



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/37
6 June 2017

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书多边基金
执行委员会
第七十九次会议
2017年7月3日至7日，曼谷

项目提案：纳米比亚

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第三次付款）

德国

项目评价表 — 多年期项目

纳米比亚

(一) 项目名称	机构	核准的会议	管制措施
氟氯烃淘汰计划	德国 (牵头)	第六十三次	到 2025 年实施全部措施

(二) 最新的第 7 条数据 (附件 C 第一类物质)	年份: 2016	3.76 (ODP 吨)
-----------------------------	----------	--------------

(三) 最新的国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2016	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷	溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费量共计	
				制造	维修				
HCF-22					3.76				3.76

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	8.40	持续总体削减量起点:	8.40
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	8.40	剩余:	0

(五) 业务计划		2017	共计
德国	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	2.5	2.5
	供资 (美元)	302,700	302,700

(六) 项目数据			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020-2024	2025	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			n/a	n/a	8.40	8.40	7.56	7.56	7.56	7.56	7.56	5.46	2.73	n/a
最高允许消费量 (ODP 吨)			8.87	8.4	7.22	6.64	5.88	4.24	2.97	1.68	0.77	0.77	0.21	n/a
商定供资额 (美元)	德国	项目费用	300,000	0	240,000	0	0	0	270,000	0.0	0.0	0.0	90,000	900,000
		支助费用	36,333	0	29,067	0	0	0	32,700	0.0	0.0	0.0	10,900	109,000
执委会核准的资金 (美元)		项目费用	300,000	0	240,000	0	0	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	540,000
		支助费用	36,333	0	29,067	0	0	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	65,400
申请本次会议核准经费共计 (美元)		项目费用	0	0	0	0	0	0	270,000	0	0	0	0	270,000
		支助费用	0	0	0	0	0	0	32,700	0	0	0	0	32,700

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 德国政府作为指定的牵头执行机构，代表纳米比亚政府向执行委员会第七十九次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的供资申请，总额为 270,000 美元，外加机构支助费用 32,700 美元¹。提交的申请包括氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进度报告和 2017 年至 2025 年期间的付款执行计划。

关于氟氯烃消费量的报告

氟氯烃消费量

2. 纳米比亚政府报告了 2016 年的氟氯烃消费量 3.76 ODP 吨。2012-2016 年的氟氯烃消费量载于表 1。

表 1: 纳米比亚的氟氯烃消费量 (2012-2016 年第 7 条数据)

氟氯烃	2012	2013	2014	2015	2016	基准消费量
公吨						
HCFC-22	86.53	126.00	64.60	96.40	68.38	147.4
HCFC-141b	0.00	0.80	0.75	0.55	0.00	2.4
共计(公吨)	86.53	126.80	65.35	96.95	68.38	149.8
ODP 吨						
HCFC-22	4.76	6.93	3.55	5.30	3.76	8.1
HCFC-141b	0.00	0.09	0.09	0.06	0.00	0.3
共计 (ODP 吨)	4.76	7.02	3.64	5.36	3.76	8.4

3. 2016 年氟氯烃消费量低于履约基准消费量 55%，并且低于与执行委员会为 2016 年签订的协定的最大允许消费量 11%。

4. 2014 年消费量低的原因是 2013 年的库存，当时进口了过量的氟氯烃；因此，进口商在这一年进口了较少的氟氯烃。2015 年的消费量与该国的氟氯烃消费量相差不多。2016 年消费量低的原因是该年的配额低（公布了 76 公吨的配额，其中 10 公吨保留给紧急用途，而 7 公吨紧急配额没有被使用）以及自 2013 年以来禁止使用氟氯烃的设备；此外，渔捞行业持续改用不使用 HCFC-22 的设备。目前当地 HCFC-22 的价格相当高（13.38 美元/公斤），因为只有几个注册的进口商进口 HCFC-22。这进一步减少了对 HCFC-22 的需求。对消耗臭氧层物质代用品的调查也显示代用品的进口量正在增加，其中包括 R-717、HFC-404A 和 HFC-410A。

核查报告

5. 核查报告证实，该国政府正在落实一项管制氟氯烃进出口的许可证颁发和配额制度以及 2016 年氟氯烃总消费量为 3.76 ODP 吨。核查显示，纳米比亚已经履行了《蒙特利尔议定书》的管制目标以及 2015 年和 2016 年的氟氯烃消费量低于政府与执行委员会签订的协定限定的最大允许消费量。核查专家提出的建议包括应在 11 月底以前公布配额，以便及早安排进口量；进一步加强定期培训海关官员，特别是新海关官员；进口许可证的信息

¹ 根据 2017 年 5 月 8 日纳米比亚工业化、贸易和中小企业发展部给秘书处的信。

应纳入海关数据库，以便能对进口进行更好监测。在执行第三次付款时，已将这些建议列入考虑。

国家方案执行报告

6. 纳米比亚政府在 2016 年国家方案执行报告中报告了氟氯烃行业的消费量数据，它与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据相符。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

法律框架

7. 纳米比亚政府为进出口氟氯烃建立了许可证颁发和配额制度，它正在得到有效落实。截至 2013 年 1 月 1 日，该国政府还禁止进口使用氟氯烃的新设备以及散装的 HCFC-141b。

制冷维修行业

8. 执行了以下各项活动：

- (a) 共有 256 名海关官员得到鉴定制冷剂和管制消耗臭氧层物质以及使用消耗臭氧层物质的设备的进口的培训。向边境哨所提供了 5 台制冷剂识别器；
- (b) 1 名培训人员在国外接受安全使用自然制冷剂的培训。设立了 7 个培训讲习班，共有 156 名技术人员接受良好维修做法的培训，培训重点是安全使用碳氢（HC）制冷剂（主要是 R-290 和 R-600a）、维修使用代用品的设备时应该遵循的起码标准以及为具体设备选用制冷剂；
- (c) 向职业培训中心提供 2 套制冷剂充填组件和 2 套处理 HC 制冷剂的回收组件，以便进行安全处理 HC 制冷剂的培训；
- (d) 向国家培训机构提供援助，以便将维修制冷和空调设备的国际准则和能力需求纳入制冷和空调课程，以确保拥有适当资格的技术人员在国内工作；以及
- (e) 进行宣传活动，以便推动淘汰氟氯烃。

项目执行和监测股

9. 项目监测和协调由国家臭氧机构进行。

资金发放情况

10. 截至 2017 年 5 月，在至今得到核准的 540,000 美元中，如表 2 所示，已经发放了 406,844 美元。德国政府承付了 57,600 美元；余额 133,156 美元将在执行第三次付款期间（2017-2025 年）发放。

表 2: 纳米比亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告 (美元)

机构	第一次付款		第二次付款		核准总额	
	已核准	已发放	已核准	已发放	已核准	已发放
德国政府	300,000	300,000	240,000	106,844	540,000	406,844
发放率 (%)	100		44.52		75.34	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的执行计划

11. 氟氯烃淘汰管理计划第三次付款将在 2017 年 7 月至 2025 年 7 月之间进行。在此期间，纳米比亚政府将执行以下各项活动：

- (a) 继续向新加入海关服务的官员提供消耗臭氧层物质进口管制的培训；为 120 名海关官员提供 12 门关于消耗臭氧层物质进口管制和在主要边界（即南非沿岸的沃尔维斯湾和南部边界）防止非法交易的培训课程以及在肯尼亚培训两名培训人员满足鉴别消耗臭氧层物质的需要；将发布进口许可证的信息纳入海关数据库；提供两台制冷剂识别器和零配件（24,000 美元）；
- (b) 在南非培训 6 名培训人员维修使用代用技术的设备，包括 CO₂ 和氨制冷剂，以便提高职业培训中心培训人员的知识和技能；向 180 名技术人员提供 18 门培训课程，学习维修使用代用制冷剂包括 HC_s 的设备；采购新的制冷和空调组件，这些组件是南非原先为职业培训中心使用 HC_s 设计的，使他们能对维修进行实际操作并对维修原先设计使用 HC_s 的制冷和空调新设备安全处理 HC 制冷剂提供培训（118,000 美元）；
- (c) 落实刺激方案，以便建立使用 HC-290 和 HFC-32 的新空调组件的供应链。可向供应商提供补贴，鼓励他们增供空调组件（多至 150 台），以便提高市场占有率；将一个超级市场的商用制冷设备改用 CO₂ 制冷剂（73,000 美元）；
- (d) 宣传淘汰氟氯烃、推广管制措施、推动使用低全球升温潜能值代用品、协调会议和利益攸关方讲习班（19,000 美元）；以及
- (e) 监测、协调和报告根据氟氯烃淘汰管理计划进行的活动（36,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

法律框架

12. 纳米比亚政府已经制定了一项能够实施的许可证颁发和配额制度。为了加快实现淘汰目标，该国政府已经颁布了氟氯烃进口配额，其数量远低于《蒙特利尔议定书》的淘汰日程表。2017 年的配额为 54 公吨，其中包括保留给国家臭氧机构用于紧急状况的 10 公吨。

报告用于维修外国船只的 HCFC-22

13. 德国政府证实，根据第 7 条数据报告的氟氯烃消费量包含了国内消费的所有消耗臭氧层物质，其中包括依照第 71/40 号决定(a)项(v)维修外国船只使用的数量。

制冷维修行业

14. 注意到 HC 技术是氟氯烃淘汰管理计划推动的主要代用技术并考虑到关于订正执行计划的第 71/40 号决定(b)项，以便将刺激方案的重点仅集中在取代使用氟氯烃的设备而不是进行改装，秘书处询问是否已进行了使设备改用 HC 制冷剂的做法以及是否已将安全要素列入考虑。德国政府通知秘书处，在第七十二次会议之前曾进行过一些改装。在执行委员会通过第 72/17、第 72/41 和第 73/34 号决定制定了使用 HC 制冷剂的准则后，纳米比亚和德国政府决定不再推广转换不使用 HC 制冷剂的设备。自此之后，氟氯烃淘汰管理计划的活动一直侧重于提高认证课程的内容以及依照德国使用的安全准则进行安全使用使用 HC 的设备的培训。纳米比亚制冷协会已经开始起草一份关于使用代用制冷剂的安全守则，其中包括 HCs（新设备）、氨和 CO₂ 等制冷剂。目前国内安装的使用 HC 的组件包括家用冰箱（15%）、冷冻机（5%）和饮料冷冻机（1%）。50%至 60%外国进口的冰箱都是使用 HC 的组件，因为南非的制造商（KIC 或 DEFY 品牌）都供应使用 HC 的组件。该国政府正与中国的制造商（美的冷气机）讨论进口使用 HC-290 的空调系统的问题。

结论

15. 秘书处注意到，进口许可证颁发和配额制度正在全面运行并且 2016 年的氟氯烃消费量低于氟氯烃履约基准量 55%。维修行业的活动已按计划执行并已取得进展。正在编制准则和作业守则，以便包括使用代用制冷剂的制冷和空调系统的安全标准，其中包括 HCs、氨和 CO₂ 等制冷剂。有关氟氯烃进口管制和防止非法进口的问题已经纳入职业机构的课程以及海关官员的培训课程。制冷协会将进一步得到加强，使其能进行培训和认证技术人员、协调、视察和监测落实氟氯烃淘汰管理计划之外的《蒙特利尔议定书》的活动。通过替换而非改装使用 HCFC-22 的组件采用了 HC 制冷剂。计划在第三次付款进行的活动侧重于氟氯烃的进口管制、增进维修行业的能力以及建立使用替代制冷剂的新制冷和空调组件的进口供应链，这些活动将使该国能够实现它们加快淘汰氟氯烃的目标。

建议

16. 基金秘书处建议执行委员会注意到纳米比亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款的执行进度报告；并进一步建议一揽子核准纳米比亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款和相应的 2017-2025 年付款执行计划，供资数额如下表所示：

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）	270,000	32,700	德国