



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/42  
14 November 2016

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十七次会议  
2016年11月28日至12月2日，蒙特利尔

项目提案：萨尔瓦多

本文件包含基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三次付款） 开发署和环境署

## 项目评价表 - 多年期项目

## 萨尔瓦多

(一)项目名称	机构	核准会议	控制衡量率
氟氯烃淘汰计划（第一阶段）	开发署（牵头）和环境署	65次	到2020年完成35%

(二)最新第7条数据（附件三第一类）	年份: 2015	5.8 (ODP吨)
--------------------	----------	------------

(三)最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2015	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	冷冻藏		溶剂	加工剂	实验室使用	总行业消费量
				制造业	维修				
HCFC-123				0.0	0.0				0.0
HCFC-124				0.0	0.0				0.0
HCFC-141b				0.0	0.0				0.0
HCFC-142b				0.0	0.0				0.0
HCFC-22				0.0	5.8				5.8

(四)消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:	11.7	持续总体减少起点:	16.62
<b>有资格获得供资的消费量(ODP 吨)</b>			
已核准:	9.02	剩余:	7.6

(五)业务计划		2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	合计
环境署	淘汰消耗臭氧层物质(ODP 吨)	1.4	0.0	0.0	0.0	0.2	1.6
	供资 (美元)	175,680	0.0	0.0	0.0	19,520	195,200
开发署	淘汰消耗臭氧层物质(ODP 吨)	0.8	0.0	0.0	0.0	0.1	0.9
	供资 (美元)	101,050	0	0	0	17,200	118,250

(六)项目数据			2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	合计
《蒙特利尔议定书》消费限量			暂缺	暂缺	11.7	11.7	10.5	10.5	10.5	10.5	10.5	7.6	
最高允许消费量(ODP 吨)			暂缺	暂缺	11.7	11.7	10.5	10.5	10.5	10.5	10.5	7.6	
商定的供资(美元)	开发署	项目费用	530,349	0	0	0	58,928	94,000	0.0	0.0	0.0	16,000	699,277
		支助费用	39,776	0	0	0	4,420	7,050	0.0	0.0	0.0	1,200	52,446
	环境署	项目费用	166,500	0	0	0	18,500	171,000	0.0	0.0	0.0	19,000	375,000
		支助费用	5,850	0	0	0	650	4,680	0.0	0.0	0.0	520	11,700
执行委员会核准的供资(美元)		项目费用	696,849	0	0	0	77,428	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	774,277

	支助费用	45,626	0	0	0	5,070	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	50,696
要求本次会议核准的供资总额(美元)	项目费用						265,000					0
	支助费用						11,730					0

秘书处的建议:	供一揽子核准
---------	--------

### 项目说明

1. 开发署作为牵头的执行机构，已代表萨尔瓦多政府向执行委员会第七十七次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划 (HPMP)1的第一阶段第三次付款的供资申请额为 276,730 美元，包含 94,000 美元，外加为开发署的机构支助费用 7,050 美元，和 171,000 美元，外加环境署的机构支助费用 4,680 美元。本提案包涵关于氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进展报告，以及 2017-2020 年期间付款的执行计划。

#### 氟氯烃消费量报告

##### 氟氯烃消费量

2. 萨尔瓦多政府报告称，2015 年的氟氯烃消费量为 5.82 ODP 吨，比“蒙特利尔议定书”规定的该年目标低 45%。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 萨尔瓦多的氟氯烃消费量（2011-2015 年第 7 条数据）

氟氯烃	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	基准
公吨						
HCFC-22	132.08	123.28	101.81	117.15	105.34	148.13
HCFC-123	0.40	0.41	0.09	0.05	0.45	2.65
HCFC-124	1.77	1.09	0.58	0.72	0.71	4.89
HCFC-141b	20.35	22.68	22.21	18.89	0.00	30.39
HCFC-142b	0.0	0.11	0.33	0.04	0.00	0.47
合计(公吨)	<b>154.60</b>	<b>147.57</b>	<b>125.02</b>	<b>136.90</b>	<b>106.50</b>	<b>186.51</b>
进口预混多元醇中的 HCFC-141b**						44.87***
ODP 吨						
HCFC-22	7.27	6.78	5.60	6.44	5.79	8.15
HCFC-123	0.00	0.01	0.01	0.01	0.01	0.05
HCFC-124	0.04	0.02	0.01	0.02	0.02	0.11
HCFC-141b	2.24	2.50	2.44	2.07	0.00	3.34
HCFC-142b	0.00	0.01	0.02	0.00	0.00	0.03
合计(ODP 吨)	<b>9.55</b>	<b>9.32</b>	<b>8.08</b>	<b>8.54</b>	<b>5.82</b>	<b>11.7</b>
进口预混多元醇中的 HCFC-141b **						4.94***

<sup>1</sup> 依据萨尔瓦多环境与自然资源部 2016 年 10 月 3 日致开发署的信函。

\*\* 进口预混多元醇中所含的 HCFC-141b 的消费量没有在第 7 条下报告，也没有在国家执行情况报告中报告。据估计，2013 年萨尔瓦多的三家泡沫塑料企业使用 8.31 ODP 吨。

\*\*\* 2007 年至 2009 年间的平均使用量。

3. 由于能源委员会推进的能源效率政策，限制为公共建筑物购买基于 HCFC-22 的设备，萨尔瓦多的氟氯烃消费量呈下降趋势；适用限制氟氯烃进口的配额制度；和为维修行业实施的活动；以及自 2015 年 1 月 1 日起禁止大量预混散装和多元醇所含的 HCFC-141b。

#### *国家计划执行报告*

4. 萨尔瓦多政府在 2015 年国家计划执行情况报告中报告了氟氯烃行业消费数据，这与“蒙特利尔议定书”第 7 条所报告的数据一致。

#### 关于氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

##### *法律框架和体制加强*

5. 萨尔瓦多政府向注册进口商发放了 2015 年和 2016 年氟氯烃配额；与利益攸关方就通过控制进口进行消耗臭氧层物质管理举行了八次会议；举办了关于碳氢化合物制冷剂的技术引荐讲习班，为 10 个进口商提供了正确关税分类的设备和工具；并对 20 名海关官员进行了探测非法消耗臭氧层物质进口的培训。

##### *聚氨酯 (PU) 泡沫行业*

6. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段包括的三个聚氨酯 (PU) 泡沫制造企业已成功完成向甲酸甲酯的转化，促成淘汰进口预混多元醇<sup>2</sup>中含有的 8.31 ODP 吨 HCFC-141b。

##### *制冷维修行业*

7. 培训了二十名培训员了解处理和使用 HC 制冷剂，又培训了 160 名制冷技术员；购买了 160 个用于回收和重新使用制冷剂的汽缸，用于培训，并购买了 1 400 套用于制冷和空调 (RAC) 系统的维修工具（在执行第三次付款期间将分发约 800 套）。

##### *项目执行和监测单位 (PMU)*

8. PMU 正在支持国家臭氧机构 (NOU) 开展氟氯烃淘汰管理计划活动。与环境部 (MARN) 当局定期举行会议，以制定年度工作计划并监测计划的管理；以及编制执行报告。

##### 资金发放水平

9. 截至 2016 年 9 月，在迄今批准的 774,277 美元中，已支付 613,372 美元（开发计划署 554,490 美元，环境规划署 58,882 美元）。余额 160,905 美元将在 2017 年年中支付（表 2）。

#### **表 2. 萨尔瓦多氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告（美元）**

<sup>2</sup> 在第 74 次会议上，萨尔瓦多政府提交了氟氯烃淘汰管理计划第二次付款申请。进度报告指出，泡沫塑料企业 Profil 暂时使用 HFC-245ca 作为发泡剂，因为没有甲酸甲酯体系。从那时以来，甲酸甲酯体系已经得到墨西哥的一个系统厂家支持。

机构	第一次付款		第二次付款		核准合计	
	核准	支付	核准	支付	核准	支付
开发署	530,349	530,229	58,928	24,261	589,277	554,490
环境署	166,500	56,867	18,500	2,015	185,000	58,882
<b>合计</b>	<b>696,849</b>	<b>587,096</b>	<b>77,428</b>	<b>26,276</b>	<b>774,277</b>	<b>613,372</b>
支付率 (%)	84.3		33.9		79.2	

### 氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

#### 10. 将执行下列活动：

- (a) *法律框架和体制加强(IS)<sup>3</sup> (环境规划署) (171,000 美元)*：评价是否可能采用中美洲共同海关法典以包括氟氯烃；验证技术员认证计划的先决条件；培训 40 名海关官员和中间商，以防止非法的消耗臭氧层物质贸易；监测消耗臭氧层物质进口配额和许可证制度，包括国家计划和“蒙特利尔议定书”第 7 条规定的的数据汇报；
- (b) *培训和技术援助 (开发计划署) (38,000 美元)*：培训 400 名技术人员，了解制冷和空调的良好维修做法，并购买 600 套基本工具包（例如焊接炬，计量器，检漏仪等）；
- (c) *回收和再循环 (R&R)，包括加强研发中心 (开发计划署) (40,000 美元)*：购买和分配 80 个制冷剂 R&R 气缸，20 个制冷剂回收和再利用器具，以加强制冷剂回收和再利用网络；和
- (d) *PMU (开发计划署) (16,000 美元)*：计划管理和监测，以支持氟氯烃淘汰管理计划活动的执行。

### 秘书处的评论和建议

#### 评论

#### 关于氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

##### 法律框架和体制加强

11. 根据“蒙特利尔议定书”削减时间表，萨尔瓦多政府已经发布了 2017 年氟氯烃进口配额，为 9.54。

##### 制造业

<sup>3</sup> IS 已被纳入萨尔瓦多氟氯烃淘汰管理计划第一阶段。

12. 根据第 75/20 号决定，开发计划署证实，甲酸甲酯作为发泡剂的最后试验和试验已经完成，目前这种系统是从位于墨西哥的一家系统厂家供应到该国。在此基础上，进口预混多元醇中所含的 HCFC-141b 的淘汰工作已经完成。

#### 制冷维修行业

13. 执行期间查明的障碍之一是，大量技术人员未能参加培训班，因为这些培训班安排在工作时间里。这个问题将通过在周末前后安排培训和设计来解决，以确保技术人员的最大参与。

#### 结论

14. 2015 年萨尔瓦多的氟氯烃消费量（5.82 耗氧潜能吨），与执行委员会的协定中的目标消费量相比低 44%。秘书处指出，萨尔瓦多氟氯烃淘汰管理计划的执行工作正在取得进展。所有泡沫制造企业已完成向甲酸甲酯基系统的转换，并确认这种系统将在该国提供。制冷维修行业的活动正在进行，对技术人员进行培训，并向室内空调技术员和研发中心分配维修工具。所支付的资金数额是迄今批准的资金总额的 68% 以上。

#### 建议

15. 基金秘书处建议，执行委员会注意关于萨尔瓦多氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行情况的进度报告；并进一步建议一揽子核准萨尔瓦多氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款和相应的 2017 - 2020 年付款执行计划，相关支助费用如下表所示：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三次付款）	94,000	7,050	开发署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三次付款）	171,000	4,680	环境署