3 – 7 de julio de 2017

PROPUESTA DE PROYECTO: NAMIBIA

Este documento consiste en las observaciones y la recomendación de la Secretaría sobre la siguiente propuesta de proyecto:

Eliminación

- Plan de gestión de eliminación de los HCFC (tercer tramo) Alemania

HOJA DE EVALUACIÓN DE PROYECTO - PROYECTOS PLURIANUALES

Namibia

I) TÍTULO DEL PROYECTO	ORGANISMO	APROBADO EN REUNIÓN	MEDIDA DE CONTROL
Plan de eliminación de los HCFC	Alemania (principal)	63 ^a	Total para 2025

II) DATOS MÁS RECIENTES CONFORME AL ARTÍCULO 7 (Anexo C, grupo I)	Año: 2016	3,76 (toneladas PAO)

III) DATOS SECTORIALES MÁS RECIENTES DEL PROGRAMA DE PAÍS (toneladas PAO)								Año: 2016	
Sustancias químicas	Aerosoles	Espumas	Extinción de incendios	Refrigeración		Solventes	Agentes de procesos	Uso del laboratorio	Consumo total del sector
				Fabricación	Servicio y mantenimiento				
HCFC-22					3,76				3,76

IV) DATOS DE CONSUMO (toneladas PAO)			
Base 2009 - 2010:	8,40	Punto de partida para las reducciones acumulativas sostenidas:	8,40
CONSUMO ADMISIBLE PARA LA FINANCIACIÓN (toneladas PAO)			
Aprobado ya:	8,40	Restante:	0

V) PLAN ADMINISTRATIVO		2017	Total
Alemania	Eliminación de SAO (toneladas PAO)	2,5	2,5
	Financiación (\$EUA)	302 700	302 700

VI) DATOS DEL PROYECTO			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020-2024	2025	Total
Límites de consumo del Protocolo de Montreal			n/c	n/c	8,40	8,40	7,56	7,56	7,56	7,56	7,56	5,46	2,73	n/c
Consumo máximo permitido (toneladas PAO)			8,87	8,4	7,22	6,64	5,88	4,24	2,97	1,68	0,77	0,77	0,21	n/c
Financiación acordada (\$EUA)	Alemania	Gastos del proyecto	300 000	0	240 000	0	0	0	270 000	0,0	0,0	0,0	90 000	900 000
		Gastos de apoyo	36 333	0	29 067	0	0	0	32 700	0,0	0,0	0,0	10 900	109 000
Fondos aprobados por Comité Ejecutivo (\$EUA)		Gastos del proyecto	300 000	0	240 000	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	540 000
		Gastos de apoyo	36 333	0	29 067	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	65 400
Total de fondos pedidos para aprobación en esta reunión (\$EUA)		Gastos del proyecto	0	0	0	0	0	0	270 000	0	0	0	0	270 000
		Gastos de apoyo	0	0	0	0	0	0	32 700	0	0	0	0	32 700

Recomendación de la Secretaría:	Para aprobación general

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

1. En nombre del gobierno de Namibia, el gobierno de Alemania, en calidad de organismo de ejecución designado, presentó a la 79ª reunión un pedido de financiación para el tercer tramo del plan de gestión de eliminación de los HCFC, por un monto de 270 000 \$EUA, más los gastos de apoyo del organismo de 32 700 \$EUA.¹ La presentación incluye un Informe sobre la marcha de las actividades relativo a la ejecución del segundo tramo, el informe de verificación del consumo de los HCFC y el plan de ejecución del tramo para el período de 2017 a 2025.

Informe sobre el consumo de los HCFC

Consumo de HCFC

2. El gobierno de Namibia informó un consumo de 3,76 toneladas PAO de HCFC en 2016. El consumo de HCFC de 2012-2016 se indica en el Cuadro 1.

Cuadro 1. Consumo de los HCFC en Namibia (datos de 2012-2016 conforme al Artículo 7)

HCFC	2012	2013	2014	2015	2016	Base
Toneladas métricas						
HCFC-22	86,53	126,00	64,60	96,40	68,38	147,4
HCFC-141b	0,00	0,80	0,75	0,55	0,00	2,4
Total (tm)	86,53	126,80	65,35	96,95	68,38	149,8
Toneladas PAO						
HCFC-22	4,76	6,93	3,55	5,30	3,76	8,1
HCFC-141b	0,00	0,09	0,09	0,06	0,00	0,3
Total (toneladas PAO)	4,76	7,02	3,64	5,36	3,76	8,4

3. En 2016, el consumo de los HCFC estaba en un 55 por ciento por debajo de la base para el cumplimiento y un 11 por ciento por debajo del consumo máximo permitido conforme al Acuerdo suscrito con el Comité Ejecutivo para 2016.

4. En 2014, el bajo consumo se debió a las reservas de 2013, año en que se importaron cantidades excesivas; en consecuencia, los importadores importaron menos en 2014. El consumo de 2015 fue más comparable al nivel de consumo del país. En 2016 el bajo consumo se atribuyó al bajo número de cuotas expedidas para ese año (se expidieron cuotas para 76 tm, de las cuales 10 tm se reservó para emergencias y la cuota de emergencia de 7 tm no se utilizó) y a la prohibición de equipos que utilizan HCFC, que se había aplicado desde 2013; además, el sector pesquero está cambiando paulatinamente a equipos sin HCFC-22. Hoy día el precio local del HCFC-22 es considerablemente alto (13,38\$EUA/kg), dado que sólo algunos importadores registrados importan el HCFC-22. Esto redujo más la demanda del HCFC-22. La encuesta sobre alternativas de SAO también indica que hay una importación cada vez mayor de alternativas, inclusive R-717, HFC-404A y HFC-410A.

Informe de verificación

5. El informe de verificación confirmó que el gobierno está ejecutando un sistema de otorgamiento de licencias y cuotas para las importaciones y exportaciones de los HCFC y que el consumo total de estas sustancias para 2016 era de 3,76 toneladas PAO. La verificación concluyó que Namibia cumple con los objetivos de control del Protocolo de Montreal, y que el consumo de los HCFC en 2015 y 2016 estaba por debajo del límite máximo permitido de consumo, establecido en el Acuerdo entre el gobierno y el Comité Ejecutivo. Para la ejecución del tercer tramo se tomaron en consideración las recomendaciones del experto de verificación, a saber: que se deberían expedir cuotas antes de finales de noviembre para

¹ Según la carta del 8 de mayo de 2017 dirigida a la Secretaría, proveniente del Ministerio de Industrialización, Comercio y Desarrollo de PyME de Namibia.

permitir la planificación temprana de importaciones; se debía fortalecer más la capacitación habitual de los oficiales de aduanas, en particular del personal nuevo; y se debería incorporar la información sobre permisos de importación en la base de datos de las aduanas para permitir una mejor supervisión de las importaciones.

Informe de aplicación del Programa de país

6. El gobierno de Namibia informó que los datos sectoriales de consumo de los HCFC en el informe de ejecución del programa de país de 2016 son coherentes con los datos informados en virtud del Artículo 7 del Protocolo de Montreal.

Informe sobre la marcha de las actividades relativo a la ejecución del segundo tramo del plan de gestión de eliminación de los HCFC

Marco jurídico

7. El gobierno de Namibia ha establecido un sistema de otorgamiento de licencias y cuotas para la importación/exportación de los HCFC, que se cumple eficazmente. El gobierno también proscribió las importaciones de nuevos equipos que utilizan HCFC y las importaciones del HCFC-141b a granel, el 1 de enero de 2013.

Sector de servicios de refrigeración

8. Se ejecutaron las siguientes actividades:

- a) Formación de un total de 256 oficiales de aduanas en la identificación de refrigerantes y el control de importaciones de SAO y de equipos que utilizan SAO. Se proporcionaron cinco identificadores de refrigerantes a los puestos fronterizos;
- b) Capacitación de un instructor en el extranjero sobre el uso seguro de refrigerantes naturales. Se organizaron siete talleres de capacitación y se formó a un total de 156 técnicos en prácticas idóneas de mantenimiento, centrándose en el uso seguro de refrigerantes de hidrocarburos (HC) (principalmente el R-290 y R-600a), la norma mínima para seguir al hacer el mantenimiento del equipo con alternativas, y la selección de refrigerantes para equipos específicos;
- c) Se proporcionaron dos juegos de aparatos de carga de refrigerantes y dos juegos de aparatos de recuperación para manejar los refrigerantes con HC a los centros de formación profesional para realizar la capacitación sobre el manejo de dichos refrigerantes en condiciones de seguridad;
- d) Se brindó asistencia a la Autoridad de Capacitación Nacional (NTA, por su sigla en inglés) para incorporar directrices internacionales y requisitos de competencia para el mantenimiento de equipos de refrigeración y aire acondicionado en el plan de estudios del curso sobre refrigeración y aire acondicionado para asegurar que los técnicos que trabajan en el país están adecuadamente calificados; y
- e) Se realizaron actividades de sensibilización del público para promover la eliminación de los HCFC.

Dependencia de ejecución y supervisión de proyectos (Oficina de gestión de proyectos)

9. La Dependencia Nacional del Ozono supervisó y coordinó el proyecto.

Nivel de desembolsos del Fondo

10. En mayo de 2017, de los 540 000 \$EUA aprobados hasta el momento, 406 844 \$EUA habían sido desembolsados como se indica en el Cuadro 2. El gobierno de Alemania comprometió 57 600 \$EUA; el saldo de 133 156 \$EUA se desembolsará durante la ejecución del tercer tramo (2017-2025).

Cuadro 2. Informe financiero de la etapa I del plan de gestión de eliminación de los HCFC para Namibia (\$EUA)

Organismo	Primer tramo		Segundo tramo		Total aprobado	
	Aprobado	Desembolsado	Aprobado	Desembolsado	Aprobado	Desembolsado
Gobierno de Alemania	300 000	300 000	240 000	106 844	540 000	406 844
Índice de desembolsos (%)		100		44,52		75,34

Plan de ejecución para el tercer tramo del plan de gestión de eliminación de los HCFC

11. El tercer tramo de financiamiento del plan de gestión de eliminación de los HCFC se ejecutará entre julio de 2017 y julio de 2025. Durante este período, el gobierno de Namibia:

- a) Seguirá proporcionando capacitación a los oficiales de aduanas sobre el control de las importaciones de las SAO para el personal nuevo del servicio de aduanas; realizará 12 cursos de formación adicionales para 120 oficiales de aduanas sobre el control de las importaciones de SAO y la prevención del comercio ilegal en las fronteras principales (es decir, la Bahía de Walvis, en la costa, y la frontera meridional con Sudáfrica) y formará a otros dos instructores en Kenya para cubrir las necesidades de identificación de las SAO; incorporará información sobre permisos de importación expedidos en la base de datos de las aduanas; y proporcionará dos identificadores de refrigerantes y piezas de repuesto (24 000 \$EUA);
- b) Formará a otros seis instructores en Sudáfrica sobre mantenimiento de equipos usando tecnologías alternativas, inclusive los refrigerantes con CO₂ y amoníaco, para actualizar los conocimientos técnicos y la capacidad de los instructores en los centros de la formación profesional (VTC, por su sigla en inglés); realizará otros 18 cursos de formación para 180 técnicos sobre mantenimiento de equipos que utilizan refrigerantes alternativos inclusive los HC; y adquirirá de Sudáfrica nuevos aparatos de refrigeración y aire acondicionado diseñados originalmente para usar HC para que los centros de formación profesional puedan llevar a cabo la formación práctica sobre mantenimiento, y realizará la capacitación en el manejo en condiciones de seguridad de los refrigerantes con HC durante el mantenimiento de los nuevos aparatos de refrigeración y aire acondicionado diseñados originalmente para usar HC (118 000 \$EUA);
- c) Aplicará un programa de incentivos para establecer la cadena de suministro para los nuevos aparatos de aire acondicionado que utilizan el HC-290 y HFC-32. Se podría proporcionar una subvención a los proveedores para animarlos a importar aparatos de aire acondicionado (hasta 150 aparatos) para aumentar la penetración del mercado; y convertirá los equipos de refrigeración comercial en un supermercado al CO₂ (73 000 \$EUA);
- d) Organizará el programa de sensibilización para la eliminación de los HCFC, dando a conocer las medidas de control, promocionando alternativas con bajo potencial de calentamiento atmosférico, reuniéndose para coordinar y organizando un taller para partes interesadas (19 000 \$EUA); y

- e) Supervisará, coordinará e informará sobre las actividades conforme al plan de gestión de eliminación de los HCFC (36 000 \$EUA).

OBSERVACIONES Y RECOMENDACIÓN DE LA SECRETARÍA

OBSERVACIONES

Marco jurídico

12. El gobierno de Namibia ha establecido un sistema de otorgamiento de licencias y cuotas aplicable. Para alcanzar los objetivos de eliminación acelerada, el gobierno expidió cuotas de importación de los HCFC en niveles muy inferiores a los indicados en el calendario de eliminación del Protocolo de Montreal. La cuota para 2017 fue de 54 tm, incluyendo 10 tm para casos de emergencia, reservadas por la Dependencia Nacional del Ozono.

Información sobre el HCFC-22 utilizado para mantenimiento de embarcaciones de propiedad extranjera

13. El gobierno de Alemania confirmó que el consumo de los HCFC informado conforme a los datos del Artículo 7 incluyó todas las SAO consumidas en el país, inclusive la cantidad usada para el mantenimiento de las embarcaciones de propiedad extranjera, conforme a la decisión 71/40 a) v).

Sector de servicios de refrigeración

14. Al observar que la tecnología con HC es la principal tecnología alternativa promovida en el plan de gestión de eliminación de los HCFC y teniendo en cuenta la decisión 71/40 b) del plan de ejecución revisado para centrar el programa de incentivos sólo en el reemplazo y no en la conversión de equipos que utilizan HCFC, la Secretaría preguntó si se hizo la conversión de equipos al refrigerante con HC y de qué manera se tomaron en consideración los factores relativos a la seguridad. El gobierno de Alemania informó a la Secretaría que antes de la 72ª reunión se hicieron algunas conversiones. Después de que el Comité Ejecutivo proporcionara orientaciones sobre la introducción de refrigerantes con HC, mediante las decisiones 72/17, 72/41 y 73/34, los gobiernos de Namibia y de Alemania decidieron que no se promovería la conversión de equipos no diseñados para HC. Desde entonces, las actividades del plan de gestión de eliminación de los HCFC se centraron en actualizar el plan de estudios de los cursos de acreditación y realizar la capacitación en el uso seguro de equipos que utilizan HC, siguiendo las directrices de seguridad de Alemania. La Asociación de Refrigeración de Namibia inició la elaboración de un código de seguridad para el uso de refrigerantes alternativos, inclusive los HC (en nuevos equipos), el amoníaco y el CO₂. Los aparatos que utilizan HC instalados en el país incluyen actualmente refrigeradores nacionales (15 por ciento), congeladores (5 por ciento) y refrigeradores de bebidas (1 por ciento). Del cincuenta al 60 por ciento de los refrigeradores importados en el país utilizan HC, dado que los fabricantes de Sudáfrica (marca KIC o DEFY) suministran dichos aparatos. El gobierno está en tratativas con un fabricante en China (Media) para importar sistemas de aire acondicionado con HC-290.

Conclusión

15. La Secretaría observa que un sistema de otorgamiento de licencias y cuotas de importación funciona plenamente y que el consumo de los HCFC en 2016 estuvo en un 55 por ciento por debajo de la base para el cumplimiento. Las actividades en el sector de servicios se ejecutaron y progresaron según lo previsto. Se están elaborando directrices y códigos de prácticas idóneas para incluir las normas de seguridad para usar los sistemas de refrigeración y aire acondicionado que funcionan con refrigerantes alternativos, inclusive los HC, el amoníaco y el CO₂. Las cuestiones relacionadas con el control de las importaciones de los HCFC y la prevención de importaciones ilegales están integradas en los planes de

estudios de las instituciones de formación profesional y los planes de estudios de capacitación para los oficiales de aduanas. Se fortalecerá más la Asociación de Refrigeración con el fin de autorizarla a realizar la capacitación y la acreditación de técnicos, la coordinación, la inspección y la supervisión de las actividades del Protocolo de Montreal más allá de la ejecución del plan de gestión de eliminación de los HCFC. La introducción de refrigerantes con HC se ejecuta a través del reemplazo y no la adaptación de los aparatos que utilizan el HCFC-22. Las actividades planeadas en el tercer tramo, centradas en el control de las importaciones de los HCFC, el mejoramiento de la capacidad del sector de servicios y el establecimiento de la cadena de suministros para importar nuevos aparatos de refrigeración y aire acondicionado usando los refrigerantes alternativos permitirán al país cumplir con sus objetivos de eliminación acelerada.

RECOMENDACIÓN

16. La Secretaría del Fondo recomienda que el Comité Ejecutivo tome nota del Informe sobre la marcha de las actividades relativo a la ejecución del tercer tramo de la etapa I del plan de gestión de eliminación de los HCFC para Namibia; y recomienda, además, la aprobación general del tercer tramo de la etapa I del plan de gestión de eliminación de los HCFC para ese país, y el plan de ejecución correspondiente al tramo de 2017-2025, en el nivel de financiamiento indicado en la tabla siguiente:

	Título del proyecto	Financiación del proyecto (\$EUA)	Gastos de apoyo (\$EUA)	Organismo de ejecución
(a)	Plan de gestión de eliminación de los HCFC (etapa I, tercer tramo)	270 000	32 700	Alemania
