



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/47
11 November 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

格林纳达：项目提案

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款） 环境规划署和工发组织

项目评价表 – 多年期项目

格林纳达

(一) 项目名称	机构	核准会议	管制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署 (牵头)	第六十二次会议	到 2020 年 35%

(二) 第 7 条最新数据 (附件 C 第一类)	年: 2015	0.22 (ODP 吨)
--------------------------	---------	--------------

(三) 国家方案最新行业数据(ODP 吨)								年: 2015	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消费	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业总消费量
				制造	维修				
HCFC-22					0.22				0.22

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年 基准:	0.83	持续总消减量起点:	[0.83][0.55]
符合资助条件的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	[0.29] [0.19]	剩余:	[0.54][0.36]

(五) 业务计划		2016	2017	2018	2019	2020	共计
环境规划署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.1				0.0	0.1
	资金(美元)	94,920				23,730	118,650

(六) 项目数据			2010	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	共计
蒙特利尔议定书消费限额			不详	0.83	0.83	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75	0.54	不详
最高允许消费量 (ODP 吨)			不详									不详
议定供 资 (美 元)	环境规 划署	项目成本	105,000	0	0	0	9,000	0	0	0	21,000	135,000
		支助费用	13,650	0	0	0	1,170	0	0	0	2,730	17,550
	工发组 织	项目成本	0	0	0	0	75,000	0	0	0	0	75,000
		支助费用	0	0	0	0	6,750	0	0	0	0	6,750
执行委员会核准资 金 (美元)	项目成本		105,000	0	0	0	0	0	0	0	0	105,000
	支助费用		13,650	0	0	0	0	0	0	0	0	13,650
申请本次会议核准 资金总额 (美元)	项目成本						84,000					84,000
	支助费用						7,920					7,920

秘书处建议:	待补
--------	----

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表格林纳达政府向第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款供资申请，金额为 91,920 美元，包括 9,000 美元，外加给予环境规划署机构支助费用 1,170 美元；和 75,000 美元，外加给予工发组织机构支助费用 6,750 美元¹。申请包括第一次付款执行进展情况报告和 2017 年到 2020 年付款执行计划。

2. 格林纳达氟氯烃淘汰管理计划由第六十二次会议核准，并指定环境规划署为执行机构。格林纳达政府随后通知秘书处要包括工发组织作为氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的合作机构，负责技术培训并提供制冷设备和工具。

关于氟氯烃消费量的报告

3. 格林纳达政府报告 2015 年氟氯烃消费量 0.22 ODP 吨。2007-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 格林纳达 2005 年至 2015 年氟氯烃消费量和配额（第 7 条数据）

年		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	基准
消费量	公吨	3.69	8.48	15.09	15.09	3.26	4.64	5.91	6.63	3.94	15.09
	ODP 吨	0.20	0.50	0.83	0.83	0.18	0.26	0.33	0.36	0.22	0.83
公布的配额	公吨	不详	不详	不详	不详	不详	不详	9.37	8.50	7.64	

4. 氟氯烃消费量在 2010 年和 2011 年之间急剧下降，其后消费量起伏不定，并且远低于基准。2015 年的消费量已经比基准低 75%。该政府解释说氟氯烃消费量大幅下降是执行氟氯烃淘汰管理计划的结果。

国家方案执行情况报告

5. 格林纳达政府国家方案执行情况报告中所报的氟氯烃行业消费量数据与《蒙特利尔议定书》第 7 条下报告的数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行进展情况报告

法律框架

6. 格林纳达政府已建立并执行了氟氯烃许可证和配额制度。进口商必须先登记而后才能发给配额和进口许可证。财政和能源部下属国家臭氧机构同海关和贸易部门协作，密切监测氟氯烃进口并记录消费量，供报告用；58 名海关官员、一名贸易官员和 22 名报关人员接受了鉴别制冷剂，监测和管制消耗臭氧层物质的贸易和报告数据的培训；培训手册已经更新，包含新的统一海关编码培训。

¹ 根据格林纳达政府环境常任秘书 2016 年 10 月 4 日给环境规划署的信函。

7. 该国政府已制定了制冷剂容器标签制度标准，并开始讨论监管措施，禁止进口使用氟氯烃的小型设备，以便减少维修需求。已经着手制定易燃和有毒制冷剂安全处理、储存和运输的标准，预计可在氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行期间完成。

制冷维修行业

8. 执行了下列活动：

- (a) 通过四期讲习班对两名培训员和 76 名技师进行了良好做法、回收、再使用和改造的培训，并更新了技术培训手册；
- (b) 建立了三个回收和再循环中心，使回收和再循环中心增加到 20 个，鉴明了回收和再循环中心需要的设备（将通过第三次付款投资部分购买）；以及
- (c) 提高认识活动促进替代技术。

项目执行和监测单位

9. 财政和能源部下属国家臭氧机构协调各种活动并监测和报告氟氯烃淘汰管理计划执行进展情况。

资金发放数额

10. 截止 2016 年 9 月，迄今核准的 105,000 美元中已发放 52,031 美元（50%）。余额 52,969 美元将用于进一步制定规章制度并于 2018 年前发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行计划

11. 将执行下列活动：

- (a) 消耗臭氧层物质立法升级以禁止进口使用氟氯烃的小型设备；制定税收激励，促进使用替代品；制定易燃和有毒制冷剂标准；执行进口商认证和强制性报告方案（环境规划署）（由第一次付款供资）；
- (b) 设计培训模块，为两个大型设施的 15 名技师举办两期设计空调系统的研讨会/培训班（环境规划署）（6,000 美元）；
- (c) 采购良好维修做法工具和设备 and 两个制冷剂识别器（工发组织）（60,000 美元）；
- (d) 举办一个替代现有使用氟氯烃设备的示范项目（环境规划署）（9,000 美元）；
- (e) 开展一次关于替代技术、氟氯烃法规和标准的提高认识运动；传播关于臭氧层保护、氟氯烃淘汰管理计划活动、臭氧与气候之间联系和替代品的信息（环境规划署）（4,000 美元）；以及

- (f) 项目协调、监测和报告（环境规划署）（5,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

法律框架

12. 按照第 63/17 号决定，已收到该国政府确认，已经建立起可执行的国家氟氯烃进出口许可证和配额制度，该制度能确保遵守《蒙特利尔议定书》。2016 年氟氯烃进口配额已确定为 0.37 ODP 吨。随后几年规定的年度配额将低于政府与执行委员会之间协定的最高允许消费量。

起点和供资资格

13. 格林纳达的氟氯烃淘汰管理计划是在《蒙特利尔议定书》第 7 条下确定氟氯烃履约基准之前核准的，因此，总体削减氟氯烃消费量的起点是根据 2009 年和 2010 年的估计消费量确定的。

14. 秘书处注意到，根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的氟氯烃消费量 0.22 ODP 吨已经比氟氯烃基准 0.83 ODP 吨低 75%。根据氟氯烃淘汰管理计划中报告的氟氯烃消费量和行业使用情况的信息，2010 年至 2011 年消费量急剧减少和 HCFC-22 进口数量低于颁布的配额，似乎对 2009 年和 2010 年的消费量估计过高，或者进口量大于该年实际需要量，因而库存了部分进口的 HCFC-22，供未来年份使用。据此，消费量将低于 15 公吨，这样，满足 2020 年履约指标的供资金额应为 164,500 美元，而不是根据第 60/44 号决定（f）段（十二）分段核准给格林纳达的 210,000 美元。鉴于为氟氯烃淘汰管理计划第一阶段规划的活动已开始执行，与第一次付款相关的资金总额的 50% 已经核准，削减供资水平将打乱已开始的第一阶段的执行。因此，秘书处建议在提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段资金申请时再调整金额。

15. 至于氟氯烃消费量，环境规划署解释说，2008 年消费量在增长，并持续增长至 2010 年。其后，为了氟氯烃淘汰管理计划获得批准，政府决定规定比《蒙特利尔议定书》淘汰时间表更为雄心勃勃的削减指标。另外，公众的认识和举办淘汰培训方案的结果，导致需要更多制冷剂用于维修的商用制冷行业（特指超市连锁店）的高泄漏率减少了。政府还赞成制冷行业当时采用替代技术。

第一次付款计划执行进度报告

16. 格林纳达的氟氯烃淘汰管理计划是通过采用低全球升温潜能值、有利于气候和节能型替代品执行的。环境规划署指出家用冰箱、小型分体式空调和移动空调（MAC）行业在使用易燃制冷剂（碳氢化合物）的过程中进行了一些改造，并解释说，改造制冷设备遵循了严格的国际安全准则，确保设备标有必要的信息。格林纳达政府也了解执行委员会关于改造的决定²，并在改造时充分考虑到确保所有的安全因素。此外，在转型期间他们还制定了确保安全的程序，通过国家臭氧机构得到严格的遵守和监测。正在制定使用易燃制

²第 72/17、第 72/41 和第 73/34 号决定。

制冷剂的安全标准。当下，大约 40 台空调，120 台家用冰箱和 50 辆汽车已经改用碳氢化合物。

对氟氯烃淘汰管理计划协定的修正

17. 格林纳达氟氯烃淘汰管理计划于氟氯烃履约基准建立之前获得核准。基于格林纳达政府根据《蒙特利尔议定书》第 7 条所报告的数据以及工发组织列为合作机构的情况，协定业已修正，见本文件附件一。

结论

18. 格林纳达的氟氯烃消费量已经比基准低 75%，而且 2016 年颁布的进口配额已经比协定规定的该年最高允许消费量低 50%。制定监管措施和培训海关官员使氟氯烃进出口许可证和配额制度得以实施。海关部门已将消耗臭氧层物质问题纳入常规培训计划。已开展技师培训，落实良好做法并减少对氟氯烃的需求。并正在执行技师认证，以确保能力的长期发展。格林纳达政府充分了解执行委员会关于制冷和空调设备改造的决定，并在改造时致力于确保考虑所有安全因素。发放率已达到 50%。

19. 本文件最后定稿时，环境规划署和秘书处仍在讨论总体削减氟氯烃消费量的起点问题，以及可能减少氟氯烃淘汰管理计划供资数额的问题，将在向执行委员会提交氟氯烃淘汰管理计划第二阶段供资申请时做出调整。讨论的结果将在第七十七次会议之前通报执行委员会。

建议

20. 待补