



联合国 环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/12
10 November 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

截至2015年12月31日的双边合作进度报告

1. 下列国家参与双边合作活动并提交了进度报告¹数据库：澳大利亚、德国、意大利、日本和西班牙。
2. 没有收到法国的进度报告。但总表中包括从其先前进度报告或秘书处核准项目清单摘录的数据。
3. 综合进度报告还包括先前曾经参与双边合作国家²在先前进度报告中关于财务方面已报完成项目的补充数据³。
4. 双边合作进度报告包括：

执行摘要

- 第一部分：截至2015年12月31日的执行进度（累计）
第二部分：2015年项目执行进度摘要和指出的问题
附件一：2015年机构项目执行进度

执行摘要

5. 以下是双边机构在2015年和自1992年以来累计执行的项目和活动执行进度摘要：

¹进度报告是表明与执行委员会核准的双边合作项目相关的所有供资账户最后结算的唯一手段。

²奥地利、比利时、加拿大、捷克共和国、丹麦、芬兰、匈牙利、以色列、波兰、葡萄牙、新加坡、斯洛伐克共和国、南非、瑞典、瑞士、英国和美国。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/37号文件。

- (a) **淘汰量：**2015 年淘汰了 111.7 ODP 吨消耗量，此外还有 90.8 ODP 吨消耗量已被核准淘汰。自 1992 年来，已淘汰 8,994 ODP 吨消耗量，而已核准项目（不包括已撤销和已移交的项目）的预期淘汰总消耗量为 10,140 ODP 吨；
- (b) **发放/核准：**2015 年发放了 326 万美元，根据 2014 年进度报告原计划发放 563 万美元，发放率达到 58%。在 1.4334 亿美元（不包括机构费用）的总核准拨款中，已发放累计 1.2987 亿美元。这表明发放率达 91%。在 2015 年，492 万美元已获得核准执行；
- (c) **完成项目量：**2015 年完成了 11 个项目。自 1992 年来，在 647 个项目中，有 579 个已完成（不包括已结束或已移交的项目）。这表明完成率为 89%；
- (d) **交付速度——投资项目：**2015 年已完成的项目在获得核准后平均需要 44 个月来完成。自 1992 年来，投资项目获得核准后完成时间平均为 38 个月。这些项目在获得核准后首次发放资金时间平均为 11 个月；
- (e) **交付速度——非投资项目：**2015 年已完成的项目在获得核准后平均需要 84 个月来完成。自 1992 年来，非投资项目获得核准后完成时间平均为 43 个月。这些项目在获得核准后首次发放资金时间平均为 13 个月；
- (f) **项目编制：**在 2015 年底前核准的 122 个项目编制活动中，有 114 个已完成。在 2015 年，一个项目业已完成，八个项目仍在实施。双边机构在 2015 年的余额为 285,784 美元（包括已完成项目编制活动的 7,384 美元），可用于新的项目编制活动；
- (g) **执行延误：**在 2015 年底，共有 41 个现实施的投资项目仍在执行当中。这些项目平均延迟了 28 个月。但是只有一个项目被列入“存在执行拖延的项目”名单并受到项目撤销程序的约束（多年期协定不受这些程序的约束）；以及
- (h) **多年期协定：**在 2015 年，双边机构正在执行一项四氯化碳淘汰计划多年期协定、两项甲基溴消耗多年期协定以及 26 项氯氟烃淘汰管理计划多年期协定。自 1992 年来，已有 70 项多年期协定获得核准，40 项多年期协定已完成。

第一部分：截至 2015 年 12 月 31 日的执行进度（累计）

6. 截至该日期，执行委员会已核准约 1.567 亿美元资金，其中 1.4334 亿美元用于执行投资和非投资项目，1,336 万美元用于机构费用和行政支持，如表 1 所述。在 2015 年，已有 27 个新项目和活动获得核准。预期该资金总额将能淘汰 10,140 ODP 吨的消耗臭氧层物质。

表 1：截至 2015 年 12 月 31 日按行业列出的已核准双边机构供资

行业	供资（美元）
气雾剂	2,111,400
销毁	1,795,000
泡沫	8,103,002
哈龙	6,147,361
薰剂	18,300,403
淘汰计划	50,040,514
生产	10,000,000

行业	供资 (美元)
制冷	39,821,168
若干	4,512,914
溶剂	2,512,738
合计	143,344,500
行政支出	13,358,232
总计	156,702,732

7. 表 2 按类别列示的双边机构项目执行情况摘要。

表 2: 按项目类别列明的项目执行情况

类别	项目数量*			供资 (美元)**			
	已核准	已完成	已完成所占比例	已核准	已发放	余额	已发放所占比例
国家方案	9	9	100	340,787	340,787	0	100
示范	38	32	84	9,166,697	7,082,520	2,084,177	77
加强体制工作	7	7	100	883,376	883,376	0	100
投资	201	160	80	95,806,146	85,929,039	9,877,107	90
项目编制	122	114	93	5,422,812	5,137,028	285,784	95
技术援助	197	184	93	23,304,257	22,073,841	1,230,417	95
培训	73	73	100	8,420,425	8,420,425	0	100
总计	647	579	89	143,344,500	129,867,016	13,477,484	91

*不包括已结束和已移交的项目。

**不包括机构费用/行政支出。

8. 表 3 按年份显示了项目的执行情况概述⁴。所有在 1992 年至 2003 年底 (1999 年除外) 以及 2007 年至 2009 年期间获得核准的项目和活动现均已完成。

表 3: 按年份列明的项目执行情况

年份	项目数量*			供资 (美元)**			
	已核准	已完成	已完成所占比例	已核准	已发放	余额	已发放所占比例
1992 年	18	18	100	2,883,669	2,883,669	0	100
1993 年	10	10	100	1,445,586	1,445,586	0	100
1994 年	30	30	100	3,190,374	3,190,374	0	100
1995 年	17	17	100	4,654,902	4,654,902	0	100
1996 年	26	26	100	3,468,211	3,468,211	0	100
1997 年	32	32	100	4,040,251	4,040,251	0	100
1998 年	39	39	100	4,108,525	4,108,525	0	100
1999 年	59	58	98	12,124,517	12,123,883	634	100
2000 年	29	29	100	4,808,878	4,808,878	0	100
2001 年	41	41	100	7,522,222	7,522,222	0	100
2002 年	61	61	100	7,910,174	7,910,174	0	100

⁴ 数据根据项目获得执行委员会核准的年份显示。所有核准 (投资和非投资项目) 均得到同等对待 (即一个 100 万美元的投资项目或一个多年期协定的一次付款均被视作一个项目, 一个 3 万美元的国家项目编制也同样被视作一个项目)。从年度概况得出的关键指标包括: 项目完成比例、ODP 淘汰比例以及资金发放率。在审查资金发放数据时, 应注意的是发放类型有三种: 执行中、执行后以及向回溯出资项目发放资金。

年份	项目数量*			供资（美元）**			
	已核准	已完成	已完成所占比例	已核准	已发放	余额	已发放所占比例
2003年	32	32	100	6,810,120	6,810,120	0	100
2004年	30	29	97	14,999,441	14,999,441	0	100
2005年	28	27	96	19,036,887	18,180,987	855,900	96
2006年	25	23	92	7,226,782	6,914,195	312,587	96
2007年	13	13	100	3,141,117	3,138,440	2,677	100
2008年	33	32	97	7,662,841	7,167,170	495,671	94
2009年	21	21	100	2,350,185	2,345,591	4,594	100
2010年	20	17	85	3,468,385	2,976,121	492,264	86
2011年	21	14	67	6,882,671	5,859,573	1,023,098	85
2012年	11	5	45	6,612,877	3,390,297	3,222,580	51
2013年	7	3	43	2,276,412	1,347,691	928,721	59
2014年	17	2	12	1,797,524	498,818	1,298,706	28
2015年	27	0	0	4,921,949	81,898	4,840,051	2
总计	647	579	89	143,344,500	129,867,016	13,477,484	91

*不包括已结束和已移交的项目。

**不包括机构费用/行政支出。

第二部分：2015年项目执行进度摘要

9. 68个现实施的相关双边项目中，有10个技术援助活动、4个甲基溴活动、2个四氯化碳淘汰计划活动、38个氟氯烃淘汰管理计划活动、8个项目编制活动和6个示范项目（包括2个制冷项目、3个臭氧消耗物质处置活动和1个溶剂行业的氟氯烃项目）。本文件的附件一为2015年双边机构的项目执行进度摘要。

10. 在35个现实施的项目中（不包括项目编制），有14个自2014年进度报告以来推迟了计划完成日期。

11. 执行委员会指出，德国政府将就综合进度报告（UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/11号文件）附件三附录一所列执行存在拖延的一个项目向第七十八次会议进行报告。⁵

12. 建议提交综合进度报告附件三附录二所示补充进度报告。

13. 执行委员会请法国政府向第七十八次会议提交进度报告。

建议

14. 执行委员会：

(a) 表示：

(i) 赞赏 UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/12 号文件所载澳大利亚、德国、意大利、日本和西班牙等各国政府提交的进度报告；

(ii) 双边机构将就综合进度报告（(UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/11)号文件）附件

⁵ 执行委员会把执行存在拖延的项目定义为获得核准超过18个月、资金发放率低于1%的项目，或预计完成日期比最近进度报告所预测日期迟12个月以上的项目（22/61号决议）。

三附录一和附录二所列执行存在拖延的一个项目和建议提交补充进度报告的四个项目向第七十八次会议进行报告；以及

- (b) 请法国政府向第七十八次会议提交进度报告。

附件一

2015 年机构项目执行进度

澳大利亚

1. 澳大利亚已完成 25 个项目，撤销了一个项目。澳大利亚目前正在执行印度尼西亚的一个氟氯烃淘汰管理计划项目（IDS/PHA/64/TAS/196），该项目于 2011 年 7 月获得核准。2015 年，针对制冷和空调行业设备生产中停止使用氟氯烃作为制冷剂监管规定的实施，以及澳大利亚机构所编写的良好服务规范和可燃制冷剂安全处理技术手册的翻译工作，澳大利亚组织了磋商活动并提供协调支持。由于制冷和空调行业在技术转换过程中面临的挑战，加之需要实施制冷和空调行业氟氯烃产品生产禁令，该项目下的活动被延迟。该项目的发放率为 9%，计划将于 2016 年 12 月完成。
2. 执行委员会请澳大利亚政府就印度尼西亚氟氯烃淘汰管理计划项目第一阶段（第一次付款）（印度尼西亚制冷剂管理技术援助）(IDS/PHA/64/TAS/196)的供资情况向第七十八次会议提交报告。

德国

3. 德国正在执行 38 个项目。德国已完成 211 个补充项目，撤销了 4 个项目。现实施的项目完成后应淘汰 303 ODP 吨。

多年期协定

4. 德国正在 14 个国家（阿富汗、巴西、中国、哥伦比亚、印度、伊朗伊斯兰共和国、莱索托、利比里亚、毛里求斯、墨西哥、纳米比亚、巴布亚新几内亚、塞舌尔和津巴布韦）执行 22 项氟氯化碳淘汰计划付款。德国表示正寻求将其在阿富汗的项目（AFG/PHA/63/INV/13 号文件）移交给其它机构，原因是该国安全形势严峻。截至本文编写时，该项目尚未移交，关于该问题的讨论还在进行中。根据议程项目 6(e)项下“依据第 76/8(a)(iii)号决议具体报告要求提交项目报告”，德国政府将就相关情况向第七十七次会议进行报告。

编制氟氯烃淘汰管理计划

5. 德国在 4 个国家（哥伦比亚、中国、印度和伊朗伊斯兰共和国）有 6 个现实施的氟氯烃淘汰管理计划编制项目。这些项目于 2014 年和 2015 年获得核准。未发现重大执行问题；但截至 2015 年 12 月 31 日，中国的 2 项编制活动（CPR/FOA/73/PRP/553 和 CPR/PHA/74/PRP/557 号文件）未发放资金。第七十七次会议将就中国氟氯烃淘汰管理计划项目第二阶段¹继续进行审议。
6. 执行委员会请德国政府就中国的 2 项编制活动供资情况向第七十八次会议提交报告。

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/37 号文件。

臭氧消耗物质代用品调查

7. 德国的 3 项臭氧消耗物质调查已获得核准²（分别在哥伦比亚、毛里球斯和巴布亚新几内亚），将于 2016 年完成。
8. 综合进度报告中提到需要在 2017 年 1 月前完成并提交所有臭氧消耗物质代用品调查。

单独项目

9. 德国正在实施 10 个单独项目，包括：9 个技术援助项目³，其中未发现重大执行问题；以及 1 个设在约旦的甲基溴完全淘汰投资项目（JOR/FUM/29/INV/54 号文件），现正按计划实施，预计将于 2016 年 12 月完成。该项目被列为执行存在拖延的项目。

意大利

10. 意大利正在执行 5 个项目（设在 4 个国家的 4 项多年期协定以及 1 个技术援助单独项目），这些项目完成后将淘汰 8.6 ODP 吨。意大利还完成了 20 个补充项目。未发现重大问题；但关于设在突尼斯椰枣行业甲基溴最终淘汰技术援助项目（TUN/FUM/73/TAS/62 号文件），虽然已安装设备，并且正在采购额外的安全设备，但意大利还未发放资金；原定计划完成日期为 2016 年 12 月。
11. 执行委员会请意大利政府就突尼斯甲基溴项目（TUN/FUM/73/TAS/62 号文件）的供资情况向第七十八次会议提交报告。

日本

12. 日本正在执行 12 个项目，完成后预计淘汰 11 ODP 吨。日本还完成了 33 个补充项目。

多年期协定

13. 现实施的六项多年期协定的 8 项付款正在执行中，未报告重大问题。

单独项目

14. 日本正在执行 4 个单独项目，包括 3 个示范项目和 1 个编制项目。发现了几个问题。由于财务管理系统 (Umoja) 出现问题，中国氟氯烃淘汰管理计划第二阶段编制项目（CPR/PHA/73/PRP/556 号文件）的第一次付款由联合国环境规划署与 2016 年 5 月完成支付。关于非洲国家加速氟氯化碳冷风机转型战略示范项目（AFR/REF/48/DEM/35 号文件），冷风机已于 2016 年 7 月交付给受益人。但由于受益人必须调整建筑的空调设施以连接新的冷风机，不能进行调试；因此，原定计划完成日期已变更为 2017 年 6 月。截至 2015 年 12 月，承诺将资金余额用于向苏丹提供 5 台非氟氯化碳冷风机。这是该项目的最后一项实质性活动。鉴于执行存在严重拖延，请日本政府在综合进度报告中提供详细报告。

² 臭氧消耗物质调查报告应于 2017 年 1 月前提交，便于秘书处分析调查结果并提交执行委员会在第七十八次会议中审议（74/53(h)号决议）。

³ 设在 7 个国家：哥伦比亚、莱索托、毛里球斯、纳米比亚、巴布亚新几内亚、塞舌尔和津巴布韦。

西班牙

15. 西班牙正在执行 2 个甲基溴项目。在 2015 年以前，西班牙还完成了 6 个补充项目；2015 年执行中的 2 个项目已于 2016 年 7 月完成。利比亚的现实施项目因该国安全形势严峻，现正面临困难。最后一批设备的安装需待安全形势改善方可进行。
