



# 联合国 环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/50  
7 July 2017

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十九次会议  
2017年7月3日7日，曼谷

## 化工生产行业分组的报告

### 导言

1. 执行委员会第七十八次会议会议期间再次组建了化工生产行业分组，并在第七十九次会议的间隙举行了4次会议。分组审议了氟氯烃生产行业准则草案、中国氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段以及工发组织关于对朝鲜民主主义人民共和国氟氯烃生产行业开展技术审计的请求。分组由阿根廷、澳大利亚、奥地利、中国、德国、黎巴嫩、墨西哥和美利坚合众国的代表组成，由澳大利亚担任组长。开发计划署、工发组织和世界银行的代表也以观察员身份与会。

### 议程项目 1：通过议程

2. 分组通过了UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/SGP/1号文件所载的临时议程。

### 议程项目 2：工作安排

3. 分组同意采用组长建议的工作安排。

### 议程项目 3：氟氯烃生产行业准则草案

4. 分组先前在第六十四次、第六十五次、第六十八次、第七十次、第七十一次、第七十六次和第七十七次会议间隙期间审议过氟氯烃生产行业准则（分组继续讨论了氟氯烃生产行业准则（UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/SGP/2））。

5. 组长提醒分组注意，只有(e)和(k)段仍留在方括号中，并表示，在继续讨论(k)段之前，最好是等执行委员会关于如何解决副产品HFC-23问题的讨论产生结果。

6. 一成员指出，(k)段仅涉及周期生产工厂，并询问规定中是否还有任何需要解决的问题。如果没有，该段应予删除。

7. 另一成员说，依照第XIX/6号决定第5段和准则草案(e)段，所有受损失利润均应予以赔偿，这也是在审议副产品HFC-23的过程中提出的一个问题。会议同意在执行委员会讨论副产品HFC-23得出结果之前，推迟对准则的进一步审议。

#### 议程项目 4：中国氟氯烃生产淘汰管理计划（第二阶段）

8. 应组长的邀请，世界银行代表作了介绍，强调氟氯烃生产淘汰管理计划第一阶段取得的成就，并审查了中国的氟氯烃生产配额制度与为每一受控氟氯烃生产商指定的“生产权”之间的关系。他介绍了氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段的拟议减产时间表、世界银行计算受损失利润比例所使用的办法以及申请资金的情景。

9. 他说，氟氯烃生产淘汰管理计划要解决的是生产受控用途氟氯烃的那些设施；该计划并未涉及仅生产原料的那些设施，因为这些设施不属于《蒙特利尔议定书》的范围。除2015年关闭的5条生产线外，还关闭了其他4条能力闲置的生产线。在答复有关15,000公吨HCFC-22产能出入的询问时，他解释说，2009年进行的Nexant技术审计评估一家设施仅具有15,000公吨的产能，但与此同时，该设施还拥有确定30,000公吨HCFC-22产能的许可。嗣后，该企业建立了获准的额外15,000公吨的产能。世界银行的理解是，额外的产能将仅用于原料生产，因此并不违反商定的氟氯烃生产淘汰管理计划的条款。

10. 一成员说，这种情况有可能让原料用途改变方向。他还说，关于处理原协定中闲置产能的考虑依据的是Nexant技术审计中提供的数字，该审计并未涉及有关企业15,000公吨的额外产能。如果执行委员会事先知道该企业有可能增加产能，上述考虑就会有所不同。该成员还说，用于计算中国HCFC-141b的受限制市场利润受损的各种假定的理由尚不清楚。在最初计算受损利润时，市场被视为不受限制。他对原料用途的生产量不如预期的高感到惊讶。

11. 秘书处代表介绍了UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/SGP/3号文件，该文件涉及中国氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段。制定生产淘汰的淘汰战略依据的是中国的氟氯烃消费量以及从中国进口氟氯烃的第5条国家的氟氯烃消费量。她说，虽然第5条国家的消费量无法通过其他国家的生产予以满足，但氟氯烃生产淘汰管理计划系部分地建筑在历史上从中国进口氟氯烃的那些第5条国家的消费量之上。尽管这种情况有可能改变，但秘书处有可能预测可能出现的情况。

12. 她说，根据世界银行提供的计算，氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段的利润损失程度超过了框架协定中商定的剩余符合条件的供资。因此，秘书处编制了4种不同供资情景模型，以确保供资金额保持在框架协定所商定的范围内。这4种情景产生的2017年至2020年期间年度供资金额为2,920万美元至3,600万美元。她还说，世界银行提交的关于2018年度执行方案以及项目管理股在执行氟氯烃生产淘汰管理计划中的责任的两份补充文件，因为收到的时间过晚，秘书处没有来得及审查。

13. 针对希望就不同情景提供更多信息的要求，秘书处代表解释了用于确定费用计算的方法，并表示，与根据剩余2.9亿美元的资金计算氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段的资金的头三种情景不同的是，第四种情景是根据3.85亿美元的核准供资总额建立整个氟氯烃生产淘汰管理计划资金分配的模式。她说，根据这一情景计算的氟氯烃生产淘汰管理计划

第一阶段的金额高于所核准的实际金额。通过运用氟氯烃生产淘汰管理计划都看到9,500万美元的核准金额对剩余资金进行调整，确保了所核准的3.85亿美元的资金总额没有变化，因此，根据第四种情景，2017年至2020年期间的年度付款为3,124 万美元。

14. 世界银行的代表解释说，虽然其费用模型与秘书处使用的模型类似，但它被用于估算损失利润，作为世界银行计算的一种依据。不过，商定的资金并未涵盖所有的利润损失，因此，该金额已按比例减少以便保持在2.9亿美元的限度内。他确认，对各企业的利润损失的偿付通过几次付款进行，第一次付款在企业签署关闭其消耗臭氧层物质生产线的协定时进行，最后一次付款在对生产线的关闭进行了环境和社会保障措施评估，证明遵守了国家的相关规章后进行。关于有关未发放的氟氯烃生产淘汰管理计划第一阶段资金的提问，他表示，剩余资金为19.8美元，划拨技术援助活动的资金为180万美元，剩余的1,800万美元已承付用于显示遵守了环境和社会保障措施的企业。

15. 有人对第二阶段所申请资金的数额表示关切，因其数额为剩余资金的92%，却只解决72%的剩余消耗臭氧层物质的淘汰。有人询问世界银行为何使用当前对利润损失的估算来校正氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段的整个期间，而秘书处和世界银行都预期未来对利润损失的估算会低于目前的估算。

16. 世界银行的代表说，世界银行首先的目标是HCFC-141b和HCFC-142b，因为它们破坏臭氧层的潜力更大。这些化学品的利润损失会更高，因此，在氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段初期需要更多的资金。2010年和2013年之间对HCFC-141b 的需求有所增加，但自那时以来需求已趋于平稳，但不能确知未来需求对于价格会有何影响。除了正在使用的化学品的费用外，世界银行还对所使用电力的费用按照平均费用进行了计算，这一点同氟氯烃生产淘汰管理计划第一阶段所使用的费用相类似。他确认，世界银行没有考虑各企业可能从地方当局接受的设施的任何补贴。世界银行代表解释说，估计维修费用与氟氯烃生产淘汰管理计划第一阶段的费用相类似。世界银行没有考虑整个设施的维修费用，只考虑了与生产线相关的费用，在这方面，世界银行将总资本投资的10%分配用于维修。

17. 秘书处代表说，秘书处的模型所产生的结果与世界银行模型的结果相类似，而根据秘书处的模型，考虑了目前到2030年期间的全部的利润损失。因此，及早（例如在2018年）便关闭其生产线的企业所获得的数额将高于坐等将来才关闭生产线的企业。

18. 一成员询问，秘书处所使用的方法是否考虑了有关设施的剩余使用寿命。秘书处代表在答复时解释说，在第三种和第四种情景中，模型将赔偿的额度每年增加3%，以便顾及利润最多的企业将最后关闭的预测。这种调整还具有全面解决维修费用问题的效果。另一成员认为，世界银行或秘书处还可设计一种能够符合《蒙特利尔议定书》所规定淘汰时间表的资金数额的模型。还有人认为，氟氯烃生产淘汰管理计划将对氟氯烃淘汰管理计划产生影响，因为二者所确定的配额之间密切相关。

19. 秘书处代表还就两个没有副产品HFC-23销毁设施的设施的询问解释说，其中一个设施收集副产品HFC-23，然后将其作为生产其他化学品的原料予以出售。第二个设施没有打算处理副产品HFC-23销毁的计划。这两个设施2010年都生产了HCFC-22，2015年也进行了控制用途和原料的生产。

20. 由于协定草案提交的时间太晚，秘书处没有时间进行审查，协定草案系已提交的原文照发。有人认为，应对草案进行修订，以便对氟氯烃生产的管理和相关副产品的生成进行监测和核查，以确保能够尽可能减少相关的环境和气候影响。协定草案不但原则上可以仿效氟氯烃生产淘汰管理计划第一阶段的协定，也可以纳入任何吸取的经验教训。不过，另一成员表示，协定是妥协的结果，因此对任何对淘汰指标和付款分配无关的改变表示关切。他促请不要重新谈判协定的其余部分，并解释说，根据中国的法律制度，不可能强迫中国企业开展未经其同意、且并非法律所要求的额外活动。

21. 一成员被问及，所提议的一些技术援助活动是否属于世界银行的责任，以及还计划了那些额外的技术活动。还有人要求对年度财务审计的责任作出澄清。

22. 秘书处代表解释说，文件中所列技术援助活动与氟氯烃生产淘汰管理计划第一阶段下经常开展的技术援助活动相类似。不过，中国政府还表示，中国政府愿意执行将在执行期间确定的额外技术援助活动。这些活动的预算数额将被纳入付款执行计划，随后还需要得到执行委员会的核准。她还解释说，年度财务审计是中国政府的责任，资金系该国政府提供用于这一目的。

23. 世界银行代表进一步解释说，事实上有两种审计：一种是对世界银行发放给中国政府的资金的年度财务审计，另一种是对中国收到和发放给企业的资金的审计。

24. 世界银行还就以下方面作了进一步的澄清：用于确保最终环境和社会保障措施评估和行动的方法、进出口数据之间的差异、如何确保生产用途不会转为原料生产用途以及如何解决任何新的综合工厂。

25. 尽管中国努力制定管控措施确保不会有原料用途的消耗臭氧层物质转为受控用途，但这种改变是可能的，因此有人问，中国采取了哪些补救措施来解决这一问题。一成员解释说，截至2015年，中国的规章只允许在仅生产原料用途的氟氯烃的综合设施内建立新的生产线。中央政府对省级行政单位的活动进行检查，确保规章得到遵守，并订出从重处罚将这种氟氯烃转为受控用途情事的规章。

26. 一成员说，为了使2018年计划削减的招标工作得以开始和确定允许产量的配额，有必要在执行委员会的本次会议上核准氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段。

27. 各成员祝贺中国政府实现了第一阶段规定的指标和中国为编制氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段开展的工作。一成员承认在中国经济中的一个巨大而复杂的工业部门里生产和消费淘汰之间存在联系。他表示确信，执行委员会将把这一点考虑在内，但还必须给世界银行和中国时间，以确保秘书处能够审查所有提交的文件，然后由执行委员会进行审议。另一成员强调，这些经修改后的文件还应注意到本次会议上提出的关切。

28. 化工生产分组建议执行委员会：

- (a) 注意到关于中国氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段的来文；
- (b) 请世界银行向以后的一次会议重新提交中国的氟氯烃生产淘汰管理计划第二阶段。

**议程项目5:****初步数据和关于对朝鲜民主主义人民共和国氟氯烃生产行业进行技术审计的要求**

29. 秘书处代表介绍了UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/SGP/4号文件，该文件涉及工发组织重新提交初步数据，及其对朝鲜民主主义人民共和国氟氯烃生产行业进行技术审计的请求。

30. 她提请分组注意联合国安全理事会第2321号决议，该决议修改了获得第1718号决议所设安全理事会委员会（安理会1718委员会）关于科学和技术合作许可的程序。第2321号决议第11(b)段规定了对“所有会员国均应停止有朝鲜官方资助的人或团体或代表朝鲜的人或团体参加的科学与技术合作，但医学交流不在此列”这一规定的例外，即：如为其他所有科学或技术合作，参加科学或技术合作的国家认定有关活动不会有助于朝鲜民主主义人民共和国扩散敏感核活动或弹道导弹相关计划，并事先通知安理会1718委员会这一认定。秘书处的理解是，工发组织仍需就正在审议的项目咨询安理会1718委员会。

31. 一成员回顾了他就有关联合国安全理事会第2321号决议规定的涉及朝鲜民主主义人民共和国的技术合作的关切所作发言，并说，他的代表团目前无法核准这一提案。此外，化工生产行业利润损失问题将使关于朝鲜民主主义人民共和国项目的讨论变得比消费行业进行的讨论更加复杂。

32. 分组同意将关于提案的审议推迟至该项目不与联合国安全理事会第2321号决议冲突或安全理事会可能就此事项通过任何其他决议之时进行。

**议程项目 6：其他事项**

33. 没有提出其他事项。

**议程项目 7：通过报告**

34. 本报告经过组长审查。

**议程项目 8：闭幕**

35. 分组的会议于2017年7月7日上午9时15分结束。