



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/46
28 October 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

项目提案：冈比亚

此文件包括秘书处对下述项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三批供资） 环境规划署和工发组织

项目评价表 – 多年期项目

冈比亚

(一) 项目名称	机构	批准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署 (牵头), 工发组织	第六十五次	截至 2020 年 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第 1 组)	年份: 2015	0.75 (ODP 吨)
----------------------------	----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2015	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造行业	维修行业				
HCFC-123				0	0				
HCFC-124				0	0				
HCFC-141b				0	0				
进口预混多元醇中的 HCFC-141b				0	0				
HCFC-142b				0	0				
HCFC-22				0	0.75				0.75

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	1.5	持续总体削减量起点:	1.5
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已批准:	0.52	剩余:	0.98

(五) 业务计划		2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
环境规划署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.1	0	0.1	0	0.1	0.2
	供资 (美元)	22,600	0	23,730	0	23,730	70,060
工发组织	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1
	供资 (美元)	54,500	0	0	0	0	54,500

(六) 项目数据		2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计	
《蒙特利尔议定书》的消费限量		无	无	1.5	1.5	1.35	1.35	1.35	1.35	1.35	0.98	无	
最高允许消费量 (ODP 吨)		无	无	1.5	1.5	1.35	1.35	1.35	1.35	1.35	0.98	无	
同意的资金 (美元)	环境规划署	项目费用	25,000	0	23,000	0	0	20,000	0	21,000	0	21,000	110,000
		支助费用	3,250	0	2,990	0	0	2,600	0	2,730	0	2,730	14,300
	工发组织	项目费用	50,000	0	0	0	0	50,000	0	0	0	0	100,000
		支助费用	4,500	0	0	0	0	4,500	0	0	0	0	9,000
执委会核准资金 (美元)		项目费用	75,000	0	23,000	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	98,000
		支助费用	7,750	0	2,990	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10,740
本次会议需要核准的资金 (美元)		项目费用						70,000					0
		支助费用						7,100					0

秘书处建议:	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表冈比亚政府向第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批供资的申请¹，费用总额为 77,100 美元，包括环境规划署 20,000 美元外加机构支助费用 2,600 美元，工发组织 50,000 美元外加机构支助费用 4,500 美元。提交文件包括第二批供资的执行进展报告，氟氯烃消费量核查报告以及 2017-2018 年的供资执行计划。

氟氯烃消费量报告

2. 冈比亚政府报告 2015 年氟氯烃消费量为 0.75 ODP 吨。2011-2015 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 冈比亚氟氯烃消费量（2011-2015 第 7 条数据）

HCFC	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	基准
公吨						
HCFC-22	17.8	16.7	15.6	14.0	13.6	27.3
HCFC-141b*	0	9.0	0	0	0	0
共计（公吨）	17.8	25.7	15.6	14.0	13.6	104.7
ODP 吨						
HCFC-22	0.98	0.92	0.86	0.77	0.75	1.5
HCFC-141b*	0	0.99	0	0	0	0
共计（ODP 吨）	0.98	1.91	0.86	0.77	0.75	6.26

* 进口用于服务行业冲水/清洁但从 2013 年起停止。

3. HCFC-22 的消费量自 2013 年持续下降，这是由于仅在当年执行的氟氯烃进口配额制度；对 2012 年 HCFC-22 存量的使用（氟氯烃消费量冻结的前一年）；以及服务行业截至目前开展的活动。

4. 此外，三个区域的主要鱼类加工厂因生产设备寿命到期并且因财务困难无法更换设备而停止运营，由此显著减少了氟氯烃消费。

核查报告

5. 核查报告证实政府在执行氟氯烃进出口许可和配额制度，也证实 2015 年氟氯烃消费量（0.75ODP 吨）低于蒙特利尔议定书要求以及冈比亚政府和执行委员会之间协定设立的目标。

国家项目执行报告

6. 冈比亚政府在 2015 年国家项目执行报告项下报告了氟氯烃行业消费量数据，与蒙特利尔议定书第 7 条项下报告的数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第二批供资执行进展报告

能力建设项目

7. 冈比亚政府继续监控配额的发放以登记进口商和实际进口；完成了三期共 60 位海关和执法官员的培训工作坊，识别消耗臭氧层物质和基于消耗臭氧层物质的设备，执行消耗臭氧层物质相关政策和法规；以及审查和更新海关培训课程设置，加入蒙特利尔议定书相关内容和配额制度的施行。

¹ 依照 2016 年 10 月 3 日冈比亚国家环境机构致秘书处的信函。

制冷维修行业

8. 六十名制冷和室内空调制造技师得到了良好制冷实践的培训，包括使用低全球变暖潜值的替代性技术并促进能效；和制冷行业协会召开会议讨论碳氢化合物安全使用相关事宜以及如何将其纳入技师培训项目。

9. 作为工发组织工作的一部分，向冈比亚主要培训中心技师培训学院以及维修技师提供 10 套工具和设备（例如：回收气缸，磅秤，过滤器，歧管仪表和回收桶）。

项目执行和监测单位

10. 国家臭氧机构²负责监测氟氯烃淘汰管理计划的活动，包括监测氟氯烃消费料数据，检查主要入境点数据是否符合与海关部门共同分配的配额，以及走访收到工具套件的制冷维修店，监测工具的使用。

资金发放水平

11. 截至 2016 年 9 月，已核准的 98,000 美元中，88,344 美元已发放（环境规划署 43,000 美元，工发组织 45,344 美元）。剩余的 9,656 美元将于 2017 年中期发放（表 2）。

表 2. 冈比亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）

机构	第一批供资		第二批供资		核准总额	
	核准的	已发放	核准的	已发放	核准的	已发放
环境规划署	25,000	25,000	23,000	18,000	48,000	43,000
工发组织	50,000	45,344	0	0	50,000	45,344
共计	75,000	70,344	23,000	18,000	98,000	88,344
发放率 (%)	94		78		90	

氟氯烃淘汰管理计划第三批供资执行计划

12. 将执行以下活动：

- (a) 对 30 名海关官员进行知识和技能培训，以识别氟氯烃和基于氟氯烃的设备，进行执行消耗臭氧层物质相关法律法规的能力建设，并提高其在国家层面执行中的角色意识（环境规划署）（6,000 美元）；
- (b) 对 40 名室内空调制造技师进行良好制冷维修实践培训，包括回收制冷剂以及安全处理易燃制冷剂。和室内空调制造行业协会组织两个工作坊，讨论碳氢化合物和二氧化碳技术的使用，包括应用此类替代性技术的设备安装和维修，以鼓励使用低全球变暖潜值的替代性技术（10,000 美元）；
- (c) 提供 24 套工具（例如：歧管仪表，精密磅秤，工具箱，渗漏探测器）支持安全使用碳氢化合物的培训；包括试点演示在一座被选建筑内用 HC-290 空调替换基于氟氯烃的空调设备，作为 24 名技师安装和维修基于碳氢化合物空调的实际培训（工发组织）（50,000 美元）；以及
- (d) 招聘一位顾问协助国家臭氧机构作为项目管理单位监测氟氯烃淘汰管理计划的执行，对制冷维修店进行实地考察，测量氟氯烃的消费量，并检查安装制冷剂识别器的海

² 位于冈比亚国家环境机构，直属环境、公园和野生动物部

关入境点，以监测跨境制冷剂贸易（环境规划署）（4,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第二批供资执行进展报告

法律框架

13. 冈比亚政府已按照蒙特利尔议定书控制目标（1.35ODP 吨）发布了 2017 年氟氯烃进口配额。环境规划署解释此配额已保持蒙特利尔议定书控制措施的水平，鉴于该国消耗臭氧层物质配额体系就是依此设计的。冈比亚标准局正在更新消耗臭氧层物质法规，以涵盖新设备中使用易燃制冷剂的安全考量，这一流程将于 2017 年完成。

制冷维修行业

14. 为确保技师培训可持续，冈比亚政府与职业培训中心和室内空调制造行业协会合作，这些单位既是技师培训中心又管理着这一区域技师可以使用的部分设备。环境规划署也确认目前基于氟氯烃的设备没有针对易燃制冷剂翻新。环境规划署同时表示政府和制冷行业协会了解执行委员会关于设备翻新方面的决定³，并全力致力于确保如果以及当进行翻新时会考虑到所有安全事宜。

结论

15. 秘书处注意到进口许可和配额体系可操作，并且依照蒙特利尔议定书的淘汰时间表促使氟氯烃消费量减少。维修行业的活动取得进展，并建立起与职业培训中心和制冷行业协会的密切合作，旨在为其赋能以开展培训和保持国内未来的培训活动。冈比亚政府也已开展标准制定，以支持易燃制冷剂的安全使用，此标准预期在 2017 年颁布，政府也完全了解执行委员会关于设备翻新的决定。

建议

16. 基金秘书处建议执行委员会注意冈比亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二批供资的执行进展报告；进一步建议对冈比亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三批供资进行一揽子核准，并注意相应的 2017-2018 年供资执行计划，以及下表显示的资金水平所产生的支助费用，了解如果冈比亚决定针对原先为非易燃物质设计的制冷和室内空调设备中的易燃和有毒制冷剂进行翻新和相关维修，它将承担所有关联责任和风险，并且遵守相关标准和议定书：

	项目名称	项目资金（美元）	支助费用（美元）	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三批供资）	20,000	2,600	环境规划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三批供资）	50,000	4,500	公发组织

³ 第 72/17 和 73/34 号决定