



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/62  
4 November 2016

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十七次会议  
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

**项目提案：索马里**

本文件包含基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第二次付款）

工发组织

**项目评价表 - 多年期项目**  
**索马里**

<b>(一) 项目名称</b>	<b>机构</b>	<b>核准会议</b>	<b>控制衡量率</b>
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	工发组织 (牵头)	67 次	到 2020 年完成 35%

<b>(二) 最新第 7 条数据 (附件三第一类)</b>	年份: 2015	15.92 (ODP 吨)
-------------------------------	----------	---------------

<b>(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)</b>							<b>年份: 2015</b>	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	冷冻藏	溶剂	加工剂	实验室使用	总行业消费量
				制造业	维修			
HCFC-22					15.92			15.92

<b>(四) 消费数据 (ODP 吨)</b>			
2009 - 2010 年基准:	45.1	持续总体减少起点	18.1
<b>有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)</b>			
已核准:	5.75	剩余:	12.35

<b>(五) 业务计划</b>		<b>2016 年</b>	<b>2017 年</b>	<b>2018 年</b>	<b>2019 年</b>	<b>2020 年</b>	<b>合计</b>
工发组织	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.83	0	0	0	0.23	1.06
	供资 (美元)	151,405	0	0	0	42,800	194,205

<b>(六) 项目数据</b>			<b>2012 年</b>	<b>2012 年</b>	<b>2013 年</b>	<b>2014 年</b>	<b>2015 年</b>	<b>2016 年</b>	<b>2017 年</b>	<b>2018 年</b>	<b>2019 年</b>	<b>2020 年</b>
《蒙特利尔议定书》消费限量			暂缺	45.08	45.08	40.57	40.57	40.57	40.57	40.57	29.30	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	16.42	16.42	14.78	14.78	14.78	14.78	14.78	10.67	暂缺
商定的供资 (美元)	工发组织	项目费用	133,500	0	0	0	141,500	0	0	0	40,000	315,000
		支助费用	9,345	0	0	0	9,905	0	0	0	2,800	22,050
执行委员会核准的供资 (美元)		项目费用	133,500	0	0	0	0	0	0	0	0	133,500
		支助费用	9,345	0	0	0	0	0	0	0	0	9,345
要求本次会议核准的供资总额 (美元)		项目费用	0	0	0	0	<b>141,500</b>	0	0	0	0	<b>141,500</b>
		支助费用	0	0	0	0	<b>9,905</b>	0	0	0	0	<b>9,905</b>

<b>秘书处的建议:</b>	供一揽子核准
----------------	--------

## 项目说明

1. 工发组织作为牵头的执行机构，已代表索马里政府向执行委员会第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划（HPMP）的第一阶段第二次付款的供资申请额为 141,500 美元，外加机构支助费用 9,905 美元<sup>1</sup>。工发组织还申请额外资金 45,000 美元，外加机构支助费用 3,150 美元，作为与安保相关费用。本提案包涵关于第一次付款的执行进展报告，以及 2017-2019 年期间付款执行计划。

### 氟氯烃消费量报告

2. 索马里政府报告称，2015 年的氟氯烃消费量为 15.92 ODP 吨。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 索马里的氟氯烃消费量（2011-2015 年第 7 条数据）

氟氯烃	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	基准
公吨						
HCFC-22	400.80	320.50	198.30	298.55	289.45	398.25
HCFC-141b	210.50	0.00*	50.52	0.00	0.00	210.65
合计（公吨）	<b>611.30</b>	<b>320.50</b>	<b>248.82</b>	<b>298.55</b>	<b>289.45</b>	<b>608.90</b>
ODP 吨						
HCFC-22	22.04	17.63	10.91	16.42	15.92	21.90
HCFC-141b	23.16	0.00*	5.56	0.00	0.00	23.17
合计（ODP 吨）	<b>45.20</b>	<b>17.63</b>	<b>16.46</b>	<b>16.42</b>	<b>15.92</b>	<b>45.07</b>

\* 索马里报告根据国家计划的 HCFC-141b 预混多元醇的进口量为 154.80 公吨（17.03 ODP 吨）。

3. HCFC 消费量自 2011 年起一直在下降，可能是由于该国的安全局势已经影响经济活动。

### 国家计划执行报告

4. 索马里政府在 2015 年国家计划执行情况报告中报告了氟氯烃行业消费数据，这与“蒙特利尔议定书”第 7 条所报告的数据一致。

### 关于氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告

#### 法律框架

5. 在第一次付款期间，蒙特利尔议定书的协调和执行责任已移交给总理办公室的环境事务办事处，该办事处管理国家臭氧机构（NOU）。2011 年政府修订了臭氧法规，纳入氟氯烃控制措施。进口/出口许可证和配额制度已经实施，使该国可按照蒙特利尔议定书的时间表淘汰氟氯烃。

#### 冷冻维修行业

6. 执行了以下活动

(a) 两名政府官员接受了培训，了解关于蒙特利尔议定书的知识、HCFC 消费目标、该

<sup>1</sup> 根据索马里总理办公室的环境事务办公室 2016 年 10 月 20 日致秘书处的信函。

国的义务以及 HCFC 淘汰策略。向海关提供了四个制冷剂识别仪；

- (b) 在评估了技术知识和技能考核后，制定了培训课程，对 17 名制冷技术员进行了培训，掌握良好的维修做法，包括在塞舌尔的制冷剂识别、回收和再利用；
- (c) 提供制冷剂回收和再利用的工具和设备，技术员培训的耗材；以及
- (d) 项目监测和协调

#### *项目执行和监测单位 (PMU)*

7. 国家臭氧机构对 HPMP 执行情况进行监测和协调，并报告其进度情况。

#### 资金发放水平

8. 截止 2016 年 9 月，第一次付款（133,500 美元）的所有批准项目资金已经支付。在核准的 40,374 美元安全费用中，已支付 30,000 美元。余额 10,374 美元将在 2017 年支付。

#### 关于氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

9. 将执行下列活动：

- (a) 在索马里境外培训 10 名培训师，在索马里为 50 名海关官员、执法人员和消耗臭氧层物质条例及控制措施和监测程序的主要利益相关者，举办了三次培训讲习班（71,500 美元）；
- (b) 在索马里境外，培训 10 名培训师，掌握良好的维修做法、制冷剂回收和再利用，而后培训师将未来的付款期间在索马里培训约 250 技术人员（40,000 美元）；以及
- (c) 项目监测与协调，和设备分发（30,000 美元）。

### **秘书处的评论和建议**

#### **评论**

#### 氟氯烃消费量，起点调整

10. HCFC 消费量自 2012 年以来一直下降。虽然索马里一直遵守与执行委员会的协定附录 2-A 第 1.1 行确定的蒙特利尔议定书控制目标，但是 2013 年、2014 年和 2015 年消费量已经超过了协定附录 2-A 第 1.2 行规定的这几年最大允许消费量。

11. 当第 67 次会议批准 HPMP 时，基于编制淘汰管理计划进行的调查资料，HCFC-22 消费总量削减的起点估计是 5.29 ODP 吨（蒙特利尔协议的第 7 条报告的基准量为 21.90 ODP 吨 HCFC-22），同时考虑了在该国安装冷冻空调设备和维修要求。这是当时的最佳估计，由于资料有限。根据报告的 2012 至 2015 年消费量和执行 HPMP 第一次付款期间获得的实地经验，第 67 次会议确定的起点被低估。经过与工发组织进一步讨论，商定了一个更现实的起点为 HCFC-22 水平是 16.42 ODP 吨（298.55 公吨）。

12. 关于进口预混多元醇所含的 HCFC-141b，秘书处指出，这一消费量已从 2009 年 210 公吨（23.1 ODP 吨）已减少到 2014 年和 2015 的零。询问 8 个泡沫企业<sup>2</sup>的运营状况后，对 HPMP 进行了调查。工发组织告知秘书处，虽然它一直无法获得这些企业的信息，由于实施了旅游限制，看来这些企业已经不再营业。因此建议维持起点为 1.68 ODP 吨（15.27 吨）HCFC-141b。因此，所产生的氟氯烃消费持续总体削减起点确定为 18.10 ODP 吨。

13. 由于调查已显示，2009 年和 2010 年报告的 HCFC-141b 消费量为进口预混合多元醇，而非散装的。已建议政府，通知臭氧秘书处调整基准，从其基准消费量去除进口预混合多元醇所含 HCFC-141b。

### HPMP 费用

14. 起点的修改对淘汰管理计划第一阶段的规划和批准活动不会产生经费问题。工发组织解释说，鉴于索马里的安全局势，除了淘汰管理计划的第一阶段已经计划的活动，技术上难以执行额外的活动，因此不需要额外的资金。然而，排除如果安全局势得到改善申请 HPMP 未来阶段的额外资金的可能性，尚为时过早。

### 关于氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告

#### 法律框架

15. 自 1991 年以来，索马里遭受了长期的内乱和不安全，造成监管和执法机构没有足够的能。尽管如此，2009 年 10 月索马里通过了臭氧法规，2011 年进一步修订，纳入氟氯烃控制措施。政府已经建立了氟氯烃进口/出口许可证和配额制度。虽然执法是一个挑战，但是政府正致力于履行蒙特利尔议定书规定的义务。

16. 秘书处指出，得到机构强化项目的协助，已经成立了国家指导委员会，以协助制定淘汰战略，对 HPMP 执行进行总体协调，监测受控物质的进口和出口。环境事务办公室通过国家臭氧机构执行了相关活动，联合其他政府部门，尤其包括商务部、工业和贸易部、海关各部门。国家臭氧机构将继续通过在第二次付款中为海关官员提供培训，发展国家监测和控制 HCFC 进口的能力。

#### 技术和费用问题

17. 尽管对该国的旅行有所限制，第一次付款所计划的活动已成功执行。考虑到电话和互联网系统是索马里境内最可行的通信手段，工发组织提议在索马里境内通过网络系统对海关官员进行培训。这将是提高监测消耗臭氧层物质进口/出口和防止非法贸易能力的最具成本效益的方法。

18. 为了进一步加强维修行业的能力，必须在索马里以外对培训师进行进一步的培训，来涵盖第一次付款没涉及的方面，特别包括安全处理替代制冷剂，制冷剂回收和再循环，维护商业制冷，以便他们可以对国内的其他技术人员进行培训。培训师在国内对技术员的培训将采用与海关官员相同的方法。

19. 鉴于安全局势没有改善和需要在海外对技术人员和海关官员进行培训，按照第 67/28 (h) 号决定，原则核准需要 45,000 美元的安保费用，以补充第二次付款的资金。

<sup>2</sup> 在泡沫行业选定了八个企业，其产能在截止日期之前已确定。由于缺乏详细信息，工发组织建议按照 UNEP/OzL.Pro/ExCom/67/28 文件第 26 和第 27 提供技术援助，以提高认识、技术知识、替代品信息、系统厂的小规模试验，以协助行业的淘汰。

## 修改协议

20. 根据修订的起点和监测机构的变化，相关段落和附录已更新，并增加了新的第 16 款以表明更新的协议取代了第 67 次会议上达成的协议，如这个文件的附件一所示。正式的更新协议将附在第 77 次会议的最后报告之后。

## 结论

21. 索马里一直遵循《蒙特利尔议定书》的控制目标。自 2011 年以来，氟氯烃消费量一直在减少。尽管该国的安全局势，计划为第一次付款开展的活动已经执行。主要政府官员已获得关于《蒙特利尔议定书》和氟氯烃淘汰战略的培训及信息。技术人员接受了良好维修做法的培训，并提供了工具和设备以加强维修行业的能力。鉴于第一次付款期间取得的进展，编制第二次付款，需要到 2020 年实现 35% 的削减以及需要提供资金援助，秘书处建议核准第二次付款。

## 建议

22. 拟请执行委考虑：

(a) 注意到：

(i) 索马里氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款执行情况的进度报告；

(ii) 基金秘书处根据修订的起点和监测机构的变化，更新了索马里政府与执行委员会之间“协议”第 1 款，附件 1-A，2-A 和 5-A，并增加了新的第 16 款，以表明更新的协议取代本文件附件一所载的第 67 次会议达成的协议；和

(iii) 持续总体削减氟氯烃消费量的修改后起点是 18.10 ODP 吨，包括进口预混多元醇中含有的 16.42 ODP 吨 HCFC-22 和 1.68 ODP 吨 HCFC-141b；

(b) 核准索马里氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款和相应的 2017 - 2019 年付款执行计划，金额为 141,500 美元，外加为工发组织的机构支助费用 9,905 美元；以及

(c) 作为例外，核准为工发组织提供额外资金 45,000 美元，外加机构支助费用 3,150 美元，作为安保有关的费用，以便可以根据第 67/28 (h) 号决定执行该方案。

附件一

将纳入索马里政府与多边基金执行委员会减少氯氟烃消费量的更新协定的案文  
(相关更改以粗体字显示, 以便参考)

1. 本协定是索马里政府(“国家”)和执行委员会对减少附件 1-A (“物质”)所确定的消耗臭氧层物质(ODS)的受控使用的谅解,按照《蒙特利尔议定书》时间表,到 2020 年 1 月 1 日持续保持 10.67 ODP 吨的水平。

16. 本更新的协议取代索马里政府与执行委员会在执行委员会第 67 次会议上达成的协议。

附件 1-A: 物质

物质	附件	类	总消费削减的起点 (ODP 吨)
HCFC-22	C	一	16.42
进口预混多元醇中的HCFC-141b			1.68
合计			18.10

附件 2-A: 目标和供资

行	细节	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计
1.1	蒙特利尔议定书附件三第一类物质减少时间表 (ODP 吨)	暂缺	45.08	45.08	40.57	40.57	40.57	40.57	40.57	29.30	暂缺
1.2	附件三 第一类物质的最大允许总消费量 (ODP 吨)	暂缺	16.42	16.42	14.78	14.78	14.78	14.78	14.78	10.67	暂缺
2.1	牵头执行机构 工发组商定供资 (美元)	133,500	0	0	0	141,500	0	0	0	40,000	315,000
2.2	牵头执行机构的支持费用 (美元)	9,345	0	0	0	9,905	0	0	0	2,800	22,050
3.1	总商定供资 (美元)	133,500	0	0	0	141,500	0	0	0	40,000	315,000
3.2	总支持费用 (美元)	9,345	0	0	0	9,905	0	0	0	2,800	22,050
3.3	总商定费用 (美元)	142,845	0	0	0	151,405	0	0	0	42,800	337,050
4.1.1	根据本协议商定要实现的 HCFC-22 总淘汰量 (ODP 吨)										5.75
4.1.2	将在以前核准的项目中要实现的 HCFC-22 淘汰量 (ODP 吨)										0
4.1.3	HCFC-22 的剩余合格消费量 (ODP 吨)										10.67
4.2.1	根据本协议商定要实现的进口预混多元醇中所含 HCFC-141b 的总淘汰量 (ODP 吨)										0
4.2.2	将在以前核准的项目中要实现进口预混多元醇中所含 HCFC-141b 的淘汰量 (ODP 吨)										0
4.2.3	进口预混多元醇中所含 HCFC-141b 的剩余合格消费量 (ODP 吨)										1.68

#### 附件 5-A: 监测机构和作用

1. 国家环境事务部长办公室通过国家臭氧机构在牵头执行机构的协助下负责进行项目监测和报告。
2. 将根据相关政府部门记录的氟氯烃的官方进出口数据监测和确定消费量。
3. 国家环境事务部长办公室应在相关到期日或之前每年编制和报告以下数据和信息:
  - (a) 向臭氧秘书处提交关于按物质分类的氟氯烃消费情况的年度报告; 和
  - (b) 将向多边基金执行委员会提交氟氯烃淘汰管理计划执行进展情况的年度报告。
4. 牵头执行机构与国家环境事务部长办公室协商, 将委托一个独立和合格的实体, 对氟氯烃淘汰管理计划执行情况进行定性和定量的业绩评价。评估实体应在每个年度执行计划期结束时, 经国家环境事务部长办公室批准, 向牵头执行机构提交一份综合报告。报告应包括国家遵守本协定规定的情况, 并将与年度 P 执行计划和报告一起提交给执行委员会有关会议。