



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/59
2 November 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

项目提案：卢旺达

本文件包括秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款） 环境规划署和工发组织

项目评价表 — 多年期项目

卢旺达

(一) 项目名称	机构	核准项目的会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署(牵头)、工发组织	第六十四次会议	到 2020 年淘汰 35%

b.

(二) 最新的第 7 条数据 (附件 C, 第一类物质)	年份: 2015 年	3.61 (ODP 吨)
------------------------------	------------	--------------

(三) 最新的国家方案行业数据 (ODP 吨)							年份: 2015 年	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷	溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费量共计
				制造	维修			
HCFC-123		0.12						0.12
HCFC-141b		0.22						0.22
HCFC-142b		0.14						0.14
HCFC-22				3.13				3.13

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	4.10	持续总体削减量起点:	4.10
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	1.44	剩余:	2.66

(五) 业务计划		2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
环境规划署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.2		0.2		0.1	0.4
	供资 (美元)	33,900		33,900		31,640	99,440
工发组织	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.3
	供资 (美元)	59,950	0	0	0	0	59,950

(六) 项目数据		2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计	
《蒙特利尔议定书》的消费限量		暂缺	暂缺	4.10	4.10	3.69	3.69	3.69	3.69	3.69	2.67	暂缺	
最高允许消费量 (ODP 吨)		暂缺	暂缺	4.10	4.10	3.69	3.69	3.69	3.69	3.69	2.67	暂缺	
商定供资额 (美元)	环境规划署	项目费用	42,000	0	40,000	0	0	30,000	0	30,000	0	28,000	170,000
		支助费用	5,460	0	5,200	0	0	3,900	0	3,900	0	3,640	22,100
	工发组织	项目费用	55,000	0	0	0	0	55,000	0	0	0	0	110,000
		支助费用	4,950	0	0	0	0	4,950	0	0	0	0	9,900
执委会核准经费 (美元)	项目费用	97,000	0	40,000	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	137,000	
	支助费用	10,410	0	5,200	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	15,610	
申请本次会议核准经费共计 (美元)	项目费用						85,000					85,000	
	支助费用						8,850					8,850	

秘书处的建议:	个别审议
---------	------

项目说明

1. 环境规划署¹作为牵头执行机构，代表卢旺达政府向第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款的供资申请，费用共计 93 850 美元，其中包括：30 000 美元，外加给环境规划署 3 900 美元的机构支助费；以及 55 000 美元，外加给工发组织 4 950 美元的机构支助费。提交的申请中包括第二次付款执行进展报告、氟氯烃消费量核查报告和 2017 至 2018 年付款执行计划。

氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 卢旺达政府报告 2015 年消费了 3.61 ODP 吨氟氯烃。2011-2015 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 卢旺达的氟氯烃消费量（2011-2015 年第 7 条数据）

氟氯烃	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	基准
公吨						
HCFC-22	79.80	57.80	56.00	47.60	57.00	68.32
HCFC-123	10.01	5.80	8.30	0.00	5.80	3.00
HCFC-141b	3.80	2.00	4.00	5.10	2.00	1.47
HCFC-142b	7.25	2.20	1.50	1.58	2.20	1.98
共计 (公吨)	100.86	67.80	69.8	54.28	67.00	74.77
ODP 吨						
HCFC-22	4.39	3.18	3.08	2.62	3.13	3.75
HCFC-123	0.20	0.12	0.16	0.00	0.12	0.06
HCFC-141b	0.42	0.22	0.44	0.56	0.22	0.16
HCFC-142b	0.47	0.14	0.10	0.10	0.14	0.13
共计 (ODP 吨)	5.48	3.66	3.78	3.28	3.61	4.1

3. 氟氯烃消费量数据显示 2011 年至 2014 年呈下降趋势。2015 年氟氯烃消费量增加了 10%，原因是基加利国际会议中心的开发需要安装冷却设施，但仍然保持在该年度最大允许消费量之内。预计 2016 年氟氯烃进口量将大幅减少。HCFC-22 的消费全部产生于家用、商业和工业空调行业。

国家方案执行情况报告

4. 卢旺达政府报告了 2015 年国家方案执行情况报告中所列的氟氯烃行业消费量数据，这与在《蒙特利尔议定书》第 7 条下报告的数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进展报告

5. 为包括氟氯烃在内的所有消耗臭氧层物质建立了许可证和配额制度。政府修订了立法以纳入氟氯烃加速淘汰时间表，并自 2014 年 1 月 1 日起实施了氟氯烃配额制度。卢旺达政府公布，自 2015 年 1 月 1 日起禁止进口含氟氯烃的设备。

¹ 根据 2016 年 10 月 18 日卢旺达环境管理局给环境规划署的信。

6. 在第二次付款下执行的活动概述如下：

- (a) 为 60 名海关干事举办了三次关于识别氟氯烃制冷剂、非法贸易和一般臭氧层重要性的培训讲习班；
- (b) 审查了培训课程中所列的海关培训单元和 HCFC-22 淘汰时间表；
- (c) 为 40 名制冷维修技术人员举办了一次关于良好维修做法、回收和循环以及安全使用碳氢化合物的培训讲习班；
- (d) 更新了技术学院的培训课程，以强调安全处理碳氢化合物制冷剂；
- (e) 制定了一项行动计划，以实施制冷和空调技术员的认证计划。
- (f) 举行了一次关于臭氧消耗对人体健康的影响的新闻发布会。

资金发放数额

7. 截至 2016 年 9 月，在迄今核准的 137 000 美元中，已发放了 112 000 美元（57 000 美元给了环境规划署，55 000 美元给了工发组织）。余额 25 000 美元将在 2016 年发放（表 2）。

表 2. 卢旺达氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		核准数额共计	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放
环境规划署	42,000	22,000	40,000	35,000	82,000	57,000
工发组织	55,000	55,000	0	0	55,000	55,000
共计	97,000	77,000	40,000	35,000	137,000	112,000
发放率(%)	80		88		82	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

8. 将开展以下活动：

- (a) 为 30 名海关和执法人员举办两次关于识别氟氯烃制冷剂和非法贸易的培训讲习班（环境规划署）（10 000 美元）；
- (b) 通过提供技术援助、设备（例如，碳氢化合物空调机和工具）和减少制冷和空调行业氟氯烃和碳排放的奖励方案，加强三个区域改型中心（工发组织）（55 000 美元）；
- (c) 加强职业和技术机构，为 40 名制冷技术员举办三次关于制冷良好做法，包括安全使用碳氢化合物制冷剂的培训讲习班（环境规划署）（10 000 美元）；
- (d) 监测、协调和报告氟氯烃淘汰管理计划的各项活动（环境规划署）（10 000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进展报告

核查报告

9. 在项目审查过程中，环境规划署决定撤回核查报告，以解决秘书处提出的有关数据不一致的问题。修订后的核查报告计划于 2016 年 11 月 11 日前提交。

法律框架

10. 卢旺达政府已经公布 2016 年的氟氯烃进口配额为 3.69 ODP 吨。

制冷维修行业

11. 关于培训方案的长期可持续性，环境规划署指出，关于良好制冷做法和安全处理碳氢化合物的培训单元是各职业培训中心和理工学校培训课程的一部分。该国加强了制冷和空调协会，并向协会移交了技术人员的能力建设活动。

12. 关于改用碳氢化合物制冷剂的改型活动，环境规划署报告说，政府非常了解执行委员会的有关决定。² 环境规划署指出，改用碳氢化合物不是在卢旺达氟氯烃淘汰管理计划之外进行的；不过，政府已经对制冷和空调技术人员进行关于安全处理碳氢化合物制冷剂的培训。将在第三次付款期间完成碳氢化合物制冷剂标准和业务守则的制定工作。目前，含碳氢化合物的设备开始增加，但是现在大多数设备都使用氢氟碳化物。

结论

13. 秘书处指出，该国的进口许可证和配额制度已在运作，将能够按照《蒙特利尔议定书》的淘汰时间表减少氟氯烃消费量。氟氯烃淘汰管理计划正在取得进展，2015 年的消费量低于与执行委员会签订的协定中规定的最大允许消费量。该项目正在进行中，在迄今核准的资金中 82% 已经发放。已经执行的活动和第三次付款下计划开展的活动将进一步加强维修行业，并确保活动的长期可持续性。如上文第 9 段所述，环境规划署决定撤回有关卢旺达的核查报告，以解决秘书处发现的与数据不一致有关的问题。

建议

14. 谨建议执行委员会考虑：

- (a) 注意到卢旺达氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的执行进展报告；
- (b) 核准卢旺达氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款和相应的 2017 - 2018 年付款执行计划，金额为 93 850 美元，其中包括：30 000 美元，外加给环境规划署 3 900 美元的机构支助费；以及 55 000 美元，外加给工发组织 4 950 美元的机构支助费，但有一项谅解：

² 第 72/17 和 73/34 号决定。

- (一) 如果卢旺达政府决定将原先设计使用不会燃烧的制冷剂的制冷和空调设备改用易燃和有毒的制冷剂以及用这种制冷剂进行维修，则它将承担这样做的所有相关责任和风险并需符合相关标准和规定；
 - (二) 在秘书处审查完核查报告并确认卢旺达政府遵守了《蒙特利尔议定书》和政府与执行委员会之间的协定之前，不将核准的资金转交给环境规划署和工发组织。
-