



联合国  
环境规划署

Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/57  
1 November 2016

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十七次会议  
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

**项目提案：巴布亚新几内亚**

本文件载有秘书处关于以下项目提案的评论与建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第三次付款） 德国

## 项目评价表—多年期项目

### 巴布亚新几内亚

(一) 项目名称	机构	核准的会议	管制措施
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	德国（牵头）	第六十三次	到 2025 年全部淘汰

(二) 最新的第 7 条数据（附件 C 第一类）	年份：2015 年	2.32（ODP 吨）
--------------------------	-----------	-------------

(三) 最新国家方案行业数据（ODP 吨）							年份：2013 年		
化学品	气溶胶	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总量
				制造	维修				
HCFC-123				0.0	0.0				0.0
HCFC-124				0.0	0.0				0.0
HCFC-141b				0.0	0.0				0.0
HCFC-142b				0.0	0.0				0.0
HCFC-22				0.0	2.3				2.32

(四) 消费数据（ODP 吨）			
2009 – 2010 年基准：		3.3	持续总体削减量的起点：
			3.4
符合供资资格的消费量（ODP 吨）			
已核准的：		3.4	剩余的：
			0

(五) 业务计划		2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
德国	淘汰消耗臭氧层物质（ODP 吨）	0.8	0.0	0.0	0.0	0.4	1.2
	供资（美元）	336,518	0	0	0	149,812	486,330

(六) 项目数据		2011	2013	2014	2015	2016	2017-2019	2020	2021-2024	2025	共计
蒙特利尔议定书消费量限制		不详	3.4	3.4	3.1	3.1	3.1	2.2	2.2	1.2	不详
最大允许消费量（ODP 吨）		不详	3.2	3.1	2.9	2.6	2.3	1.4	0.9	0.0	不详
商定供资（美元）	德国 项目费用	350,000	340,000	0	0	301,000		134,000	0.0	125,000	1,250,000
	支助费用	41,300	40,120	0	0	35,518		15,812	0.0	14,750	147,500
执行委员会核准资金（美元）	项目费用	350,000	340,000	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	690,000
	支助费用	41,300	40,120	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	81,420
要求本次会议核准的资金总额（美元）	项目费用	0	0	0	0	301,000	0	0	0	0	301,000
	支助费用	0	0	0	0	35,518	0	0	0	0	35,518

秘书处的建议：	一揽子核准
---------	-------

## 项目说明

1. 德国政府作为指定的执行机构，代表巴布亚新几内亚政府向第七十七次会议提交了为氟氯烃淘汰管理计划第三次付款供资的申请，金额为 301,000 美元，外加 35,518 美元的机构支助费用。<sup>1</sup> 所提交文件中包括第二次付款执行情况的进度报告和 2017 年至 2020 年付款执行计划。

### 关于氟氯烃消费情况的报告

2. 巴布亚新几内亚政府报告 2015 年消费了 2.32 ODP 吨的氟氯烃。表 1 列出了 2011-2015 年的氟氯烃消费情况。

**表 1. 巴布亚新几内亚氟氯烃消费情况（2011-2015 年第 7 条数据）**

HCFC-22	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	基准
公吨	30.81	55.71	54.95	52.2	42.2	60
ODP 吨	1.69	3.06	3.02	2.87	2.32	3.3

3. 该国的氟氯烃消费量主要包括完全用于维修行业的 HCFC-22。巴布亚新几内亚的氟氯烃消费量自 2013 年以来在下降，原因是实施了氟氯烃淘汰管理计划中的制冷维修行业的活动，以及政府执行了进出口配额制度。

### 核查报告

4. 核查报告确认，政府正在实施氟氯烃进出口许可证和配额制度，2015 年消费的 2.32 ODP 吨氟氯烃，符合《蒙特利尔议定书》，也符合巴布亚新几内亚和执行委员会的《协定》所确定的指标。

### 国家方案执行情况报告

5. 巴布亚新几内亚政府报告了根据 2015 年国家方案执行情况报告下的氟氯烃行业消费数据，这些数据与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据相符。

### 关于氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

#### 法律框架和机构强化

6. 巴布亚新几内亚政府正在修订其现行的臭氧条例，以便纳入对氟氯烃设备进口的禁令（2017 年年中之前开始），并将氢氟碳化合物（HFC）纳入该国的许可证制度（2018 年年初之前）。修订后的条例一旦核准后，将通过国家公报发布。

7. 使用 HC-600a 的家用制冷设备进口后，促使政府制定了一项法律框架来通过、实施和执行有关的条例、操作守则和标准，对可能使用上述制冷剂的所有设备使用易燃/有毒的制冷剂进行规范。这一进程在持续进行中。对 62 名海关官员和执法官员进行了执行消耗臭氧层物质相关条例的培训。

8. 继续实施了与机构强化相关的活动，例如：数据收集和报告，提高认识，以及与在巴布亚新几内亚的各利益攸关方的协调。

<sup>1</sup> 根据 2016 年 9 月 30 日巴布亚新几内亚养护和环境保护局致秘书处的信函。

### 制冷维修行业

9. 采购并向制冷和空调技术员分发了 10 台回收设备、40 个回收罐和 10 个歧套管；向进行碳氢化合物制冷剂培训的培训中心提供了设备（如使用碳氢化合物的制冷机和空调机、歧套管、检漏仪、回收装置和真空泵）；对 52 名技术员进行了良好制冷做法的培训；更新了培训手册/课程。对 15 名培训员进行了安全处理碳氢化合物制冷剂培训，另有 3 名培训员在德国接受了安全处理碳氢化合物、氟氯烃替代品和天然制冷机培训。

### 认识和传播

10. 开办了 3 次有 90 人参加的利益攸关方讲习班，提供有关氢氟碳化合物氟氯烃和氟氯烃设备向臭氧和气候友好型技术转型、相关条例和海关规定的信息；向制冷和空调行业和海关署分发了信息材料；开展了臭氧日庆祝活动（如学校海报设计竞赛；关于消耗臭氧层物质许可证制度的信息，以及新的消耗臭氧层物质的替代品）。

### 项目执行和监测股（PMU）

11. 设在养护和环境保护局的国家臭氧机构继续负责协调氟氯烃淘汰管理计划各项活动的实施。2017 年，国家臭氧机构将指定一名专职的项目执行和监测干事，负责监测将要实施的活动和在需要时对国家臭氧机构干事提供支助。

### 资金发放数额

12. 截至 2016 年 9 月，在迄今已核准的 690,000 美元中，已经发放了 433,534 美元（表 2）。256,466 美元的余额将于 2017 年发放。

**表 2. 巴布亚新几内亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（699,000 美元）**

机构	第一次付款		第二次付款		核准总金额	
	核准	已发放	核准	已发放	核准	已发放
德国	350,000	350,000	340,000	83,534	690,000	433,534
<b>发放率（%）</b>	100		24.6		62.8	

### 氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

13. 将开展以下活动：

- (a) 为 50 名海关官员开办 2 次关于执行消耗臭氧层物质条例的培训课程，编制完成设备中易燃制冷剂使用标准和准则（11,000 美元）；
- (b) 100 名技术员开办 3 次培训课程，内容是：维修作业中制冷剂的回收；减少制冷剂溢漏的手焊技术；无铅焊接技术的理论；安全处理易燃制冷剂及其在设备中的使用（15,500 美元）；
- (c) 实施最终用户奖励试点项目（2019 年），在莫尔兹比港推广使用 HC-290 空调；实施另一试点项目以展示商用制冷行业使用二氧化碳，以及渔业和粮食加工业冷藏室系统使用 HC-290（134,500 美元）；

- (d) 进口和安装使用 R-290 的空调机最终用户奖励方案，展示使用氟氯烃的设备向低全球变暖潜能值的制冷剂的成功转型/改造（资金来自第二次付款）；
- (e) 提高认识活动，包括为 100 名参加者举办 2 次介绍氟氯烃淘汰管理计划的利益攸关方讲习班，并编制提高认识材料（12,000 美元）；
- (f) 协调、评估、评价和报告氟氯烃淘汰管理计划所有活动的执行情况（58,000 美元）；以及
- (g) 与机构强化相关的活动，包括收集、分析和报告消费数据；该预算还将包括与国家臭氧机构相关的运行费用以及抽样日庆祝活动和其他提高认识活动（70,000 美元）。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

#### 法律框架

14. 巴布亚新几内亚政府颁布了 2017 年 2.26 ODP 吨的氟氯烃进口配额，这一数量符合其与执行委员会达成的协定。

#### 制冷剂维修行业

15. 德国政府确认，将通过与各学术机构，特别是莫尔兹比港技术学院这一政府承认的承办制冷和空调培训课程的机构的协作，保持维修技术员培训活动的持续性。还将向两所其他学院（即：澳大利亚太平洋技术学院和 Don Bosco 技术学院）提供培训设备，推广制冷培训方案的良好做法。

16. 作为第二次付款的一部分，纳入了最终用户奖励方案的实施工作。该方案的目的是展示使用氟氯烃的制冷和空调设备实现成功转型/改造的实例。德国政府表示，由于考虑为该方案提供的最先的替代品是一种不符合该国碳平衡政策的氢氟碳化合物，这一工作已推迟至 2017 年进行，预期届时能够出台使用碳氢化合物的安全考虑。德国政府还表示，巴布亚新几内亚政府和制冷协会了解执行委员会关于改造问题的各项决定，<sup>2</sup> 并完全承诺确保，改造完成后，会顾及所有的安全考虑。

### 结论

17. 巴布亚新几内亚氟氯烃淘汰管理计划的执行工作正在取得进展。2015 年氟氯烃消费量较基准降低 30%，表明遵守了政府所承诺的加快削减时间表。维修行业的活动将通过与学术机构的能力建设和制冷协会的参与而保持持续性。还预期使用或含有氟氯烃设备的进口也将于 2017 年年中被禁止。

### 建议

18. 基金秘书处建议执行委员会注意到关于巴布亚新几内亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行情况的进度报告；并进一步建议，按照下表所示供资金额，一揽子核准巴布亚新几内亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款以及相应的 2017-2020 年付款执

<sup>2</sup> 第 72/17 号和第 73/34 号决定。

行计划，但有一项谅解，即：如果巴布亚新几内亚决定开始改造工作以及对原设计使用非易燃物质的制冷和空调设备中的易燃和有毒制冷剂进行相关的维修，届时该国还将承担所有相关的责任和风险，并完全依照相关标准和程序行事。

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）	301,000	35,518	德国