



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/33  
31 May 2017

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十九次会议  
2017年7月3日至7日，曼谷

项目提案：加蓬

本文件载有秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款） 联合国环境署和工发组织

**项目评价表—多年期项目  
加蓬**

(一) 项目名称		机构		核准项目的会议		控制措施							
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)		联合国环境署(牵头)、 工发组织		第六十二次会议		到 2020 年淘汰 35%							
(二) 最新的第 7 条数据 (附件 C, 第一类物质)				年份: 2016 年		20.9 (ODP 吨)							
(三) 最新的国家方案行业数据 (ODP 吨)							年份: 2016 年						
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费量共计				
				制造	维修								
HCFC-123				0.0	0.0				0.0				
HCFC-124				0.0	0.0				0.0				
HCFC-141b				0.0	0.0				0.0				
HCFC-142b				0.0	0.0				0.0				
HCFC-22				0.0	20.9				20.9				
(四) 消费量数据 (ODP 吨)													
2009 - 2010 年基准:			30.2		持续总体削减量起点:			30.2					
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)													
已核准:			10.57		剩余			19.63					
(五) 业务计划				2017 年		2018 年		共计					
联合国环境署		淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)		0.98		0.98		1.96					
		供资 (美元)		56,613		56,500		113,113					
工发组织		淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)		2.35		0.00		2.35					
		供资 (美元)		130,691		0.00		130,691					
(六) 项目数据		2010 年	2011-2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计	
《蒙特利尔议定书》的消费限量		暂缺	暂缺	30.2	30.2	27.18	27.18	27.18	27.18	27.18	19.63	n/a	
最高允许消费量 (ODP 吨)		暂缺	暂缺	30.2	30.2	27.18	27.18	27.18	27.18	27.18	19.63	n/a	
商定供资额 (美元)	联合国环境署	项目费用	90,000	0	46,000	0	0	50,100	0	50,000	0.0	54,000	290,100
	联合国环境署	支助费用	11,700	0	5,980	0	0	6,513	0	6,500	0.0	7,020	37,713
	工发组织	项目费	130,000	0	0	0	0	119,900	0	0.0	0.0	0	249,900

	织	用											
		支助费用	11,700	0	0	0	0	10,791	0	0.0	0.0	0	22,491
执委会核准经费(美元)		项目费用	220,000	0	46,000	0	0	0	0	0	0	0	266,000
		支助费用	23,400	0	5,980	0	0	0	0	0	0	0	29,380
申请本次会议核准经费共计(美元)		项目费用	0	0	0	0	0	0	170,000*	0	0	0	170,000
		支助费用	0	0	0	0	0	0	17,304*	0	0	0	17,304

- 应于 2016 年提交第三次付款申请

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

## 项目说明

1. 联合国环境规划署（联合国环境署）作为牵头执行机构，代表加蓬政府向第七十九次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款的供资申请，费用共计 187 304 美元，其中包括 50 100 美元，外加给联合国环境署的 6 513 美元机构支助费；以及 119 900 美元，外加给工发组织的 10 791 美元机构支助费。<sup>1</sup> 提交的申请中包括第二次付款执行进展报告和 2017 至 2019 年付款执行计划。

### 氟氯烃消费量报告

#### 氟氯烃消费量

2. 加蓬政府报告 2016 年消费了 20.900DP 吨氟氯烃，比氟氯烃履约基准低 30%以上，比 2016 年与执行委员会的协定中规定的最高允许消费量低 23%。2012-2016 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 加蓬的氟氯烃消费量（2012-2016 年第 7 条数据）

HCFC-22	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	基准
公吨	550.00	520.00	480.00	350.00	380.00	549.00
ODP 吨	30.25	28.60	26.40	19.25	20.90	30.20

<sup>1</sup> 根据 2017 年 2 月 20 日加蓬共和国林业、渔业和环境部给秘书处的信。

3. 技术人员的良好做法培训有助于氟氯烃消费的总体减少，原因是技术人员使用较少的新制冷剂，导致 HCFC-22 的进口量减少。2016 年消费量增加归因于一个主要进口商提出的请求，这是国家委员会所接受的，因为它完全在国家最高允许消费量（即 27.18 ODP 吨）范围内。

#### *国家方案执行情况报告*

4. 加蓬政府报告了 2016 年国家方案执行情况报告中所列的氟氯烃行业消费量数据，这与在《蒙特利尔议定书》第 7 条下报告的数据一致。

#### 氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进展报告

#### *法律框架*

5. 臭氧委员会继续负责制定和分配氟氯烃年度进口配额。无论是氟氯烃进口许可证的发放还是海关准许的放行，都必须得到国家臭氧机构的批准。

6. 加蓬政府继续执行关于氟氯烃进口管制和国内分销条例；从 2013 年起实施氟氯烃和使用氟氯烃的设备的配额制度；104 名海关人员接受了关于查验和控制氟氯烃和使用氟氯烃的设备的培训；25 名海关和执法人员接受了关于消耗臭氧层物质控制，包括年度进口配额实施程序的国家和次区域立法培训。

#### *制冷维修行业*

7. 对 200 名制冷和空调技术人员进行了良好制冷维修做法，包括安全处理碳氢化合物制冷剂的培训。向培训中心提供的设备包括 20 套手提式回收装置和辅助设备（如歧管、手提式检漏仪、数字钳表、秤和温度计、穿孔钳、切管器）；10 套制冷剂标识器和成套工具；30 个真空泵。选定了受益人培训中心（巴西尔·翁丁巴专业人员培训和进修中心），并为培训人员举办了一次关于如何使用设备的培训讲习班。

#### *项目执行和监测机构*

8. 国家臭氧机构代表环境部负责协调消耗臭氧层物质淘汰活动的实施情况。国家臭氧机构聘请了两名咨询人（制冷和海关事务），协助监督氟氯烃活动的实施情况和收集准确数据。

#### 资金发放数额

9. 截至 2017 年 5 月，在迄今核准的 266 000 美元中，已发放了 224 003 美元（136 000 美元给了联合国环境署，88 003 美元给了工发组织），见表 2。余额 41 997 美元将在 2017 年底发放。

表 2. 加蓬氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		共计	
	核准	发放	核准		核准	发放
联合国环境署	90,000	90,000	46,000	46,000	136,000	136,000
工发组织	130,000	88,003	0	0	130,000	88,003
共计	220,000	178,003	46,000	46,000	266,000	224,003
发放率(%)	80.9		100		84.2	

### 氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

10. 下列活动将在 2017 年 7 月至 2019 年 12 月期间进行：

- (a) 通过关于执行配额制度、查验和控制氟氯烃和使用氟氯烃的设备和非法贸易管制等四个讲习班，培训 100 名海关和执法人员（联合国环境署）（2 万美元）；
- (b) 培训 150 名技术人员掌握回收和再循环技术、安全处理碳氢化合物和对制冷技术人员进行认证，以便在维修中促进良好做法和减少泄漏或排放（联合国环境署）（25 000 美元）；
- (c) 提供 15 套工具（即歧管仪表、精密秤、工具箱、检漏仪、手提式回收器、多功能回收、再循环和再充电设备、便携式充电站和先进便携式制冷剂标识器）；10 台双级旋转真空泵、氮气瓶、油液分析包和维修工具箱；一个紫外线检漏设备，以支持加强培训中心和制冷技术人员协会（工发组织）（105 000 美元）；
- (d) 举办一次关于如何使用培训中心将得到的设备的培训讲习班（工发组织（14 900 美元））；
- (e) 监测和评估氟氯烃淘汰管理计划（联合国环境署）（5 100 美元）。

### 秘书处的评论和建议

#### 评论

#### 关于氟氯烃消费量的报告

11. 联合国环境署指出，市场上得不到 HCFC-22 替代品，但正在进口一些氢氟碳化合物和使用氢氟碳化合物的设备。目前，该国还没有一项具体的国家政策来促进使用更加气候友好型的氟氯烃替代品。但是，鼓励进口商和制冷技术人员尽可能地使用低全球变暖潜能替代品。

## 氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进展报告

12. 秘书处注意到，由于延迟签署政府与联合国环境署之间的协定以及国家臭氧机构进行了机构改革，原定于 2016 年提交的第三次付款申请被推迟提交。尽管出现了延迟，活动仍在进行，导致将氟氯烃的消费减少到低于允许的消费水平。

### 法律框架

13. 加蓬政府发放的 2017 年和 2018 年氟氯烃进口配额分别为 18.7 ODP 吨和 17.6 ODP 吨，低于《蒙特利尔议定书》为这两年规定的目标。

### 制冷维修行业

14. 联合国环境署告知，到目前为止，该国没有使用碳氢化合物的空调设备；大多数空调设备是使用进口的碳氢化合物或 HCFC 22 的设备。

### 结论

15. 秘书处指出，加蓬 2016 年的氟氯烃消费量已经比氟氯烃履约基准低了 30%，比其订正的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段协定规定的最高允许消费量低 23%，该国的进口许可证和配额制度已全面运作。尽管提交第三次付款申请略有延误，但该国已充分落实海关和执法人员、制冷技术人员和学生的培训方案，并向培训中心提供了成套设备，从而为技术人员提供了更精简的培训课程。拟在第三次付款中开展的其他活动将进一步加强维修行业，包括技术人员、海关和执法人员培训，以及为培训中心购置额外设备。培训中心将继续为维修技术人员提供培训，从而确保培训方案的长期可持续性。

### 建议

16. 基金秘书处建议执行委员会注意到加蓬氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的执行进展报告；并进一步建议一揽子核准加蓬氟氯烃淘汰管理计划第三次付款以及相应的 2017-2019 年付款执行计划，供资数额如下表所示。

	项目名称	项目供资(美元)	支助费用(美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段第三次付款)	50,100	6,513	联合国环境署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段第三次付款)	119,900	10,791	工发组织





附件一

