



## 联合国 环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/18  
5 June 2017

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书多边基金  
执行委员会  
第七十九次会议  
2017年7月3日至7日，曼谷

### 提交付款申请的拖延

#### 导言

1. 依照第 47/50 号决定 (d) 段<sup>1</sup>，秘书处编制了这份关于拖延提交多年期协定付款申请的文件。它介绍了根据第七十七次会议通过的就拖延提交付款申请的决定采取的行动；对没有提交第七十九次会议的每个付款申请的分析；向第七十九次会议提出付款申请后又撤回的原因；和建议。

#### 对第七十七次会议关于拖延付款申请问题的决定采取的后续行动

2. 依照第 77/3 号决定 (b) 段，秘书处向 29 个第 5 条国家发送函件，敦促它们向第七十九次会议提交其氟氯烃淘汰管理计划下一次付款的申请。结果，巴巴多斯<sup>2</sup>、伯利兹<sup>3</sup>、布基纳法索<sup>4</sup>、刚果民主共和国<sup>5</sup>、加蓬<sup>6</sup>、秘鲁<sup>7</sup>、卡塔尔<sup>8</sup>、塞尔维亚<sup>9</sup>、前南斯拉夫的马其顿共和国<sup>10</sup>和多哥<sup>11</sup>政府分别提交了各自的氟氯烃淘汰管理计划的付款申请。然而，

<sup>1</sup> 执行委员会决定应为今后会议单独列入关于在提交年度付款申请和支付付款和承付款方面出现的拖延的次级议程项目。

<sup>2</sup> 提交之后撤回。

<sup>3</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/29。

<sup>4</sup> 提交之后撤回。

<sup>5</sup> 提交之后撤回。

<sup>6</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/33。

<sup>7</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/38。

<sup>8</sup> 提交之后撤回。

<sup>9</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/40。

<sup>10</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/41。

<sup>11</sup> UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/42。

阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、巴哈马、巴林<sup>12</sup>、孟加拉国<sup>13</sup>、布隆迪、中非共和国<sup>14</sup>、科特迪瓦、多米尼克、赤道几内亚、几内亚、科威特、莫桑比克、缅甸、尼日尔、菲律宾、苏里南、东帝汶和土耳其<sup>15</sup>等国政府没有提交付款申请。

### 对没有提交付款申请或向第七十九次会议提交付款申请后撤回的分析

3. 二十六个国家应向第七十九次会议提交的有关氟氯烃淘汰管理计划付款的 41 项活动的申请，总价值 14,621,028 美元（包括机构支助费），如本文件附件一所示，都没有提交<sup>16</sup>。此外，向第七十九次会议提交的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的 8 次付款申请，价值 1,363,154 美元（包括机构支助费），由相关执行机构在项目审查期间撤回。这些付款申请也都列于附件一。

### 拖延的原因和氟氯烃淘汰管理计划的现况

4. 拖延提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请的原因包括：政府的决定和/或核可和/或国家臭氧机构变动和/或结构改变（12）；缺乏必须提交的核查报告（10）；以前的付款仍剩余足够资金（6）；上一次核准的付款的发放率低于 20% 阈值（8）；落实投资部分的拖延（7）；安全问题（2）；前次付款的拖延（1）；签订协定（5）；牵头机构没有提交申请（7）；或没有提交进度报告和/或财务报告（3）。提交了付款申请但后来撤回的原因包括：没有提交进度报告和/或核查报告以及等待政府签署协定。

5. 相关执行机构的报告指出，逾期没有提交付款申请或撤销付款申请不会（或不可能）对国家履行《蒙特利尔议定书》的义务造成影响。所有未提交付款申请的国家均有望提交给第八十次会议，但中非共和国和越南的付款申请可能提交给第八十一次会议。

### 建议

6. 谨请执行委员会：

(a) 注意到：

- (一) UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/18 号文件所载关于拖延提交付款申请的报告；
- (二) 法国、德国和日本政府以及开发署、环境署、工发组织和世界银行提出的关于拖延提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请的信息；
- (三) 在到期应提交的与氟氯烃淘汰管理计划付款申请相关的 65 项活动中，24 项活动已按时提交给第七十九次会议，8 项付款申请在与秘书处讨论后撤回；

<sup>12</sup> 依照第 77/3 号决定(b)段，巴林可向第七十九次会议或第八十次会议提交付款申请。

<sup>13</sup> 依照第 77/3 号决定(b)段，孟加拉国可向第七十九次会议或第八十次会议提交付款申请。

<sup>14</sup> 依照第 77/3 号决定(b)段，中非共和国可向第七十九次会议或第八十次会议提交付款申请。

<sup>15</sup> 依照第 77/3 号决定(b)段，土耳其可向第七十九次会议或第八十次会议提交付款申请。

<sup>16</sup> 作为比较，在第七十七次会议，有 29 个国家的 49 项付款申请都没有提出。

- (四) 相关执行机构表示，按期应在 2017 年第二次会议提交的付款申请拖延提交以及撤回已提交的付款申请对履行《蒙特利尔议定书》没有影响或不可能有影响，并且没有迹象显示这些国家有不遵守《蒙特利尔议定书》管制措施的情事；以及
- (b) 请秘书处向本报告附件一所列各国政府发送函件，说明就拖延提交付款申请作出的决定。



## 附件一

## 没有向第七十九次会议提交付款申请或在第七十九次会议之前撤回的付款申请

国家	机构	付款	金额 (含支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	执行委员会的意见
阿尔及利亚 (第一阶段)	工发组织	2014	154,800	政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变/20%发放阈值	注意到由于一些项目组成部分(包括核查、海关培训、冲洗)的拖延,没有提出氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2014年)的申请,因此,敦促阿尔及利亚政府与工发组织合作,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2014年)的申请能向第八十次会议提出,并同时提交订正的行动计划,其中考虑到重新分配2014年和以后各次付款的情况,但有一项了解,即必须达到上次付款的资金发放率的20%阈值。
安提瓜和巴布达 (第一阶段)	联合国环境规划署(环境署)	2015	6,610	政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变/提交进度报告和财务报告	注意到尚未依照政府的决定提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2015年)的申请,因此,敦促安提瓜和巴布达政府提交规定的进度报告和财务报告并与环境署合作,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2015年)的申请能向第八十次会议提出,并同时提交订正行动计划,其中考虑到重新分配2015年和以后各次付款的情况。
巴哈马 (第一阶段)	环境署	2016	65,738	签署协定/项目文件/提交进度报告和财务报告	注意到尚未提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)的申请,因此,敦促巴哈马政府签署相关协定和项目文件、提交规定的进度报告和财务报告并与环境署和工发组织合作,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)的申请能向第八十次会议提出,并同时提交订正行动计划,其中考虑到重新分配2016年和以后各次付款的情况。
	工发组织	2016	39,052	牵头机构未能提交申请	
巴林 (第一阶段)	环境署	2016	141,250	投资项目的执行情况	注意到由于政府新设结构的拖延,因此,敦促巴林政府与环境署和工发组织合作,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)的申请能向第八十次会议提出,并同时提交订正行动计划,其中考虑到重新分配2016年和以后各次付款的情况。
	工发组织	2016	1,002,211	政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变	
孟加拉国 (第一阶段)	环境署	2015	20,340	政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变	注意到由于政府决定或核可的拖延,因此,敦促孟加拉国政府与环境署合作,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2015年)的申请能向第八十次会议提出,并同时提交订正行动计划,其中考虑到重新分配2015年和以后各次付款的情况。

国家	机构	付款	金额 (含支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	执行委员会的意见
巴巴多斯 (第一阶段)	开发署	2016	41,420	没有进度报告和核查报告	注意到相关执行机构撤回向第七十九次会议提出的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次(2016年)付款的申请,因此,敦促巴巴多斯政府与开发署和环境署合作,解决所有相关问题并提交有关氟氯烃消费量目标规定提交的核查报告,以便能再次向第八十次会议提出氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次(2016年)付款的申请。
	环境署	2016	54,240	没有进度报告和核查报告	
巴西 (第二阶段)	德国	2017	763,435	牵头机构未能提交申请/20%发放率阈值	注意到拖延签署项目文件的问题已获解决,因此,敦促巴西政府与德国政府和开发署合作,以便能向第八十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款(2017年)的申请,但有一项了解,即必须达到上次付款的资金发放率的20%阈值。
	开发署	2017	4,416,643	签署协定/项目文件/20%发放率阈值	
文莱达鲁萨兰国 (第一阶段)	环境署	2017	7,910	签署协定/项目文件/政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变/核查报告	注意到审查和商定小规模供资协定的拖延以及没有完成核查报告,因此,敦促文莱达鲁萨兰国政府与环境署合作,拟定小规模供资协定并完成规定提交的关于氟氯烃消费量目标的核查报告,以及与环境署和开发署合作,向第八十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2017年)的申请。
	开发署	2017	35,970	投资项目的执行情况	
布基纳法索 (第一阶段)	环境署	2016	142,493	没有2016年核查报告	注意到相关执行机构撤回向第七十九次会议提出的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次(2016年)付款的申请,因此,敦促布基纳法索政府与环境署和工发组织合作,解决所有相关问题并提交有关氟氯烃消费量目标规定提交的核查报告,以便能再次向第八十次会议提出氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次(2016年)付款的申请。
	工发组织	2016	108,891	没有2016年核查报告	
布隆迪 (第一阶段)	环境署	2016	39,550	有上次核准的付款的足够资金	注意到上次付款的拖延已获解决,因此,敦促布隆迪政府与环境署和工发组织合作,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)的申请能向第八十次会议提出,并同时提交订正行动计划,其中考虑到重新分配2016年和以后各次付款的情况。
	工发组织	2016	87,200	牵头机构未能提交申请	
中非共和国 (第一阶段)	环境署	2013	62,150	安全问题/政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变	注意到目前存在的安全问题,因此,敦促中非共和国政府与环境署合作,加快执行现有的付款项目,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2013年)的申请能向第八十次会议或第八十一次会议提出,并同时提交订正行动计划,其中考虑到重新分配2013年和以后各次付款的情况。
科特迪瓦 (第一阶段)	环境署	2016	168,156	有上次核准的付款的足够资金	注意到上次付款的拖延已获解决,因此,敦促科特迪瓦政府与环境署和工发组织合作,使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)的申请能向第八十次会议提出,并同时提交订正行动计划,其中考虑到重新分配2016年和以后各次付款的情况。
	工发组织	2016	492,200	牵头机构未能提交申请	
刚果民主共和国	开发署	2015	26,160	由于国内困难,没有核查报告	注意到相关执行机构撤回向第七十九次会议提出的氟氯烃淘汰管理

国家	机构	付款	金额 (含支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	执行委员会的意见
(第一阶段)	环境署	2015	26,555	由于国内困难, 没有核查报告	计划第一阶段第三次(2015年)付款的申请, 因此, 敦促刚果民主共和国政府与环境署和开发署合作, 解决所有相关问题并提交有关氟氯烃消费量目标规定提交的核查报告, 以便能再次向第八十次会议提出氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次(2015年)付款的申请。
多米尼克 (第一阶段)	环境署	2016	74,354	政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变/核查报告	注意到没有完成关于氟氯烃消费量目标的核查报告, 因此, 敦促多米尼克政府与环境署合作, 完成必须提交的核查报告, 使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2016年)的申请能向第八十次会议提出, 并同时提交订正行动计划, 其中考虑到重新分配2016年和以后各次付款的情况。
赤道几内亚 (第一阶段)	环境署	2016	39,550	核查报告	注意到没有完成关于氟氯烃消费量目标的核查报告, 因此, 敦促赤道几内亚政府与环境署合作, 完成必须提交的核查报告, 并与环境署和工发组织合作, 将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)的申请提交第八十次会议, 并同时提交订正行动计划, 其中考虑到重新分配2016年和以后各次付款的情况。
	工发组织	2016	81,750	牵头机构未能提交申请	
格鲁吉亚 (第一阶段)	开发署	2017	128,355	政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变	注意到由于项目管理小组的变动造成拖延, 因此, 敦促格鲁吉亚政府与开发署合作, 使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2017年)的申请能向第八十次会议提出。
几内亚 (第一阶段)	工发组织	2016	172,000	牵头机构未能提交申请	注意到上次付款的拖延已获解决, 因此, 敦促几内亚政府与环境署和工发组织合作, 使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)的申请能向第八十次会议提出, 并同时提交订正行动计划, 其中考虑到重新分配2016年和以后各次付款的情况。
	环境署	2016	73,450	有上次核准的付款的足够资金	
肯尼亚 (第一阶段)	法国	2017	100,900	上次付款项目的拖延	注意到由于提交付款申请的拖延, 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款(2016年)的申请在第七十七次会议得到批准, 因此, 敦促肯尼亚政府与法国政府合作, 加快执行项目, 使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第五次付款(2017年)的申请能向第八十次会议提出。
科威特 (第一阶段)	工发组织	2016	1,128,684	投资部分的执行/20%发放率阈值	注意到氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的总体发放率低于20%发放率阈值以及企业合资安排的拖延, 因此, 敦促科威特政府与环境署和工发组织合作, 使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)的申请能向第八十次会议提出, 并同时提交订正行动计划, 其中考虑到重新分配2016年和以后各次付款的情况, 但有一项了解, 即必须达到上次付款的资金发放率的20%阈值。
	环境署	2016	371,703	有上次付款的足够资金/20%发放率阈值	

国家	机构	付款	金额 (含支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	执行委员会的意见
莱索托 (第一阶段)	德国	2017	94,920	核查报告	注意到氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的执行进度缓慢以及至今没有完成关于氟氯烃消费量目标的核查报告, 因此, 敦促莱索托政府与德国政府合作, 完成必须提交的核查报告, 使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2017年)的申请能向第八十次会议提出。
马尔代夫 (第一阶段)	环境署	2017	56,500	有上次核准的付款的足够资金	注意到马尔代夫政府正在举行高级别利益攸关方会议, 审查它们如何管理在2020年完成淘汰氟氯烃后的计划, 因此, 敦促马尔代夫政府与环境署合作, 使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第四次付款(2017年)的申请能向第八十次会议提出。
莫桑比克 (第一阶段)	环境署	2016	33,900	投资项目的执行情况/核查报告	注意到在决定用于氟氯烃淘汰管理计划投资项目设备的规范方面的拖延以及至今没有完成关于氟氯烃消费量目标的核查报告, 因此, 敦促莫桑比克政府与环境署和工发组织合作, 完成各项活动和必须提交的核查报告, 使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款(2016年)的申请能向第八十次会议提出, 并同时提交订正行动计划, 其中考虑到重新分配2016年和以后各次付款的情况。
	工发组织	2016	81,750	投资项目的执行情况/政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变	
缅甸 (第一阶段)	环境署	2015	21,470	核查报告	注意到至今没有完成关于氟氯烃消费量目标的核查报告, 因此, 敦促缅甸政府与环境署合作, 完成必须提交的核查报告, 并与环境署和工发组织合作, 将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2015年)的申请提交第八十次会议, 并同时提交订正行动计划, 其中考虑到重新分配2015年和以后各次付款的情况。
	工发组织	2015	65,400	牵头机构未能提交申请	
尼日尔 (第一阶段)	环境署	2016	141,250	核查报告	注意到至今没有完成关于氟氯烃消费量目标的核查报告, 因此, 敦促尼日尔政府与工发组织合作, 提交必须提交的核查报告, 并与环境署和工发组织合作, 将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款(2016年)的申请提交第八十次会议, 并同时提交订正行动计划, 其中考虑到重新分配2016年和以后各次付款的情况。
	工发组织	2016	96,750	核查报告	
菲律宾 (第一阶段)	环境署	2015	25,990	提交进度报告和财务报告/核查报告	注意到提交氟氯烃消费量目标的项目报告和核查报告的拖延以及世界银行提交了氟氯烃淘汰管理计划第二阶段供第七十九次会议审议, 因此, 敦促菲律宾政府与环境署合作, 提交必须提交的2015年和2016年核查报告、将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的所剩结余归还第八十次会议并将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的项目完成报告提交第八十一次会议。
卡塔尔 (第一阶段)	环境署	2013和 2015年	231,650	等待签署协定	注意到相关执行机构撤回向第七十九次会议提出的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次(2013年)和第三次(2015年)付款的申请, 因此, 敦促卡塔尔政府与环境署和工发组织合作, 解决所有与

国家	机构	付款	金额 (含支助费用) (美元)	拖延/撤回的原因	执行委员会的意见
	工发组织	2013 和 2015 年	731,745	等待签署协定	签署协定有关的问题，以便能再次向第八十次会议提出氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次（2013 年）和第三次（2015 年）付款的申请。
苏里南 (第一阶段)	环境署	2016	39,550	有上次核准付款的足够资金/核查报告/政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变	注意到以前各次付款的拖延、国家臭氧机构的一些人员编制问题以及至今没有完成关于氟氯烃消费量目标的核查报告，因此，敦促苏里南政府与环境署合作，提交必须提交的核查报告，并与环境署和工发组织合作，将氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款（2016 年）的申请提交第八十次会议，并同时提交订正行动计划，其中考虑到重新分配 2016 年和以后各次付款的情况。
	工发组织	2016	31,610	政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变	
东帝汶 (第一阶段)	开发署	2015	11,641	投资项目的执行情况	注意到采购培训材料方面的拖延，因此，敦促东帝汶政府与开发署和环境署合作，加快执行氟氯烃淘汰管理计划，使氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款（2015 年）的申请能向第八十次会议提出，并同时提交订正行动计划，其中考虑到重新分配 2015 年和以后各次付款的情况。
	环境署	2015	18,532	投资项目的执行情况	
土耳其 (第一阶段)	工发组织	2016	1,710,770	安全问题/政府决定/核可/国家臭氧机构变动/结构改变/20%发放率阈值	注意到存在安全问题和政府改组，因此，敦促土耳其政府与工发组织合作，加快执行进度，以便能向第八十次会议提交氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款（2016 年）的申请，但有一项了解，即必须达到上次付款的资金发放率的 20% 阈值。
越南 (第二阶段)	世界银行	2017	2,331,737	签署协定/项目文件/20%发放率阈值	注意到至今尚未签署协定和氟氯烃淘汰管理计划第一次付款的整体资金发放率低于 20% 阈值，因此，敦促越南政府与日本政府和世界银行合作，加快签署协定，使氟氯烃淘汰管理计划第二阶段第二次付款（2017 年）的申请能提交第八十次会议或第八十一次会议，但有一项了解，即必须达到资金发放率的 20% 阈值。
	日本	2017	185,297	签署协定/项目文件/20%发放率阈值	
共计			15,984,182		