



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/64
25 October 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

项目提案：斯威士兰

本文件包含基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三次付款） 环境署和开发署

项目评价表 - 多年期项目

斯威士兰

(一) 项目名称	机构	核准会议	控制衡量率
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	开发署和环境署 (牵头)	63 次	到 2020 年完成 35%

(二) 最新第 7 条数据 (附件三第一类)	年份: 2015	1.0 (ODP 吨)
------------------------	----------	-------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)							年份: 2015	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	冷冻藏	溶剂	加工剂	实验室使用	总行业消费量
				制造业	维修			
HCFC-22					1.0			1.0

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:	7.3	持续总体减少起点	7.3
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	6.19	剩余:	1.11

(五) 业务计划		2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	合计
环境署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.4	0	0	0.2	0.6
	供资 (美元)	56,500	0	0	33,900	90,400

(六) 项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计	
《蒙特利尔议定书》消费限量			暂缺	暂缺	7.3	7.3	6.6	6.6	6.6	6.6	6.6	4.8	暂缺	
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	7.3	7.3	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.1	暂缺	
商定的供资 (美元)	开发署	项目费用	667,948	0	0	0	0	0	0	0	0	0	667,948	
		支助费用	50,096	0	0	0	0	0	0	0	0	0	50,096	
	环境署	项目费用	75,000	0	55,000	0	0	50,000	0	0	0	30,000	0	210,000
		支助费用	9,750	0	7,150	0	0	6,500	0	0	0	3,900	0	27,300
执行委员会核准的供资 (美元)	项目费用	742,948	0	55,000	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	797,948	
	支助费用	59,846	0	7,150	0	0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0	66,996	
要求本次会议核准的供资总额 (美元)	项目费用							50,000					50,000	
	支助费用							6,500					6,500	

秘书处的建议：

供一揽子核准

项目说明

1. 环境署作为牵头的执行机构，已代表斯威士兰政府向执行委员会第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划（HPMP）的第一阶段第三次付款的供资申请额为 50,000 美元，外加仅环境署 1 的机构支助费用 6,500 美元。本提案包涵关于氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进展报告，以及 2017-2018 年期间付款的执行计划。

氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 斯威士兰政府报告称，2015 年的氟氯烃消费量为 1.02 ODP 吨，低于与执行委员会的协定中的最大允许消费量 1.53 ODP 吨。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 斯威士兰的氟氯烃消费量（2011-2015 年第 7 条数据）

氟氯烃	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	基准
Metric tonnes (公吨)						
HCFC-141b	19.82	22.18	0	0	0	50.4
HCFC-22	17.45	23.64	21.45	26.73	18.55	31.4
小计 (公吨)	37.27	45.82	21.45	26.73	18.55	81.7
进口预混多元醇中的 HCFC-141b *	**	**	32.82	2.36	0.00	22.2***
ODP 吨						
HCFC-141b	2.18	2.44	0	0	0	5.6
HCFC-22	0.96	1.30	1.18	1.47	1.02	1.7
小计 (ODP 吨)	3.14	3.74	1.18	1.47	1.02	7.3
进口预混多元醇中的 HCFC-141b *	**	**	3.61	0.26	0	2.44***

* 国家计划执行报告数据。

** 2011 年和 2012 年国家报告中进口预混多元醇中所含的 HCFC-141b 的消费量报告是根据“蒙特利尔议定书”第 7 条的 HCFC-141b 散装消费量。

*** 2007 年至 2009 年的平均消费量。

3. 进口预混多元醇中所含的 HCFC-141b 由一家制造家用和商用制冷设备的企业直到 2014 年所消耗。该企业 2015 年完成了企业向环戊烯的转换。

4. 自氟氯烃基准建立以来，该国的氟氯烃-22 消费量有所下降，原因是迄今为止对消费量的控制和对制冷和空调（RAC）设备服务技术人员进行了培训。2012 年和 2014 年的消费量较高，因为进口商在 2013 年冻结之前向该国进口了更多的 HCFC-22，2015 年减少了 10%。

国家计划执行报告

¹ 据 2016 年 10 月 3 日斯威士兰环境局致环境署的信函

5. 斯威士兰政府在 2015 年国家计划执行情况报告中报告了氟氯烃行业消费数据，这与“蒙特利尔议定书”第 7 条所报告的数据一致。

关于氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

法律框架

6. 斯威士兰于 2003 年颁布了“消耗臭氧层物质条例”，除其他外，可特别控制进出口消耗臭氧层物质和消耗臭氧层物质的设备，并为所有消耗臭氧层物质进口商提供许可证和配额制度。2010-2011 年修订的消耗臭氧层物质条例对所有消耗臭氧层物质规定淘汰时间表，并规定所有涉及消耗臭氧层物质的利益攸关方，包括制冷技术人员和进口商的登记。

Palfridge 项目

7. 第六十三次会议批准了 Palfridge 项目，将其家用和商用制冷设备生产中的泡沫制造业务从 HCFC-141b 转为环戊烷。该项目于 2015 年 11 月完成，促成淘汰了 5.6 ODP 吨 HCFC-141b。2015 年的 HCFC-141b 消费量为零，没有发布 2016 年 HCFC 141b 配额。

制冷维修行业

8. 执行了以下活动

- (a) 为 40 名海关官员举办了三次关于监测和执行消耗臭氧层物质政策和规章的培训讲习班。海关培训司司长审查并更新了海关培训课程，以纳入消耗臭氧层物质模块；
- (b) 为 74 名技术人员举办了两次额外的制冷和空调行业培训讲习班，掌握处理易燃制冷剂的良好做法和安全问题。购买了十个工具包（例如，便携式回收单元，回收工具箱，检漏器和真空泵），以加强维修中心的能力，装基于 HCFC-22 的空调设备和回收 HCFC-22；和
- (c) 为 30 名决策者组织了两次讲习班，其中包括议会环境委员会成员，贸易部主任，农业部主任，财政部主任，大学代表，海关主管和 RAC 协会委员会成员，以传播臭氧层物质条例，促进修订的消耗臭氧层物质条例的执行和实施；举行了两次进口商会议，以分配配额和了解烃削减目标意识。

项目执行和监测单位 (PMU)

9. 由国家臭氧机构，相关政府部门，工业，研究机构和职业中心的代表组成的臭氧指导委员会监测淘汰氟氯烃项目的有效性。

10. 招聘了一名顾问，协助国家臭氧机构监测所有氟氯烃淘汰管理计划活动的执行情况，包括收集数据。

资金发放水平

11. 截至 2016 年 9 月，在迄今批准的 797,948 美元中，已支付 767,920 美元（环境规划署 100,000 美元，发计划署 667,920 美元）。余额 30,028 美元将在 2017 年支付（表 2）。

表 2. 斯威士兰氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		核准合计	
	核准	支付	核准	支付	核准	支付
环境署	75,000	55,000	55,000	45,000	130,000	100,000
开发署	667,948	667,920	0	0	667,948	667,920
合计	742,948	722,920	55,000	45,000	797,948	767,920
支付率（%）	97.3		81.8		96.0	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

12. 环境署执行了下列活动：

- (a) 举办三次讲习班，培训 45 名海关官员，掌握、控制和识别氟氯烃和依赖氟氯烃的设备和购买两种制冷剂标识符（20 000 美元）；
- (b) 另外举办三次讲习班，培训 60 名制冷技术人员掌握在安装，维修和拆卸制冷空调设备，特别是处理易燃制冷剂的设备时，处理制冷剂的良好做法和安全问题；与制冷空调协会合作为 60 名技术人员举办了一次关于制冷空调行业技术创新的研讨会/研讨会（20 000 美元）；和
- (c) 项目管理和监测氟氯烃淘汰管理计划的执行情况（10 000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

关于氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

法律框架

13. 政府确定了 2016 年 1.38 ODP 吨的进口配额，并将其分配给二十个进口商。

制冷维修行业

14. 环境规划署澄清说，斯威士兰政府执行了涵盖良好维修做法和可持续采用替代氟氯烃制冷剂的培训方案。

15. 虽然在该国不鼓励改装使用易燃制冷剂的空调，但维修技术人员的培训方案涵盖使用易燃制冷剂改装基于 HCFC-22 的设备的安全方面，以便在进行这种改装时，维修技术员了解需要关注的安全方面。目前，政府没有禁止这些改造，并且完全意识到需要确保使用易燃制冷剂的空调设

备的安全运行和维修。通过提高认识和培训，政府确保为使用易燃制冷剂的维修技术人员提供安全操作和维护保养的保障措施。

结论

16. 斯威士兰 2015 年氟氯烃消费量为 1.02 ODP 吨，比该年 1.53 ODP 吨的目标低 33%。通过氟氯烃的操作许可和配额制度，辅于培训海关官掌握执法和接受过良好服务做法培训的技术人员和可加强技术机构基础设施的设备分配。第二次付款核准资金的支付率为核定资金的 81.8%。

建议

17. 基金秘书处建议执行委员会注意关于斯威士兰氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行情况的进度报告；并进一步建议一揽子核准斯威士兰氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款，以及相应的 2017 - 2018 年付款执行计划，相关支助费用供资数额如下表所示，其谅解是，即如果斯威士兰决定对原本为不易燃物质设计的制冷和空调设备中的易燃和有毒制冷剂进行改造和相关维修，它将承担所有相关责任和风险，并且仅遵照据相关标准和议定书：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三次付款）	50,000	6,500	环境署