



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/66
28 October 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

项目提案: 乌干达

本文件包含基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第二次付款） 环境规划署和工业发展组织

项目评价表 - 多年期项目

乌干达

(一) 项目名称	机构	核准会议	控制衡量率
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境署 (牵头) 和工发组织	第六十八次	2020年35%

(二) 最新第7条数据 (附件三第一类)	年份:2015	0.0 (ODP吨)
------------------------	---------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP吨)								年份: 2015	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	冷冬藏		溶剂	加工剂	实验室使用	总行业消费量
				制造业	维修				
HCFC-123				0	0				0
HCFC-124				0	0				0
HCFC-141b				0	0				0
HCFC-142b				0	0				0
HCFC-22				0	0				0

(四) 消费数据 (ODP吨)				
2009 - 2010 年基准:		0.2	持续总体减少起点:	0.2
有资格获得供资的消费量(ODP吨)				
已核准:		0.07	剩余:	0.13

(五) 业务计划		2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	合计
环境署	淘汰消耗臭氧层物质(ODP吨)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	供资(美元)	26,555	0.0	0.0	0.0	23,165	49,720
工发组织	淘汰消耗臭氧层物质(ODP吨)	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	供资(美元)	43,600	0	0	0	0	43,600

(六) 项目数据		2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	合计	
《蒙特利尔议定书》消费限量		暂缺	0.2	0.2	0.18	0.18	0.18	0.18	0.18	0.13	暂缺	
最高允许消费量(ODP吨)		暂缺	0.2	0.2	0.18	0.18	0.18	0.18	0.18	0.13	暂缺	
商定的供资(美元)	环境署	项目费用	40,500	0	0	0	23,500	0	0	0	20,500	84,500
		支助费用	5,265	0	0	0	3,055	0	0	0	2,665	10,985
	工发组织	项目费用	40,000	0	0	0	40,000	0	0	0	0	80,000
		支助费用	3,600	0	0	0	3,600	0	0	0	0	7,200
执行委员会核准的供资(美元)	项目费用	80,500	0	0	0	0	0	0	0	0	80,500	
	支助费用	8,865	0	0	0	0	0	0	0	0	8,865	
要求本次会议核准的供资总额(美元)	项目费用					63,500					63,500	
	支助费用					6,655					6,655	

秘书处的建议:	供一揽子核准
---------	--------

项目说明

1. 环境署作为牵头的执行机构，已代表乌干达政府向执行委员会第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划（HPMP）¹第一阶段第二次付款的供资申请总额为70,155美元，包含23,500美元，外加环境署的机构支助费用3,055美元，以及40,000美元，外加工发组织的机构支助费用3,600美元。本提案涵盖关于氟氯烃淘汰管理计划第一次付款的执行进展报告，氟氯烃消费的核查报告以及2017-2020年期间付款的执行计划。

氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 乌干达政府报告自2013年起氟氯烃消费量为0 ODP 吨，如表一所列。

3.

表1 乌干达氟氯烃消费量 (2011-2015年第 7 条数据)

HCFC-22	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	基准
公吨	2.24	0.89	0.00	0.00	0.00	3.64
ODP 吨	0.12	0.05	0.00	0.00	0.00	0.2

4. 回收和再循环的HCFC-22的数量足以为现有的基于HCFC-22的设备提供维修。此外，乌干达越来越多地使用无氟氯烃替代品（例如氨，异丁烷）。

核查报告

5. 核查报告证实，该国政府正在执行氟氯烃进出口许可证和配额制度，2015年氟氯烃消费总量为0 ODP吨。乌干达实施国家环境管理局（NEMA）下属的国家臭氧机构（NOU）所管理的氟氯烃业务许可证制度和配额制度，以确保该国遵守“蒙特利尔议定书”。国家环境管理局（NEMA）是协调执行“蒙特利尔议定书”活动的牵头机构。

国家计划(CP) 执行报告

6. 乌干达政府在2015年国家计划执行报告下报告了氟氯烃行业消费数据，这与“蒙特利尔议定书”第7条所报告的数据一致。

¹ 依据乌干达国家环境管理局（NEMA）在2016年10月3日向秘书处发的信函。

关于氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告

法律框架

7. 国家环境条例涵盖臭氧消耗物质 (ODS) 和基于消耗臭氧层物质的设备的进口和出口，并为所有消耗臭氧层物质建立许可证制度。

制冷维修行业

8. 执行了下述活动：

- (a) 修订海关学校的培训课程以纳入关于臭氧的模块，并培训5名新招聘的海关官员；
- (b) 培训12名海关和执法人员以便遵守和执行消耗臭氧层物质条例，以及防止非法贸易的技术；
- (c) 与乌干达税务局举行就基于“蒙特利尔议定书”和国家消耗臭氧层物质条例来实施进口管制和许可证制度的会议；
- (d) 通过提供维修工具（例如制冷剂回收机、真空泵、手持式电子泄漏探测器、维修歧管和其他工具）来加强六个职业中心，Kyambogo大学和乌干达全国制冷和空调协会（UNARA），并升级这些中心的设备，以及为国家臭氧机构采购一个制冷剂识别器；
- (e) 就相关良好维修做法和加强碳氢化合物技术改造技术向培训师提供两天培训讲习班；并为18名技术人员提供良好维修做法工具包（例如充气软管、碳氢化合物制冷剂释放软管、毛细管切割器）；和
- (f) 与乌干达全国制冷和空调协会举行会议以执行技术人员行为守则，开始技术人员的认证过程，建立技术人员数据库，并对将进行技术人员培训的机构进行能力评估。

项目执行和监测单位 (PMU)

9. 国家臭氧机构协调、监督、监测和评价氟氯烃淘汰管理计划中所有活动的执行情况。招聘了一名顾问，以协助国家臭氧机构小组有效监测所有氟氯烃淘汰管理计划活动的执行情况，并收集准确的数据。

资金发放水平

10. 截止至2016年9月，目前批准的80,500美元（环境规划署40,500美元，工发组织40,000美元），其中62,000美元（77%）已经支付（环境规划署22,000美元，工发组织40,000美元）。余额18,500美元将在2017年内支付。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行计划

11. 将执行以下活动：

- (a) 举办两次讲习班，为消耗臭氧层物质条例和其它相关立法培训另外30名海关和执法人员，以确保有效执行（环境规划署）（8,000美元）；
- (b) 举办一次讲习班来评估和审查教学课程，以便整合与进入当地市场的新制冷剂有关的研究材料，以及培训另外100名的制冷技术员掌握制冷和空调维修良好做法（环境规划署）（10,500美元）；
- (c) 购买一个制冷剂回收装置将安装在Kyambogo大学，和用于制冷培训中心的六套工具（包括回收装置、检漏器、真空泵和压力计），并为商业和工业制冷最终用户的氟氯烃消费量削减制订一项奖励方案（工发组织）（40,000美元）；以及
- (d) 继续协调、评估、评价和报告所有氟氯烃淘汰管理计划活动的执行情况（环境规划署）（5,000美元）。

秘书处的评论和建议**评论**关于氟氯烃淘汰管理计划第一次付款执行情况的进度报告法律框架

12. 根据第63/17号决定，乌干达确认已经建立了一个可执行的氟氯烃进口许可证和配额制度，该制度能够确保该国遵守氟氯烃淘汰时间表。2016年发行的配额为0.1 ODP吨。

制冷维修行业

13. 乌干达政府促进使用具有高能源效率和低全球变暖潜能值的天然制冷剂和其它可行的替代技术。秘书处要求澄清该国是否只使用低全球升温潜能值的可燃制冷剂。环境规划署解释说，乌干达的制冷和空调（RAC）部门正在使用基于氢氟碳化合物的设备和其它低全球升温潜能值替代品设备。在坎帕拉市的郊区有一个家用和商用冰箱和冷冻柜的组装厂，完全依赖于R-600a。

14. 环境署在要求澄清时解释说，政府不鼓励使用基于碳氢化合物的制冷剂改装设备，并且知道执行委员会关于改装的决定²；执行了技术人员的培训，掌握安全处理基于碳氢化合物设备，目的是确保基于碳氢化合物设备的安装、维修和维修期间的安全操作。

15. 环境署还澄清说，该国政府仍在制定一项标准认证制度和使用现有和新设备的易燃制冷剂的准则。这一进程预计将在第二次付款执行期间完成。通过将培训和信息宣传相结合，政府正在监测和控制维修制冷与空调设备时碳氢化合物的安全使用。

16. 关于澄清用于维修设备的HCFC-22的可用性的要求，环境规划署提到，设备补充填的几乎所有HCFC-22都得到回收和再循环，而且有足够的前几年的HCFC-22库存，因此设备维修可以在国内处理。此外，从设备中回收HCFC-22的再利用可以通过培训方案促成。该国预计，如果需要，将进口少量HCFC-22以维持维修行业。

结论

17. 乌干达2015年的氟氯烃消费量为0 ODP吨。乌干达政府在第一次付款中已核准的活动方面取得了进展，包括培训技术人员和分发设备以加强技术机构的培训基础设施。政府还有一个有效的氟氯烃许可证和配额制度。资金的支付占第一次付款核准资金的77%。核查报告确认了乌干达遵守了“蒙特利尔议定书”的目标和该国氟氯烃许可证和配额制度正在运作。

建议

18. 基金秘书处建议执行委员会注意关于乌干达氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第一次付款执行情况的进度报告；并进一步建议一揽子核准乌干达氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款，以及相应的2017-2020年付款执行计划，在下表所示的供资数额下提供相关支助费用，其谅解是，即如果乌干达决定对最初是为不易燃物质而设计的制冷与空调设备中的易燃和有毒制冷剂进行改造和相关维修，它将要这样做时自行承担所有相关的责任和风险，只能根据相关标准和协议：

	项目名称	项目供资(美元)	支持费用(美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段, 第二次付款)	23,500	3,055	环境署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段, 第二次付款)	40,000	3,600	工发组织

² 72/17号和73/34号决定