



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL
UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/53
3 November 2016
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十七次会议
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

项目提案：马拉维

本文件载有秘书处对下列项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款） 环境规划署和工发组织

项目评价表——多年期项目 马拉维

(一) 项目名称	机构	核准会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	环境规划署（牵头）和 工发组织	第六十二次会议	到 2020 年达到 35%

(二) 第 7 条最新数据（附件 C 第一类）	年度：2015	8.91 (ODP 吨)
-------------------------	---------	--------------

(三) 国家方案行业最新数据 (ODP 吨)								年度：2015	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	灭火	制冷		溶剂	加工剂	实验室用	行业消费总量
				制造	维修				
氟氯烃-123									
氟氯-124									
氟氯烃-141b									
氟氯烃-142b									
氟氯烃-22					8.91				8.91

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009-2010 年基准	10.80	持续总体削减起点：	10.80
符合供资资格的消费量 (ODP 吨)			
已核准：	3.78	剩余：	7.02

(五) 业务计划		2016	2017	2018	2019	2020	共计
环境规划署	消耗臭氧层物质淘汰量 (ODP 吨)	0.4		0.4		0.4	1.2
	供资 (美元)	45,200		45,200		39,550	129,950
工发组织	消耗臭氧层物质淘汰量 (ODP 吨)	0.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.7
	供资 (美元)	65,400	0	0	0	0	65,400

(六) 项目数据			2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	共计
蒙特利尔议定书消费量限额			不适用	不适用	不适用	10.80	10.8	9.72	9.72	9.72	9.72	9.72	7.02	不适用
最高允许消费量 (ODP 吨)			不适用	不适用	不适用	10.80	10.8	9.72	9.72	9.72	9.72	9.72	7.02	不适用
商定供资 (美元)	环境规划署	项目费用	60,000	0	0	55,000	0	0	40,000	0	40,000	0	35,000	230,000
		支助费用	7,800	0	0	7,150	0	0	5,200	0	5,200	0	4,550	29,900
	工发组织	项目费用	60,000	0	0	0	0	0	60,000	0	0	0	0	120,000
		支助费用	5,400	0	0	0	0	0	5,400	0	0	0	0	10,800
执委会核准资金 (美元)	项目费用		120,000	0	0	55,000	0	0	0.0	0	0	0	0	175,000
	支助费用		13,200	0	0	7,150	0	0	0.0	0	0	0	0	20,350
请本次会议核准资金总额 (美元)	项目费用		0	0	0	0	0	0	100,000	0	0	0	0	100,000
	支助费用		0	0	0	0	0	0	10,600	0	0	0	0	10,600

秘书处的建议：	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构代表马拉维政府向第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款申请，总额为 110,600 美元，其中环境规划署 40,000 美元加机构支助费用 5,200 美元，工发组织 60,000 美元加机构支助费用 5,400 美元¹。提交的申请材料包括关于第二次付款执行情况的进度报告、氟氯烃消费量核查报告和 2017-2018 年付款执行计划。

氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 据马拉维政府报告，2015 年氟氯烃消费量为 8.91 ODP 吨，比该年允许消费量 9.72 ODP 吨大约低 8%。在马拉维氟氯烃主要用于维修制冷和空调设备。

3. 2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 马拉维氟氯烃消费量（2011-2015 年第 7 条数据）

氟氯烃-22	2011	2012	2013	2014	2015	基准
公吨	231.00	228.00	185.00	170.00	162.00	196.36
ODP 吨	12.71	12.54	10.18	9.35	8.91	10.8

核查报告

4. 核查报告证实，马拉维政府在执行氟氯烃进出口许可证和配额制度，2015 年氟氯烃消费总量为 8.98 ODP 吨，比根据京都议定书第七条报告的数量高 0.07 ODP 吨。这一差异是在同海关当局验证数据中发现的。

5. 核查得出结论，认为马拉维遵守了蒙特利尔议定书氟氯烃削减时间表以及与执行委员会签署的协定。

国家方案执行情况报告

6. 马拉维政府 2015 年国家方案执行情况报告所报氟氯烃行业消费数据，与蒙特利尔议定书第 7 条下所报数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况进度报告

法律框架

¹ 据 2016 年 10 月 3 日马拉维环境事务局给环境规划署的信。

7. 为包括氟氯烃在内的所有消耗臭氧层物质建立了许可证和配额制度。政府修订了立法，将加速淘汰氟氯烃的时间表列入法规。2008 年出台了氟氯烃配额制度。政府还颁布了“环境影响评估”准则，为可能使用消耗臭氧物质的项目提供指导。

制冷维修行业

8. 执行了以下活动：

- (a) 举办三次讲习班，培训 50 名海关官员，指导他们控制和识别消耗臭氧层物质和消耗臭氧层物质设备，包括氟氯烃和氟氯烃设备；
- (b) 举办三次讲习班，为 60 名制冷技术员提供良好制冷做法、碳氢化合物的安全处理和氟氯烃空调设备维修培训；
- (c) 作为第一次付款执行计划的一部分，为改造中心购置分配基本设备（例如便携制冷剂回收机、真空泵、制冷剂识别器、再充罐等）；
- (d) 开展宣传运动，促进地区改造中心及其服务。

项目执行和监督机构

9. 国家臭氧机构招聘了一名顾问，协助监督氟氯烃淘汰管理计划所有活动的执行并收集数据。

资金发放量

10. 截至 2016 年 9 月，迄今核准的 175,000 美元已发放 150,000 美元（环境规划署 90,000 美元，工发组织 60,000 美元）。余额 25,000 美元将不晚于 2017 年 3 月发放（表 2）。

表 2. 马拉维氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		核准总额	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放
环境规划署	60,000	60,000	55,000	30,000	115,000	90,000
工发组织	60,000	60,000	0	0	60,000	60,000
共计	120,000	120,000	55,000	30,000	175,000	150,000
发放率 (%)	100		55		86	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

11. 将执行以下活动：

- (a) 举办三次讲习班，为 65 名海关官员和执法人员提供控制和识别氟氯烃和氟氯烃设备的培训；加强海关培训学校，包括购买三个制冷剂识别器和备件；宣传消耗臭氧层物质方面的政策和规章（环境规划署）（15,000 美元）；
- (b) 举办三次讲习班，培训 60 人，评估和检查制冷技术员的课程；举办三次讲习班，为 60 名非注册制冷技术员提供良好制冷做法包括碳氢化合物制冷剂安全处理培训（环境规划署）（20,000 美元）；
- (c) 加强三个地区改造中心和学术机构，为其购置派发碳氢化合物设备包括工具、套件、备件和碳氢化合物空调等，培训技术员工。来自学术机构的培训人员将接受碳氢化合物空调安装和维修培训。如果资金允许，将搞一个小型试验项目，用新的碳氢化合物空调替换现有的氟氯烃空调（工发组织）（60,000 美元）；
- (d) 监督和评价氟氯烃淘汰管理计划的执行情况（环境规划署）（5,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃消费量报告

12. 2013 年和 2014 年氟氯烃核实消费量低于第 7 条报告的数量。但 2015 年核实消费量略高于第 7 条下报告的数量（0.07 ODP 吨）。核查员建议有必要保证配置制冷剂识别器，并对海关官员进行定期培训；建立定期沟通制度，对国家臭氧机构颁发的进口许可证和口岸报关时提交的进口许可证进行核对；通过按配额验放实际进口确保报关所用的是政府颁发的许可证；检查核对发放的配额和实际进口量；确保签收进口许可证之前先搞清楚是什么制冷剂。

13. 环境规划署表示，在处理这些问题时加强了国家臭氧机构、海关部门和进口商之间的合作。环境和气候变化部设立了一个工作队，负责执行核查报告中的所有建议，指出政府已采取必要步骤，根据建议建立定期沟通制度，核对国家臭氧机构颁发的进口许可证和口岸报关时提交的进口许可证，通过按配额验放实际进口确保报关所用的是政府颁发的许可证。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况进度报告

法律框架

14. 马拉维政府已经发布 2016 年氟氯烃进口配额，数量为 8.36 ODP 吨。

制冷维修行业

15. 由于臭氧干事换人并需设新帐户，耽误了活动的执行。第二次付款资金已发放 55%。第二次付款计划培训 150 名海关和执法人员及 100 名制冷维修技术人员，已分别完成 50 人和 60 人。其余海关和执法人员将在各边境接受培训，从而降低总体培训费用（即旅费、每日生活津贴、会议室租金等）。其余技术人员的培训，将由制冷和空调协会在受训者所在地区举办大多数讲习班，以确保更多的技术人员参与。

16. 由于没有适当替代技术，工发组织第一次付款执行计划为商用和工业制冷最终用户设立的激励方案推迟执行，因此这次付款的所有资金都用于加强地区改造中心。然而如果资金有剩余，可以设想搞一个小型替代激励试点项目，作为工发组织第二次付款碳氢化合物空调安装和维修培训的一部分。如果资金没有剩余，激励项目将推迟到氟氯烃淘汰管理计划第二阶段执行。

17. 关于培训方案的长期可持续性，环境规划署指出政府多年来一直加强制冷和空调协会，协会已经承办若干活动，包括技术人员的能力建设和氟氯烃淘汰管理计划之外的一些培训活动，确保大多数技术人员在协会注册，以从这些培训活动中受益。政府还检查并更新了职业培训学校的培训课程，在课程中列入良好制冷做法的模块。所有从职业培训学校毕业的新技术人员都接受过良好制冷做法和碳氢化合物制冷剂安全处理方面的培训。此外海关学校正在为海关官员提供执行消耗臭氧层物质立法以及识别和控制消耗臭氧层物质进口的培训。

18. 关于改用碳氢化合物制冷剂，环境规划署报告说政府充分了解执行委员会的有关决定²。环境规划署指出政府不鼓励在氟氯烃淘汰管理计划之外在氟氯烃设备改用碳氢化合物制冷剂。但是政府已开始与制冷和空调协会合作开展培训活动，指导技术人员安全处理碳氢化合物制冷剂。该国已开始制定关于处理碳氢化合物制冷剂的标准和守则。

19. 政府还开展宣传活动，让消费者充分了解氟氯烃-22 的替代技术。最近进口的新空调大都使用 HFC-410A 制冷剂，很少使用 HC-290 制冷剂。冷库和其他应用则使用 HFC-404、R407、HFC-134a 和 HC-600 替代氟氯烃-22。

结论

20. 秘书处注意到马拉维的进口许可证和配额制度已在运作。经核实 2015 年的消费量低于与执行委员会签署的协定的最高允许消费量。氟氯烃淘汰管理计划中规划的活动虽然发生了一些拖延，但正在取得进展，第二次付款核准的资金已发放 55%。已经执行的活动和第三次付款计划开展的活动将进一步加强维修部门，确保活动的长期可持续性。

² Decisions 72/17 and 73/34。

建议

21. 基金秘书处建议执行委员会表示注意到马拉维氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行情况的进度报告，并建议一揽子核准马拉维氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款以及相应的 2017-2018 年付款执行计划，供资的相关支助费用如下表所示，但有以下谅解：

- (a) 环境规划署在下次付款申请中汇报核查报告所列建议的执行进展情况；
- (b) 如果马拉维政府决定在原设计使用非易燃物质的制冷和空调设备及其维修中改用易燃和有毒制冷剂，它应为这样做而承担所有相关的责任和风险，并必须遵守有关标准和规程：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）	40,000	5,200	环境规划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）	60,000	5,400	工发组织