



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/62
4 November 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят седьмое совещание
Монреаль, 28 ноября - 2 декабря 2016 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: СОМАЛИ

Данный документ включает комментарии и рекомендации Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)

ЮНИДО

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Сомали

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ	УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ЮНИДО (ведущее учреждение)	67-е	35% к 2020-му году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2015	15,92 (тонны ОРС)
--	-----------	-------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)							Год: 2015		
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Средства пожаротушения	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					15,92				15,92

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 - 2010 года:	45,1	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	18,1
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	5,75	Оставшееся:	12,35

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2016	2017	2018	2019	2020	Итого
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,83	0	0	0	0,23	1,06
	Финансирование (долл. США)	151 405	0	0	0	42 800	194 205

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Итого
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом			н/п	45,08	45,08	40,57	40,57	40,57	40,57	40,57	29,30	н/п
Максимальное допустимое потребление (тонны ОРС)			н/п	16,42	16,42	14,78	14,78	14,78	14,78	14,78	10,67	н/п
Согласованное финансирование	ЮНИДО	Расходы по проекту	133 500	0	0	0	141 500	0	0	0	40 000	315 000
		Вспомогательные расходы	9 345	0	0	0	9 905	0	0	0	2 800	22 050
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы по проекту	133 500	0	0	0	0	0	0	0	0	133 500
		Вспомогательные расходы	9 345	0	0	0	0	0	0	0	0	9 345
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы по проекту	0	0	0	0	141 500	0	0	0	0	141 500
		Вспомогательные расходы	0	0	0	0	9 905	0	0	0	0	9 905

Рекомендация Секретариата:	Для рассмотрения в индивидуальном порядке
----------------------------	---

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНИДО от имени правительства Сомали и в качестве назначенного учреждения-исполнителя представила 77-му совещанию запрос на финансирование второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в сумме 141 500 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 9 905 долл. США.¹ ЮНИДО также запросила дополнительное финансирование в размере 45 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 3150 долл. США для покрытия расходов, связанных с безопасностью. Представление включает доклад о ходе реализации первого транша и планах осуществления транша на период 2017-2020 годов.

Отчет о потреблении ГХФУ

2. Правительство Сомали отчитались о потреблении 15,92 тонны ОРС ГХФУ в 2015 году. В таблице 1 показано потребление ГХФУ за 2011-2015 годы.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Сомали (за 2011-2015 годы в соответствии со Статьей 7).

ГХФУ	2011	2012	2013	2014	2015	Базовый уровень
Метрические тонны						
ГХФУ-22	400,80	320,50	198,30	298,55	289,45	398,25
ГХФУ-141b	210,50	0,00*	50,52	0,00	0,00	210,65
Всего (т)	611.30	320,50	248.82	298,55	289,45	608.90
тонны ОРС						
ГХФУ-22	22,04	17,63	10,91	16,42	15,92	21,90
ГХФУ-141b	23,16	0,00	5,56	0,00	0,00	23,17
Итого (тонны ОРС)	45,20	17,63	16,46	16,42	15,92	45,07

*Сомали отчиталось об импорте 154,80 т (17,03 тонны ОРС) ГХФУ-141b в виде готовых полиоловых смесей в рамках страновой программы.

3. Потребление ГХФУ сокращалось с 2011 года, возможно, из-за ситуации с безопасностью в стране, которая сказалась на экономической активности.

Доклад об осуществлении страновой программы (СП)

4. Правительство Сомали сообщило данные о секторальном потреблении ГХФУ в докладе об осуществлении СП за 2015 год, которые согласуются со сведениями, представленными согласно Статье 7 Монреальского протокола.

Доклад о ходе реализации первого транша ПОДПО

Правовая база

5. В ходе реализации первого транша ответственность за координацию и осуществление Монреальского протокола была передана Управлению по вопросам окружающей среды Канцелярии премьер-министра, под руководством которого работает национальный орган по озону (НОО). Правительство внесло изменения в нормы регулирования по озону в 2011 году, чтобы включить меры контроля ГХФУ. Заработала система лицензирования и квотирования на импорт и экспорт, которая позволит стране обеспечить поэтапный отказ от ГХФУ в соответствии с Монреальским протоколом.

¹ В соответствии с письмом Управления по вопросам окружающей среды Канцелярии премьер-министра Сомали в адрес Секретариата от 20 октября 2016 года.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

6. Проведены следующие мероприятия:

- (a) Два государственных чиновника прошли курсы по повышению знаний о Монреальском протоколе, целевых уровнях потребления ГХФУ, обязательствах страны и стратегиям поэтапного отказа от ГХФУ. Четыре идентификатора хладагента было передано в таможенное управление;
- (b) По результатам оценки технических знаний и навыков был разработан учебный курс, и 17 техников-холодильщиков прошли обучение передовой практике обслуживания (включая раздел об идентификации хладагента, откачке и рециклинге) на Сейшельских островах;
- (c) Предоставление сервисных инструментов и оборудования для откачки и рециклинга, расходных материалов для курсов профессиональной подготовки техников; а также
- (d) Мониторинг и координация проекта.

Группа по реализации и мониторингу проекта (ГМП)

7. ГМП осуществляла мониторинг и координацию мероприятий ПОДПО и подготовила доклад о ходе реализации.

Перечисление средств

8. По состоянию на сентябрь 2016 года все утвержденные средства по первому траншу (133 500 долл. США) были выплачены. Из утвержденного финансирования по обеспечению безопасности 40 374 долл. США выплачено 30 000 долл. США. Остаток в объеме 10 374 долл. США будет освоен в 2017 году.

План реализации второго транша ПОДПО

9. Будут выполнены следующие мероприятия:

- (a) Подготовка 10 инструкторов за пределами Сомали, проведение трех учебных семинаров внутри Сомали для 50 сотрудников таможни, правоохранительных органов и ключевых заинтересованных сторон по законодательству в области ОРВ, мерам регулирования и процедурам мониторинга (71 500 долл. США);
- (b) Обучение 10 инструкторов по теме передовой сервисной практики, откачки и повторного использования хладагентов, за пределами Сомали; эти инструкторы, в свою очередь, обучат 250 техников внутри Сомали в рамках будущих траншей (40 000 долл. США); а также
- (c) Мониторинг и координация проекта, распределение оборудования (30 000 долл. США).

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Потребление ГХФУ, корректировка начального уровня

10. С 2012 года потребление ГХФУ сокращается. Несмотря на то, что Сомали соответствовало целевым контрольным показателям Монреальского протокола, указанным в строке 1.1 Добавления 2-А к его Соглашению с Исполнительным комитетом, потребление в 2013, 2014 и 2015 годах превысило максимально допустимый уровень потребления для этих лет, указанный в строке 1.2 Добавления 2-А к Соглашению.

11. Когда ПОДПО был утвержден на 67-м совещании, начальный уровень для совокупного сокращения потребления ГХФУ-22 был оценен в 5,29 тонны ОРС (по сравнению с базовым уровнем 21,90 тонн ОРС ГХФУ-22, сообщенным в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола) на основании данных обследования, проведенного во время подготовки ПОДПО, с учетом холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха, установленного в стране, и потребностей технического обслуживания. Это была лучшая оценка на то время из-за ограниченной доступности информации. Объем потребления за 2012-2015 годы (по сообщенным данным), а также опыт работы на местах во время реализации первого транша ПОДПО говорят о том, что начальный уровень, установленный на 67-м совещании, был недооценен. В ходе дальнейших обсуждений с ЮНИДО была достигнута договоренность о том, что более реалистичный начальный уровень потребления ГХФУ- 22 составляет 16,42 тонны ОРС (298,55 т).

12. Что касается ГХФУ-141b, содержащегося в импортных готовых полиоловых смесях, Секретариат отметил, что этот вид потребления снизился с 210 т (23,1 тонны ОРС) в 2009-2011 годы до нуля в 2014 и 2015 годах. В ответ на запрос о рабочем статусе восьми предприятий пеноматериалов², которые работали на момент начала обследования ПОДПО, ЮНИДО сообщила Секретариату о том, в то время как не было возможности получить дополнительную информацию об этих предприятиях в связи с действующим ограничением на перемещение по стране, выяснилось, что эти предприятия закрылись. Поэтому было предложено сохранить начальный уровень потребления ГХФУ-141b в объеме 1,68 тонны ОРС (15,27 т). Соответственно, начальный уровень для устойчивого совокупного сокращения потребления ГХФУ в Эфиопии составляет 18,10 тонны ОРС.

13. Согласно сообщенным результатам обследования потребление ГХФУ-141b в 2009 и 2010 годах приходилось в основном не на чистые хладагенты, а на импортируемые готовые полиоловые смеси, поэтому правительству было рекомендовано передать сведения в Секретариат по озону, чтобы исключить ГХФУ-141b, содержащийся в импортируемых готовых полиоловых смесях, из базового уровня потребления страны.

Стоимость ПОДПО

14. Пересмотр начального уровня не имеет финансовых последствий для запланированных и утвержденных мероприятий по этапу I ПОДПО. ЮНИДО пояснила, что, учитывая ситуацию с безопасностью в Сомали, было бы технически сложно проводить дополнительные мероприятия,

² Восемь предприятий были выявлены в секторе пеноматериалов с производственной мощностью, установленной до даты начала учета. В связи с недостатком информации, ЮНИДО предложила оказать техническую помощь и направить ее на повышение осведомленности, технических знаний, в том числе об альтернативных технологиях, на осуществление малых опытных проектов для системно-технических компаний для содействия в деле поэтапного отказа в этом секторе, в соответствии с пунктами 26 и 27 документа UNEP /OzL.Pro/ExCom/67/28.

помимо тех, которые уже запланированы по этапу I ПОДПО, и следовательно, не было необходимости в дополнительном финансировании. Тем не менее, пока слишком рано исключать возможность запроса дополнительного финансирования на будущих этапах ПОДПО, если ситуация с безопасностью улучшится.

Доклад о ходе реализации первого транша ПОДПО

Правовая база

15. Сомали страдает от продолжительных гражданских беспорядков и отсутствия безопасности с 1991 года, в результате чего были ослаблены институты соблюдения законности и правопорядка. Несмотря на обстановку в стране, в октябре 2009 года в Сомали были приняты нормативные акты по озону, а в 2011 году внесены дополнительные изменения, включающие меры контроля ГХФУ и правительство создало систему лицензирования и квот для импорта и экспорта ГХФУ. Несмотря на то, что правительство в ходе осуществления столкнулось с серьезными проблемами, оно стремится к выполнению своих обязательств в рамках Монреальского протокола.

16. Секретариат отметил, что под эгидой программы укрепления организационной инфраструктуры был создан национальный организационный комитет для оказания помощи в разработке стратегии поэтапного отказа, для общей координации мероприятий ПОДПО, а также для контроля за импортом и экспортом регулируемых веществ. Эти мероприятия были осуществлены Управлением по вопросам окружающей среды при поддержке НОО, совместно с другими правительственными ведомствами, включая, среди прочих, Министерство коммерции, промышленности и торговли, а также таможенные управления. НОО продолжит работу по развитию потенциала страны в области мониторинга и контроля за импортом ГХФУ путем обучения сотрудников таможенных служб в рамках второго транша.

Технические и финансовые вопросы

Порядок осуществления

17. Несмотря на ограничения на поездки в страну, мероприятия, запланированные по первому траншу, были успешно реализованы. Учитывая тот факт, что телефон и интернет были наиболее жизнеспособными средствами коммуникации в Сомали, ЮНИДО предложила проводить обучение сотрудников таможни Сомали с помощью вебинаров. Это было бы самым экономически эффективным способом наращивания их потенциала для мониторинга импорта и экспорта ОРВ и предотвращения незаконной торговли.

18. В целях дальнейшего укрепления потенциала сектора обслуживания необходимо провести дополнительное обучение инструкторов за пределами Сомали по тем аспектам, которые не были охвачены в рамках первого транша, включая, в частности, вопросы безопасного обращения с альтернативными хладагентами, откачки и рециклинга и технического обслуживания коммерческих систем охлаждения, чтобы они могли обучать других технических специалистов внутри страны. Подготовка техников силами инструкторов внутри страны будет происходить по тому же принципу, что и обучение таможенных служащих.

19. Поскольку обстановка в плане безопасности не улучшилась и технических и таможенных специалистов приходится учить за рубежом, расходы на обеспечение безопасности в размере 45 000 долл. США, утвержденные в принципе, должны быть учтены в форме дополнительного финансирования второго транша, в соответствии с решением 67/28 (h).

Внесение изменений в Соглашение

20. На основании пересмотренного начального уровня и изменений в организационной системе мониторинга были обновлены соответствующий пункт и добавления к Соглашению и добавлен новый пункт 16, поясняющий, что обновленное Соглашение заменяет Соглашение, достигнутое на 67-м совещании, как показано в приложении I к настоящему документу. Полное пересмотренное Соглашение будет приложено к заключительному докладу 77-го совещания.

Заключение

21. Сомали соблюдает контрольные целевые показатели Монреальского протокола. С 2011 года потребление ГХФУ сокращается. Несмотря на ситуацию с безопасностью в стране, мероприятия, запланированные по первому траншу, выполнены. Ключевые официальные лица в правительстве прошли обучение и получили информацию о Монреальском протоколе и стратегии поэтапного отказа от ГХФУ. Техники прошли обучение передовой практике обслуживания; были предоставлены инструменты и оборудование для создания потенциала сектора обслуживания. С учетом прогресса, достигнутого в ходе реализации первого транша, подготовки второго транша, требования о снижении потребления на 35 процентов к 2020 году, а также исходя из необходимости оказания финансовой помощи, Секретариат рекомендует утвердить второй транш.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

22. Исполнительный комитет, возможно, пожелает:

- (a) Принять к сведению:
 - (i) доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша по этапу I Плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Сомали;
 - (ii) что Секретариат Фонда обновил пункт 1 Добавлений 1-А и 5-А к Соглашению между правительством Сомали и Исполнительным комитетом на основании пересмотра начального уровня и изменения организационной системы мониторинга; и что был добавлен новый пункт 16, который поясняет, что обновленное Соглашение заменяет Соглашение, достигнутое на 67-ом совещании, в соответствии с приложением I к настоящему документу; и
 - (iii) что пересмотренный начальный уровень для устойчивого совокупного сокращения потребления ГХФУ составляет 18,10 тонны ОРС, состоящий из 16,42 тонны ОРС ГХФУ-22 и 1,68 тонны ОРС ГХФУ-141b, содержащегося в импортируемых готовых полиоловых смесях.
- (b) Утвердить второй транш этапа I ПОДПО для Сомали, а также соответствующие планы реализации транша на 2017-2019 годы в размере 141 500 долл. США и вспомогательные расходы учреждения-исполнителя в размере 9 905 долл. США для ЮНИДО; и
- (c) Утвердить, в порядке исключения, дополнительное финансирование в размере 45 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в объеме 3 150 долл. США для ЮНИДО на покрытие расходов, связанных с обеспечением безопасности, для осуществления программы, в соответствии с решением 67/28 (h).

Приложение I

ТЕКСТ, ПОДЛЕЖАЩИЙ ВКЛЮЧЕНИЮ В ОБНОВЛЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ СОМАЛИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА О СОКРАЩЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ ГИДРОХЛОРФТОРУГЛЕРОДОВ

(Соответствующие изменения выделены полужирным шрифтом для удобства пользования)

1. Настоящее Соглашение представляет собой договоренность между правительством Сомали («Страна») и Исполнительным комитетом о сокращении регулируемого использования озоноразрушающих веществ (ОРВ), указанных в Добавлении 1-А («Вещества»), до устойчивого уровня в **10,67** тонны ОРС до 1 января 2020 года в соответствии с графиками, предусмотренными Монреальским протоколом.

16. Настоящее обновленное Соглашение заменяет собой Соглашение, достигнутое между правительством Сомали и Исполнительным комитетом на 67-м совещании Исполнительного комитета.

ДОБАВЛЕНИЕ 1-А: ВЕЩЕСТВА

Вещество	Приложение	Группа	Начальный уровень совокупного сокращения потребления (в тоннах ОРС)
ГХФУ-22	С	I	16,42
ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях			1,68
Итого			18,10

ДОБАВЛЕНИЕ 2-А: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Строка	Сведения	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Итого
1.1	График сокращения потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С Монреальского протокола (в тоннах ОРС)	-	45,08	45,08	40,57	40,57	40,57	40,57	40,57	29,30	-
1.2	Максимальный общий объем допустимого потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С (в тоннах ОРС)	-	16,42	16,42	14,78	14,78	14,78	14,78	14,78	10,67	-
2.1	Согласованное финансирование ведущего учреждения-исполнителя (ЮНИДО) (в долл. США)	133 500	0	0	0	141 500	0	0	0	40 000	315 000
2.2	Вспомогательные расходы ведущего учреждения-исполнителя (долл. США)	9 345	0	0	0	9 905	0	0	0	2 800	22 050
3.1	Общий объем согласованного финансирования (долл. США)	133 500	0	0	0	141 500	0	0	0	40 000	315 000
3.2	Общий объем вспомогательных расходов (долл. США)	9 345	0	0	0	9 905	0	0	0	2 800	22 050
3.3	Общий согласованный объем расходов (долл. США)	142 845	0	0	0	151 405	0	0	0	42 800	337 050
4.1.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-22 согласно условиям настоящего Соглашения (в тоннах ОРС)										5,75
4.2.1	Объем поэтапного сокращения ГХФУ-22, согласно условиям ранее утвержденных проектов (в тоннах ОРП)										0
4.3.1	Остающийся приемлемый объем потребления ГХФУ-22 (в тоннах ОРС)										10,67
4.2.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-141b, содержащегося в импортируемых готовых полиоловых смесях, согласованный в рамках настоящего Соглашения (в тоннах ОРС)										0
4.2.2	Объем поэтапного сокращения ГХФУ-141b, согласно условиям настоящего соглашения (в тоннах ОРС)										0
4.3.2	Оставшийся разрешенный объем потребления ГХФУ-141b, содержащегося в импортируемых готовых полиоловых смесях (в тоннах ОРС)										1,68

ДОБАВЛЕНИЕ 5-А: УЧРЕЖДЕНИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ МОНИТОРИНГ, И ИХ РОЛЬ

1. **Управление государственного министра по вопросам окружающей среды** (силами национального органа по озону) будет отвечать за мониторинг проекта и подготовку докладов по проекту при содействии ведущего учреждения-исполнителя.
2. Потребление будет контролироваться и определяться на основании официальных данных по импорту и экспорту ГХФУ, зарегистрированных соответствующими государственными ведомствами.
3. **Управление государственного министра по вопросам окружающей среды** будет собирать и сообщать данные и информацию на ежегодной основе или до соответствующего срока:
 - (a) ежегодные доклады о потреблении ГХФУ по веществам должны быть представлены в Секретариат по озону; и
 - (b) годовой доклад о ходе реализации ПОДПО должен быть представлен на рассмотрение Исполнительному комитету Многостороннего фонда.
4. Ведущее УИ, по согласованию с **Управлением государственного министра по вопросам окружающей среды**, наймет независимую и квалифицированную компанию для проведения качественной и количественной оценки эффективности реализации ПОДПО. Компания, занимающаяся оценкой, должна представить сводный отчет, одобренный **Управлением государственного министра по вопросам окружающей среды**, ведущему УИ в конце каждого годового периода реализации плана. Отчет должен включать в себя статус соответствия страны положениям настоящего Соглашения и будет представлен на соответствующем заседании Исполнительного комитета наряду с годовым планом реализации и отчетами.