

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/46
5 June 2017

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع التاسع والسبعون
بانكوك، 3 إلى 7 يوليه/تموز 2017

وضع المبادئ التوجيهية للتكاليف بشأن تخفيض المواد الهيدروفلوروكربونية تدريجياً في بلدان المادة 5: مشروع معايير التمويل (المقرر 3/78)

معلومات أساسية

- 1- عقد الاجتماع الثامن والسبعون للجنة التنفيذية من 4 إلى 7 أبريل/نيسان 2017 لتناول المسائل المتعلقة بتعديل كيغالي لبروتوكول مونتريال فقط (تعديل كيغالي).
- 2- وبدأت اللجنة التنفيذية، في إطار البند 6(أ)(1)¹ من جدول الأعمال، مناقشة المسائل المتصلة بالمبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية استناداً إلى الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 و Corr. 1. وقدمت تلك الوثيقة معلومات عن جميع العناصر ذات الصلة من المقرر 2/XXVIII، باستثناء تلك المتعلقة بالأنشطة التمكينية² (الفقرة 20)، والتعزيز المؤسسي³ (الفقرتان 20(ب) و 21)، وتكنولوجيات رقابة المنتج الفرعي⁴ الهيدروفلوروكربون-23 (الفقرة 15(ب)(8))، التي عرضت في وثائق منفصلة. ولزيادة تيسير عمل اللجنة التنفيذية، تضمن المرفق الأول بالوثيقة مشروع نموذج للمبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.

¹ المعلومات ذات الصلة بوضع مبادئ توجيهية للتكاليف بشأن تخفيض المواد الهيدروفلوروكربونية تدريجياً في بلدان المادة 5: مشروع معايير التمويل.

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/6.

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/7.

⁴ UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/9.

المناقشات التي دارت في الاجتماع الثامن والسبعين

3- ركزت مناقشات اللجنة التنفيذية على المسائل المتعلقة بتعديل كيغالي ودور اللجنة في الوفاء بولايتها عملاً بالمبادئ الأساسية والأطر الزمنية⁵ الواردة في المقرر 2/XXVIII؛⁶ وكل عنصر من عناصر المقرر 2/XXVIII الذي صلة بأعمال اللجنة التنفيذية.⁷

4- وفيما يتعلق بإجراءات وضع المبادئ التوجيهية لتكاليف المواد الهيدروفلوروكربونية، ذكر العديد من الأعضاء أن اللجنة التنفيذية يمكن أن تبدأ في إعداد هيكل مقرر واحد يحتوي في نهاية المطاف على المبادئ التوجيهية لتكاليف التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وأشاروا إلى أنه يمكن أن يكون مقراً إجرائياً يبين المجالات التي أحرز فيها تقدم ويطلب القيام بأعمال إضافية بشأن مواضيع محددة حيثما يكون مناسباً. ويمكن بعد ذلك وضع مرفق بذلك المقرر، على غرار ما جرى في حالة المبادئ التوجيهية المتعلقة بتكاليف المرحلة الثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

المقرر 3/78

5- اعتمدت اللجنة التنفيذية في ختام مداولاتها بشأن البند 6(أ)(1) من جدول الأعمال المقرر 3/78 الذي يتناول المسائل الإجرائية والموضوعية المتصلة بوضع المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وفيما يتعلق بالمسائل الموضوعية، كان هناك تفاهم مشترك بين الأعضاء على أنه ينبغي نقل نص عناصر المقرر 2/XXVIII بشأن المرونة في التنفيذ⁸ والتاريخ النهائي⁹ والتحويل الثاني والتحويل الثالث¹⁰ والتكاليف الإضافية في قطاع التصنيع الاستهلاكي¹¹ إلى مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف (المقرر 3/78(ب) و(ج) و(د) و(و)).

6- وفيما يتعلق بالمسائل الإجرائية، وافقت اللجنة على مواصلة مناقشة المسائل المتعلقة بالتخفيضات الإجمالية المستدامة لاستهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية (المقرر 3/78(هـ))، والعناصر التالية من المقرر 2/XXVIII: التكاليف الإضافية المؤهلة (التصنيع الاستهلاكي، وقطاع الإنتاج، وقطاع خدمة التبريد، والتكاليف الأخرى)، وكفاءة استخدام الطاقة، وبناء القدرات اللازمة لمعالجة مسألة السلامة والتخلص من المواد وأهلية المواد المدرجة في المرفق واو والخاضعة لإعفاءات درجات الحرارة المحيطة العالية (المقرر 3/78(1)).

نطاق الوثيقة

7- أعدت هذه الوثيقة عملاً بالمقرر 3/78 وتتألف من ثلاثة أقسام. ويشار في كل قسم، حيثما ينطبق، إلى فقرات الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 التي تصف كل عنصر من عناصر المقرر 2/XXVIII،¹² وإلى فقرات

⁵ انظر الفقرات 86 إلى 98 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 والتي يعاد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة. وشملت المسائل التي نوقشت الشروط القانونية المسبقة اللازمة للحصول على تمويل من الصندوق المتعدد الأطراف، والنوع الملائم للاستراتيجية الوطنية للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، وقابلية تطبيق سياسات التمويل والمبادئ التوجيهية لإزالة المواد المستنفدة للأوزون والاستمرار في استخدام المؤسسات والقدرات في بلدان المادة 5 التي تم تطويرها بمساعدة الصندوق المتعدد الأطراف.

⁶ انظر الفقرات 32 إلى 40 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 والتي يعاد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة. وشملت المسائل التي نوقشت الحاجة إلى صياغة استراتيجية أو سياسة عالمية بشأن التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، وتصنيف بلدان المادة 5 إلى المجموعة 1 والمجموعة 2 وفقاً لسنوات خط أساسها لاستهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية، والقاعدة التي تفيد بعدم تكلم إلا عضو واحد من كل مجموعة عن أي مسألة واحدة.

⁷ انظر الفقرات 41 إلى 85 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 والتي يعاد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة. وشملت العناصر التي نوقشت ما يلي: المرونة في التنفيذ؛ والتاريخ النهائي للقدرة المؤهلة؛ والتحويل الثاني والتحويل الثالث؛ والتخفيضات الإجمالية المستدامة في استهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية؛ والتكاليف الإضافية المؤهلة (قطاع التصنيع الاستهلاكي، والإنتاج، وخدمة التبريد)، والتكاليف الأخرى؛ وكفاءة استخدام الطاقة؛ وبناء القدرات لمعالجة مسألة السلامة والتخلص من المواد؛ وأهلية المواد المدرجة في المرفق واو والخاضعة لإعفاءات درجات الحرارة المحيطة العالية.

⁸ الفقرة 13 من المقرر 2/XXVIII.

⁹ الفقرة 17 من المقرر 2/XXVIII.

¹⁰ الفقرة 18 من المقرر 2/XXVIII.

¹¹ الفقرة 15(أ) من المقرر 2/XXVIII.

¹² على النحو الذي وافقت عليه اللجنة التنفيذية في اجتماعها الثامن والسبعين، يجري النظر في الأنشطة التمكينية وتعزيز المؤسسي، وهما عنصران من عناصر المقرر 2/XXVIII، بشكل منفصل وليس كجزء من هذه الوثيقة.

الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 التي تعكس مناقشات اللجنة التنفيذية، والتي يتم تلخيصها، عند الاقتضاء. ولتيسير الرجوع إليه، يدرج أيضا النص الفعلي لعنصر المقرر 2/XXVIII

8- والأقسام الثلاثة للوثيقة هي:

القسم الأول: المبادئ الأساسية والأطر الزمنية: تم النظر في هذه المبادئ في الاجتماع الثامن والسبعين؛ ونظرا لعدم التوصل إلى توافق في الآراء، قررت اللجنة التنفيذية مناقشتها في اجتماع قادم. وبما أن هذه المبادئ يمكن أن تيسر تنفيذ بعض المقررات المتفق عليها في الاجتماع الثامن والسبعين (مثل تقديم المشروعات المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع التصنيع)، قد ترغب اللجنة التنفيذية في مناقشتها في الاجتماع التاسع والسبعين.

القسم الثاني: مواصلة المناقشات المتعلقة بعناصر محددة من المقرر 2/XXVIII: يعرض عناصر المقرر 2/XXVIII التي توصل بشأنها أعضاء اللجنة التنفيذية إلى فهم مشترك؛ ويعرض عناصر المقرر 2/XXVIII التي وافقت اللجنة التنفيذية على مواصلة مناقشتها.

القسم الثالث: التوصية: تُقترح توصية شاملة استنادا إلى جميع المسائل التي تمت مناقشتها، مع ملاحظة أن المقرر 3/78 لم يتناول جميع عناصر المقرر 2/XXVIII، وأن الأمانة التمتست المزيد من المشورة بشأن بعض الفقرات الفرعية من المقرر 3/78.

9- وتتضمن الوثيقة أيضا المرفقات الثلاثة التالية:

المرفق الأول: مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية بصيغته في ختام الاجتماع الثامن والسبعين. ويتضمن هذا المشروع نص عناصر المقرر 2/XXVIII التي تم التوصل إلى تفاهم مشترك بشأنها بين أعضاء اللجنة التنفيذية في الاجتماع الثامن والسبعين. وسيستمر تحديده عملا بالمناقشات الإضافية بشأن عناصر المقرر 2/XXVIII.

المرفق الثاني: مناقشات أعضاء اللجنة التنفيذية في إطار البند 6(أ)(1) من جدول الأعمال، مشروع معايير التمويل المقتبسة من تقرير الاجتماع الثامن والسبعين للجنة التنفيذية.

المرفق الثالث: المقرر 3/78 بشأن المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في بلدان المادة 5.

القسم الأول: المبادئ الأساسية والأطر الزمنية

10- عن طريق تعديل نهج اللجنة التنفيذية المستخدم في وضع مبادئ توجيهية للتكاليف المتعلقة بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية¹³، يمكن الاتفاق على الجوانب التالية المذكورة في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5¹⁴ قبل وضع الصيغة النهائية للمبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية: الشروط القانونية المسبقة للحصول على تمويل الصندوق المتعدد الأطراف؛

¹³ نظرت اللجنة التنفيذية في الاجتماع الثالث والخمسين (ديسمبر/كانون الأول 2007) في وثيقة مناقشة بشأن خيارات تقييم وتحديد التكاليف الإضافية المؤهلة لأنشطة إزالة استهلاك وإنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (UNEP/OzL.Pro/ExCom/53/60). واستنادا إلى تلك الوثيقة، اتخذت اللجنة المقرر 37/53 الذي تضمن جوانب متعلقة بالمبادئ التوجيهية بشأن الشروط المسبقة لتقييم تمويل الصندوق المتعدد الأطراف لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وقابلية تطبيق السياسات والمبادئ التوجيهية القائمة، واستخدام المؤسسات والقدرات القائمة، والحفاظ على تصنيف البلدان ذات الاستهلاك المنخفض والمشروعات الصغيرة والمتوسطة الحجم، فضلا عن الأعمال الإضافية بشأن مسائل محددة ستضطلع بها الأمانة حتى تتمكن اللجنة التنفيذية من الانتهاء من إعداد المبادئ التوجيهية للتكاليف. وبعد ذلك، من الاجتماع الرابع والخمسين (أبريل/نيسان 2008) إلى الاجتماع الستين (أبريل/نيسان 2010)، الذي تمت فيها الموافقة على المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، نظرت اللجنة في مختلف وثائق السياسات، بما في ذلك التقدم في إعداد المبادئ التوجيهية للتكاليف.

¹⁴ الفقرات 16 إلى 25.

وأُنسب نوع من أنواع الاستراتيجيات الوطنية لتقديم المساعدة من أجل التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية؛ وقابلية تطبيق سياسات الصندوق المتعدد الأطراف ومبادئه التوجيهية القائمة المتعلقة بإزالة المواد المستنفدة للأوزون؛ والاستمرار في استخدام المؤسسات والقدرات في بلدان المادة 5 التي تم تطويرها بمساعدة الصندوق المتعدد الأطراف؛ والاستمرار في استخدام تعاريف البلدان ذات الاستهلاك المنخفض والمشروعات الصغيرة والمتوسطة الحجم.

11- وتسلط الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 الضوء على أن اللجنة التنفيذية وافقت خلال إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية على المشروعات قبل الانتهاء من وضع المبادئ التوجيهية للتكاليف، وتناولت القضايا الجديدة الناشئة خلال تنفيذ خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حسب الحاجة وعلى سبيل المثال، تمت الموافقة على أربعة مشروعات استثمارية قائمة بذاتها لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الاجتماع التاسع والخمسين قبل الانتهاء من وضع المبادئ التوجيهية لتكاليف المرحلة الأولى من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الاجتماع الستين. وبالمثل، سُمح لبلدان المادة 5 بأن تقدم المرحلة الثانية من خططها لإدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية قبل اتخاذ قرار بشأن معايير تمويل المرحلة الثانية من تلك الخطط، على أساس الفهم أن المقترحات ستستند إلى المبادئ التوجيهية القائمة للمرحلة الأولى وأنه لن يتم تعديل مستوى التمويل على أساس المعايير المعتمدة لتمويل المرحلة الثانية.¹⁵

12- وفي الاجتماع الثامن والسبعين، أُقر بأن تعديل كيغالي حقق توازناً دقيقاً، وأنه من الضروري أن تنعكس النتائج التي تحققت في الاجتماع الثامن والعشرين للأطراف بدقة في المبادئ التوجيهية المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وأبرز الأعضاء قابلية تطبيق قضايا السياسات والمبادئ التوجيهية القائمة، والاستمرار في استخدام القدرات والمؤسسات التي تم تطويرها باستخدام موارد الصندوق المتعدد الأطراف، وتحديد أنسب استراتيجيات وطنية.

13- وفي وقت لاحق، نظرت اللجنة التنفيذية في ورقة غرفة اجتماعات مقدمة من الرئيس،¹⁶ وتحتوي على العناصر التالية لمشروع مقرر مقترح استناداً إلى المناقشات:

(أ) "وضع مبادئ توجيهية لتمويل التخفيض التدريجي لاستهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية لتقديمها إلى الاجتماع الثلاثين للأطراف في عام 2018، والانتهاج من المبادئ التوجيهية في أقرب وقت ممكن بعد ذلك، مع مراعاة الآراء والمدخلات التي يقدمها الأطراف؛

(ب) أن يقوم رئيس اللجنة التنفيذية، وفقاً للفقرة 11 من المقرر 2/XXVIII، بتقديم تقرير:

(1) إلى الاجتماع التاسع والعشرين للأطراف عن التقدم الذي أحرزته اللجنة التنفيذية في وضع

مبادئ توجيهية لتمويل التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية؛

(2) إلى اجتماعات الأطراف المستقبلية بشأن الحالات التي أدت فيها مداورات اللجنة التنفيذية

إلى تغيير في استراتيجية وطنية أو خيار وطني بشأن التكنولوجيا مقدم إلى اللجنة التنفيذية؛

(ج) أن يكون استعراض النظام الداخلي للجنة التنفيذية المطلوب في الفقرة 12 من المقرر 2/XXVIII

عملية مستمرة يعاد النظر فيها في المستقبل عندما تكتسب اللجنة التنفيذية مزيداً من الخبرة فيما

يتعلق بأنشطة التمويل المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية؛

¹⁵ الفقرة 56 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. قد ترغب اللجنة التنفيذية في الرجوع إلى المرفق الثاني بتلك الوثيقة الذي يتضمن مجموعة من المقررات التي اعتمدها اللجنة التنفيذية والأطراف والتي يمكن استخدامها كمرجع أثناء مناقشة عناصر المبادئ التوجيهية للتكاليف للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.

¹⁶ UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/CRP.1، متاحة على موقع الإنترنت الخاص بالاجتماع الثامن والسبعين: موجز البند 6(أ) من جدول الأعمال: عناصر تنظر فيها اللجنة التنفيذية متعلقة بتعديل كيغالي لبروتوكول مونتريال وناشئة عن المقرر 2/XXVIII الصادر عن اجتماع الأطراف.

(د) الاتفاق على الشروط المسبقة التالية لبلدان المادة 5 للحصول على تمويل من الصندوق المتعدد الأطراف لأنشطة غير الأنشطة التمكينية من أجل التخفيض التدريجي لاستهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية:

(1) التصديق على تعديل كيغالي أو قبوله أو الانضمام إليه؛

(2) وضع نقطة بداية متفق عليها لتحقيق تخفيض إجمالي مستدام في استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية على أساس الفهم أن أي إزالة للمواد الهيدروفلوروكربونية ناتجة عن أي مشروع قد توافق عليه اللجنة التنفيذية ستخصص من نقطة البداية الخاصة بالبلد؛

(هـ) ينبغي استخدام المؤسسات والقدرات في بلدان المادة 5 التي تم تطويرها بمساعدة الصندوق المتعدد الأطراف من أجل إزالة المواد المستنفدة للأوزون إلى الحد الممكن للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، حسب الاقتضاء؛

(و) أن تنطبق السياسات والمبادئ التوجيهية الحالية للصندوق المتعدد الأطراف لتمويل إزالة المواد المستنفدة للأوزون على تمويل التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية ما لم تقرر اللجنة التنفيذية خلاف ذلك".

14- وردا على ذلك، أشار بعض أعضاء اللجنة التنفيذية إلى أنه من السابق لأوانه النظر في مقرر، لأن بعض الجوانب تحتاج إلى مزيد من المناقشة والمشاورات مع حكوماتهم. وطلبوا مزيدا من الوقت وإجراء مناقشة منظمة قبل اتخاذ مقررات بشأن الجوانب المتعلقة بالمبادئ التوجيهية المذكورة أعلاه. ووافقت اللجنة على مواصلة المناقشات في اجتماع لاحق.

مسائل للمناقشة في الاجتماع التاسع والسبعين

15- قد ترغب اللجنة التنفيذية في مواصلة المناقشات في الاجتماع التاسع والسبعين، مع ملاحظة أن الجوانب المذكورة أعلاه يمكن أن تيسر تنفيذ بعض المقررات المتفق عليها في الاجتماع الثامن والسبعين. فعلى سبيل المثال، يخضع تقديم المشروعات ذات الصلة بالمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع التصنيع بموجب المقرر 3/78(ز) لمجموعة من الشروط المماثلة للجوانب المتعلقة بالمبادئ التوجيهية المقترحة في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5، مثلا: أن البلدان التي تقدم مشروعا ينبغي أن تكون قد صدقت على تعديل كيغالي أو قدمت رسالة تفيد بعزم حكوماتها على التصديق؛ وأنه لن يكون هناك أي تمويل آخر متاح حتى يتم استلام صك التصديق؛ وأن أي كمية من المواد الهيدروفلوروكربونية مرتبطة بالمشروع ستخصص من نقطة البداية للتخفيض الإجمالي للاستهلاك.

16- وعلاوة على ذلك، وتماشيا مع المقرر 3/78(ز)، تشتمل برامج عمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية¹⁷ المقدمة إلى الاجتماع التاسع والسبعين ثمانية طلبات لإعداد مقترحات مشروعات للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع التصنيع في خمسة من بلدان المادة 5،¹⁸ ومشروعين استثماريين للتخفيض التدريجي للهيدروفلوروكربون-134 أ المستخدم كغاز تبريد في تصنيع البرادات المنزلية في بنغلاديش¹⁹ وكولومبيا.²⁰

¹⁷ UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/23 و UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/21.

¹⁸ الصين (3)، وإكوادور (1)، ولبنان (1)، والمكسيك (2)، وفييت نام (1).

¹⁹ التحول من الهيدروفلوروكربون-134 أ إلى الأيسوبيوتان كغاز تبريد في تصنيع البرادات المنزلية وتحويل خط الكبس المتبادل المرتبط به في شركة Walton Hi-Tech Industries Limited.

²⁰ التحول من الهيدروفلوروكربون-134 أ إلى الأيسوبيوتان كغاز تبريد في تصنيع البرادات المنزلية.

القسم الثاني: مواصلة المناقشات المتعلقة بعناصر محددة من المقرر 2/XXVIII

عناصر المقرر 2/XXVIII التي تحظى بفهم مشترك بين الأعضاء

17- كان هناك فهم مشترك بين الأعضاء في الاجتماع الثامن والسبعين لنقل إلى مشروع نموذج المبادئ التوجيهية نص عناصر المقرر 2/XXVIII بشأن: المرونة في التنفيذ التي تمكن الأطراف من اختيار استراتيجياتها وأولوياتها الذاتية فيما يتعلق بالقطاعات والتكنولوجيات؛ والتاريخ النهائي للفترة المؤهلة؛ والتحويل الثاني والتحويل الثالث؛ والتكاليف الإضافية المؤهلة في قطاع التصنيع الاستهلاكي (المقرر 3/78 (ب) و(ج) و(د) و(و)). ويمكن الاطلاع على نص كل عنصر في مشروع المبادئ التوجيهية الوارد في المرفق الأول بهذه الوثيقة.

عناصر المقرر 2/XXVIII التي تتطلب مزيداً من المناقشة

18- قررت اللجنة التنفيذية في الاجتماع الثامن والسبعين مواصلة مناقشة العناصر التالية من المقرر 2/XXVIII: التخفيضات الإجمالية المستدامة في استهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية، والتكاليف الإضافية المؤهلة (التصنيع الاستهلاكي، وقطاع الإنتاج، وقطاع خدمة التبريد، والتكاليف الأخرى)، وكفاءة استخدام الطاقة، وبناء القدرات لمعالجة مسألة السلامة، والتخلص من المواد، وأهلية المواد المدرجة في المرفق واو الخاضعة للإعفاءات ذات درجات الحرارة المحيطة العالية.

التخفيضات الإجمالية المستدامة في استهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية²¹

الفقرة 19، المقرر 2/XXVIII "أن يطلب إلى اللجنة التنفيذية إدراج المبدأ التالي المتعلق بالتخفيضات الإجمالية المستدامة في سياسات الصندوق المتعدد الأطراف: يُحدّد حجم الاستهلاك المتبقي بالأطنان المؤهل للتمويل على أساس نقطة بداية الاستهلاك الإجمالي الوطني مطروحا منه الكمية الممولة من المشروعات المعتمدة سابقا في نماذج الاتفاق المتعدد السنوات في المستقبل فيما يخص خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، بما يتسق مع المقرر 57/35".

19- خلصت اللجنة التنفيذية في الاجتماع الثامن والسبعين إلى أن هناك حاجة إلى مزيد من المناقشة قبل إدراج الفقرة 19 من المقرر 2/XXVIII في مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، نظرا للتعقيد الذي ينطوي عليه تحديد الصيغة التي ستُحسب بها نقطة البداية، بما في ذلك ما إذا كان سيتم التعبير عنها بمكافئات ثاني أكسيد الكربون، أو بالطن المترى، أو كليهما. وشمل ذلك اعتبار أن نقطة البداية التي تشمل متوسط استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية للفترة من 2020 إلى 2022 بالإضافة إلى 65 في المائة من خط أساس استهلاك المواد الهيدروكلوروكربونية قد تكون مرتفعة جدا؛ غير أن نقطة البداية التي تحدد على أساس استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية فقط قد تكون منخفضة جدا، نظرا لأن مشروعات إزالة المواد الهيدروكلوروكربونية قد لا تعالج النمو المتوقع.

مسائل للمناقشة في الاجتماع التاسع والسبعين

20- قد ترغب اللجنة التنفيذية في مواصلة مناقشة القضايا المتعلقة المتصلة بالتخفيضات الإجمالية المستدامة في استهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية في اجتماعها التاسع والسبعين أو في اجتماع لاحق، ولا سيما ما إذا كان ينبغي نقل الفقرة 19 من المقرر 2/XXVIII إلى مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، والاتفاق على منهجية لتحديد نقطة البداية للتخفيض الإجمالي المستدام من أجل التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، وما إذا كان ينبغي التعبير عن نقطة البداية بمكافئات ثاني أكسيد الكربون، أو بالطن المترى، أو كليهما.

²¹ المعلومات الواردة في الفقرات 32 إلى 39 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. وترد مناقشات أعضاء اللجنة التنفيذية في الفقرات 44 إلى 49 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 ويعاد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة.

التكاليف الإضافية المؤهلة: قطاع التصنيع الاستهلاكي²²

21- أقرت اللجنة التنفيذية بالحاجة إلى المزيد من المعلومات قبل تحديد مستوى التكاليف الرأسمالية الإضافية ومدة تكاليف التشغيل الإضافية وعتبة فعالية التكاليف لقطاع التصنيع الاستهلاكي. وينبغي أن تستند هذه المستويات إلى التكاليف والوفورات الإضافية الفعلية، بالاستناد إلى الخبرة من إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية مع التسليم بأن تكاليف التخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية قد تكون مختلفة. ويمكن أن تأتي معلومات إضافية عن التكاليف من مصادر مختلفة، بما في ذلك التحويل من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى بدائل منخفضة القدرة على إحداث الاحترار العالمي، أو من خلال مشروعات استثمارية جديدة للتخلص التدريجي من استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، على أساس الفهم أن التقارير المفصلة عن التكاليف الرأسمالية الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية المتكبدة خلال عملية التحويل قد قدمت. واقترح أيضا إمكانية وضع طريقة لحساب مستوى التكاليف الرأسمالية الإضافية ومدة تكاليف التشغيل الإضافية وعتبة فعالية التكاليف، بدلا من تحديد مستويات في هذه المرحلة. ولوحظ أيضا أن أنشطة المساعدة التقنية قد تمت الموافقة عليها في عدد من المناسبات: من خلال برنامج المساعدة على الامتثال، كأنشطة قائمة بذاتها، وكجزء من التعزيز المؤسسي وكجزء من الاتفاقات المتعددة السنوات. ولذلك، سيكون من المفيد لو قامت الأمانة بتحليل مختلف أنواع أنشطة المساعدة التقنية التي تم تمويلها لفهم فعاليتها بشكل أفضل.

22- وفي وقت لاحق، وافقت اللجنة التنفيذية على نقل نص عناصر المقرر 2/XXVIII بشأن قطاع التصنيع الاستهلاكي إلى مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المقرر 3/78(و)). وقررت اللجنة أيضا أن تنظر في الموافقة على عدد محدود من المشروعات المتعلقة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في قطاع التصنيع فقط، دون المساس بأنواع التكنولوجيا المختلفة، وذلك في موعد لا يتجاوز الاجتماع الأول لعام 2019، لتمكين اللجنة من اكتساب الخبرة بشأن التكاليف الرأسمالية الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية التي قد تكون مرتبطة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في بلدان المادة 5، على أن يكون مفهوما: أن أي بلد من بلدان المادة 5 يقدم مشروعا ينبغي أن يكون قد صدق على تعديل كيغالي أو قدم رسالة رسمية تبين عزم الحكومة على التصديق على التعديل؛ وأنه لن يكون هناك أي إجراء تمويل إضافي حتى يتسلم الوديع صك التصديق في مقر الأمم المتحدة بنيويورك؛ وأن أي كمية من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية تخفض نتيجة المشروع ستخصم من نقطة البداية. وقررت اللجنة أيضا النظر في التكاليف والوفورات المتعلقة بفرص زيادة تجنب انبعاثات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في أنشطة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وكيفية معالجتها (المقرر 3/78(ز) و(ح)).

مسائل للمناقشة في الاجتماع التاسع والسبعين

23- لتيسير تقديم وتنفيذ العدد المحدود من المشروعات الاستثمارية بما يتماشى مع المقرر 3/78(ز) و(ح)، قد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر في تقديم مزيد من التوجيه للأمانة والوكالات الثنائية والمنفذة عن طريق تحديد جملة أمور من بينها معايير ونطاق هذه المشروعات (أي القطاعات الصناعية أو القطاعات الفرعية التي ستحتذى بالأولوية والتوزيع الجغرافي المناسب)؛ مع تحديد إجمالي التمويل الذي سيتاح لها، بما في ذلك تكاليف إعداد المشروع ودعم الوكالة؛ وتقييد مدة تنفيذ المشروعات على مدة أقصاها سنتان من وقت الموافقة؛ وطلب إعادة أي أموال متبقية في موعد أقصاه سنة واحدة بعد تاريخ إنجاز المشروع؛ وطلب تقديم تقارير شاملة عند إنجاز المشروع بما في ذلك معلومات مفصلة عن التكاليف الإضافية والوفورات ذات الصلة أثناء التحويل.

24- واقترحت الوثيقة الموجزة التي أعدها الرئيس في الاجتماع الثامن والسبعين عملا إضافيا يتعين الاضطلاع به في المجالات التالية:

(أ) طلب إلى الأمانة إعداد وثيقة [للاجتماع الثمانين] تتضمن جدولاً يوجز المشروعات التي تمت الموافقة عليها حتى الآن، بما في ذلك معلومات عن التكنولوجيا المستخدمة، والتكاليف الرأسمالية

²² المعلومات الواردة في الفقرات 41 إلى 87 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. وترد مناقشات أعضاء اللجنة التنفيذية في الفقرات 51 إلى 57 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 ويعاد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة.

الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية التي تمت الموافقة عليها، وفعالية التكاليف، والدروس المستفادة، بما في ذلك الحالات التي لم يتيسر فيها اختيار تكنولوجيات منخفضة القدرة على إحداث الاحترار العالمي؛

(ب) طلب إلى الأمانة إعداد وثيقة [للاجتماع الثمانين] تجمع معلومات عن مختلف أنواع أنشطة المساعدة التقنية التي وافق عليها الصندوق المتعدد الأطراف حتى الآن، بما في ذلك مستوى التمويل الموافق عليه؛

(ج) الخيارات الإضافية لجمع المعلومات لتحديد التكاليف الرأسمالية الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية للتحويلات، بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر:

- (1) استعراض تعده الأمانة، بالتشاور مع الوكالات الثنائية والمنفذة؛
- (2) التشاور مع خبراء مستقلين، بموجب اختصاصات تحدد فيما بعد؛
- (3) إعداد قائمة بأصناف المعدات الرئيسية اللازمة للتحويلات حسب القطاع، وتكاليفها المحتملة.

25- وقد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر فيما إذا كانت لا تزال هناك حاجة إلى عمل إضافي في ضوء مقررها فيما يتعلق بتقديم عدد محدود من المشروعات ذات الصلة بالمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع التصنيع لاكتساب خبرة بشأن التكاليف الرأسمالية الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية المرتبطة بتلك المشروعات.

التكاليف الإضافية المؤهلة: قطاع الإنتاج²³

الفقرة 15، المقرر 2/XXVIII: "أن يطلب إلى اللجنة التنفيذية أن تقوم، لدى وضع مبادئ توجيهية جديدة بشأن المنهجيات وحسابات التكاليف، بجعل الفئات التالية من التكاليف مؤهلة، وإدراجها في حساب التكاليف: قطاع الإنتاج (الفقرة 15(ب)): الأرباح الضائعة نتيجة لإيقاف تشغيل/إغلاق مرافق الإنتاج، فضلا عن تخفيض الإنتاج؛ والتعويضات المقدمة للعاملين المسرّحين؛ وتفكيك مرافق الإنتاج؛ وأنشطة المساعدة التقنية؛ والبحث والتطوير المتصل بإنتاج البدائل المنخفضة أو المعدومة القدرة على إحداث الاحترار العالمي للمواد الهيدروفلوروكربونية، وذلك بهدف تخفيض تكاليف البدائل؛ وتكاليف براءات الاختراع والتصاميم أو التكاليف الإضافية لعائدات حقوق الملكية؛ وتكاليف تحويل مرافق إنتاج بدائل المواد الهيدروفلوروكربونية المنخفضة أو المعدومة القدرة على إحداث الاحترار العالمي عندما يكون ذلك مجديا من الناحية التقنية وفعالا من حيث التكاليف؛ وتكاليف التقليل من انبعاثات الهيدروفلوروكربون-23، وهو منتج فرعي لعملية إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22، عن طريق التقليل من معدل انبعاثه في العملية، أو تدميره من البقايا الغازية المطلقة، أو عن طريق جمعه وتحويله إلى مواد كيميائية أخرى مأمونة بيئيا؛ وينبغي تمويل هذه التكاليف من الصندوق المتعدد الأطراف، من أجل الوفاء بالتزامات البلدان العاملة بموجب الفقرة 1 من المادة 5 المحددة في التعديل".

26- أقر خلال المناقشات التي دارت في الاجتماع الثامن والسبعين بشأن المسائل المتعلقة بقطاع الإنتاج في إطار البند 6(أ)(1) من جدول الأعمال، بأنه على الرغم من أن الفئات تشمل تحويل مرافق إنتاج قائمة أو إنشاء مرافق إنتاج جديدة لإنتاج بدائل عندما يكون ذلك مجديا من الناحية التقنية وفعالا من حيث التكاليف، فقد وافقت اللجنة التنفيذية حتى الآن على تمويل قطاع الإنتاج على أساس إغلاق المصنع، وهو كان يعتبر الخيار الأكثر فعالية من حيث التكاليف والكفاءة. وفيما يتعلق بانبعثات الهيدروفلوروكربون-23، لوحظ أن إحدى طرائق معالجة هذه الانبعاثات تتمثل في توفير تمويل لإغلاق إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22. غير أنه من أجل اتخاذ هذا القرار، من المهم أن يكون هناك تقرير من الأمانة عن التكاليف التقديرية لإغلاق المصانع مزدوجة الاستخدام المتبقية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، باستخدام فعالية التكاليف للمشروعات الموافق عليها في قطاع الإنتاج كمرجع.

²³ المعلومات الواردة في الفقرات 88 إلى 95 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. وترد مناقشات أعضاء اللجنة التنفيذية في الفقرات 58 إلى 62 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 ويعاد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة.

27- وبالإضافة إلى المناقشة المستفيضة في إطار البند 6(أ) من جدول الأعمال، أجرت اللجنة التنفيذية مناقشة موضوعية بشأن المسائل المتعلقة بانبعاثات الهيدروفلوروكربون-23 في إطار البند 6(أ) من جدول الأعمال، والجوانب الرئيسية المتعلقة بتكنولوجيات الرقابة على المنتج الفرعي الهيدروفلوروكربون-23،²⁴ استناداً إلى الوثيقتين UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/9 و Corr.1. وخلال المناقشات، أشار عدة أعضاء إلى أن التزامات الرقابة على الهيدروفلوروكربون-23 بحلول 1 يناير/كانون الثاني 2020 جعلت المسألة قيد النظر ذات أولوية. وأشار الأعضاء إلى أن هناك خيارات مختلفة للامتثال للالتزامات الرقابة على الهيدروفلوروكربون-23، بما في ذلك الحرق، والإغلاق، والاحتجاز، والاستعمال في الاستخدامات الخاضعة للرقابة أو كمواد أولية، والاحتجاز والتدمير خارج الموقع. ومن المهم أن تحتفظ البلدان بالمرونة في اختيار نهجها المفضل. ومن المنظور البيئي، فإن تمويل إغلاق مرافق إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22 سيكون أكثر طريقة فعالية للرقابة على انبعاثات الهيدروفلوروكربون-23. وطلبت اللجنة إلى الأمانة، في جملة أمور، أن تقدم إلى الاجتماع التاسع والسبعين وثيقة محدثة عن الجوانب الرئيسية المتعلقة بتكنولوجيات الرقابة على المنتج الفرعي الهيدروفلوروكربون-23، بما في ذلك:

- (أ) معلومات ذات صلة بتكاليف إغلاق المصانع مزدوجة الاستخدام التي تنتج الهيدروكلوروفلوروكربون-22؛
- (ب) وصف السياسات واللوائح القائمة التي تدعم الرقابة على انبعاثات الهيدروفلوروكربون-23 ورصدها ومتطلبات الحفاظ على تلك التدابير في بلدان المادة 5؛
- (ج) مواصلة تحليل طرائق الرقابة على انبعاثات الهيدروفلوروكربون-23 استناداً إلى المعلومات الإضافية التي يقدمها أعضاء اللجنة التنفيذية إلى الأمانة وأي معلومات أخرى متاحة، بما في ذلك معلومات من آلية التنمية النظيفة؛
- (د) المستويات الحالية من إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22 وانبعاثات الهيدروفلوروكربون-23، ومعلومات عن ممارسات الإدارة، في كل خط إنتاج، في كل مرفق في بلدان المادة 5 وغير بلدان المادة 5، بما في ذلك معلومات عن منهجيات الرصد الموافق عليها في إطار اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ؛
- (هـ) استكشاف الخيارات الممكنة لرصد انبعاثات الهيدروفلوروكربون-23، مثل تلك الموافق عليها للرصد المستمر في إطار اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، بما في ذلك التكاليف المرتبطة بها (المقرر 5/78(و)).

28- واستجابة للمقرر 5/78(و)، قدمت الأمانة إلى الاجتماع التاسع والسبعين وثيقة محدثة عن الجوانب الرئيسية المتعلقة بتكنولوجيات الرقابة على المنتج الفرعي الهيدروفلوروكربون-23²⁵ في إطار البند 11(د) من جدول الأعمال.

مسائل للمناقشة في الاجتماع التاسع والسبعين

29- اقترحت الوثيقة الموجزة التي أعدها الرئيس في الاجتماع الثامن والسبعين أن تواصل اللجنة التنفيذية في الاجتماع التاسع والسبعين المناقشات بشأن مسألة تمويل إغلاق المصانع مزدوجة الاستخدام للهيدروكلوروفلوروكربون-22؛ وطلبت إلى الأمانة أن تعد للنظر في الاجتماع التاسع والسبعين وثيقة توفر التكاليف التقديرية لإغلاق مصانع إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22 التي لم تكن مؤهلة للتمويل بموجب المبادئ التوجيهية الحالية لقطاع إنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وذلك باستخدام كمرجع فعالية تكاليف مشروعات إغلاق إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22 الحالية الممولة في الصين.

30- وتلاحظ الأمانة أن المناقشات الموضوعية بشأن المسائل المتعلقة بتكنولوجيات الرقابة على المنتج الفرعي الهيدروفلوروكربون-23 قد دارت في إطار البند 6(أ) من جدول الأعمال بعد صدور الوثيقة التي أعدها الرئيس.

²⁴ الفقرات 112 إلى 121 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11.
²⁵ UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/48.

واختتمت تلك المناقشات باعتماد اللجنة التنفيذية للمقرر 5/78 الذي تضمن، في جملة أمور، إعداد وثيقة توفر معلومات عن تكاليف إغلاق مصانع إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22 (أي مماثلة للوثيقة الواردة في الوثيقة الموجزة التي أعدها الرئيس).

31- ولذلك، قد ترغب اللجنة التنفيذية القيام في اجتماعها التاسع والسبعين بما يلي:

(أ) النظر في إمكانية اعتبار فئات التكاليف الواردة في الفقرة 15(ب) من المقرر 2/XXVIII مؤهلة وإدراجها في حساب التكاليف المرتبطة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في قطاع الإنتاج؛

(ب) مناقشة أي مسألة أخرى تتعلق بقطاع الإنتاج تراها مناسبة.

التكاليف الإضافية المؤهلة: قطاع خدمة التبريد²⁶

الفقرة 15، المقرر 2/XXVIII: "أن يطلب إلى اللجنة التنفيذية أن تقوم، لدى وضع مبادئ توجيهية جديدة بشأن المنهجيات وحسابات التكاليف، بجعل الفئات التالية من التكاليف مؤهلة، وإدراجها في حساب التكاليف: قطاع خدمة التبريد (الفقرة 15(ج)): أنشطة توعية الجمهور؛ ووضع السياسات وتنفيذها؛ وبرامج إصدار الشهادات وتدريب التقنيين فيما يتعلق بالمناولة الآمنة والممارسات الجيدة والسلامة فيما يتعلق بالبدائل، بما في ذلك معدات التدريب؛ وتدريب موظفي الجمارك؛ ومنع التجارة غير المشروعة في المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وأدوات الخدمة؛ ومعدات اختبار مواد التبريد لقطاع التبريد وتكييف الهواء؛ وإعادة تدوير المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية واستعادتها".

الفقرة 16، المقرر 2/28: "أن يطلب إلى اللجنة التنفيذية أن تزيد فيما يتعلق بقطاع الخدمة التمويل المتاح بموجب مقرر اللجنة التنفيذية 50/74 بما يتجاوز المبالغ المدرجة في ذلك المقرر بالنسبة للأطراف التي يصل مجموع خط أساس استهلاكها من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى 360 طناً مترياً، عندما يلزم ذلك من أجل إدخال بدائل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية المنخفضة أو المعدومة القدرة على إحداث الاحترار العالمي إلى المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، مع الاحتفاظ بكفاءة استخدام الطاقة، وذلك في قطاع الخدمة/المستعملين النهائيين أيضاً".

32- وأشير في الاجتماع الثامن والسبعين إلى أن قطاع خدمة التبريد هو أحد أهم القطاعات التي يجري تناولها، لأنه سيكون الأكثر تأثراً من تخفيض المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في غالبية بلدان المادة 5 ومصدر تمويلها الرئيسي للوفاء بالتزاماتها المتعلقة بالامتثال. وينبغي أن تتناول المبادئ التوجيهية لتكاليف التخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية نفس الأولويات في هذا القطاع مثل تلك التي تتناولها المبادئ التوجيهية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، مع بعض الاستثناءات، وأن تنظر كذلك في قضايا مثل قابلية الاشتعال، والسمية وتكاليف غازات التبريد البديلة. ويتطلب ذلك مزيداً من التحليل المتعمق للتكاليف الإضافية في القطاع، والتي ينبغي أن تشمل القدرات القائمة التي تم بناؤها بالفعل عند إزالة المواد المستنفدة للأوزون، والتأزر بين التخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وأن تنظر في الأنشطة التي كان القطاع الخاص قد يخطط لتطبيقها وهو ينتقل إلى نظم أكثر كفاءة وتعقيداً. وأشير إلى أن الأمانة اقترحت في الاجتماع السابع والسبعين إعداد وثيقتين، واحدة تغطي جميع جوانب قطاع خدمة التبريد، مع الأخذ في الاعتبار وثائق السياسات، ودراسات الحالة، واستعراضات الرصد والتقييم، والعمل المضطلع به في تطوير وتنفيذ برامج التدريب والمساعدة التقنية؛ ووثيقة أخرى تغطي الجوانب الرئيسية المطلوبة عند وضع مجموعة من وحدات التدريب لموظفي الجمارك وتقنيي خدمة التبريد وتكييف الهواء التي ستستخدم كأساس لبرامج التدريب المقدمة في إطار الصندوق المتعدد الأطراف.

²⁶ المعلومات الواردة في الفقرات 93 إلى 104 والمرفق الرابع من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. وترد مناقشات أعضاء اللجنة التنفيذية في الفقرات 63 إلى 68 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 ويعد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة.

مسائل للمناقشة في الاجتماع التاسع والسبعين

33- قد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر في إمكانية اعتبار فئات التكاليف الواردة في الفقرة 15 (ج) من المقرر 2/XXVIII مؤهلة وإدراجها في حساب التكاليف المرتبطة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع تصنيع التبريد.

34- وكما هو مقترح في الوثيقة الموجزة التي أعدها الرئيس في الاجتماع الثامن والسبعين، قد ترغب اللجنة التنفيذية أيضا في:

(أ) أن تطلب إلى الأمانة إعداد وثيقة أولية لعقد اجتماع في المستقبل [مع مراعاة نتائج تقييم كبير موظفي الرصد والتقييم] وبالتعاون مع الوكالات الثنائية والمنفذة، بشأن جميع الجوانب المتصلة بقطاع خدمة التبريد، مع مراعاة ما يلي:

(1) وثائق السياسات السابقة، ودراسات الحالة، واستعراضات الرصد والتقييم، والعمل الذي اضطلعت به الوكالات الثنائية والمنفذة في وضع وتنفيذ برامج التدريب والمساعدة التقنية، ولا سيما الشراكة التي أرساها برنامج المساعدة على الامتثال مع معاهد التدريب وإصدار الشهادات المعترف بها في العالم؛²⁷

(2) تحليل القدرات القائمة في بلدان المادة 5 بالتمويل الموافق عليه حتى الآن لقطاع خدمة التبريد وكيفية استخدامها في التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية؛ ونتائج أنشطة الاسترداد وإعادة التدوير والاستعادة التي تم تمويلها وقدرتها على الحد من انبعاثات غازات التبريد؛ ومدى مشاركة القطاع الخاص (مثل موردي المعدات والمكونات وغازات التبريد) في إدخال تكنولوجيات منخفضة القدرة على إحداث الاحترار العالمي وتطبيقها في قطاع الخدمة؛

(ب) أن تطلب إلى الأمانة إعداد وثيقة أولية لعقد اجتماع في المستقبل [مع مراعاة نتائج تقييم كبير موظفي الرصد والتقييم] وبالتعاون مع الوكالات الثنائية والمنفذة، تغطي الجوانب الرئيسية لوضع مجموعة من الوحدات المحددة لموظفي الجمارك وتقنيي خدمة التبريد وتكييف الهواء التي ستستخدم كأساس لبرامج التدريب المقدمة في إطار الصندوق المتعدد الأطراف في بلدان المادة 5، بما في ذلك التكاليف وطرائق التنفيذ.²⁸

35- ولدى النظر في أي طلب بشأن أعمال إضافية متعلقة بقطاع خدمة التبريد، قد ترغب اللجنة التنفيذية في أن تأخذ بعين الاعتبار كيف ستكمل المعلومات التي تم جمعها لتقييم قطاع خدمة التبريد الذي طلبت اللجنة من كبير موظفي الرصد والتقييم أن يدرجه في برنامج عمل الرصد والتقييم المعدل لعام 2017 (المقرر 7/77(ب)). وتعرض اختصاصات هذا التقييم والميزانية المرتبطة به على الاجتماع التاسع والسبعين في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/7.

التكاليف الأخرى²⁹

الفقرة 25، المقرر 2/XXVIII: "يجوز للأطراف أن تحدد بنود تكاليف أخرى لتضاف إلى القائمة الإرشادية للتكاليف الإضافية الناجمة عن التحول إلى بدائل منخفضة القدرة على إحداث الاحترار العالمي".

²⁷ اقترح إعداد هذه الوثيقة في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/70/Rev.1.

²⁸ اقترح إعداد هذه الوثيقة في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/70/Rev.1.

²⁹ المعلومات الواردة في الفقرة 105 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. وترد مناقشات أعضاء اللجنة التنفيذية في الفقرتين 69 و70 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 ويعاد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة.

مسائل للمناقشة في الاجتماع التاسع والسبعين

36- إذ تلاحظ اللجنة التنفيذية عدم إبداء آراء بشأن هذه المسألة في الاجتماع الثامن والسبعين، فقد ترغب في إدراج النص الوارد في الفقرة 25 من المقرر 2/XXVIII في حساب التكاليف المرتبط بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.

كفاءة استخدام الطاقة³⁰

الفقرة 22، المقرر 2/XXVIII: "أن يطلب إلى اللجنة التنفيذية وضع توجيهات بشأن التكاليف المرتبطة بالمحافظة على فعالية استخدام الطاقة أو تحسين تلك الفعالية بالنسبة للبدائل من التكنولوجيا والمعدات ذات القدرة المنخفضة أو المعدومة على إحداث الاحترار العالمي، عند التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، مع إيلاء الاعتبار للدور الذي تقوم به المؤسسات الأخرى التي تعالج كفاءة استخدام الطاقة، عند الاقتضاء".

37- فيما يخص المناقشة المتعلقة بمسألة كفاءة استخدام الطاقة في الاجتماع الثامن والسبعين، شدد العديد من الأعضاء على أهمية التقيد بالولاية الواردة في الفقرتين 16 و22 من المقرر 2/XXVIII. وكان هناك تطلع مشترك للاستفادة من فرص الحفاظ على كفاءة استخدام الطاقة أو تعزيزها في تنفيذ التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، على أن يكون من المفهوم أن التركيز ينبغي أن يظل على التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، نظرا للالتزامات القانونية للأطراف المتعلقة بها، وليس لكفاءة استخدام الطاقة. وكانت هناك آليات تمويل أخرى لكفاءة استخدام الطاقة، وينبغي استكشاف إمكانات التمويل أو التمويل المشترك من المؤسسات الأخرى، الوطنية والدولية، على الرغم من أن الأعضاء أقروا بأنه قد تكون هناك صعوبات في الحصول عليها. وأعرب العديد من الأعضاء عن قلقهم إزاء تغطية التكاليف الإضافية المتعلقة بكفاءة استخدام الطاقة، واقترحوا محاولة إجراء تحديد كمي للمنافع الاقتصادية التي تعوض التكاليف الأولية لتحسين كفاءة استخدام الأجهزة للطاقة. وأشار إلى أن التكاليف الناجمة عن تحسين كفاءة استخدام الطاقة أثناء تنفيذ مشروعات التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية ينبغي أن تعتبر تكاليف إضافية مؤهلة ولا يتم تمريرها إلى المستهلك؛ وأن التطوير في قطاع التبريد وتكييف الهواء يتأثر بالمقررات المتخذة في إطار بروتوكول مونتريال، ولذلك من المهم إدراج اعتبارات كفاءة استخدام الطاقة في السياسات والمبادئ التوجيهية للبروتوكول. واقترح أن يطلب إلى الأمانة القيام بأعمال إضافية بشأن مختلف جوانب كفاءة استخدام الطاقة في سياق التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية من أجل مساعدة اللجنة في مداولاتها.

مسائل للمناقشة في الاجتماع التاسع والسبعين

38- قد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر في الوثيقة الموجزة التي أعدها الرئيس في الاجتماع الثامن والسبعين والتي تضمنت طلبا إلى الأمانة بشأن ما يلي:

(أ) إعداد [للاجتماع الحادي والثمانين] وثيقة بشأن القضايا المرتبطة بالحفاظ على كفاءة استخدام الطاقة و/أو تعزيزها للتكنولوجيات والمعدات البديلة ذات القدرة المنخفضة أو المعدومة على إحداث الاحترار العالمي عند التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، بما في ذلك:

- (1) التكاليف الإضافية للحفاظ على كفاءة استخدام الطاقة و/أو تعزيزها في تصنيع وخدمة معدات التبريد وتكييف الهواء، بما في ذلك التصنيع في الموقع؛
- (2) فترات التسديد والمنافع الاقتصادية المرتبطة بتحسينات كفاءة استخدام الطاقة في قطاع التبريد وتكييف الهواء؛

³⁰ المعلومات الواردة في الفقرات 107 إلى 115 والمرفق الخامس بالوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. وترد مناقشات أعضاء اللجنة التنفيذية في الفقرات 72 إلى 79 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 ويعد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة.

- (3) الطرائق الممكنة للتمويل، بما في ذلك الطرائق التشغيلية للتمويل المشترك مع المؤسسات الأخرى على الصعيدين الوطني والعالمي، من أجل الحفاظ على كفاءة استخدام الطاقة و/أو تعزيزها والتغلب على التحديات ذات الصلة في قطاع التبريد وتكييف الهواء؛
- (4) متطلبات وضع معايير دنيا لكفاءة استخدام الطاقة، بما في ذلك اختبار كفاءة استخدام الطاقة في المعدات والتحقق منها؛
- (5) الإطار المؤسسي والتنظيمي المطلوب في بلدان المادة 5 لدعم ورصد التحسينات في كفاءة استخدام الطاقة، بما في ذلك في قطاع خدمة التبريد وتكييف الهواء؛

(ب) أن تأخذ في الاعتبار، عند إعداد الوثيقة، توجيهات الاتحاد الأوروبي الأربعة المتعلقة بخفض انبعاثات غازات الدفيئة في أوروبا بشأن كفاءة استخدام الطاقة، والتصميم الإيكولوجي، وأداء الطاقة في المباني والانبعاثات الصناعية، لتحديد أفضل التكنولوجيات المتاحة.

39- وتلاحظ الأمانة أنه سيكون مطلوباً من الخبراء التقنيين ذوي الخبرة بشأن متطلبات تعزيز كفاءة استخدام الطاقة للمكونات الرئيسية من معدات التبريد وتكييف الهواء بما في ذلك تعديل خطوط إنتاج التصنيع إنجاز المهام المحددة أعلاه. وقد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر في تخصيص موارد إضافية للأمانة وفقاً لذلك.

بناء القدرات اللازمة لمعالجة مسألة السلامة³¹

الفقرة 23، المقرر 2/XXVIII: "أن يطلب إلى اللجنة التنفيذية تحديد أولويات المساعدة التقنية وبناء القدرات من أجل معالجة مسائل السلامة المرتبطة بالبدائل ذات القدرة المنخفضة أو المعدومة على إحداث الاحترار العالمي".

الفقرة 3، المقرر 2/XXVIII: "أن يقرّ بأهمية التحديث السريع للمعايير الدولية المتعلقة بمواد التبريد القابلة للاشتعال ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي، بما فيها المركب IEC60335-2-40، ودعم تشجيع الإجراءات التي تسمح بطرح هذه المواد في الأسواق بطريقة مأمونة، فضلاً عن تصنيع مواد التبريد البديلة عديمة القدرة أو منخفضة القدرة على إحداث الاحترار العالمي التي تحل محل المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروفلوروكربونية، واستخدامها وصيانتها والتعامل معها". (تتعلق هذه الفقرة بالموضوع حتى وإن لم تكن تشتمل على تكليف اللجنة التنفيذية).

40- أشارت الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 إلى أن المسائل المتعلقة ببناء القدرات اللازمة لمعالجة مسألة السلامة يتم تناولها في سياق قطاعي التصنيع الاستهلاكي وخدمة التبريد، وكذلك في الوثيقة المتعلقة بالأنشطة التمكينية³² وعلاوة على ذلك، لم تبد اللجنة التنفيذية في الاجتماع الثامن والسبعين تعليقات إضافية على المناقشات التي دارت بالفعل بشأن هذه المسألة. وأشار الرئيس إلى أن المناقشات بشأن هذه المسألة ستستمر عندما تنتظر اللجنة في أنشطة المساعدة التقنية وقطاع خدمة التبريد.

مسائل للمناقشة في الاجتماع التاسع والسبعين

41- قد ترغب اللجنة التنفيذية في النظر فيما إذا كان ينبغي النظر في المسائل المتعلقة ببناء القدرات اللازمة لمعالجة مسألة السلامة في إطار النظر في قطاعي التصنيع الاستهلاكي وخدمة التبريد، أو النظر فيها بشكل مستقل.

³¹ المعلومات الواردة في الفقرة 116 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. وترد مناقشات أعضاء اللجنة التنفيذية في الفقرتين 80 و 81 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 ويعاد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة.

³² UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/6.

التخلص من المواد³³

الفقرة 24، المقرر 2/28: "أن يطلب إلى اللجنة التنفيذية النظر في تمويل الإدارة الفعالة من حيث التكاليف للمخزونات المستعملة أو غير المرغوب فيها من المواد الخاضعة للرقابة، بما في ذلك تدميرها".

مسائل للمناقشة في الاجتماع التاسع والسبعين

42- إذ تلاحظ اللجنة عدم الإعراب عن أي آراء في الاجتماع الثامن والسبعين، فقد ترغب في النظر فيما إذا كان ينبغي مواصلة أو عدم مواصلة مناقشة هذه المسألة في الاجتماع التاسع والسبعين.

أهلية المواد المدرجة في المرفق واو الخاضعة لإعفاءات درجة الحرارة المحيطة العالية³⁴

43- أتاحت الأطراف في بروتوكول مونتريال إعفاء للأطراف ذات درجة الحرارة المحيطة العالية حيث لا توجد بدائل مناسبة لقطاع الاستخدام الفرعي المحدد، على النحو الوارد وصفه في الفقرات 26 إلى 40 من المقرر 2/XXVIII. وفيما يتعلق بالمسائل المتصلة بالتمويل تحديداً، أشارت الأطراف في الفقرة 35 من المقرر إلى أن "كميات المواد الواردة في المرفق واو والخاضعة لإعفاءات درجات الحرارة المحيطة العالية غير مؤهلة للحصول على تمويل في إطار الصندوق المتعدد الأطراف طالما كانت معفاة لذلك الطرف".

مسائل للمناقشة في الاجتماع التاسع والسبعين

44- إذ تلاحظ اللجنة عدم الإعراب عن أي آراء في الاجتماع الثامن والسبعين، فقد ترغب في إدراج النص الوارد في الفقرة 35 من المقرر 2/XXVIII في مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.

القسم الثالث: التوصية

45- قد ترغب اللجنة التنفيذية في:

(أ) الإحاطة علماً بمشروع معايير تمويل التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية الواردة في المرفق الأول بالوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/79/46؛

وفيما يتعلق بالمبادئ الأساسية والأطر الزمنية

(ب) وضع مبادئ توجيهية لتمويل التخفيض التدريجي لاستهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية لتقديمها إلى الاجتماع الثلاثين للأطراف في عام 2018، والانتهاج من المبادئ التوجيهية في أقرب وقت ممكن بعد ذلك، مع مراعاة الآراء والمدخلات المقدمة من الأطراف؛

(ج) الاتفاق على أن يقدم رئيس اللجنة التنفيذية، بما يتماشى مع الفقرة 11 من المقرر 2/XXVIII، تقريراً عن التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية:

(1) إلى الاجتماع التاسع والعشرين للأطراف عن التقدم الذي أحرزته اللجنة التنفيذية في وضع مبادئ توجيهية لتمويل التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية؛

³³ المعلومات الواردة في الفقرات 117 إلى 124 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. وترد مناقشات أعضاء اللجنة التنفيذية في الفقرتين 82 و83 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 ويعاد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة.
³⁴ المعلومات الواردة في الفقرات 125-131 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. وترد مناقشات أعضاء اللجنة التنفيذية في الفقرتين 69 و70 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11 ويعاد استنساخها في المرفق الثاني بهذه الوثيقة.

(2) إلى اجتماعات الأطراف المستقبلية بشأن الحالات التي أدت فيها مداوات اللجنة التنفيذية إلى تغيير في استراتيجية وطنية أو خيار وطني بشأن التكنولوجيا مقدم إلى اللجنة التنفيذية؛

(د) الاتفاق على الشروط المسبقة التالية لبلدان المادة 5 للحصول على تمويل من الصندوق المتعدد الأطراف لأنشطة غير الأنشطة التمكينية من أجل التخفيض التدريجي لاستهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية:

(1) التصديق على تعديل كيغالي أو قبوله أو الانضمام إليه؛

(2) وضع نقطة بداية متفق عليها لتحقيق تخفيض إجمالي مستدام في استهلاك المواد الهيدروفلوروكربونية على أساس الفهم أن أي تخفيض تدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية ناتج عن أي مشروع قد توافق عليه اللجنة التنفيذية ستختم من نقطة البداية الخاصة بالبلد؛

(هـ) الاتفاق على أنه ينبغي استخدام المؤسسات والقدرات في بلدان المادة 5 التي تم تطويرها بمساعدة الصندوق المتعدد الأطراف من أجل إزالة المواد المستنفدة للأوزون إلى الحد الممكن لتخفيض المواد الهيدروفلوروكربونية، حسب الاقتضاء؛

(و) الاتفاق على أن تنطبق السياسات والمبادئ التوجيهية الحالية للصندوق المتعدد الأطراف لتمويل إزالة المواد المستنفدة للأوزون على تمويل التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية ما لم تقرر اللجنة التنفيذية خلاف ذلك؛

وفيما يتعلق بعناصر المقرر 2/XXVIII التي حظت بفهم مشترك في الاجتماع الثامن والسبعين

(ز) ملاحظة أن نص عناصر المقرر 2/XXVIII، الواردة في الفقرة 13 بشأن المرونة في التنفيذ التي تمكن الأطراف من اختيار استراتيجياتها وأولوياتها الذاتية فيما يتعلق بالقطاعات والتكنولوجيات؛ والفقرة 17 بشأن التاريخ النهائي للقدرة المؤهلة؛ والفقرة 18 المتعلقة بالتحويل الثاني والتحويل الثالث؛ والفقرة 15 (أ) بشأن التكاليف الإضافية المؤهلة في قطاع التصنيع الاستهلاكي، قد نُقل إلى مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف الواردة في المرفق الأول بهذه الوثيقة؛

وفيما يتعلق بالتخفيضات الإجمالية المستدامة في استهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية

(ح) إدراج الفقرة 19 من المقرر 2/XXVIII في القسم ذي الصلة من مشروع المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية؛

(ط) استخدام المنهجية التالية [التي ستقترحها اللجنة التنفيذية] لتحديد نقطة البداية للتخفيض الإجمالي المستدام في استهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية، مع ملاحظة أنه ينبغي التعبير عن نقطة البداية [بمكافئ ثاني أكسيد الكربون و/أو الطن المترى]؛

وفيما يتعلق بالتكاليف الإضافية المؤهلة

قطاع التصنيع الاستهلاكي

(ي) الإحاطة علماً بأن الفقرات (ك) إلى (ن) تحل محل المقرر 3/78 (ز) و(ح)؛

(ك) النظر في الموافقة على عدد محدود من المشروعات المتعلقة بالمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع التصنيع فقط، دون المساس بأنواع التكنولوجيا المختلفة، وذلك في موعد لا يتجاوز الاجتماع

الأول لعام 2019، لتمكين اللجنة من اكتساب الخبرة بشأن التكاليف الرأسمالية الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية التي قد تكون مرتبطة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في بلدان المادة 5، على أن يكون مفهوماً:

- (1) أن أي بلد من بلدان المادة 5 يقدم مشروعاً ينبغي أن يكون قد صدق على تعديله كيميائي أو قدم رسالة رسمية إلى أمانة الصندوق تبين عزم الحكومة على التصديق على التعديل؛
- (2) أنه لن يكون هناك أي تمويل آخر لأي بلد من بلدان المادة 5 قدم مشروعاً إلى حين استلام الوديع لصك التصديق أو القبول أو الموافقة في مقر الأمم المتحدة بنيويورك؛
- (3) أن أي كمية من المواد الهيدروفلوروكربونية تخفض نتيجة المشروع ستُخصم من نقطة البداية؛
- (4) أنه ينبغي إدراج المشروعات المحتملة في خطط أعمال الوكالات الثنائية والمنفذة للفترة 2018 إلى 2020 لتقديمها في الاجتماع الثمانين أو للفترة 2019 إلى 2021 لتقديمها في الاجتماع الأخير لعام 2018؛
- (5) أن الأولوية ستعطى لمقترحات المشروعات المتعلقة بقطاعات تصنيع أجهزة تكييف الهواء والتبريد، وسينظر في مقترحات المشروعات الخاصة بقطاعات التصنيع الأخرى على أساس كل حالة على حدة؛
- (6) أن المشروعات المقدمة ينبغي أن تراعي التوزيع الجغرافي المناسب؛
- (7) أنه ينبغي تنفيذ المشروعات بشكل كامل في موعد لا يتجاوز سنتين من وقت الموافقة عليها؛ وأن تقارير إنجاز المشروعات ذات الصلة ستكون شاملة وتتضمن معلومات مفصلة عن التكاليف الرأسمالية الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية المؤهلة والمنكبة أثناء التحويل؛ وأن أي أموال متبقية ستعاد إلى الصندوق المتعدد الأطراف في موعد أقصاه سنة واحدة بعد تاريخ إنجاز المشروع وفقاً لمقترحات المشروعات؛
- (8) أن التمويل الإجمالي [مبلغ يحدد فيما بعد --- دولار أمريكي] سيكون متاحاً لمقترحات المشروعات هذه، وأنه سيُشمل تكاليف إعداد المشروع ودعم الوكالة؛
- (ل) النظر في التكاليف والوفورات المتعلقة بفرص زيادة تجنب انبعاثات المواد الهيدروفلوروكربونية في أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وكيفية معالجتها؛
- (م) النظر فيما إذا كان ينبغي أن يُطلب إلى الأمانة القيام بالأعمال الإضافية التالية:
 - (1) إعداد وثيقة [للاجتماع الحادي والثمانين] تتضمن جدولاً يلخص المشروعات التي تمت الموافقة عليها حتى الآن في قطاع التصنيع الاستهلاكي، وتتضمن معلومات عن التكنولوجيا المستخدمة، والتكاليف الرأسمالية الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية، وفعالية التكاليف، والدروس المستفادة، بما في ذلك الحالات التي لم يتيسر فيها اختيار تكنولوجيات ذات قدرة منخفضة على إحداث الاحترار العالمي؛
 - (2) إعداد وثيقة [للاجتماع الحادي والثمانين] تجمع معلومات عن مختلف أنواع أنشطة المساعدة التقنية التي وافق عليها الصندوق المتعدد الأطراف حتى الآن، بما في ذلك مستوى التمويل الموافق عليه؛

(ن) جمع معلومات إضافية لتحديد التكاليف الرأسمالية الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية المتعلقة بالتحويلات، من خلال [طلب أن تقوم الأمانة باستعراض، بالتشاور مع الوكالات الثنائية والمنفذة/الخبراء الاستشاريين المستقلين، تُحدد اختصاصاته فيما بعد/وضع قائمة ببنود المعدات الرئيسية المطلوبة للتحويلات حسب القطاع وتكاليفها المحتملة]؛

قطاع الإنتاج

(س) وفقا للفقرة 15(ب) من المقرر 2/XXVIII جعل الفئات التالية من التكاليف مؤهلة وإدراجها في حساب التكاليف المرتبطة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع الإنتاج الوارد في [المرفق ###] بتقرير الاجتماع التاسع والسبعين للجنة التنفيذية:

- (1) الأرباح الضائعة نتيجة لإيقاف تشغيل/إغلاق مرافق الإنتاج، فضلا عن تخفيض الإنتاج؛
- (2) التعويضات المقدمة للعاملين المسرّحين؛
- (3) تفكيك مرافق الإنتاج؛
- (4) أنشطة المساعدة التقنية؛
- (5) البحث والتطوير المتصل بإنتاج البدائل المنخفضة أو المعدومة القدرة على إحداث الاحترار العالمي للمواد الهيدروفلوروكربونية، وذلك بهدف تخفيض تكاليف البدائل؛
- (6) تكاليف براءات الاختراع والتصاميم أو التكاليف الإضافية لعائدات حقوق الملكية؛
- (7) تكاليف تحويل مرافق لإنتاج بدائل المواد الهيدروفلوروكربونية المنخفضة أو المعدومة القدرة على إحداث الاحترار العالمي عندما يكون ذلك مجديا من الناحية التقنية وفعالا من حيث التكاليف؛
- (8) تكاليف التقليل من انبعاثات الهيدروفلوروكربون-23، وهو منتج فرعي لعملية إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22، عن طريق التقليل من معدل انبعاثه في العملية، أو تدميره من البقايا الغازية المطلقة، أو عن طريق جمعه وتحويله إلى مواد كيميائية أخرى مأمونة بيئيا؛ وينبغي تمويل هذه التكاليف من الصندوق المتعدد الأطراف، من أجل الوفاء بالتزامات البلدان العاملة بموجب الفقرة 1 من المادة 5 المحددة في التعديل؛

(ع) النظر في ما إذا كان ينبغي مواصلة مناقشة المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بقطاع الإنتاج أو أن يطلب إلى الفريق الفرعي المعني بقطاع الإنتاج أن يقوم بذلك وأن يقدم تقريرا إلى اللجنة التنفيذية بمجرد الانتهاء من وضع مشروع المبادئ التوجيهية؛

قطاع خدمة التبريد

(ف) وفقا للفقرة 15(ج) من المقرر 2/XXVIII جعل الفئات التالية من التكاليف مؤهلة وإدراجها في حساب التكاليف المرتبطة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع الإنتاج الوارد في [المرفق ###] بتقرير الاجتماع التاسع والسبعين للجنة التنفيذية:

- (1) أنشطة توعية الجمهور؛
- (2) وضع السياسات وتنفيذها؛

- (3) برامج إصدار الشهادات وتدريب التقنيين فيما يتعلق بالمناولة الآمنة والممارسات الجيدة والسلامة فيما يتعلق بالبدائل، بما في ذلك معدات التدريب؛
- (4) تدريب موظفي الجمارك؛
- (5) منع التجارة غير المشروعة في المواد الهيدروفلوروكربونية؛
- (6) أدوات الخدمة؛
- (7) معدات اختبار مواد التبريد لقطاع التبريد وتكييف الهواء؛
- (8) إعادة تدوير المواد الهيدروفلوروكربونية واستعادتها؛
- (ص) أن تطلب إلى الأمانة إعداد وثيقة أولية لعقد اجتماع في المستقبل [مع مراعاة نتائج تقييم كبير موظفي الرصد والتقييم] وبالتعاون مع الوكالات الثنائية والمنفذة، بشأن جميع الجوانب المتصلة بقطاع خدمة التبريد، مع مراعاة ما يلي:

(1) وثائق السياسات السابقة، ودراسات الحالة، واستعراضات الرصد والتقييم، والعمل الذي اضطلعت به الوكالات الثنائية والمنفذة في وضع وتنفيذ برامج التدريب والمساعدة التقنية، ولا سيما الشراكة التي أرساها برنامج المساعدة على الامتثال مع معاهد التدريب وإصدار الشهادات المعترف بها في العالم؛

(2) تحليل القدرات القائمة في بلدان المادة 5 بالتمويل الموافق عليه حتى الآن لقطاع خدمة التبريد وكيفية استخدامها في التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية؛ ونتائج أنشطة الاسترداد وإعادة التدوير والاستعادة التي تم تمويلها وقدرتها على الحد من انبعاثات غازات التبريد؛ ومدى مشاركة القطاع الخاص (مثل موردي المعدات والمكونات وغازات التبريد) في إدخال تكنولوجيات منخفضة القدرة على إحداث الاحترار العالمي وتطبيقها في قطاع الخدمة؛

(ق) أن تطلب إلى الأمانة إعداد وثيقة أولية لعقد اجتماع في المستقبل [مع مراعاة نتائج تقييم كبير موظفي الرصد والتقييم] وبالتعاون مع الوكالات الثنائية والمنفذة، تغطي الجوانب الرئيسية لوضع مجموعة من وحدات التدريب والاختبار المحددة لموظفي الجمارك وتقني خدمة التبريد وتكييف الهواء التي ستستخدم كأساس لبرامج التدريب المقدمة في إطار الصندوق المتعدد الأطراف في بلدان المادة 5، بما في ذلك التكاليف وطرائق التنفيذ؛

وفيما يتعلق بالتكاليف الأخرى

(ر) إدراج الفقرة 25 من المقرر 2/XXVIII في القسم ذي الصلة من مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية الوارد في [المرفق ###] بتقرير الاجتماع السابع والتسعين للجنة التنفيذية؛

وفيما يتعلق بكفاءة استخدام الطاقة

(ش) إدراج الفقرة 22 من المقرر 2/XXVIII في القسم ذي الصلة من مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية الوارد في [المرفق ###] بتقرير الاجتماع السابع والتسعين للجنة التنفيذية؛

(ت) أن تطلب إلى الأمانة إعداد [للاجتماع الحادي والثمانين] وثيقة بشأن القضايا المرتبطة بالحفاظ على كفاءة استخدام الطاقة و/أو تعزيزها للتكنولوجيات والمعدات البديلة ذات القدرة المنخفضة أو المعدومة على إحداث الاحتراز العالمي عند التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، بما في ذلك:

- (1) التكاليف الإضافية للحفاظ على كفاءة استخدام الطاقة و/أو تعزيزها في تصنيع وخدمة معدات التبريد وتكييف الهواء، بما في ذلك التصنيع في الموقع؛
- (2) فترات التسديد والمنافع الاقتصادية المرتبطة بتحسينات كفاءة استخدام الطاقة في قطاع التبريد وتكييف الهواء؛
- (3) الطرائق الممكنة للتمويل، بما في ذلك الطرائق التشغيلية للتمويل المشترك مع المؤسسات الأخرى على الصعيدين الوطني والعالمي، من أجل الحفاظ على كفاءة استخدام الطاقة و/أو تعزيزها والتغلب على التحديات ذات الصلة في قطاع التبريد وتكييف الهواء؛
- (4) متطلبات وضع معايير دنيا لكفاءة استخدام الطاقة، بما في ذلك اختبار كفاءة استخدام الطاقة في المعدات والتحقق منها؛
- (5) الإطار المؤسسي والتنظيمي المطلوب في بلدان المادة 5 لدعم ورصد التحسينات في كفاءة استخدام الطاقة، بما في ذلك في قطاع خدمة التبريد وتكييف الهواء؛
- (6) أن تأخذ في الاعتبار، عند إعداد الوثيقة، توجيهات الاتحاد الأوروبي الأربعة المتعلقة بخفض انبعاثات غازات الدفيئة في أوروبا بشأن كفاءة استخدام الطاقة، والتصميم الإيكولوجي، وأداء الطاقة في المباني والانبعاثات الصناعية، لتحديد أفضل التكنولوجيات المتاحة؛

(ث) النظر في ما إذا كان ينبغي تخصيص [مبلغ يحدد فيما بعد --- دولار أمريكي] للأمانة لإنجاز المهام المحددة في الفقرة الفرعية (ت) أعلاه؛

وفيما يتعلق ببناء القدرات اللازمة لمعالجة مسألة السلامة

(خ) الإحاطة علما بأنه يجري تناول بناء القدرات اللازمة لمعالجة مسألة السلامة في سياق قطاعي التصنيع الاستهلاكي وخدمة التبريد؛

وفيما يتعلق بالتخلص من المواد

(ذ) النظر فيما إذا كان ينبغي مواصلة مناقشة المسائل المتعلقة بالتخلص من المواد في اجتماع قادم؛

وفيما يتعلق بأهلية المواد المدرجة في المرفق واو الخاضعة للإعفاءات ذات درجات الحرارة المحيطة العالية

(ض) إدراج الفقرة 35 من المقرر 2/XXVIII في القسم ذي الصلة من مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية الوارد في المرفق الأول بهذا التقرير.

المرفق الأول

مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية

(للمناقشة في الاجتماع التاسع والسبعين)

معلومات أساسية

يحتوي هذا المرفق على نموذج لمشروع المبادئ التوجيهية بشأن تكلفة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية استناداً إلى العناصر ذات الصلة بالمقرر 2/28 التي وافقت عليها الأطراف في اجتماعها الثامن والعشرين. وبالنسبة للعناصر التالية، كان هناك فهم عام من اللجنة التنفيذية بنقل النص ذي الصلة إلى مشروع المبادئ التوجيهية بشأن التكاليف: المرونة في التنفيذ التي تمكن الأطراف من اختيار استراتيجياتها وأولوياتها الخاصة في القطاعات والتكنولوجيا؛ والموعود النهائي لأهلية القدرات؛ والتحويلين الثاني والثالث؛ والتكاليف الإضافية المؤهلة (قطاع التصنيع الاستهلاكي). وسيتم تحديث مشروع المبادئ التوجيهية للتكاليف من جانب اللجنة التنفيذية وفقاً لمزيد من المناقشات في الاجتماع التاسع والسبعين والاجتماعات القادمة بشأن عناصر المقرر 2/28.

مشروع المبادئ التوجيهية حسب الوضع في ختام الاجتماع الثامن والسبعين

المرونة في التنفيذ التي تمكن الأطراف من اختيار استراتيجياتها وأولوياتها فيما يتعلق بالقطاعات والتكنولوجيات

1- تتمتع بلدان المادة 5 بالمرونة من أجل تحديد أولويات المواد الهيدروفلوروكربونية، وتحديد القطاعات، واختيار التكنولوجيات والبدائل، ووضع وتنفيذ استراتيجياتها من أجل الوفاء بالتزاماتها تجاه المواد الهيدروفلوروكربونية المتفق عليها، على أساس احتياجاتها الخاصة والظروف الوطنية، باتباع نهج قطري.

التاريخ النهائي للقدرة المؤهلة

2- 2- التاريخ النهائي للقدرة المؤهلة هو 1 يناير/كانون الثاني 2020 لتلك الأطراف التي لديها خط الأساس للاستهلاك للسنوات من 2020 إلى 2022، و 1 يناير/كانون الثاني 2024 لتلك الأطراف التي لديها خط الأساس للاستهلاك للسنوات من 2024 إلى 2026.

التحويلين الثاني والثالث

3- تطبيق المبادئ التالية لمشروعات التحويلين الثاني والثالث:

(أ) تُعرَّف عمليات التحويل الأولى، في سياق التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، بأنها عمليات تحويل المؤسسات التي لم تحصل من قبل على دعم مباشر أو غير مباشر، جزئياً أو كلياً، من الصندوق المتعدد الأطراف، إلى استخدام بدائل ذات قدرة منخفضة أو معدومة على إحداث الاحترار العالمي، بما في ذلك المؤسسات التي تحولت إلى استخدام المواد الهيدروفلوروكربونية بالاعتماد على مواردها الخاصة؛

(ب) المؤسسات التي تحولت بالفعل إلى استخدام المواد الهيدروفلوروكربونية في سياق التخلص التدريجي من استخدام المواد الكلوروفلوروكربونية و/أو المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية ستكون مؤهلة للحصول على تمويل من الصندوق المتعدد الأطراف لتغطية التكاليف الإضافية المتفق عليها، بنفس الطريقة المتبعة فيما يخص المؤسسات المؤهلة لعمليات التحويل الأولى؛

(ج) المؤسسات التي تتحول عن استخدام المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى استخدام المواد الهيدروفلوروكربونية ذات قدرة عالية على إحداث الاحترار العالمي، بعد تاريخ اعتماد التعديل، في

إطار خطط إدارة التخلص التدريجي من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي سبق أن وافقت عليها اللجنة التنفيذية، ستكون مؤهلة للحصول على تمويل من الصندوق المتعدد الأطراف فيما يخص عمليات التحويل اللاحقة إلى استخدام بدائل ذات قدرة منخفضة أو معدومة على إحداث الاحترار العالمي لتغطية التكاليف الإضافية المتفق عليها بنفس الطريقة المتبعة فيما يخص المؤسسات المؤهلة لعمليات التحويل الأولى؛

(د) المؤسسات التي تتحول عن استخدام المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية إلى استخدام المواد الهيدروفلوروكربونية ذات القدرة العالية على إحداث الاحترار العالمي بالاعتماد على مواردها الخاصة قبل عام 2025 بموجب التعديل ستكون مؤهلة للحصول على تمويل من الصندوق المتعدد الأطراف لتغطية التكاليف الإضافية المتفق عليها بنفس الطريقة المتبعة فيما يخص المؤسسات المؤهلة لعمليات التحويل الأولى؛

(هـ) المؤسسات التي تتحول عن استخدام المواد الهيدروفلوروكربونية إلى المواد الهيدروكلوروكربونية ذات قدرة أقل على إحداث الاحترار العالمي بدعم من الصندوق المتعدد الأطراف عند عدم توفر بدائل أخرى ستكون مؤهلة للحصول على تمويل من الصندوق المتعدد الأطراف فيما يخص عمليات التحويل اللاحقة إلى بدائل ذات قدرة منخفضة أو معدومة على إحداث الاحترار العالمي، إذا كان ذلك ضرورياً لإنجاز الخطوة النهائية للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية.

التخفيضات الإجمالية المستدامة في استهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية

التكاليف الإضافية المؤهلة

قطاع التصنيع الاستهلاكي

4- وفقاً للفقرة 15(أ) من المقرر 2/28، لجعل الفئات التالية من التكاليف مؤهلة، وإدراجها في حساب التكاليف المرتبطة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع الاستهلاك التصنيعي:

- (أ) التكاليف الرأسمالية الإضافية؛
- (ب) تكاليف التشغيل الإضافية خلال فترة تحددها اللجنة التنفيذية؛
- (ج) أنشطة المساعدة التقنية؛
- (د) البحث والتطوير، عند الحاجة إليه من أجل تكييف وتحسين بدائل المواد الهيدروفلوروكربونية ذات القدرة المنخفضة أو المعدومة على إحداث الاحترار العالمي؛
- (هـ) تكاليف براءات الاختراع والتصاميم، والتكاليف الإضافية لعائدات حقوق الملكية، متى كان ذلك ضرورياً وفعالاً من حيث التكلفة؛
- (و) تكاليف الأخذ المأمون بالبدائل القابلة للاشتعال والبدائل ذات الخصائص السمية".

قطاع الإنتاج

قطاع خدمات التبريد

التكاليف الأخرى

استخدام الطاقة

بناء القدرات اللازمة لمعالجة مسألة السلامة

التخلص

أهلية المواد المدرجة في المرفق "واو" التي تخضع لاستثناءات ارتفاع درجة الحرارة في البيئة المحيطة

المرفق الثاني

مناقشات اللجنة التنفيذية تحت البند 6 ألف (1): مشروع معايير التمويل
نص مستخرج من تقرير الاجتماع الثامن و السبعين للجنة التنفيذية
(الفقرات من 27 إلى 98 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/11)

27 قدم ممثل الأمانة الوثيقتين UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5، والتصويب 1، اللتين تتضمنان المعلومات ذات الصلة بوضع معايير لتمويل التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. وأبرز الجدول الأول الوارد في الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 الذي يتضمن عناصر المبادئ التوجيهية للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في بلدان المادة 5 بالاقتران مع الفقرات ذات الصلة من المقرر 2/XXVIII ويرد المزيد من المعلومات عن العناصر النوعية في الوثائق UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/6 (أنشطة التمكين)، و UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/7 (التعزيز المؤسسي) و UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/9 (الجوانب الرئيسية المتعلقة بتكنولوجيات الرقابة على المنتج الفرعي الهيدروفلوروكربون-23) وعلاوة على ذلك، يتضمن المرفق الأول من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 النموذج المقترح لمشروع المبادئ التوجيهية للتكاليف بشأن التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية. ويتضمن النموذج نصا يتعلق بالعناصر التالية من المقرر 2/XXVIII التي وافقت عليها الأطراف بالفعل: المرونة في التنفيذ، والتاريخ النهائي وعمليات التحويل الثاني والتحويل الثالث، والتكاليف الأخرى، وأهلية المواد الواردة في المرفق 'واو' التي تخضع لإعفاءات درجات الحرارة المحيطة العالية.

28 وقدم العديد من الأعضاء عرضا عاما للمهمة المعروضة على اللجنة. وقال أحد الأعضاء الذي كان يؤيده أعضاء آخرون إن بعض القضايا تبدو بسيطة نسبيا مما لا يتطلب معالجتها في حين أن هناك قضايا أخرى أكثر تعقيدا وتتطلب المزيد من الوقت والدعم من الأمانة في شكل عمليات تقييم ودراسات إضافية متعمقة، أوصلت الأمانة بعضها خلال الاجتماع السابع والسبعين للجنة التنفيذية. وقال أحد الأعضاء إن بعض الجوانب يكتسي أهمية خاصة، بما في ذلك مسألة كفاءة استخدام الطاقة في سياق الامتثال.

29 وقال أحد الأعضاء إنه يتعين إبراز المبدأ المتعلق بالتخفيضات التجميعية المستدامة للاستهلاك من الهيدروفلوروكربون الوارد في المقرر 2/XXVIII في الجدول 1 على النحو الذي وافقت عليه الأطراف بالفعل. مثلما تم بالنسبة للمبادئ الأخرى التي اعتمدها الأطراف في إطار هذا المقرر. وفيما يتعلق بالمعلومات المقدمة لأعضاء اللجنة التنفيذية بشأن عناصر المقرر 2/XXVIII، أضافت قائلة إن تلك العناصر قد حددت بالفعل في المقرر ذاته، وينبغي تجنب أي تفسير أو إضافة مفاهيم غير مألوفة، بالنظر إلى ما تنطوي عليه المهمة المقدمة للجنة من تعقيد، وضيق الإطار الزمني نسبيا المحدد لتحقيقه. وأبرز أحد الأعضاء التحدي الخاص الذي يواجه المنشآت الصغيرة التي تواجه مستويات عالية من المخاطر نتيجة لنقص الحصول على التمويل والتكنولوجيات الجديدة. وينبغي للجنة في هذه الظروف اعتماد نهج تحوطي لتجنب تكرار أخطاء الماضي.

30 وقال أحد الأعضاء إنه في حين إن تطبيق الحدود القصوى من التكاليف، والمبادئ التي استخدمت في إزالة المواد الكلوروفلوروكربونية والمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية سوف تبسط المناقشات بشأن المبادئ التوجيهية لتكاليف التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، فإنه لا تسري بالضرورة بالنظر إلى الاختلاف الواضح في طبيعة التحدي المتعلق بالهيدروفلوروكربون. كما أعرب عن عدم رضاه لطلب المعلومات عن استهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية من بلدان المادة 5 دون البلدان غير العاملة بالمادة 5 بالنظر إلى الحاجة إلى إدارة المواد الهيدروفلوروكربونية بصورة متساوية في أنحاء العالم.

31 وفيما يتعلق بتنظيم المناقشات بشأن عناصر المبادئ التوجيهية لتكاليف التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، ساد تأييد عام بين أعضاء اللجنة لإتباع نهج يجري في إطاره النظر في عناصر المبادئ

التوجيهية بصورة متتالية بحسب ما جاءت في الجدول 1 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5، باستثناء الأنشطة التمكينية والتعزيز المؤسسي، التي ستناقش في إطار البندين 6 (أ) و(2) و(3) من جدول الأعمال، على التوالي.

المبادئ الجامعة والنطاقات الزمنية

32 قدم ممثل الأمانة الفقرات 16 الى 25 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. ولفت نظر الأعضاء الى الجوانب ذات الصلة بالمبادئ التوجيهية التي يمكن للجنة أن تتخذ بشأنها، إن أرادت، مقررات قبل التوصل الى اتفاق بشأن المبادئ التوجيهية للتكاليف ذاتها. وتتمثل هذه الجوانب فيما يلي: الشروط المسبقة القانونية للحصول على التمويل من الصندوق المتعدد الأطراف، وأنسب الأنماط لإستراتيجية وطنية لتوفير المساعدات للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، وإمكانية تطبيق السياسات والمبادئ التوجيهية المالية التي يتبعها الصندوق المتعدد الأطراف لإزالة المواد المستنفدة للأوزون، ومواصلة استخدام المؤسسات والقدرات في بلدان المادة 5، التي جرى تطويرها بمساعدات من الصندوق المتعدد الأطراف؛ والاستخدام المستمر للتعريف الخاصة بالبلدان المنخفضة حجم الاستهلاك، والمنشآت الصغيرة والمتوسطة الحجم. ويبين المقرر 37/53، الوارد في المرفق الثاني بالوثيقة، الطريقة التي تمت بها معالجة هذه الجوانب فيما يتعلق بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

33 وخلال المناقشات التي أعقبت ذلك، جرى إبراز عدد من القضايا وخاصة فيما يتعلق بمدى إمكانية تطبيق المبادئ التوجيهية الحالية لخفض المواد المستنفدة للأوزون بموجب بروتوكول مونتريال. واعترف عدد من الأعضاء بأن تعديل كيغالي يحقق توازنا دقيقا، وأنه كان من الضروري أن تتجسد النتائج التي تحققت في كيغالي بصورة أمينة في المبادئ التوجيهية لتخفيض المواد الهيدروفلوروكربونية تدريجيا. وأكد عضوان أهمية المرونة التي أتاحتها تعديل كيغالي للأطراف في اختيارهم للتكنولوجيا خلال التنفيذ. وأشار عضوان الى مردودية التكاليف بوصفها اعتبارا هاما، وقال آخر إن كفاءة استخدام الطاقة تحظى بأهمية عالية. كما أشار عضو آخر الى الاتفاق على نقطة البدء للتخفيضات الإجمالية المستدامة في استهلاك وإنتاج الهيدروفلوروكربون باعتبار ذلك مبدأ جامعا للمبادئ التوجيهية. وحذر عضو آخر من المقترح المتعلق بإدخال الإبلاغ عن الانبعاثات، قائلا إن الانبعاثات تقع ضمن مسؤولية اتفاقية للأمم المتحدة لتغير المناخ، في حين يتناول بروتوكول مونتريال مفاهيم الاستهلاك والإنتاج، والمنافع المناخية من التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية التي يمكن أن تستخلص من التخفيضات فيها.

34 وأشار أحد الأعضاء الى أنه من حيث العملية، لم يتبق سوى عامين للجنة لكي تضع المبادئ التوجيهية، يجري بعد ذلك تقديمها لاجتماع الأطراف لكي تقدم الأطراف مدخلاتها بشأنها. وسوف يتطلب الأمر مزيدا من الوقت بعد ذلك للانتهاء من وضع المبادئ التوجيهية على أساس المدخلات المقدمة من الأطراف، مما يقتضى تمديد النطاق الزمني الى ما يتجاوز العامين المشار إليهما في المقرر 2/XXVIII.

35 وقال الكثير من الأعضاء الذين تناولوا الكلمة إنهم يرون أن الأمر يقتضى المزيد من الوقت والمناقشات المنظمة قبل إمكانية التوصل الى قرارات نهائية بشأن الجوانب الإضافية التي أثارها الأمانة، والتي أهمها تحديد أنسب الاستراتيجيات الوطنية، وإمكانية تطبيق السياسات والمبادئ التوجيهية ومواصلة استخدام القدرات والمؤسسات في بلدان المادة 5 التي وضعت باستخدام التمويل من الصندوق المتعدد الأطراف. وأشار عدد قليل من الأعضاء الى إنه يمكن استخدام المبادئ التوجيهية الحالية والمؤسسات والنظام الأساسي كنقطة بداية، ويمكن أن تصبح التغييرات اللازمة أكثر وضوحا مع تقدم المناقشات بل وحتى عندما يبدأ التنفيذ. وأشار أحد الأعضاء الى أنه بدلا من أن تستخدم اللجنة نهج الخطط الشاملة على النحو المبين في تاريخها الأخير، يمكن أن تنظر مبدئيا في تطبيق نهج كل مشروع على حده لإدراج المزيد من المعلومات وتوفير الاستنارة للمناقشات بشأن المبادئ التوجيهية.

36 ونظر الأعضاء بعد ذلك في ورقة غرفة الاجتماعات التي تتضمن عناصر لمشروع مقرر مقترح يعتمد على مناقشاتهم السابقة. وخلال المناقشات لهذه الورقة، قال أحد الأعضاء، الذي كان يتحدث نيابة عن أعضاء من بلدان المادة 5، إن من السابق لأوانه النظر في توصيات في شكل مقرر بالنظر الى أن بعض الجوانب مازالت تحتاج الى

مزيد من النقاش. وكان النص قد اقترح بصورة أساسية من الرئيس، وقال إنه يتعين على الأعضاء مناقشة هذا الأمر مع حكوماتهم. وتساءل عضوان عما إذا كان هناك وسيلة مقترحة أخرى للمضي قدماً، وأضاف أحدهما قوله إذا كان الأعضاء يعترضون مناقشة مشروع المقرر المقترح مع حكوماتهم، فإن من المهم أولاً ضمان أن يجسد مشروع المقرر بصورة دقيقة مناقشات اللجنة بشأن هذه المسألة.

37 وأشار أحد الأعضاء، يؤيده عضو آخر، إلى أن اللجنة لم تناقش بصورة دقيقة كيفية تنظيم التقدم بشأن المهمة ولم توافق على استخدام أوراق غرفة الاجتماعات لمختلف عناصر المهمة. واقترح بدلاً من ذلك تطبيق النهج المستخدم في خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حيث لا يوجد سوى مقرر واحد يتضمن جميع المبادئ التوجيهية لتمويل أنشطة الإزالة. وعلى ذلك يمكن للجنة أن تبدأ في تشكيل مقرر واحد يتضمن في نهاية المطاف جميع المبادئ التوجيهية لعملية التخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. ولذا اقترح كوسيلة للمضي قدماً وضع مقرر إجرائي يبين الأماكن التي تحقق فيها تقدم، ويطلب من الأمانة إجراء عمل إضافي بشأن الموضوعات النوعية حسب مقتضى الحال. ويمكن بعد ذلك وضع مرفق لهذا المقرر، مثلما حدث بالنسبة للمبادئ التوجيهية للمرحلة الثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. فسوف يتيح هذا النهج توثيق ما تحقق من تقدم، ويجري البت في مختلف عناصر المهمة بطريقة شمولية.

38 وحذر أحد الأعضاء، يؤيده عضو آخر، من أن إدراج كل شيء في مقرر واحد قد يشكل مشكلة، واقترح رغم ذلك اتخاذ مقرر فوري بشأن النطاق الزمني لوضع المبادئ التوجيهية، لتجنب الخلط بين الأطراف التي تتوقع أن تضع اللجنة المبادئ التوجيهية النهائية في الاجتماع التاسع والعشرين للأطراف. وأشار العضو الآخر أيضاً إلى أنه يتعين أن تحقق اللجنة تقدماً في بعض المسائل، ولذا ينبغي أن تولي اهتماماً دقيقاً إلى ما إذا كانت تريد حقيقة وضع العناصر في مقرر واحد.

39 ولأغراض التوضيح، قدم كبير الموظفين معلومات أساسية عن الطريقة التي وضع بها جدول الأعمال والاجتماع. وقد أولت الأمانة اهتماماً كبيراً لعقد اجتماع خاص لمناقشة القضايا المتعلقة بتعديل كيغالي والمساهمات الإضافية من بعض البلدان المانحة، ووضعت جدول أعمال كامل على هذا الأساس. كما طلب من الأمانة إعداد عدد من الوثائق بمعلومات أولية فقط بشأن جوانب تعديل كيغالي. ولذا فإن التوصية في معظم الوثائق كانت الإحاطة فقط بالوثيقة المعنية. وفي حين أن المناقشات في إطار البند من جدول الأعمال كانت بالغة الثراء، مع بعض التوافق في الآراء فيما يتعلق بالتوجيهات بشأن التكاليف، فقد ظهرت أيضاً عناصر واعتبارات جديدة بجانب الأنشطة التي سنتولى الأمانة وضعها، وكان من الصعب للغاية على الرئيس وضع مشروع توصيات من المنصة، حتى بمعاونة الأمانة. وسيجري إدراج العناصر التي من المفهوم التوصل إلى فهم عام بشأنها في مشروع التقرير، إلا أنه رُوي لتجنب إجراء مناقشات مطولة لدى اعتماد التقرير، إعداد ورقة غرفة اجتماعات للمبادئ الجامعة، بالنظر إلى أنها تقع خارج المبادئ التوجيهية للتكاليف، فضلاً عن العناصر بالغة التعقيد مثل كفاءة استخدام الطاقة وانبعثات الهيدروكلوروفلوروكربون-23. والواقع أنه تمشيا مع ما اقترحه بعض الأعضاء، سوف يتضمن التقرير النهائي مقراً بالغ الطول عن جوانب المبادئ التوجيهية للتكاليف بما في ذلك تلك العناصر التي يتوافر عنها نص متفق عليه.

40 وعقب المناقشات، أشار الرئيس إلى التوصل إلى توافق في الآراء بشأن المسألة. ولذا وافقت اللجنة على مواصلة المناقشات بشأن المسألة خلال الاجتماع القادم.

المرونة في التنفيذ التي تمكن الأطراف من اختيار استراتيجياتها وأولوياتها في القطاعات والتكنولوجيات

41 عرض الرئيس الفقرات من 26 إلى 29 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. وذكر بأنه وفقاً للفقرة 14 من المقرر 2/XXVIII، شمل النموذج المقترح لمشروع المبادئ التوجيهية للتكاليف الوارد في المرفق الأول بالوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 نص الفقرة 13 من ذلك المقرر بشأن مرونة أطراف المادة 5 في إعطاء الأولوية للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وتحديد القطاعات واختيار التكنولوجيات والبدائل، ووضع وتنفيذ

استراتيجياتها من أجل الوفاء بالالتزامات المتفق عليها بشأن الهيدروفلوروكربون، استنادا إلى احتياجاتها الخاصة وظروفها الوطنية، وذلك باتباع نهج محدد لكل قطر.

التاريخ النهائي للقدرة المؤهلة

42 عرض الرئيس الفقرة 30 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. ووجه انتباه اللجنة التنفيذية إلى أن الفقرة 17 من المقرر 2/XXVIII، التي تنص على أن التاريخ النهائي للقدرة المؤهلة هو 1 يناير/ كانون الثاني 2020 لهؤلاء الأطراف الذين لديهم سنوات خط الأساس من 2020 إلى 2022، و 1 يناير/ كانون الثاني 2024 للأطراف الذين لديهم سنوات خط الأساس من 2024 إلى 2026، مدرجة في النموذج المقترح لمشروع المبادئ التوجيهية للتكاليف الوارد في المرفق الأول بالوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5.

التحويل الثاني والثالث

43 أشار الرئيس - في عرضه للفقرة 31 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 - إلى الفقرة 18 من المقرر 2/XXVIII، التي تطالب اللجنة التنفيذية بأن تدرج في المبادئ التوجيهية للتمويل نصوصا خاصة بشأن المبادئ المتعلقة بالتحويلين الثاني والثالث. وذكر أنه تم إدراج هذا النص في النموذج المقترح لمشروع المبادئ التوجيهية للتكاليف الوارد في المرفق الأول بالوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 أيضا.

التخفيضات الإجمالية المستدامة في استهلاك الهيدروفلوروكربون وإنتاجه

44 عرض ممثل الأمانة الفقرات من 32 إلى 39 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom./78/5.

45 وكان هناك اتفاق عام على المبدأ المطبق في المقرر 2/XXVIII، حيث يُحدّد حجم الاستهلاك المتبقي المؤهل للتمويل على أساس نقطة بداية الاستهلاك الإجمالي الوطني. وقالت أحد الأعضاء إن بلدان المادة 5 تفضل إدراج ذلك المبدأ بسبب أن منهج القطاع أو القطاع الفرعي المحدد يحد من فرص التمويل، نتيجة للافتقار إلى المرونة. وكانت تلك هي الحالة حيث لم تتاح التكنولوجيات الجديدة. وأكدت على أن هذا المثال يتماشى مع نص المقرر 2/XXVIII، حيث الاستهلاك المؤهل للتمويل حدد دون تمييز على أساس المادة أو القطاع. وقال عضو آخر إن في سياق التخفيض التدريجي أكثر مما في الإزالة، يؤدي الحد من الاستهلاك وخفض الإنتاج في قطاعات أو مواد معينة إلى فرض قيد على قدرة البلد للاستفادة من بدائل المواد الهيدروفلوروكربونية ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي، مع تأثير كبير على قرارات التحول والسوق، وبالتحديد على الاقتصاد القطاعي والوطني. وقال عضو آخر إن التخفيض التدريجي للهيدروفلوروكربون كان معقدا أكثر من إزالة المواد المستنفدة للأوزون، نظرا للنسبة الكبيرة من المخلوطات من المواد الصافية، مما يتطلب منهجا أكثر مرونة. وأقر عضو آخر أن من الواضح من المقرر 2/XXVIII أن تكون التخفيضات قائمة على أساس الاستهلاك الإجمالي الوطني، بدلا من مقادير القطاع أو المواد المحددة، بحيث لا توجد حاجة لإدراج ذلك كمبدأ محدد في المبادئ التوجيهية. وشدد عضو على أن العنصرين الرئيسيين للمناقشة كانا المرونة والاستدامة.

46 وكان هناك تسليم عام بالتعقيد المتضمن في تحديد صيغة يمكن بها حساب نقطة البداية. وقال أحد الأعضاء إنه في الماضي كانت نقطة البداية لإزالة المواد المستنفدة للأوزون هو خط أساس الاستهلاك أو سنة قريبة من خط الأساس. وفي الحالة الراهنة، فإن خط الأساس الذي يتألف من متوسط استهلاك الهيدروفلوروكربون للفترة من 2020 إلى 2022، زائدا 65 في المائة من خط أساس استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون، يعتبر مرتفع جدا كنقطة بداية مؤهلة للتمويل. ومع ذلك، يمكن اعتبار نقطة البداية القائمة فقط على استهلاك الهيدروفلوروكربون منخفضة جدا، لأن مشروعات الإزالة قد لا تتناول جميع الزيادة المتوقعة. ولهذا من المطلوب مزيد من المناقشة بشأن نهج لتحديد نقطة البداية.

47 وقال عضو إن في الماضي كان التمويل يتاح لإزالة استهلاك المواد الخاضعة للرقابة بينما يجرى إنشاء المؤسسات الجديدة، مما يزيد الاستهلاك. وقد وضع مبدأ خفض الاجمالي المستدام لضمان أن يساعد الصندوق المتعدد الأطراف بلدان المادة 5 على تلبية التزاماتها. وذكر أن إدراج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في صيغة تحديد خط الأساس يربك مسألة كيفية تحديد نقطة البداية، ويختلف عما تم في السابق. وتمت ملاحظة أن نقطة البداية لبلد ينبغي أن تحدد في وقت أول مشروع خفض ممول. وقال عضو آخر إنه تاريخياً تم تطبيق تمييز واضح بين الاستهلاك في القطاعات الاستثمارية وغير الاستثمارية لحساب مستويات التمويل، وأن هذا التمييز قد يكون مفيداً إذا اعتبر التمييز حسب القطاع الفرعي مفيداً جداً.

48 وكانت هناك بعض المناقشات عما إذا ينبغي تحديد نقطة البداية حسب مكافئ ثنائي أكسيد الكربون أو الأطنان المترية أو كلاهما، وتم الاتفاق على النظر في المسألة على نحو أكثر.

49 وفي المناقشات اللاحقة، دار بعض النقاش بشأن ما إذا كانت تدرج في نموذج مشروع المبادئ التوجيهية للتكاليف الفقرة 19 من المقرر 2/XXVIII، التي تطلب إلى اللجنة التنفيذية إدراج مبدأ تحديد حجم الاستهلاك المتبقي بالأطنان المؤهل للتمويل على أساس نقطة بداية الاستهلاك الإجمالي الوطني مطروحاً منه الكمية الممولة من المشروعات المعتمدة سابقاً في نماذج الاتفاق المتعدد السنوات المقبلة فيما يخص خطط التخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وقال أحد الأعضاء إن صيغة تعديل كيغالي تجعل من الواضح أن هذا المبدأ ينبغي أن يدرج ضمن المبادئ التي وافقت عليها الأطراف بالفعل. ووافقت اللجنة التنفيذية على أن ترجى مواصلة النظر في المسألة إلى اجتماع قادم.

الأنشطة التمكينية

50 عرض الرئيس الفقرة 40 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom./78/5 وأشار إلى تناول المسألة تحت البند 6(أ)(2) من جدول الأعمال، الأنشطة التمكينية.

التكاليف الإضافية المؤهلة

قطاع التصنيع الاستهلاكي

51 قدم ممثلو الأمانة الفقرات 41 إلى 87 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 بخصوص التكاليف الإضافية المؤهلة في قطاع التصنيع الاستهلاكي. وتم تقديم التكاليف الرأسمالية الإضافية على نحو منفصل عن تكاليف التشغيل الإضافية.

52 وأثير عدد من المسائل خلال المناقشة حول التكاليف الرأسمالية الإضافية، بما في ذلك: أن الفئات الست للتكاليف الإضافية المعروضة في المقرر 2/XXVIII ستكون بالضرورة تكاليف إضافية مؤهلة؛ وأن هناك حاجة إلى المزيد من المعلومات من أجل التمكن من تحديد أرقام لمستوى التكاليف الرأسمالية الإضافية، خلال مدة تكاليف التشغيل الإضافية، ولعنة فعالية التكاليف؛ وأن اللجنة التنفيذية ينبغي أن تنظر في الأرقام على أساس التكاليف الإضافية الفعلية والوفورات الفعلية، مع الاستناد إلى الدروس المستفادة والخبرات المكتسبة مع التكاليف الإضافية في إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ وأن التكنولوجيا والأسواق للبدائل تتطور باستمرار وقد تؤدي إلى ظروف جديدة يمكن أن تقترح الحاجة إلى النظر في حسابات التكلفة الإضافية التي تمت قبل وقت طويل من مقترح المشروعات؛ وأنه قد يكون من الحكمة إنشاء طريقة لحساب مستوى التكاليف الرأسمالية الإضافية، ومدة تكاليف التشغيل الإضافية وعبء فعالية التكاليف، بدلاً من تحديد المستويات لها عند هذه النقطة.

53 وأشار أيضاً إلى أن المعلومات الإضافية المطلوبة للتمكن من الوصول إلى قرار بشأن التكاليف الإضافية المؤهلة يمكن أن تأتي من مصادر مختلفة. والأمانة هي أحد هذه المصادر، ويمكن الطلب منها أن تقدم جدولاً يبين الدروس المستفادة من التحول من تكنولوجيا الهيدروكلوروفلوروكربون إلى بدائل ذات قدرة منخفضة على إحداث الاحترار العالمي (بما في ذلك التكاليف الرأسمالية الإضافية، وتكاليف التشغيل الإضافية، وفعالية تكاليف التحويلات،

والحالات التي كانت التكنولوجيا ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي متوافرة فيها ولكن لم يتم اختيارها، من أجل تحديد الحواجز التي تعترض اعتماد التكنولوجيا ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي). وهناك طريقة أخرى للحصول على البيانات الضرورية تتمثل في أن تقدم البلدان المشروعات الاستثمارية من خلال الوكالات الثنائية والمنفذة للنظر فيها على نحو إفرادي، على أساس الفهم بأن المشروعات الموافق عليها ينبغي أن تقدم تقارير تفصيلية عن التكاليف الرأسمالية الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية المتكبدة خلال التحول إلى التكنولوجيا المختارة ذات القدرة المنخفضة على إحداث الاحترار العالمي. ويمكن أن تشمل شروط مثل هذه المشروعات ما يلي: تصديق البلد على تعديل كيغالي؛ وتحويل مرافق التصنيع المؤهلة فحسب؛ وخصم أي كميات للمواد الهيدروفلوروكربونية المزالة من نقطة بداية التخفيضات الإجمالية في البلد.

54 وخلال المناقشة حول تكاليف التشغيل الإضافية، أشير إلى أن الغرض الأصلي من تكاليف التشغيل الإضافية هو تقديم حوافز للاعتماد المبكر للبدايل، ومنع المؤسسات التي أجرت الإزالة المبكرة من أن تصبح في موقف سيء من المنافسة. وقال أحد الأعضاء إن النهج المتبع إزاء تكاليف التشغيل الإضافية في سياق إزالة الهيدروكلوروفلوروكربون كان ملائماً، وأنه لا توجد حجة مقنعة لاستخدام نهج مختلف إزاء تكاليف التشغيل الإضافية في سياق التخفيض التدريجي للهيدروفلوروكربون. وطلب توضيح بخصوص إمكانية اعتبار مكاسب فعالية استخدام الطاقة كجزء من حساب تكاليف التشغيل الإضافية. ورد ممثل الأمانة بأن فعالية استخدام الطاقة لم يتم النظر فيها على نحو مباشر في الحسابات السابقة لتكاليف التشغيل الإضافية، وكانت مسألة ينبغي أن تخضع لمزيد من المناقشة من جانب اللجنة التنفيذية. وردا على سؤال عن كيف يمكن للنهوض بالتكنولوجيات من نوع آخر أن يؤثر في تكاليف التشغيل الإضافية، شرح ممثل الأمانة أن ذلك سيعتمد على المشروع المقترح؛ وأن بعض مقترحات المشروعات قد تكون لها تكاليف تشغيل إضافية أعلى، والبعض الآخر تكاليف تشغيل إضافية أقل. وبالتالي، يمكن أن تقوم اللجنة التنفيذية بتقييم أثر التكنولوجيات من نوع آخر عندما تنظر في فعالية التكاليف لكل مقترح.

55 وخلال مناقشة لاحقة بشأن العناصر التي يتعين إجراء مزيد من النظر فيها، واصل أعضاء اللجنة التنفيذية تناول شروط تقديم المشروعات الاستثمارية في قطاع التصنيع التي ستستخدم لاكتساب الخبرة بشأن التكاليف الرأسمالية الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية المرتبطة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في بلدان المادة 5. وناقشوا ما إذا كان من الضروري أن يكون البلد قد صدق بالفعل على تعديل كيغالي، أم أنه يكفي الإعلان الواضح عن النية المؤكدة للتصديق، مشفوعاً بتحديد موعد نهائي لذلك التصديق. واقترح أحد الأعضاء أن النهج يُعتمد بالنسبة للتخفيض التدريجي للهيدروفلوروكربون النهج الذي اتخذ في هذا الصدد في بداية العملية المتعلقة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وناقش الأعضاء أيضاً الموعد النهائي لتقديم المشروعات الاستثمارية؛ وإدراج أنواع معينة من التكنولوجيا (مثل التكنولوجيا من نوع آخر والتصنيع في الموقع)؛ والحاجة إلى تجنب الحد من نطاق عملية جمع المعلومات؛ وما إذا كانت المشروعات التي تتجنب المواد الهيدروفلوروكربونية يمكن أن توفر معلومات ذات صلة. وفي مناقشة تتعلق بمضمون التقارير الواردة من تلك المشروعات الاستثمارية المحتملة، شدد أحد الأعضاء على ضرورة إدراج معلومات عن تكاليف كفاءة استخدام الطاقة والوفورات فيها. وفيما يتعلق بالجدول الزمني لمقترحات المشروعات، أوضح أحد الأعضاء أنه من أجل الوفاء بالموعد النهائي لتقديم الطلبات، سيكون من الضروري أن يُطلب من الوكالات الثنائية والمنفذة تقديم المذكرات المفاهيمية أو المقترحات في أسرع وقت ممكن.

أنشطة المساعدة التقنية

البحث والتطوير، عند الحاجة إليه من أجل تكييف وتحسين بدائل مركبات الكربون الهيدروفلورية ذات القدرة المنخفضة أو المعدومة على إحداث الاحترار العالمي
تكاليف براءات الاختراع والتصاميم، والتكاليف الإضافية لعائدات حقوق الملكية، متى كان ذلك ضرورياً
وفعالاً من حيث التكلفة
تكاليف الأخذ المأمون بالبدايل القابلة للاشتعال والبدايل ذات الخصائص السمية

57 وأشار البعض إلى أن اللجنة التنفيذية سبق أن وافقت على أنشطة المساعدة التقنية في عدد من المناسبات: من خلال برنامج المساعدة على الامتثال التابع لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، وكأنشطة قائمة بذاتها، وفي إطار التعزيز المؤسسي، وكجزء من اتفاقات متعددة السنوات. وقيل لذلك إنه قد يكون من المفيد لو أن الأمانة تمكنت من تحليل الأنواع المختلفة للأنشطة التي سبق تمويلها، فضلاً عن أنواع الحمولات المقترنة بتلك الأنشطة، لكي تكون لدى اللجنة التنفيذية فكرة أفضل عن فعالية المساعدة التقنية. وأشار كذلك إلى أن استخدام غازات التبريد الجديدة يعني تعريض الفنيين لأخطار جديدة، ومن ثم فإن كل مشروع يتعين أن يخصص اعتمادات لمعدات السلامة من أجل معالجة القابلية للاشتعال والخصائص السمية لغازات التبريد الجديدة. ويقتضي الأمر نهجاً جديداً لمعالجة مسائل السلامة للمواد الهيدروفلوروكربونية، يختلف عن الطريقة التي كان يتم التعامل بها مع المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الماضي.

قطاع الإنتاج

58 عرض ممثل الأمانة الفقرات 88 إلى 95 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. وقال إن التكاليف الإضافية المؤهلة لتمويل التخفيض التدريجي لإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية قد اتفق عليها في الفقرة 15(ب) من المقرر 2/XXVIII. وبالرغم من أن الفئات تشمل تحويل مرافق الإنتاج القائمة إلى إنتاج بدائل فضلاً عن تكلفة مرافق الإنتاج الجديدة، فقد وافقت اللجنة التنفيذية دائماً حتى الآن على التمويل لقطاع الإنتاج على أساس إغلاق المصانع، لاعتباره أكثر الخيارات فعالية من حيث التكلفة وأكثرها كفاءة.

59 وأشار أحد الأعضاء إلى أن اللجنة التنفيذية، في الماضي، كانت تتعامل مع بدائل مفلورة وقال إن الوقت قد حان للنظر في تكنولوجيات أخرى بديلة، على النحو الوارد في الفقرة 15(ب) '5' من المقرر 2/XXVIII، وفي كفاءة جميع البدائل من حيث استخدام الطاقة. وقال أعضاء آخرون إن من المهم أيضاً النظر في مسألة الهيدروفلوروكربون-23 بوصفه ناتجاً فرعياً ينبعث من عملية إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22، وأشار عدة أعضاء إلى أن أكثر الطرق كفاءة في التصدي لانبعاثات الهيدروفلوروكربون-23 هي توفير التمويل الكافي للبلدان العاملة بمقتضى المادة 5 الذي يسمح لها بوقف إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22 فيها. وأضيف أنه يجدر التنكير بأن أي حل آخر للتصدي للهيدروفلوروكربون-23 سيظل يحتاج إلى تمويل من الصندوق المتعدد الأطراف، وإلا فإن بلدان المادة 5 ستجد من الصعب الوفاء بالتزاماتها بموجب تعديل كيغالي. وفيما يتعلق بإنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22 للاستخدام كمادة أولية، يتطلب الأمر آليات للتحكم في انبعاثات الهيدروفلوروكربون-23. غير أن تلك المسائل تتعلق تحديداً بنوع معين وعدد معين من المصانع فقط؛ وأفضل حل للقضاء على انبعاثات الهيدروفلوروكربون-23 يتمثل في إزالة إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22.

60 واقترح أن يستخدم قطاع الإنتاج كنقطة بدايته العناصر التي وافقت عليها الأطراف في الفقرة 15(ب) من المقرر 2/XXVIII. ويمكن بعد ذلك زيادة تطوير تلك العناصر من جانب الفريق الفرعي المعني بقطاع الإنتاج. وأشار أحد الأعضاء إلى أن إنتاج بدائل للمواد الهيدروفلوروكربونية قد يكون من التكاليف المؤهلة. ولاحظ أعضاء آخرون أنه قد اعتبر تكلفة مؤهلة في المقرر 2/XXVIII، ولكنهم شددوا على أن ولاية اللجنة التنفيذية تتمثل في معالجة التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية عن طريق أكثر الخيارات فعالية من حيث التكلفة. واقترح أن يُطلب إلى الأمانة أيضاً أن تقوم بتجميع المعلومات المتاحة عن التكاليف والتعويض في الحالات المشابهة في قطاع الإنتاج.

61 وقال عضو آخر، فيما يتعلق بضوابط المنتج الفرعي الهيدروفلوروكربون-23، إنه قد يكون من الممكن استكشاف مسألة إغلاق مصانع إنتاج الهيدروكلوروفلوروكربون-22 المزدوجة وغير المؤهلة حالياً للتمويل. فقد يكون ذلك أكثر الحلول فعالية من حيث التكلفة لإزالة انبعاثات الهيدروفلوروكربون-23. غير أنه لاتخاذ ذلك القرار من المهم أن يوجد تقرير للأمانة عن التكاليف المقدرة لإغلاق المصانع المزدوجة المتبقية. واقترح أن تستخدم الأمانة كنقطة بداية لهذا الحساب مستوى الفعالية من حيث التكلفة المحدد للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة إنتاج المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في الصين، بزيادة أو نقصان نسبته 20 في المائة.

62 ورأى عدة أعضاء أنه لا ضرورة لإعادة تشكيل الفريق الفرعي المعني بقطاع الإنتاج في الوقت الحاضر، على الرغم من أنه يمكن إعادة النظر في هذا القرار عندما تتناول اللجنة التنفيذية البند 6 (ج) من جدول الأعمال، الجوانب الرئيسية المتعلقة بتكنولوجيات الرقابة على المنتج الفرعي الهيدروفلوروكربون-23.

قطاع خدمة التبريد

63 قدم ممثل الأمانة الفقرات 96 الى 104 والمرفق الرابع من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 التي تتناول التكاليف الإضافية المؤهلة في قطاع خدمة التبريد. وأشار الى أن إزالة استخدام المواد المستنفدة للأوزون في قطاع التبريد كانت من أولويات اللجنة التنفيذية، وأن جميع فئات التكاليف المؤهلة الواردة في الفقرة 15(ج) من المقرر 2/XXVIII قد تم تمويلها في السابق كجزء من قطاع خدمة التبريد. وقد يكون للكثير من الأنشطة التي يجري تنفيذها لإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في قطاع التبريد تأثير على التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، إلا أنه نظرا الى أن الكثير من البدائل المنخفضة القدرة على إحداث الاحترار العالمي قد صنفت على أن لها قدرا من القابلية على الاشتعال أو الخصائص السمية، سوف تحتاج بلدان المادة 5 الى أن تنظر في استراتيجية تركز على التطبيق الآمن لهذه البدائل.

64 وأشار الى أن قطاع الخدمة كان من بين القطاعات الأكثر أهمية التي تناولتها اللجنة التنفيذية، وهو قطاع يحظى بأهمية خاصة لبلدان المادة 5 حيث قد يكون القطاع الرئيسي الذي يتأثر بالتخفيض التدريجي للهيدروفلوروكربون، ومصدر تمويلها الرئيسي للوفاء بالتزاماتها بالامتثال. ويتعين أن تتناول المبادئ التوجيهية لتكاليف التخفيض التدريجي للهيدروفلوروكربون نفس الأهداف مع بعض الاستثناءات، مثل تلك التي تناولها المبادئ التوجيهية للهيدروكلوروفلوروكربون، وترتكز عليها في معالجة بعض المسائل مثل القابلية للاشتعال والخصائص السمية وتكاليف البدائل. ونظرا لأن الأمر يحتاج الى نهج متكامل، فإن من المفيد أن تجري الأمانة استعراضا متعمقا للموضوع، وإن كان أحد الأعضاء قال إن من الضروري أن يشمل أي عمل يطلب من الأمانة مسائل إضافية مثل عناصر التسخين، ومضخات الحرارة، وأجهزة تكييف الهواء المتنقلة، وسلاسل الإمداد، وكفاءة استخدام الطاقة والتكاليف ذات الصلة.

65 وأشار أحد الأعضاء الى أنه يتعين إيجاد نهج آخر لتلك التكاليف للبلدان التي ينخفض فيها حجم الاستهلاك حيث جرى الاعتراف بذلك في الفقرة 16 من المقرر 2/XXVIII. ويتعين إجراء تحليل أكثر تعمقا للتكاليف الإضافية في قطاع خدمة التبريد، بما يتسق مع ملتباين حسب الظروف الوطنية. وينبغي أن تشمل الفقرات القائمة التي تم بناؤها بالفعل في إزالة المواد المستنفدة للأوزون، خاصة البلدان ذات الحجم الكبير من المواد المستنفدة للأوزون، فضلا عن البنية التحتية القائمة في البلدان التي هي أكثر تقدما من الناحية التكنولوجية والتي لجيها بنية تحتية للخدمة. كما يتعين توفير المزيد من المعلومات عن الاسترجاع وإعادة تدوير والإصلاح بشأن المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، والاستثمارات التي وُظفت بشأن هذه الأنشطة.

66 وكانت معظم البلدان على وشك الاضطلاع بالمرحلة الثالثة من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، ويظل قطاع الخدمة فقط في معظم هذه البلدان في حاجة الى معالجة. ويتعين توفير تمويل كاف للاستفادة من البدائل المنخفضة أو المعدومة القدرة على إحداث الاحترار العالمي، ويتسم بعضها بالقابلية للاشتعال والخصائص السمية، وباهظ التكلفة أو يتطلب نظاما مرتفعا لاستخدامها. كما أن هناك قدرة محدودة لدى بلدان المادة 5 على استخدام غازات التبريد الطبيعية، والمعايير المتفق عليها لاستخدامها في تلك البلدان. وفي حين يمكن استخدام نهج مماثل للنهج الذي استخدم في المرحلة الثانية من خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، فإن التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية يختلف عن إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية؛ فالبديل أكثر تعقيدا وأكثر تكلفة وتحتاج الى تحليل إضافي. كما أن هناك حاجة الى زيادة الموارد المحتملة، وتتجسد في الاحتياجات الفعلية لبلدان المادة 5.

67 وينبغي أن يطلب من الأمانة الاضطلاع بتحليل تكميلي للممارسات السابقة لكي يمكن وضع نهج شمولي يعالج جميع العناصر الضرورية لقطاع الخدمة. ويتطلب ذلك إدراكا جيدا لما تم تنفيذه في السابق وما يتعين تطبيقه لخطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في المستقبل. كما يتطلب إدراكا للأنشطة التي يخطط لها القطاع الخاص في بلدان المادة 5 حيث أنه يتحول إلى النظم الأكثر كفاءة وتعقيدا. وينبغي عدم النظر إلى أنشطة الصندوق المتعدد الأطراف في معزل، وينبغي أن يطلب من الأمانة دراسة التآزر بين الأنشطة التي يضطلع بها القطاع الخاص وتلك التي يدعمها الصندوق المتعدد الأطراف.

68 وأشار أحد الأعضاء إلى إن الأمانة قدمت خلال الاجتماع السابع والسبعين مقترحين مفيدتين يمكن تعميمهما مرة أخرى على اللجنة التنفيذية. ويتمثل الأول في أن يطلب من الأمانة إعداد وثيقة عن جميع جوانب قطاع خدمة التبريد تأخذ في الاعتبار وثائق السياسات السابقة ودراسات الحالة واستعراضات الرصد والتقييم، والعمل الذي تضطلع به الوكالات الثنائية والمنفذة في وضع وتنفيذ برامج التدريب والمساعدة التقنية. ويتمثل المقترح الثاني في أن يطلب من الأمانة إعداد ورقة، بالتعاون مع الوكالات الثنائية والمنفذة تغطي الجوانب الرئيسية التي يتعين إدراجها لدى وضع مجموعة من نماذج التدريب لموظفي الجمارك وفنيي خدمة التبريد وتكييف الهواء يمكن أن تستخدم كأساس لبرامج التدريب التي تقدم في إطار الصندوق المتعدد الأطراف.

التكاليف الأخرى

69 قدم الرئيس الفقرة 105 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 بشأن التكاليف الإضافية المؤهلة، وقال إن نص الفقرة 25 من المقرر 2/XXVIII قد أدرج في النموذج المقترح لمشروع المبادئ التوجيهية للتكاليف الوارد في المرفق الأول من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5.

70 ولم تجر اللجنة التنفيذية أي مناقشات بشأن هذه المسألة.

التعزيز المؤسسي

71 عرض الرئيس الفقرة 106 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 ولاحظ أن المسألة ستناقش تحت البند 6(أ)(3) من جدول الأعمال، التعزيز المؤسسي.

كفاءة استخدام الطاقة

72 عرض ممثل الأمانة الفقرات من 107 إلى 115 والمرفق الخامس من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 المتعلقة بكفاءة استخدام الطاقة.

73 وقد نص على ولاية اللجنة المتعلقة بكفاءة استخدام الطاقة في الفقرتين 16 و 22 من المقرر 2/XXVIII. وخلال المناقشة، أكد العديد من الأعضاء على أهمية البقاء في إطار هذه الولاية. وتساءل بعض الأعضاء عما إذا كان التوجيه الذي دعا إليه المقرر يهدف لتطويره من أجل التمويل المباشر لتحسين كفاءة الطاقة أو لكي يؤخذ في الاعتبار من قبل البلدان والوكالات عند التخفيض التدريجي للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وذكر عضو أيضا أن جوانب كفاءة الطاقة تحتاج إلى النظر فيها في علاقتها بكل من الإنتاج والاستهلاك. وبشكل عام، كان هناك أمل مشترك للاستفادة من الفرص للحفاظ على كفاءة الطاقة أو تعزيزها عند تنفيذ التخفيض التدريجي للهيدروكلوروفلوروكربون، على أن يكون من المفهوم أن التركيز ينبغي أن يظل على التخفيض التدريجي للهيدروكلوروفلوروكربون، نظرا لأن الالتزامات القانونية للأطراف تتعلق بذلك وليس بكفاءة الطاقة.

74 وأكد عدد من الأعضاء على الخبرة المحدودة للجنة في تناول مسائل كفاءة الطاقة، بالرغم من توضيح أنه في بعض المراحل تمت مناقشتها في ما يتعلق بمبادلات الحرارة. وأكد أحد الأعضاء على الحاجة لوضع أولوية لقطاع تكييف الهواء والفهم الدقيق للجوانب التقنية لكفاءة الطاقة قبل وضع توجيه للتكاليف، وذلك للتمكن من تحديدها عندما لا تتاح تحديثات للتكنولوجيا أو مجرد أنها خيارية. وبناء على ذلك، تم التسليم عامة بأن الهدف الأولي للصندوق

المتعدد الأطراف لم يكن تمويل كفاءة الطاقة. وهناك آليات تمويل أخرى لكفاءة الطاقة، واحتمالية تمويل أو تمويل مشترك من مؤسسات أخرى، سواء وطنية أو دولية، ينبغي دراستها، بالرغم من تسليم الأعضاء بأنها تتضمن تحديات.

75 وأعرب العديد من الأعضاء عن القلق بشأن تغطية التكاليف الإضافية لكفاءة الطاقة، واقترحوا القيام بمحاولة تقدير كمية الفوائد الاقتصادية لتعادل تكاليف تحسين كفاءة طاقة المعدات، باعتبارها فترة استرداد. وذكر أيضا وجوب النظر في كفاءة الطاقة كتكاليف إضافية مؤهلة ولا تحال إلى المستهلك، نظرا لأن تكاليف الشراء العالية تحد من انتشار اعتماد تكنولوجيات جديدة. فضلا عن ذلك، لا ينبغي أخذ فترات الاسترداد في عين الاعتبار نظرا لأنها لا تعتمد على عوامل مختلفة لبلدان فردية فحسب، ومن ثم تعقد الحساب، بل هي عامل أقل في اتخاذ قرار المستهلكين في البلدان النامية.

76 وتمت ملاحظة أن التنمية الصناعية في قطاع التبريد وتكييف الهواء تأثرت تأثرا كبيرا بالقرارات المتخذة بموجب بروتوكول مونتريال، ولهذا من الأهمية إدراج اعتبارات كفاءة الطاقة في السياسات والمبادئ التوجيهية للبروتوكول.

77 وتكلم عضو عن الدور الذي تقوم به المعايير الدنيا لصيانة الطاقة في ضمان وجود سوق لمعدات تكييف الهواء والتبريد ذات كفاءة في الطاقة، مع إجراء اختبارات وعمليات تحقق لضمان أن المنتجات في الأسواق تلبى تلك المعايير. ومع ذلك، أصر عضو آخر على أن اعتماد مثل تلك المعايير يظل طوعياً، بالرغم من أن الأنشطة التمكينية أو بناء القدرات المتعلقة باعتماد مثل تلك المعايير يمكن النظر فيها في بعض الأوقات.

78 وعلى ضوء ما ورد أعلاه، اقترح أن يطلب من الأمانة القيام بعمل اضافي بشأن الجوانب المختلفة لكفاءة الطاقة في سياق التخفيض التدريجي للهيدروفلوروكربون وذلك لمساعدة اللجنة في مداولاتها. ولاحظ عضو وجود أربعة توجيهات للاتحاد الأوروبي تعالج كفاءة الطاقة، بما في ذلك التدفئة والتبريد، وتسهم في تحقيق أهداف الاتحاد الأوروبي لخفض انبعاثات غاز الاحتباس الحراري، واقترح أن تنظر فيهم الأمانة عند الاضطلاع بالعمل الإضافي. وقال عضو آخر إنه نظراً لتعديل كيغالي، ينبغي أن يتم النظر في كفاءة الطاقة بالعلاقة الخاصة إلى كفاءة الطاقة المتوقعة للمعدات التي تستخدم غازات التبريد الجديدة فقط.

79 وأعرب العديد من الأعضاء عن الرغبة في تناول مسألة كفاءة الطاقة مرة ثانية عند مناقشة مسائل أخرى على جدول أعمال الاجتماع الحالي، مثل الأنشطة التمكينية.

بناء القدرات اللازمة لمعالجة مسألة السلامة

80 قدم الرئيس الفقرة 116 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. ولاحظ أن مسألة بناء القدرات اللازمة لمعالجة مسألة السلامة كانت معالجة تحديدا في الفقرة 23 من المقرر 2/XXVIII، وأن الفقرة 3 كانت أيضا متعلقة بالموضوع.

81 ولم يكن لدى أعضاء اللجنة التنفيذية أي شيء لإضافته إلى المناقشات حول المسألة التي أجريت بالفعل. ولاحظ الرئيس أن المناقشات حول المسألة ستستمر عندما تنظر اللجنة في أنشطة المساعدة التقنية وقطاع خدمة التبريد.

التدمير

82 قدم الرئيس الفقرات 117 إلى 124 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5.

83 ولم تكن هناك مناقشة حول المسألة من جانب اللجنة التنفيذية.

أهلية مواد المرفق 'واو' الخاضعة لإعفاء درجات الحرارة المحيطة العالية

84 قدم الرئيس الفقرات 125 إلى 131 من الوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5. ولاحظ أن مسألة أهلية مواد المرفق 'واو' الخاضعة لإعفاء درجات الحرارة المحيطة العالية تمت معالجتها في الفقرة 35 من المقرر 2/XXVIII، وأن ذلك النص قد تم إدراجه في الشكل المقترح الوارد في المرفق الأول بالوثيقة UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5.

85 ولم تكن هناك مناقشة حول المسألة من جانب اللجنة التنفيذية.

مناقشة عامة بشأن مسألة مشروع معايير للتمويل

86 خلال مناقشة البند 6 (أ) (1) من جدول الأعمال، مشروع معايير للتمويل، تمت مناقشة عامة بشأن مسائل متعلقة بتعديل كيغالي ودور اللجنة التنفيذية في الإيفاء بولايتها عملاً بالمقرر 2/XXVIII.

87 وقال عضو إن المناقشات الحالية ينبغي أن تساهم في صياغة استراتيجية عالمية أو سياسة للتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية، حيث تشكل المبادئ التوجيهية الحالية للتكاليف جزءاً واحداً. وينبغي أن توضع تلك الاستراتيجية بطريقة كلية وشاملة. ومع ذلك، توجد بعض العوامل تعوق تلك العملية. فمثلاً، لم تمنح اللجنة التنفيذية الولاية لجمع بيانات عن المواد الهيدروفلوروكربونية من البلدان غير العاملة بموجب المادة 5، مما لا يتماشى مع هدف التخفيض التدريجي الشامل. ومن أجل غرض الشفافية، ينبغي عرض المقررات الاستراتيجية أمام الفريق العامل المقترح العضوية وينظر فيها على أساس خطوة بخطوة. وبالإضافة إلى ذلك، فإن وضع فئات، بناءً على تعديل كيغالي، لبلدان المادة 5 في المجموعة 1 والمجموعة 2 طبقاً لسنوات خط أساس استهلاكها من الهيدروفلوروكربون كان قائماً على قدراتها الخاصة بها. ومع ذلك، فإن اللجنة التنفيذية عند قبولها المساهمة الطوعية الإضافية البالغة 27 مليون دولار أمريكي للبدء السريع بشأن تنفيذ تعديل كيغالي لبلدان المادة 5 التي كان لديها سنوات خط أساس استهلاكها من الهيدروفلوروكربون من 2020 إلى 2022 قد ميزت ضد بلدان المجموعة 2. وأخيراً، قال إن المداولات في الاجتماع الحالي ستكون أكثر شمولاً عن طريق التخفيف من قاعدة عضو واحد فقط من كل مجموعة يتكلم عن أي مسألة واحدة. وأعرب عضو آخر عن الاتفاق مع الآراء تلك، وطلب توضيحاً من الأمانة عن ما إذا كانت العروض السابقة للتمويل المشروط قد تم قبولها أو رفضها.

88 وبشأن مسألة ولاية اللجنة التنفيذية وشمول العملية، شدد عضو على أن أولوية اللجنة التنفيذية كانت العمل في إطار ولاية نص عليها اجتماع الأطراف لتنظيم المبادئ التوجيهية للتكاليف والقيام بذلك بطريقة تفيد جميع البلدان. وقال عضو آخر إن من الأهمية المحافظة على العمل في وضع مبادئ توجيهية للتكاليف وتقرير البحث عن المزيد من المعلومات من الأمانة عند الإعداد للاجتماع التالي، بينما القيام بمناقشة أوسع بشأن رؤية إدارية للعملية.

89 وبشأن مسألة التمييز ضد فئات معينة من البلدان، قال عضو أنه لا يوجد نص أو مقترحات في الاجتماع الحالي تتضمن أي تمييز ضد بلدان المادة 5 على أساس المجموعات. وقال عضو آخر إن العملية التي أدت إلى وضع فئات للمجموعة 1 والمجموعة 2 في كيغالي تبين مرونة الأطراف ومبدأ المسؤوليات المشتركة ولكن المختلفة. وقال آخر إن عضوية المجموعة 1 أو المجموعة 2 تتعلق فقط بتوقيت التزاماتها، والتدفق المبكر لتمويل البلدان التي لديها سنوات خط أساس سابقة كانت من أجل أسباب عملية وليست تمييزية.

90 وفي ما يتعلق بمسألة التمويل الإضافي البالغ 27 مليون دولار أمريكي الذي قبلته اللجنة التنفيذية، قال عضو إن ذلك التمويل، الذي هو إضافي لعملية التجديد العادية، كان القصد منه تيسير العمل المبكر، دون اعتبار محدد لأي مجموعة من البلدان، وكان متمشياً مع الممارسة العادية للصندوق المتعدد الأطراف في توفير الدعم للبلدان لعدة سنوات قليلة قبل أن تصبح التزاماتها سارية المفعول. واقترح عضو آخر أن التبرع بمبلغ 27 مليون دولار أمريكي

يمكن مناقشته أكثر لتناول أي شواغل ممكنة. وقال عضو آخر إن المقرر قد اتخذ لمساعدة بلدان المادة 5 على تلبية الاحتياجات قريبة المدى، وينبغي معالجته وفقاً للاتفاق المتجسد في المقرر 59/77. وقال أحد الأعضاء أيضاً أن تعديل كيغالي لم يميز بين المجموعة 1 من بلدان المادة 5 والمجموعة 2 من بلدان المادة 5 فيما يتعلق بالحصول على التمويل.

91 وردا على تساؤل حول تلقي أموال من خارج المساهمات العادية للصندوق المتعدد الأطراف تحتوى على مشروطة، أشار كبير الموظفين إلى أن التبرع المقترح من الاتحاد الأوروبي يحتوى على عدد من الشروط لم تقبلها اللجنة التنفيذية. ومن ناحية أخرى، فإن تمويل مبلغ 27 مليون دولار أمريكي للبدء في عمل سريع من قبل بلدان المادة 5 التي لديها سنوات خط أساس لاستهلاك الهيدروفلوروكربون من 2020 إلى 2022 قد قبلته اللجنة التنفيذية مع التقدير.

92 وفي ما يتعلق بمقترح سياسة عالمية للمواد الهيدروفلوروكربونية، قال عضو إن تعديل كيغالي قد وضع للإيفاء بذلك الدور. وقال العضو الذي أثار المسألة في الأصل إن السياسة المتصورة ينبغي أن تقوم على أساس معلومات عالمية بشأن الحالة الراهنة لاستهلاك وانبعاث الهيدروفلوروكربون في القطاعات المختلفة، وذلك لاختار التخطيط للتخفيض التدريجي للهيدروفلوروكربون. وللحصول على صورة عالمية دقيقة، من المهم جمع معلومات عن البلدان غير العاملة بالمادة 5 وكذلك عن بلدان المادة 5. واقترح عضو آخر إمكانية أن يكون فريق التكنولوجيا والتقييم الاقتصادي مصدراً للمعلومات ذات الصلة.

93 وبشأن مسألة عدد الأعضاء في مجموعة معينة يتكلم في أي مسألة محددة، أشار بعض الأعضاء إلى الأساس التاريخي لذلك للحفاظ على توازن تمثيل بلدان المادة 5 والبلدان غير العاملة بالمادة 5، وضمان الاتساق في الآراء التي يجري التعبير عنها لمجموعة معينة. ولاحظ عضو أن تشكيل أفرقة الاتصال أتاحت لجميع الأعضاء الفرصة للاعتراب عن آرائهم الفردية، بينما يجري الحفاظ على تكامل كل مجموعة في الجلسات العامة.

94 وفي ما يتعلق بمسألة تقديم تقرير إلى الفريق العامل المفتوح العضوية في كل مرحلة من عملية وضع المبادئ التوجيهية للتكاليف، قال عضو إنه قد يؤدي إلى تأخير الانتهاء من إعداد مثل هذه المبادئ التوجيهية.

95 وعقب تبادل الآراء، شدد الرئيس على عدم استثناء أي طرف من عملية تنفيذ تعديل كيغالي. وتاريخياً، واجه مجتمع الأوزون عدداً من التحديات وتوصل دائماً إلى حلول من خلال الشفافية والحوار الذي يتسم بتوافق الآراء. ودعا أعضاء اللجنة التنفيذية إلى محاولة إيجاد طريقة للتغلب على الصعوبات التي يواجهونها في المناقشات الحالية.

96 وفي وقت لاحق من الاجتماع، أعاد أحد الأعضاء التأكيد على أهمية جمع البيانات عن استهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية، عملاً بالبند 5 من جدول الأعمال، ولكن مع توسيع نطاقه ليشمل تجميع معلومات إضافية من البلدان غير العاملة بموجب المادة 5، تحقيقاً للشفافية ولضمان وضع استراتيجيات قابلة للتنفيذ على حد سواء. وحث الأمانة على بذل الجهود المناسبة لجمع تلك البيانات.

97 وأعرب عضو آخر عن رأي مفاده أن الصندوق المتعدد الأطراف في الطريق لأن يكون نظاماً أكثر اتساقاً بالطابع التقني بدلاً من أن يكون بمثابة ميسر لآلية التمويل، حيث يُطلب إلى الأمانة تقديم وثائق تقنية، بما في ذلك من خلال الاستعانة بخبراء استشاريين خارجيين. ورأي مرة أخرى أن تلك المسائل هي من الأمور التي يمكن فيها الاستعانة بخبرة فريق التكنولوجيا والتقييم الاقتصادي. وأوضح كبير الموظفين أن فريق التكنولوجيا والتقييم الاقتصادي له صلاحياته الخاصة ولا يضطلع إلا بالعمل الذي يطلبه اجتماع الأطراف. أما إذا طُلب إلى أمانة الصندوق تقديم معلومات إضافية إلى جانب المعلومات المتاحة من تقارير فريق التكنولوجيا والتقييم الاقتصادي، فإنها تطلب المعلومات من مصادر أخرى، أو تستعين باستشاريين أو خبراء مستقلين للحصول على تلك المعلومات. وقال عضو آخر إن أعضاء اللجنة التنفيذية لديهم القدرة على تقييم أفضل طريقة للمضي قدماً في الحصول على معلومات إضافية سواء من خلال الأمانة، أو من خلال الاستعانة بخبرات خارجية، أو من خلال تقديم طلب إلى اجتماع الأطراف، أو عن طريق وسائل أخرى.

98 وقال أحد الأعضاء إن مسألة كفاءة استخدام الطاقة ذات أهمية عامة وينبغي النظر إليها على أنها مسألة شاملة يتعين إدراجها في النظر في أي مسائل أخرى.

المرفق الثالث

المقرر 3/78 حول المبادئ التوجيهية بشأن تكاليف التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في بلدان المادة 5

99 وبعد المناقشات الشاملة بشأن المعلومات ذات الصلة بوضع مبادئ توجيهية لتكاليف التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في بلدان المادة 5، قررت اللجنة التنفيذية ما يلي:

(أ) الإحاطة علما بالمعلومات ذات الصلة بوضع مبادئ توجيهية لتكاليف التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في بلدان المادة 5: مشروع معايير للتمويل الواردة في الوثيقتين UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 والتصويب الأول؛

فيما يتعلق بالمرونة في التنفيذ التي تمكن الأطراف من اختيار استراتيجياتها وأولوياتها الخاصة في القطاعات والتكنولوجيات

(ب) إدراج الفقرة 13 من المقرر 2/XXVIII في الفرع ذي الصلة من مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية الوارد في المرفق الأول بهذا التقرير؛

وفيما يتعلق بالتاريخ النهائي للقدرة المؤهلة

(ج) إدراج الفقرة 17 من المقرر 2/XXVIII في الفرع ذي الصلة من مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية الوارد في المرفق الأول بهذا التقرير؛

وفيما يتعلق بالتحويلين الثاني والثالث

(د) إدراج الفقرة 18 من المقرر 2/XXVIII في الفرع ذي الصلة من مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية الوارد في المرفق الأول بهذا التقرير؛

وفيما يتعلق بالتخفيضات الإجمالية المستدامة في استهلاك وإنتاج المواد الهيدروفلوروكربونية

(هـ) تستمر المناقشات بشأن ما يلي:

(1) منهجية تحديد نقطة البداية، بما في ذلك ما إذا كان سيتم التعبير عنها بمكافئات ثاني أكسيد الكربون، أو بالأطنان المترية، أو كليهما؛

(2) إدراج الفقرة 19 من المقرر 2/XXVIII في الفرع ذي الصلة من مشروع نموذج المبادئ التوجيهية للتكاليف المتعلقة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية؛

وفيما يتعلق بالتكاليف الإضافية المؤهلةلقطاع التصنيع الاستهلاكي

(و) وفقاً للفقرة 15 (أ) من المقرر 2/XXVIII، تُجعل الفئات التالية من التكاليف مؤهلة وتُدرج في حساب التكاليف المرتبطة بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في قطاع التصنيع الاستهلاكي الوارد في المرفق الأول بهذا التقرير:

- '1' التكاليف الرأسمالية الإضافية؛
- '2' تكاليف التشغيل الإضافية لفترة تحددها اللجنة التنفيذية؛
- '3' أنشطة المساعدة التقنية؛
- '4' البحث والتطوير عند الاقتضاء من أجل تكييف وتحسين بدائل المواد الهيدروفلوروكربونية ذات القدرة المنخفضة أو المعدومة على إحداث الاحترار العالمي؛
- '5' تكاليف براءات الاختراع والتصاميم، والتكاليف الإضافية لعائدات حقوق الملكية، متى كان ذلك ضرورياً وفعالاً من حيث التكلفة؛
- '6' تكاليف الأخذ المأمون بالبدائل القابلة للاشتعال والبدائل ذات الخصائص السمية.

(ز) النظر في الموافقة على عدد محدود من المشروعات المتعلقة بالهيدروفلوروكربون في قطاع التصنيع الاستهلاكي فقط، دون المساس بمختلف أنواع التكنولوجيا، في موعد أقصاه الاجتماع الأول في عام 2019، للسماح للجنة التنفيذية من اكتساب الخبرات في التكاليف الرأسمالية الإضافية وتكاليف التشغيل الإضافية التي قد ترتبط بالتخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في بلدان المادة 5، على أساس الفهم بأن: أي بلد من بلدان المادة 5 قدم مشروعاً ينبغي أن يكون قد صدق على تعديل كيغالي أو قدم رسالة رسمية تفيد بنية الحكومة في التصديق على التعديل؛ ولن يتوافر تمويل إضافي إلى حين استلام جهة الإيداع في مقر الأمم المتحدة في نيويورك لصك التصديق؛ وأي كمية تخفض من الهيدروفلوروكربون نتيجة للمشروع سيتم خصمها من نقطة البداية؛

(ح) النظر في التكاليف والوفورات المتعلقة بفرص المزيد من تجنب للمواد الهيدروفلوروكربونية في أنشطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وكيف يمكن معالجتها؛

بالنسبة للمسائل الأخرى المناقشة بالعلاقة إلى الوثيقتين UNEP/OzL.Pro/ExCom/78/5 والتصويب 1

(ط) مطالبة الأمانة بإعداد وثيقة تحتوي على عناصر المقرر 2/XXVIII التي قدمها رئيس اللجنة التنفيذية في موجزه الكتابي للمناقشة بشأن البند 6(أ) من جدول الأعمال، والمعلومات ذات الصلة بوضع مبادئ توجيهية لتكاليف التخفيض التدريجي للمواد الهيدروفلوروكربونية في بلدان المادة 5، في الاجتماع الثامن والسبعين، لكي تواصل اللجنة التنفيذية النظر فيها في اجتماعها التاسع والسبعين، بما في ذلك موجز للمسائل المتعلقة، مثل التكاليف الإضافية المؤهلة (التصنيع الاستهلاكي، وقطاع الإنتاج، وقطاع خدمة التبريد، والتكاليف الأخرى)، وكفاءة استخدام الطاقة، وبناء القدرات اللازمة لمعالجة مسألة السلامة، والتخلص من المواد وأهلية مواد المرفق 'واو'، الخاضعة لإعفاء درجات الحرارة المحيطة العالية.