



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/68
28 October 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

项目提案：赞比亚

此文件包括秘书处对下述项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三批付款） 环境规划署/公发组织

项目评价表 – 多年期项目

赞比亚

(一) 项目名称	机构	批准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署 (牵头), 工发组织	第六十四次	截至 2020 年 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第 1 组)	年份: 2015	3.0 (ODP 吨)
----------------------------	----------	-------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2015	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC-22					3.0				3.0

(四) 消费量数据 (ODP 吨)				
2009 – 2010 年基准:		5.00	持续总体削减量起点:	5.00
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)				
已核准:		1.75	剩余:	3.25

(五) 业务计划		2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
环境规划署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.2	0.0	0.2	0.0	0.2	0.5
	供资 (美元)	39,550	0	33,900	0	33,900	107,350
工发组织	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.4
	供资 (美元)	76,300	0	0	0	0	76,300

(六) 项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			无	无	5.0	5.0	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	3.3	无
最高允许消费量 (ODP 吨)			无	无	5.0	5.0	4.5	4.5	4.5	4.5	4.5	3.3	无
同意的资金 (美元)	环境规划署	项目费用	40,000	0	40,000	0	0	35,000	0	30,000	0	30,000	175,000
		支助费用	5,200	0	5,200	0	0	4,550	0	3,900	0	3,900	22,750
	公发组织	项目费用	70,000	0	0	0	0	70,000	0	0	0	0	140,000
		支助费用	6,300	0	0	0	0	6,300	0	0	0	0	12,600
执委会核准资金 (美元)	项目费用		110,000	0	40,000	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	150,000
	支助费用		11,500	0	5,200	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	16,700
本次会议需要核准的资金 (美元)	项目费用							105,000					105,000
	支助费用							10,850					10,850

秘书处建议:

一揽子核准

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表赞比亚政府向第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批供资的申请，费用总额为 115,850 美元，包括环境规划署 35,000 美元外加机构支助费用 4,550 美元，工发组织¹70,000 美元外加机构支助费用 6,300 美元。提交文件包括第二批供资的执行进展报告以及 2017-2018 年的供资执行计划。

氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 赞比亚政府报告 2015 年氟氯烃消费量为 3.03 ODP 吨，低于蒙特利尔议定书当年 4.5ODP 吨的目标。2011-2015 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 赞比亚氟氯烃消费量（2011-2015 第 7 条数据）

HCFC-22	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	基准
公吨	167.82	160.00	90.70	80.00	55.00	90.90
ODP 吨	9.23	8.80	5.00	4.40	3.03	5.00

3. 消费量减少是由于释放了 2010-2012 年间进口的 HCFC-22 库存；执行了严格的许可和配额制度；以及截至目前开展的制冷维修技师培训。

4. 赞比亚不含氟氯烃的设备依靠进口。这包括进口使用 R-600a 和 R-290 的制冷和室内空调设备，以及进口分别基于 R-410A 和 R-407C 的空调和基于氢氟碳化物的制冷设备。

国家项目执行报告

5. 赞比亚政府在 2015 年国家项目执行报告项下报告了氟氯烃行业消费量数据，与蒙特利尔议定书第 7 条项下报告的数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第二批供资执行进展报告

法律框架

6. 赞比亚的消耗臭氧层物质法规公报于 2001 年第 27 号法定文件中，并于 2011 年修订以纳入淘汰包括氟氯烃在内的消耗臭氧层物质的进一步控制措施。该法规控制消耗臭氧层物质及基于消耗臭氧层物质设备的进出口，并提供配额和许可制度。

7. 赞比亚环境管理局负责发放消耗臭氧层物质进口、分配和处置的许可。环境管理局协同海关部门在入境点监测和控制所有基于消耗臭氧层物质的设备。限制或禁止使用氟氯烃的设备已纳入 2013 年的环境管理许可法规。

¹ 见 2016 年 10 月 3 日赞比亚环境管理局致秘书处的信函。

8. 修订的消耗臭氧层物质法规提供所有消耗臭氧层物质利益攸关方的注册和认证，包括制冷师和进口商。政府进一步采用环境影响评估导则，该导则也能识别并反对可能使用消耗臭氧层物质的项目。

制冷维修行业

9. 第二批供资下开展的活动总结如下：

- (a) 45 名海关和执法官员受到培训，内容包括消耗臭氧层物质政策和法规执行；检查中安全处理制冷剂气缸；以及制冷剂识别器的使用；
- (b) 另外 60 名制冷和室内空调制造技师受到关于良好维修实践和碳氢化合物作为制冷剂安全使用的培训（赞比亚目前适用国际安全标准和规则处理和使用易燃制冷剂）；
- (c) 140 名制冷技师包括第二批供资期间已接受培训的技师在完成密集的良好制冷实践培训项目后，得到北方技术学院与环境管理局的共同认证；以及
- (d) 采购并向赞比亚制冷和空调制造行业协会以及维修中心发放了十套维修工具；培训技师如何适当使用和维护这些工具；以及开展维修中心的宣传活动，使技师可以获取设备。

项目执行和监测单位

10. 环境管理局下的国家臭氧机构协调、监督、监测和评估氟氯烃淘汰管理计划中一切活动的执行。

资金发放水平

11. 截至 2016 年 9 月，已核准的 150,000 美元中，135,000 美元已发放（环境规划署 65,000 美元，工发组织 70,000 美元）。剩余的 15,000 美元将于 2017 年发放（表 2）。

表 2. 赞比亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

机构	第一批供资		第二批供资		核准总额	
	核准的	已发放	核准的	已发放	核准的	已发放
环境规划署	40,000	40,000	40,000	25,000	80,000	65,000
工发组织	70,000	70,000	0	0	70,000	70,000
共计	110,000	110,000	40,000	25,000	150,000	135,000
发放率 (%)	100		62.5		90	

氟氯烃淘汰管理计划第三批供资执行计划

12. 将执行以下活动：

- (a) 将培训另外 30 名海关官员，增强其监测氟氯烃和其它消耗臭氧层物质的进出口（环境规划署）（15,000 美元）；
- (b) 将对另外 40 名制冷技师进行良好实践和安全处理制冷剂的培训（环境规划署）（15,000 美元）；

- (c) 设备（例如：回收机器，真空泵，渗漏探测器）将进行采购并分配给海关入境点、技师和维修行业协会，确保维修活动中制冷剂的监测和适当处理，将开展宣传活动支持良好维修实践（工发组织）（70,000 美元）；以及
- (d) 项目管理和监测（环境规划署）（5,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃消费量报告

13. 在第七十一次会议上，赞比亚政府确认将不会修改 2009 年的消费量，尽管氟氯烃淘汰管理计划调查显示消费量为 8.56ODP 吨（155.6 公吨）。由于赞比亚未修改基准，协定附件 2-A 就没有修改之处。第 2 段提到，2015 年氟氯烃消费量为 3.03ODP 吨，低于蒙德里尔议定书 2015 年目标。

氟氯烃淘汰管理计划第二批供资执行进展报告

法律框架

14. 政府为 2016 年设定了 3.19ODP 吨的进口配额（等同于氟氯烃基准的 64%）。

制冷维修行业

15. 环境规划署澄清国家臭氧机构在承担安全处理碳氢化合物制冷剂的宣传和培训活动。赞比亚标准局协同环境管理局和欧盟来采用国际安全标准的欧盟标准。此外，尽管政府不鼓励设备翻新使用碳氢化合物作为制冷剂，也了解执行委员会关于设备翻新的决定²，但培训依然为执行良好制冷维修实践，包括安全处理制冷剂和设备翻新活动。通过结合培训、认证和系统的宣传项目，政府提出采取措施从氟氯烃向不含氟氯烃的低全球变暖潜值易燃技术平滑过渡。

结论

16. 赞比亚 2015 年氟氯烃消费量为 3.03ODP 吨，比当年允许消费水平低 33%。赞比亚政府在核准的活动方面取得额外进展，包括培训海关和执法官员以及技师，重点关注使用易燃制冷剂的维修设备和技师认证。第二批供资的资金发放水平达到核准资金的 62.5%。对未来两年提出的计划是基于已取得进展，预计能够持续减少氟氯烃消费量，同时在可行情况下采用低全球变暖潜值的替代性技术。

² 第 72/17 和 73/34 号决定

建议

17. 基金秘书处建议执行委员会注意赞比亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二批供资的执行进展报告，进一步建议对赞比亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批供资进行一揽子核准，并注意与下表显示的资金水平相应的 2017-2018 年供资执行计划，了解如果赞比亚决定针对原先为非易燃物质设计的制冷和室内空调设备中的易燃和有毒制冷剂进行翻新和相关维修，它将承担所有关联责任和风险，并且遵守相关标准和议定书：

	项目名称	项目资金（美元）	支助费用（美元）	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三批供资）	35,000	4,550	环境规划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三批供资）	70,000	6,300	工发组织