



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/44
2 November 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

项目提案：埃塞俄比亚

本文件包括秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第二次付款）

环境规划署和
工发组织

项目评价表 — 多年期项目

埃塞俄比亚

(一) 项目名称	机构	核定会议	管制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署(牵头)、工发组织	第六十八次	到 2020 年实现 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C, 第一组)	年份: 2015 年	4.69 (ODP 吨)
---------------------------	------------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)							年份: 2015 年	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷	溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总量
				制造	维修			
氟氯烃-22					4.69			4.69

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	5.5	持续累积减少起点:	5.5
符合供资条件的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	1.92	剩余:	3.58

(五) 业务计划		2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
环境规划署	将淘汰的 ODS (ODP 吨)	0.3	0	0	0	0.2	0.6
	供资 (美元)	62,150	0	0	0	39,550	101,700
工发组织	将淘汰的 ODS (ODP 吨)	0.4	0	0	0	0	0.4
	供资 (美元)	76,300	0	0	0	0	76,300

(六) 项目数据			2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	共计
蒙特利尔议定书消费限量			暂缺	5.5	5.5	4.95	4.95	4.95	4.95	4.95	3.58	暂缺
最大允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	5.5	5.5	4.95	4.95	4.95	4.95	4.95	3.58	暂缺
商定的供资 (美元)	环境规划署	项目费用	85,000	0	0	0	55,000	0	0	0	35,000	175,000
		支助费用	11,050	0	0	0	7,150	0	0	0	4,550	22,750
	工发组织	项目费用	70,000	0	0	0	70,000	0	0	0	0	140,000
		支助费用	6,300	0	0	0	6,300	0	0	0	0	12,600
执行委员会已核准资金 (美元)	项目费用		155,000	0	0	0	0.0		0	0	0	155,000
	支助费用		17,350	0	0	0	0.0		0	0	0	17,350
提出申请供会议核准的资金总额 (美元)	项目费用						125,000					125,000
	支助费用						13,450					13,450

秘书处的建议:	供一揽子核准
---------	--------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表埃塞俄比亚政府向第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的供资申请，费用共计 138 450 美元，其中包括：55 000 美元，外加给环境规划署 7 150 美元的机构支助费；以及 70 000 美元，外加给工发组织 6 300 美元的机构支助费。¹ 提交的申请中包括第一次付款执行进度报告、2013、2014 和 2015 年氟氯烃消费量核查报告和 2016 至 2019 年付款执行计划。

氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 埃塞俄比亚政府报告 2015 年消费了 4.69 ODP 吨氟氯烃。2011-2015 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1. 埃塞俄比亚的氟氯烃消费量（2011-2015 年第 7 条数据）

HCFC-22	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	基准
公吨	205.09	196.36	99.27	77.27	85.27	100.00
ODP 吨	11.28	10.8	5.46	4.25	4.69	5.5

3. 埃塞俄比亚的消费量只存在于维修行业，维修需求以空调行业为主（主要是政府和私营机构使用的分离式和窗式单位和中央空调系统）。埃塞俄比亚因实施了进/出口许可证和配额制度以及执行了氟氯烃淘汰管理计划中包括的制冷维修行业活动而使消费量减少。

核查报告

4. 核查报告证实，政府正在实施氟氯烃进出口许可证和配额制度，2013、2014 和 2015 年的氟氯烃消费总量分别为 5.46、4.25 和 4.69 ODP 吨。核查结论指出，埃塞俄比亚已达到该国与执行委员会之间的协定中所规定的消费量目标。报告中还列有氟氯烃以外的制冷剂，包括氢氟碳化物、碳氢化合物、氨和二氧化碳的进口资料；只对受控物质颁发许可证，任何制冷剂的进口都由入境口岸的海关进行追踪和记录。

国家方案执行情况报告

5. 埃塞俄比亚政府报告了 2015 年国家方案执行情况报告中所列的氟氯烃行业消费量数据，这与根据《蒙特利尔议定书》第 7 条报告的数据一致。报告中的微小差异是四舍五入的结果。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行进度报告

法律框架

6. 2011 年公布的埃塞俄比亚消耗臭氧层物质法规涵盖了消耗臭氧层物质和使用消耗臭氧层物质的设备的进口和出口，并为包括氟氯烃在内的所有受控的消耗臭氧层物质制定了许可证制度。环境保护局（环保局）是《蒙特利尔议定书》的协调中心，负责协调国家为履约开展的一切活动。

¹ 根据 2016 年 10 月 3 日埃塞俄比亚环境、森林和气候变化部给秘书处的信。

环保署与埃塞俄比亚海关和税务局密切合作，执行消耗臭氧层物质法规。它还负责消耗臭氧层物质法规的后勤和执行机制，并提高进口商和公众对臭氧问题的认识。

7. 为 220 名海关干事举办了三次关于识别消耗臭氧层物质、打击非法贸易和执行国家消耗臭氧层物质立法的培训课程。采购了四台制冷剂识别器并分发到该国的入境点。

制冷维修行业

8. 开展了下列活动：

- (a) 举办了三次讲习班，为 150 名制冷技术人员提供关于良好制冷做法，包括使用碳氢化合物技术的培训，采购了维修工具包，包括制冷剂识别器、制冷剂处理及检查和修复泄漏的设备；
- (b) 加强区域中心，以支持技术和职业培训中心，包括提高对碳氢制冷剂和对易燃制冷剂安全操作的意识和能力建设，以及良好制冷做法、封闭、回收和循环利用及回收制冷剂的再利用。采购了设备（例如，制冷剂识别器、带气瓶回收装置、歧管量表组件、气体检测仪和碳氢化合物教学单元），并正派发给各技术和职业中心；
- (c) 国家臭氧机构和协会成员进行了随机检测访问，检查使用制冷剂识别器的零售店内制冷剂的质量；
- (d) 与制冷协会举行了一次会议，会上通过了技术人员行为准则；
- (e) 通过为进口商、供货商、制冷从业人员、技术人员和民众举行的两次会议开展了提高认识活动。

项目执行和监测单位

9. 国家臭氧机构聘请了一名顾问，协助监测氟氯烃淘汰管理计划活动的执行情况、收集和监测进口的氟氯烃及其分布情况的数据。

资金发放数额

10. 截至 2016 年 10 月，在迄今核准的 155 000 美元中（85 000 美元给环境规划署，70 000 美元给工发组织），已发放了 111 763 美元（72%）（55 000 美元给了环境规划署，55 763 美元给了工发组织）。余额 43 237 美元将在 2017 年和 2018 年发放。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行计划

11. 将开展下列活动：

- (a) 为大约 40 名海关干事举办两次关于实施消耗臭氧层物质的政策和法规及落实海关新课程的讲习班，采购三台制冷剂识别器（环境规划署）（20 000 美元）；
- (b) 采购更多培训设备（例如，制冷剂识别器、带气瓶回收装置、歧管量表组件、气体检测仪和碳氢化合物教学单元），分发给各职业培训中心（工发组织）（70 000 美元）；

- (c) 为大约 80 名制冷技术人员举办两次关于良好制冷做法的讲习班；举行制冷协会季度会议；审查技术人员培训课程（环境规划署（30 000 美元））；
- (d) 不断监测、报告和评价各项活动的执行情况（环境规划署）（5 000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃消费量报告

12. 埃塞俄比亚的消耗量基准和累积减少起点为 5.5ODP 吨。在提交第一阶段时，埃塞俄比亚政府最初提出了 165 公吨（9.1ODP 吨）的履约基准估计数，这是利用 2009 年 130 公吨（7.15 ODP 吨）和根据调查数据的 2010 年 200 公吨（11ODP 吨）的消费量平均值计算得出的。当时秘书处表示，这项数据变更需要由蒙特利尔议定书不遵守情事程序所设履约委员会进行审议，随后交由蒙特利尔议定书缔约方核准，如果蒙特利尔议定书缔约方核准了关于修改此前报告的 2009 年氟氯烃消费量的申请，在申请第二次付款时，将依照订正后的基准对供资数额作出调整。² 由于 2009 年消费量的修改未获缔约方核准，因此，不建议对供资数额或起点作出调整。

核查报告

13. 秘书处注意到核查报告中提出了一些建议，并要求说明该国打算如何落实这些建议。环境规划署解释说，政府成立了一个专责小组，就落实建议而需采取的行动提供咨询意见，并指出已经在与海关当局就国家臭氧机构与海关当局如何加强合作的问题持续开展对话，已安排在 2017 年第一季度举行一次高级别会议。

氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行进度报告

法律框架

14. 已确定 2016 年氟氯烃的进口配额为 4.5ODP 吨。

制冷维修行业

15. 秘书处注意到，根据执行委员会有关改型的决定，已将重点加强区域改型中心改为支助技术和职业培训中心，并要求对计划的支助提供更多信息。环境规划署解释说，主要目的是为各技术和职业培训中心配置设备和培训材料，以确保对氟氯烃淘汰管理计划中的技术人员组成部分提供具有长期可持续性的培训。培训技术人员的目的是提高对碳氢化合物等替代制冷剂的认识，并建立他们的能力，以掌握维修易燃制冷剂及其设备的最佳制冷做法。

16. 秘书处指出，无论是工发组织还是环境规划署都未提倡对设计为使用不会燃烧的制冷剂的设备改用碳氢化合物。环境规划署和工发组织还解释说，它们已经确保政府适当了解执行委员会关于改型的决定³和相关责任，又指出已将第 73/47 号决议列入为执行氟氯烃淘汰管理计划活动而与政府签署的小规模供资协定。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/28 第 16 段。

³ 第 72/17 和 73/47 号决定。

结论

17. 氟氯烃淘汰管理计划正在推行，该国的进口许可证和配额制度已在实施，并能够按照《蒙特利尔议定书》规定的淘汰时间表减少氟氯烃的消费量，2015 年的消费量低于《蒙特利尔议定书》的规定。资金发放率占 72%。迄今开展的活动和在第二次付款下计划的活动将进一步加强维修行业，确保活动的长期可持续性，并继续帮助该国承担《议定书》规定的履约义务。

建议

18. 多边基金秘书处建议执行委员会注意到埃塞俄比亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款的执行进度报告；又建议一揽子核准埃塞俄比亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款和相应的 2016-2019 年付款执行计划，资金数额如下表所示，但有一项谅解：

- (a) 环境规划署将在提交下一次付款申请时报告核查报告中各项建议的执行进展情况；
- (b) 如果埃塞俄比亚决定将原先设计使用不会燃烧的制冷剂的制冷和空调设备改用易燃和有毒的制冷剂以及用这种制冷剂进行维修，则它将承担所有相关责任和风险并需符合相关标准和规定：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计 (第一阶段, 第二次付款)	55,000	7,150	UNEP
(b)	氟氯烃淘汰管理计 (第一阶段, 第二次付款)	70,000	6,300	UNIDO