



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/53
2 November 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят седьмое совещание
Монреаль, 28 ноября - 2 декабря 2016 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: МАЛАВИ

Данный документ включает комментарии и рекомендации Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш) ЮНЕП и ЮНИДО

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ
Малави

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ	УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ЮНЕП (ведущее учреждение), ЮНИДО	62-е	35% к 2020-му году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2015	8,91 (тонны ОРС)
---	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)								Год: 2015	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Средства пожаротушения	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-123									
ГХФУ-124									
ГХФУ-141b									
ГХФУ-142b									
ГХФУ-22					8,91				8,91

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 - 2010 года:		10,80	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:
			10,80
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:		3,78	Оставшееся:
			7,02

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2016	2017	2018	2019	2020	Итого
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,4		0,4		0,4	1,2
	Финансирование (долл. США)	45 200		45 200		39 550	129 950
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7
	Финансирование (долл. США)	65 400	0	0	0	0	65 400

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Итого	
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом		-	-	-	10,80	10,8	9,72	9,72	9,72	9,72	9,72	7,02	н/п	
Максимальное допустимое потребление (тонны ОРС)		-	-	-	10,80	10,8	9,72	9,72	9,72	9,72	9,72	7,02	н/п	
Согласованное финансирование (долл. США)	ЮНЕП	Расходы по проекту	60 000	0	0	55 000	0	0	40 000	0	40 000	0	35 000	230 000
		Вспомогательные расходы	7 800	0	0	7 150	0	0	5 200	0	5 200	0	4 550	29 900
	ЮНИДО	Расходы по проекту	60 000	0	0	0	0	0	60 000	0	0	0	0	120 000
		Вспомогательные расходы	5 400	0	0	0	0	0	5 400	0	0	0	0	10 800
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)	Расходы по проекту	120 000	0	0	55 000	0	0	0,0	0	0	0	0	175 000	
	Вспомогательные расходы	13 200	0	0	7 150	0	0	0,0	0	0	0	0	20 350	
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)	Расходы по проекту	0	0	0	0	0	0	100 000	0	0	0	0	100 000	
	Вспомогательные расходы	0	0	0	0	0	0	10 600	0	0	0	0	10 600	

Рекомендация Секретариата:	Утвердить в целом
-----------------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНЕП от имени правительства Малави и в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила 77-му совещанию запрос на финансирование третьего транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в размере 110 600 долл. США, состоящего из 40 000 долл. США и вспомогательных расходов учреждения в размере 5 200 долл. США для ЮНЕП, а также 60 000 долл. США и вспомогательных расходов учреждения в размере 5 400 долл. США для ЮНИДО¹. Представление включает доклад о ходе реализации второго транша, доклад о проверке потребления ГХФУ и план осуществления транша с 2017 по 2018 год.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Малави сообщило о потреблении 8,91 тонны ОРС ГХФУ в 2015 году, что на 8 процентов ниже допустимого уровня 9,72 тонны ОРС на тот год. ГХФУ используются в стране преимущественно для обслуживания холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха.

3. В таблице 1 показано потребление ГХФУ за 2011-2015 годы.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Малави (за 2011-2015 годы в соответствии со Статьей 7).

ГХФУ-22	2011	2012	2013	2014	2015	Базовый уровень
Метрические тонны	231,00	228,00	185,00	170,00	162,00	196,36
Тонны ОРС	12,71	12,54	10,18	9,35	8,91	10,8

Доклад о проверке

4. В докладе о проверке подтверждается, что правительство использует систему лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и что общее потребление ГХФУ в 2015 году (8,98 тонны ОРС) было немного выше (на 0,07 тонны ОРС) объема потребления, сообщенного в соответствии со Статьей 7 Монреальского протокола. Несоответствие было выявлено в процессе проверки данных с таможенным органом.

5. Проверка пришла к выводу, что Малави соответствовала графику сокращения ГХФУ, предусмотренному Монреальским протоколом, и ее Соглашению с Исполнительным комитетом.

Доклад об осуществлении страновой программы (СП)

6. Правительство Малави сообщило данные о секторальном потреблении ГХФУ в докладе об осуществлении СП за 2015 год, которые согласуются со сведениями, представленными согласно Статье 7 Монреальского протокола.

Доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО

Правовая база

7. Система лицензирования и квот была создана для всех ОРВ, включая ГХФУ. Правительство внесло поправки в законодательство, чтобы включить ускоренный график

¹ В соответствии с письмом Департамента по делам окружающей среды Малави в адрес ЮНЕП от 3 октября 2016 года.

поэтапного отказа от ГХФУ; начиная с 2008 года работает система квот на ГХФУ. Кроме того, правительство Малави утвердило руководящие принципы Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), что также является вкладом в те проекты, в которых могут использоваться ОРВ.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

8. Проведены следующие мероприятия:

- (a) Три семинара для 50 сотрудников таможни по вопросам контроля и идентификации ОРВ и оборудования на основе ОРВ, включая ГХФУ и оборудование на основе ГХФУ;
- (b) Три практикума для 60 техников-холодильщиков по вопросам передовой практики охлаждения, безопасного обращения с углеводородами (УВ) и обслуживания ГХФУ-содержащего оборудования для кондиционирования воздуха;
- (c) Закупка и распределение основного оборудования для центров модернизации (например, портативных машин для откачки хладагентов, вакуумный насос, идентификаторы хладагентов, многоразовые баллоны), в рамках первого транша осуществления плана; и
- (d) Просветительские кампании с целью содействия региональным центрам модернизации и предлагаемых ими услуг.

Группа по реализации и мониторингу проекта (ГМП)

9. Национальный орган по озону (НОО) нанял консультанта для оказания помощи в деле мониторинга за осуществлением всех мероприятий ПОДПО и сбора данных.

Перечисление средств

10. По состоянию на сентябрь 2016 года из утвержденных к этому моменту 175 000 долл. США было распределено 150 000 долл. США (90 000 долл. США для ЮНЕП и 60 000 долл. США для ЮНИДО). Остаток в объеме 25 000 долл. США будет освоен до марта 2017 года (таблица 2).

Таблица 2. Финансовый отчет по этапу I ПОДПО для Малави (долл. США)

Агентство	Первый транш		Второй транш		Всего утверждено	
	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено
ЮНЕП	60 000	60 000	55 000	30 000	115 000	90 000
ЮНИДО	60 000	60 000	0	0	60 000	60 000
Итого	120 000	120 000	55 000	30 000	175 000	150 000
Выплачено (%)	100		55		86	

План реализации третьего транша ПОДПО

11. Будут выполнены следующие мероприятия:

- (a) Три семинара для 65 сотрудников таможни и правоохранительных органов по вопросам контроля и идентификации ГХФУ и оборудования на основе ГХФУ; укрепление учебных заведений таможни, включая закупку трех идентификаторов хладагентов и запасных частей; и распространение информации о политике и правилах в области ОРВ (ЮНЕП) (15 000 долл. США);
- (b) Три семинара для 60 слушателей по оценке и пересмотру учебных программ для

техников холодильного оборудования; три семинара для 60 незарегистрированных техников-холодильщиков по теме передовой холодильной практики, включая безопасное обращение с УВ хладагентами (ЮНЕП) (20 000 долл. США);

- (с) Укрепление трех региональных центров модернизации и высших учебных учреждений путем закупки и поставки оборудования на основе УВ (включая инструменты, комплекты, запасные части и кондиционеры на основе УВ) и обучения технического персонала. Преподаватели из высших учебных заведений пройдут подготовку по установке и обслуживанию УВ кондиционеров воздуха. Если позволит финансирование, будет осуществлен небольшой пилотный проект по замене существующих кондиционеров на основе ГХФУ новыми кондиционерами на основе УВ (ЮНИДО) (60 000 долл. США); и
- (а) Мониторинг и оценка ПОДПО (ЮНЕП) (5 000 долл. США).

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Отчет о потреблении ГХФУ

12. В 2013 и 2014 годах проверенное потребление ГХФУ было ниже потребления, сообщенного в соответствии со Статьей 7. Тем не менее, в 2015 году проверенное потребление было несколько выше (на 0,07 тонны ОРС) объема потребления, сообщенного согласно Статье 7. Проверяющий рекомендовал обеспечить регулярное распределение идентификаторов хладагентов и подготовку таможенных сотрудников; регулярный обмен информацией и перекрестную проверку разрешений на импорт, выданных НОО, и разрешений, предъявленных на таможенных пунктах; обеспечить практику внесения в копию лицензии данных о фактическом объеме импорта относительно предоставленных квот; проверять и согласовывать выданные квоты и фактический импорт; и убеждаться, что хладагенты специфицированы, прежде чем утверждать разрешение на импорт.

13. Для решения этих вопросов ЮНЕП рекомендовала укреплять сотрудничество между НОО, Таможенным департаментом и импортерами. Министерство по вопросам окружающей среды и изменения климата создало целевую группу для осуществления всех рекомендаций, изложенных в докладе о проверке; при этом правительство уже приняло необходимые меры для выполнения рекомендаций в отношении регулярного обмена информацией и перекрестной проверки разрешений на импорт, выданных НОО и предъявленных на таможенных пунктах, а также для обеспечения практики внесения в копию лицензии данных о фактическом объеме импорта относительно предоставленных квот.

Доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО

Правовая база

14. Правительство Малави уже выпустило импортные квоты на ГХФУ на 2016 год в объеме 8,36 тонны ОРС.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

15. Осуществление мероприятий было задержано из-за смены сотрудника по озону и необходимости открытия нового счета. Распределено пятьдесят пять процентов второго транша

финансирования. В рамках второго транша, из запланированных 150 сотрудников таможенных и правоохранительных органов и 100 техников по обслуживанию холодильного оборудования прошли обучение соответственно 50 и 60 человек. Остальные сотрудники таможенных и правоохранительных органов будут обучаться на разных границах, что позволит снизить общие расходы на подготовку специалистов (транспортные расходы, суточные, аренда конференц-залов и прочее). Для остальных техников Ассоциация специалистов в области холодильного оборудования и оборудования кондиционирования воздуха (ХКВ) организует учебные семинары преимущественно в районах проживания участников для обеспечения более широкого охвата технических специалистов.

16. Осуществление программы стимулирования для конечных пользователей коммерческого и промышленного холодильного оборудования в рамках плана реализации первого транша ЮНИДО было отложено из-за отсутствия подходящих альтернативных хладагентов; поэтому все средства этого транша были использованы для укрепления региональных центров модернизации. Тем не менее, в случае если останутся средства от второго транша ЮНИДО, можно предусмотреть поощрение в форме небольшого пилотного проекта по замене оборудования в рамках обучения по теме установки и обслуживания УВ кондиционеров. В противном случае программа стимулирования будет отложена до этапа II ПОДПО.

17. Что касается долгосрочной устойчивости учебных программ, ЮНЕП отметила, что правительство усилило Ассоциацию ХКВ за эти годы и Ассоциация провела ряд мероприятий, включая создание потенциала для техников, а также учебные семинары вне рамок ПОДПО, и уверяет, что большинство техников зарегистрировались в Ассоциации, чтобы воспользоваться возможностью получения такого обучения. Правительство также пересмотрело и обновило программы профессиональной подготовки для колледжей с включением в них курса по надлежащей практике охлаждения. Все новые технические специалисты, выпущенные профессиональными колледжами, прошли практическую подготовку по надлежащей практике охлаждения и безопасному обращению с УВ хладагентами. Кроме того, таможенная школа осуществляет подготовку сотрудников таможни по вопросам правоприменения в области ОРВ, идентификации и контроля за импортом ОРВ.

18. В отношении модернизации оборудования для использования УВ хладагентов, ЮНЕП сообщила, что правительству хорошо известно о соответствующих решениях Исполнительного комитета². ЮНЕП отметила, что вне рамок ПОДПО правительство не занимается вопросами модернизации оборудования на основе ГХФУ с целью его использования с УВ хладагентами. Тем не менее, правительство, в сотрудничестве с Ассоциацией ХКВ, запустило кампанию по обучению техников безопасному обращению с УВ хладагентами. Страна начала процесс установления стандартов и правил, регулирующих обращение с УВ хладагентами.

19. Правительство также поощряет деятельность по повышению осведомленности, чтобы потребители знали о существовании альтернативных технологий для ГХФУ-22. Большинство новых кондиционеров воздуха, ввезенных в страну в последнее время, работают на хладагенте ГФУ-410А, и лишь малая часть рассчитана на использование хладагента УВ-290. Альтернативные технологии, заменяющие ГХФУ-22 в холодильных камерах и других видах применения, предусматривают использование ГФУ-404, R407, ГФУ-134а и УВ-600.

Заключение

20. Секретариат отметил, что в стране работает система лицензирования и квотирования импорта. Проверенные уровни потребления за 2015 год были ниже максимально допустимого уровня потребления, установленного в Соглашении с Исполнительным комитетом.

² Решения 72/17 и 73/34.

Запланированные мероприятия ПОДПО выполняются, несмотря на некоторые задержки, и уже выплачено 55 процентов средств, утвержденных по второму траншу. Завершенные и планируемые в рамках третьего транша мероприятия обеспечат дальнейшее укрепление сектора обслуживания и долгосрочную устойчивость деятельности.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

21. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша по этапу I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Малави; и одобрить в целом третий транш по этапу I ПОДПО для Малави и соответствующий план освоения транша на 2017-2018 годы, с вспомогательными расходами на уровне финансирования, представленного в следующей таблице, при том понимании:

- (a) что ЮНЕП, при представлении следующего транша, доложит о ходе выполнения рекомендаций, изложенных в докладе о проверке; и
- (b) что если правительство Малави примет решение о проведении модернизации и соответствующем использовании огнеопасных и токсичных хладагентов в холодильном оборудовании и кондиционерах воздуха, изначально спроектированных для использования неогнеопасных веществ, оно поступит так, принимая на себя всю ответственность и риски, и только в соответствии с действующими стандартами и протоколами:

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	40 000	5 200	ЮНЕП
(b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	60 000	5 400	ЮНИДО